

EURÓPAI PARLAMENT

2004



2009

Regionális Fejlesztési Bizottság

IDEIGLENES

<RefProc>**2006/2104**</RefProc><RefTypeProc>**(INI)**</RefTypeProc>

<Date> {06/12/2006} 22.12.2006</Date>

JELENTÉSTERVEZET

a jövőbeli regionális politikának az Európai Unió innovatív kapacitásához való hozzájárulásáról

<DocRef>(2006/2194(INI))</DocRef>

Regionális Fejlesztési Bizottság

Előadó: Mieczysław Edmund Janowski

PR_INI

TARTALOM

Oldalszám

AZ EURÓPAI PARLAMENTI ÁLLÁSFOGLALÁSÁRA IRÁNYULÓ INDÍTVÁNY3

AZ EURÓPAI PARLAMENTI ÁLLÁSFOGLALÁSÁRA IRÁNYULÓ INDÍTVÁNY

a jövőbeli regionális politikának az Európai Unió innovatív kapacitásához való hozzájárulásáról (2006/2104(INI))

Az Európai Parlament,

- tekintettel az Európai Közösséget létrehozó szerződés 2., 3., 158., 159. és 160. cikkére,
- tekintettel az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra és a Kohéziós Alapra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról szóló, 2006. július 11-i 1083/2006/EK tanácsi rendeletre¹ és annak helyesbítésére²,
- tekintettel a Kohéziós Alap létrehozásáról szóló, 2006. július 11-i 1084/2006/EK tanácsi rendeletre³,
- tekintettel az Európai Regionális Fejlesztési Alapról szóló, 2006. július 5-i 1080/2006/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletre⁴,
- tekintettel az Európai Szociális Alapról szóló, 2006. július 5-i 1081/2006/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletre⁵
- tekintettel az európai területi együttműködési csoportosulásról szóló, 2006. július 5-i 1082/2006/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletre⁶,
- tekintettel a kohézióra vonatkozó közösségi stratégiai iránymutatásokról szóló, 2006. október 6-i 2006/702/EK tanácsi határozatra⁷,
- tekintettel a Tanács által 2006. szeptember 25-én elfogadott 27/2006/EK közös álláspontra⁸, és a Parlament által a második olvasatban az Európai Közösség kutatási, technológiafejlesztési és demonstrációs tevékenységekre vonatkozó hetedik keretprogramjáról (2007–2013) szóló európai parlamenti és tanácsi határozat elfogadása tekintetében a Tanács közös álláspontjáról hozott állásfoglalásra⁹ (2005/0043(COD)),
- tekintettel a „Tudomány és technológia – Iránymutatások az Európai Unió kutatástámogató politikájához” című közleményről szóló, 2005. március 10-i

¹ HL L 210., 2005.7.31., 25. o.

² HL L 239., 2006.9.1., 248. o.

³ HL L 210., 2006.7.31., 79. o.

⁴ HL L 210., 2006.7.31., 1. o.

⁵ HL L 210., 2006.7.31., 12. o.

⁶ HL L 210., 2006.7.31., 19. o.

⁷ HL L 291., 2006.10.21., 11. o.

⁸ HL L 301E., 2006.12.12., 1. o.

⁹ P6_TA(2006)0513.

állásfoglalására¹,

- tekintettel a „Kohéziós politika a növekedés és a foglalkoztatás támogatására: közösségi stratégiai iránymutatások a 2007–2013 közötti időszakra” című bizottsági közleményre:
- tekintettel „A tudás gyakorlatba történő átültetése – az EU széles alapokon nyugvó innovációs stratégiája” című, a Tanácsnak, az Európai Parlamentnek, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának szóló bizottsági közleményre :
- tekintettel a „Több kutatás és innováció - Beruházás a növekedés és a foglalkoztatás érdekében: Közös megközelítés” című, a Tanácsnak, az Európai Parlamentnek, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának szóló bizottsági közleményre
- tekintettel a „Kohéziós politika és a városok: a városok és az agglomerációk hozzájárulása a régiók növekedéséhez és a munkahelyteremtéshez” című bizottsági közleményre
- tekintettel a „Harmadik helyzetjelentés a kohézióról: A növekedés, a munkahelyteremtés és a kohézió új partnersége felé” című bizottsági közleményre
- tekintettel a lisszaboni Európai Tanács 2000. március 23–24-i következtetéseire,
- tekintettel az „Ideje magasabb sebességbe kapcsolni: Az új növekedési és foglalkoztatási partnerség” című, a tavaszi Európai Tanácshoz címzett bizottsági közleményre (COM(2006)0030),
- tekintettel a Bizottság által az Európai Tanácshoz annak 2006. október 20-i, Lahtiban (Finnország) rendezett nem hivatalos ülésén intézett, „Az innovációt támogató, modern Európa” című közleményre (COM(2006)0589),
- tekintettel a Bizottság Európai Tanácshoz intézett, „további lépések az Európai Technológiai Intézet létrehozása felé” című közleményére
- tekintettel a Bizottság „Régiók a gazdasági változásért” című közleményére (COM(2006)0675),
- tekintettel az európai innováció előrehaladásáról szóló, 2006. évi jelentésre (TrendChart),
- tekintettel a Régiók Bizottságának állásfoglalásaira és véleményeire,
- tekintettel eljárási szabályzata 45. cikkére,
- tekintettel a Regionális Fejlesztési Bizottság jelentésére (A6-0000/2006),

¹ P6_TA(2005)0077.

- A. mivel a regionális politika – amellet, hogy kiterjed a projektek jóváhagyására és a strukturális alapok kezelésére – szerepet játszik az EU innovációs kapacitásának fejlesztésében, amibe beletartozik egy sor járulékos, az EU-n belüli valódi kohézió biztosítását célzó tudományos és technológiai, jogi és pénzügyi, gazdasági és kereskedelmi, szervezeti és igazgatási, energiaügyi és környezetvédelmi, oktatási és szociális, valamint egészségügyi és kulturális intézkedés,
- B. mivel a beruházás önmagában nem garantálja a fejlesztést, viszont megfelelő politika követése esetén képes létfontosságú fejlesztési eszközzé válni,
- C. mivel az innovációs kapacitás fejlesztésének a régiók közötti egyenlőtlenségek csökkentését kell szolgálnia, ezáltal átültetve a gyakorlatba a társadalmi szolidaritás és a harmonikus fejlődés elvét,
- D. mivel minden innovációs intézkedés központjában az embereknek kell állniuk; mivel teljes és harmonikus fejlesztésük valamennyi politika sikeres végrehajtásának kulcsa, és mivel az EU minden intézkedésének alapját lakosai – mint a helyi és regionális közösségek tagjai és ugyanakkor a tagállamok állampolgárai– (tág értelemben az életminőséggel és a hosszú élettel meghatározható) jólétének kell képeznie,
- E. mivel alapvető állampolgári jog az oktatáshoz és a képzéshez való egyenlő hozzáférés joga minden szinten, és mivel a folyamatos képzést fel kell gyorsítani, valamint a munkavállalóknak lehetőséget kell biztosítani az átképzésre,
- F. mivel az Európai Unió belül az innovációt olyan dinamikus és interaktív folyamatként kell felfogni, ami különböző szereplőket érint, beleérte – a szubszidiaritás elvével összhangban – a regionális és helyi szereplőket is,
- G. mivel az innováció jelentheti a jól bevált, kipróbált és ellenőrzött, generációk által alkalmazott gyakorlatokhoz való visszatérést is, és mivel egyes esetekben az innovációs intézkedések irányulhatnak csak egyes meghatározott régiókra is,
- H. mivel néhány intézkedés nagyobb kiadásokat igényel, mások ugyanakkor csak új ötleteket és/vagy olyan új és egyértelmű jogszabályok bevezetését igénylik, amit be is fognak tartani,
- I. mivel a lisszaboni stratégia célja az, hogy 2010-ig az EU-t a világ legversenyképesebb gazdaságává tegye, beleérve a kutatási és fejlesztési kiadásoknak a GDP 3%-ára történő emelését; mivel a regionális és helyi központokat tevőlegesebben kell bevonni a lisszaboni stratégia gyakorlati végrehajtásába,
- J. mivel az EU irányelveinek 60–70%-át regionális és helyi szinten hajtják végre,
- K. mivel a strukturális alapokat rugalmasan kell felhasználni, hogy lehetővé váljon az egyes régiók sajátosságainak kellő figyelembe vétele,
- L. mivel különböző finanszírozási eszközök kerülnek bevezetésre, beleértve az új Jaspers, Jeremie és Jessica kezdeményezéseket, és mivel az EBB fellépése a fejlesztés hasznos

előmozdítójaként szolgál a kiadások ésszerűsítése révén,

- M. mivel a kis- és középvállalkozások (kkv-k) létfontosságú szerepet töltenek be az EU-n belül az innovációs kapacitás fejlesztésében, egyebek között rugalmasságuknak és az új technológiákra és új üzemeltetés módszerekre való gyors reagálásuknak köszönhetően,
- N. mivel a gazdasági tevékenység tág értelmezésébe beletartozik a gazdálkodás is,
- O. mivel a szolgáltatási ágazat az EU-államok jövedelmének jelentős hányadát (70%-át) termeli,
- P. mivel megfelelő feltételeket kell teremteni a szállítási, távközlési és tájékoztatási hálózati infrastruktúrával kapcsolatban,
- Q. mivel a globális gazdasági és politikai „játssza” más szereplői sem ülnek ölbe tett kézzel és új megoldásokat keresnek, és mivel az innováció eszköz lehet az európai gazdaság vonzóbbá és versenyképesebbé tételére és a régiók közötti kapcsolat kovácsolására,
- R. mivel az innováció egyike az Európai Unió stratégiai iránymutatásokban foglalt három prioritásának,

Humántőke, oktatási, tudományos és kutatási politika

1. felhívja a tagállamokat és a Bizottságot annak biztosítására, hogy valamennyi régióban minden szinten nyújtsanak egyenlő hozzáférést az oktatáshoz, ami fel fogja szabadítani az emberek azon képességét, hogy innovatív, kreatív módon gondolkodjanak, és biztosítani fogja a kiegyensúlyozott személyes fejlődést (intellektuális és fizikai értelemben is), beleértve az etikus társadalmi magatartási minták kialakítását is;
2. üdvözli az eddig elért eredményeket és felhívja a tagállamokat és a Bizottságot a regionális akadémiai és tudományos kutatási központok kialakításának, valamint az ilyen központok közötti szorosabb, több kutató és diák csereprogramokban való részvételét lehetővé tevő együttműködés támogatására;
3. felhívja a Tanács és a Bizottság figyelmét arra a tényre, hogy az EU jelenlegi demográfiai helyzete miatt fenyegető összeomlásra és munkaerőhiányra tekintettel a tagállamok által követett családpolitika gyökeres átalakításra szorul; hiszi, hogy különös figyelmet kell fordítani arra a tényre, hogy az európai társadalom idősödik, és úgy véli, hogy az idős embereket fokozottabban be kell vonni az innovációs intézkedésekbe, ezáltal megfelelően kihasználva tudásukat és tapasztalataikat;
4. javasolja a Bizottságnak, a tagállamoknak, a Régiók Bizottságának és a regionális hatóságoknak, hogy az erősebb innovációs szellem támogatása céljából kovácsolják jobban össze a regionális és helyi közösségeket, a társadalmi párbeszédet fokozó többirányú, az „alulról felfelé építkezés” elvén alapuló kampány révén;
5. álláspontja az, hogy az EU-ban az innovációs kapacitás fejlesztésének lényeges előfeltétele a következőkhöz való korlátlan és ingyenes – vagy legalábbis rendkívül olcsó

–, szélessávú hozzáférés:

- a) közigazgatási információk (a közigazgatás minden szintjén), lehetővé téve a legtöbb igazgatási alakítás – beleértve az üzleti tevékenységgel kapcsolatos alakításokat is – interneten történő intézését, és
- b) tudományos, gazdasági, jogi és kulturális információk, a szellemi tulajdonjogok teljes tiszteletben tartása mellett (az e-könyvtárak szélesebb körű elérhetősége),

és felhívja a Bizottságot, a tagállamokat, valamint a regionális és helyi hatóságokat az ilyen információkhoz való általános hozzáférés biztosítására, valamint az információs és kommunikációs technológiákon (IKT) alapuló munkavégzéshez való hozzáférés maximalizálására – ami különösen fontos azon emberek számára, akiknek személyes vagy szakmai körülményei miatt szükséges a távoli munkavégzés, ideértve a képzett, fiatal anyákat és a fogyatékkal élőket is;

6. úgy véli, hogy az innovációnak az egész Közösségben történő fokozása céljából lényeges a feltalálói, szabadalmi és licenciatevékenységek széles körű támogatása, és felhívja a Tanácsot, a Bizottságot, illetve a tagállamokat az európai szabadalom érvényre juttatásában és a szerzői jogok tiszteletben tartásának (szellemi tulajdonjogokra vonatkozó stratégia) biztosítása érdekében kifejtett, és az e területen főként európai mintákon alapuló, globális megoldások elfogadásához vezető erőfeszítések fokozására;
7. álláspontja az, hogy az innovációs klaszterek, kiválósági központok stb. eddig jó eredményekre vezettek az innovatív koncepciók és megoldások kialakításában, valamint gyors és hatékony végrehajtásában, és felhívja a Bizottságot és a tagállamokat a klaszterek fejlesztésének mint a tudományos kutatóközpontok, oktatási központok és helyi közösségek közötti kapcsolatok létrehozása eszközeinek támogatására;
8. sürgeti a tagállamokat az együttműködés európai technológiai platformok létrehozása révén történő támogatására, amelyek lehetőséget nyújtanak az innovációs tevékenységek összpontosítására az ipar, valamint a tudományos-kutatási és pénzügyi körök közötti, határokon átnyúló és régiók közötti kapcsolatok összekovácsolása révén;
9. hangsúlyozza, hogy a kutatási-fejlesztési célú kiadások jelenlegi szintje veszélyesen alacsony, és hogy az e célra elkülönített közösségi költségvetési előirányzatok messze nem kielégítőek, és felhívja a tagállamokat, hogy a lehető legkorábban jelentősen növeljék az ilyen kiadásaiknak a GDP-n belüli részesedését, nemzeti és regionális szinten is;
10. az Európai Technológiai Intézetet (EIT) olyan új lehetőségnek tekinti, ami meggátolja az „agyelszívást”, és a tehetséges európai kutatóknak soha vissza nem térő lehetőséget ad a tudományos kutatások legmagasabb szinten történő végzésére, továbbá a regionális tudományos kutatóintézetek lehetséges támogatási forrásának is tartja; felhívja ezért a Tanácsot, a Bizottságot és a tagállamokat az EIT létrehozására irányuló munka felgyorsítására, és ezzel a Közösség versenyképességének és az innováció, kutatás és oktatás által formált „tudásháromszögben” kiteljesíthető potenciáljának fellendítésére;

Gazdaság- és energiapolitika, valamint pénzügyi és igazgatási eszközök

11. felhívja a Bizottságot, a tagállamokat, valamint a regionális és helyi hatóságokat arra, hogy nyújtsanak átfogó támogatást a kvv-knek (beleértve az igazgatási eljárások és az adórendszer egyszerűsítésére szolgáló intézkedéseket), mivel ezek a technológiai és szervezeti innováció legkreatívabb és legdinamikusabb hordozói, ekként potenciálisan növelve Európa gazdasági versenyképességét és javítva a munkaerő-piaci helyzetet;
12. felhívja a regionális és helyi hatóságokat a tudományos kutatóközpontok és mindenféle méretű, kis-, közép- és nagyvállalkozások közötti regionális együttműködés elősegítésére és támogatására;
13. sürgeti a tagállamokat – az innovációt szolgáló politika regionális végrehajtása céljából – az Európai Regionális Fejlesztési Alap, az Európai Szociális Alap, a Kohéziós Alap egymást kiegészítő jellegének és a hetedik keretprogram alapján rendelkezésre álló pénzeszközök megfelelő kihasználására;
14. álláspontja az, hogy az erre irányuló erős társadalmi nyomásnak megfelelően erőteljesen csökkenteni kell a hatékony közigazgatással össze nem tévesztendő bürokráciát, és felhívja a Bizottságot és a tagállamokat az EU-s, a nemzeti és helyi jogszabályok e szempontból történő felülvizsgálatára és azok lényeges egyszerűsítések végrehajtására, valamint lehetőség szerint az igazgatási eljárások egységesítésére, különösen a gazdasági tevékenység megkezdésével és folytatásával kapcsolatos eljárások tekintetében (egyablakos rendszer);
15. álláspontja az, hogy intézményi támogatást kell nyújtani a helyi és regionális hatóságok innovációt elősegítő munkájához, és javasolja, hogy a tagállamok megvizsgálhatnák a szubszidiaritás elvével összhangban a lehető legszélesebb feladat- és hatáskör-átruházás lehetőségét, a megfelelő önfinanszírozási és támogatási eszközökkel együtt, amelyeknek elő kell segíteniük a helyi lakosok számára legmegfelelőbb megoldások felvetését;
16. felhívja a tagállamokat és a regionális hatóságokat arra, hogy az innovációt szolgáló beruházások és projektek keresésekor használják ki nagyobb mértékben a köz- és magánszféra közötti partnerséggel járó megoldásokat, és egyidejűleg alkalmazzák a más országokban és régiókban kialakított, bevált gyakorlatokat;
17. úgy véli, hogy az innovációt szolgáló politikák nemzeti és regionális szintű végrehajtásának céljából meg kell könnyíteni a tőkeszerzést, és felhívja a Tanácsot, a Bizottságot és a tagállamokat a valós igényeknek megfelelő finanszírozási mechanizmusok létrehozására, az innovatív projektekben rejlő kockázatok kezelésére szolgáló rendszerrel együtt; ezzel összefüggésben elismeri az EBB és az EBA által közösen bevezetett új finanszírozási kezdeményezések (Jaspers, Jeremie és Jessica) innováció szempontjából fennálló fontosságát, és úgy véli, hogy regionális szinten a lehető legszélesebb körben kell terjeszteni a kezdeményezések gyakorlati és hatékony végrehajtására vonatkozó információkat;
18. elismeri az innováció, valamint a személyek és áruk gyors és biztonságos mozgása

közötti kapcsolatot, ami a regionális hatóságok szállítási infrastruktúra szolgáltatásában való közreműködését igényli, és felhívja a Bizottságot, a tagállamokat és a regionális hatóságokat a szállítási infrastruktúrán belüli technikai és szervezeti innovációra, különösen a helyi és regionális szintű tömegközlekedés tekintetében;

19. üdvözli azt a tényt, hogy az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság elkezdtek foglalkozni Európa energiaügyi problémáival, és felismerve azt, hogy az energiapolitika alapján a nemzeti szférába tartozik és jelentős hatást gyakorol a gazdaságon belüli innovációra, sürgeti a tagállamokat e politika regionális vonatkozásainak vizsgálatára, beleértve a az energiával kapcsolatos oktatást is, aminek az energiafelhasználás racionalizálására irányuló fokozott erőfeszítéseket kell eredményeznie, valamint a geológiai adottságok és helyi energiaforrások kihasználásával a „tisztá energia” előállítását, illetve az intelligens energiafelhasználású építmények népszerűsítését;

Városi és vidéki területek, valamint a környezet

20. felhívja a tagállamokat és a Bizottságot – az egyes területek gazdasági nélkülözésből eredő elnéptelenedése elleni küzdelem érdekében – arra, hogy régiók közötti kiegyenlítő politikájukat a helyi feltételek és eszközök optimális kihasználásával hatékonyabban folytassák, hogy előre lépjenek a valódi területi kohézió irányába, ami növelni fogja a Közösség innovációs kapacitását;
21. felhívja a Bizottságot, a tagállamokat és regionális hatóságokat figyelmét arra a tényre, hogy az innovációbarát környezet lehetővé tétele érdekében az emberek életkörülményeinek jónak kell lennie, ami a biztonság, egészségügyi ellátás és környezetvédelem megfelelő szintjének, a megfelelő lakáskörülményeknek, a szolgáltatások elérésének stb. biztosítását jelenti;
22. felhívja a tagállamokat és a regionális hatóságokat – a városi területeknek a legtöbb európai polgár lakóhelyeként, valamint regionális és helyi innovációs központként betöltött kiemelkedő szerepére figyelemmel – a hosszú távú területfejlesztés támogatására, ami meg fogja teremteni a városi területek ésszerű és harmonikus kihasználásához és a gazdasági, lakhatási és kikapcsolódási igényeket megfelelően számításba vevő, fenntartható városfejlesztéshez hozzájáruló feltételeket, a környezet egyidejű védelme mellett;
23. felhívja a Bizottságot és a tagállamokat a fenntartható regionális fejlesztéshez hozzájáruló, innovatív környezetbarát fellépés (öko-innováció) támogatására;
24. felhívja a Bizottságot, a tagállamokat és a regionális hatóságokat, hogy foglalják innovációs politikai fellépéseik hatókörébe az agrár-élelmiszerelőállítás és -feldolgozási kérdéseket, valamint a vidéki területek lakóinak életfeltételeit, tekintettel arra a tényre, hogy az EU élelmiszerbiztonsága tekintetében döntő fontosságúak a vidéki területek, ahol a Közösség lakosságának 20%-a él;

Bevált gyakorlat és az innovációs politika konszolidációja

25. üdvözli a Bizottság által a tagállami szintű innovációs politikák értékelésére kifejtett eddigi munkát (pl. az európai innováció előrehaladásáról szóló jelentést) és felhívja az egyes régiók módszeres elemzésére a rendelkezésre álló legtárgyszerűbb innovációs mutatók felhasználásával; javasolja, hogy a vonatkozó elemzéseket és értékeléseket továbbítsák a kohézióról jelenleg készülő negyedik időszakos jelentésbe;
26. felhívja a Bizottságot lépések megtételére a nemzeti stratégiai referenciakeretek (NSRF-ek) konszolidálása érdekében, amelynek az innováció előre vitele érdekében ki kell terjednie a regionális innovációs stratégiákra (RIS-ek) is, illetve azoknak az egész EU-ra kiterjedő, közös és következetes rendszer keretében történő egyesítésére;
27. üdvözli a régiók és helyi közösségek közötti tapasztalat- és bevált gyakorlat cserékkel kapcsolatban az együttműködési hálózatokon keresztül eddig elért eredményeket, és felhívja a Bizottságot az ilyen hálózatok fejlesztésének, valamint a legújabb információs és kommunikációs technológiák alkalmazásán keresztül történő innovációtranszfernek a további támogatására, ami jelentősen elő fogja segíteni az információk átadását és kicserélését, különös tekintettel a távoli területek közösségei bevonásának szükségességére; üdvözli ezzel összefüggésben azt a tényt, hogy a Bizottság a „Régiók a gazdasági változásért” kezdeményezésen keresztül ösztönzi a régiók és városok együttműködését, de határozott javaslatokat vár a kezdeményezés végrehajtására;
28. felhívja a Bizottságot, hogy a végezze el a tagállamokkal együtt a közösségi stratégiai iránymutatások félidejű felülvizsgálatát az EU innovációs politikája terén a régiókban elért előrehaladás értékelése céljából;
29. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezt az állásfoglalást a Tanácsnak és a Bizottságnak, a tagállamok kormányainak, valamint a Régiók Bizottságának.