

# PARLAMENT EUROPEJSKI

2004



2009

---

*Komisja Rozwoju Regionalnego*

WERSJA TYMCZASOWA  
**2006/2104(INI)**

22.12.2006

## **PROJEKT SPRAWOZDANIA**

w sprawie wkładu przyszłej polityki regionalnej w innowacyjne zdolności  
Unii Europejskiej  
(2006/2104(INI))

Komisja Rozwoju Regionalnego

Sprawozdawca: Mieczysław Edmund Janowski

PR\_INI

## SPIS TREŚCI

	<b>Strona</b>
PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO .....	3

## PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

### w sprawie wkładu przyszłej polityki regionalnej w innowacyjne zdolności Unii Europejskiej (2006/2104(INI))

*Parlament Europejski,*

- uwzględniając art. 2, 3, 158, 159 i 160 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (TWE),
- uwzględniając rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności<sup>1</sup> oraz sprostowanie do niego<sup>2</sup>,
- uwzględniając rozporządzenie Rady nr 1084/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiające Fundusz Spójności<sup>3</sup>,
- uwzględniając rozporządzenie (WE) nr 1080/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 lipca 2006 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego<sup>4</sup>,
- uwzględniając rozporządzenie (WE) nr 1081/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 lipca 2006 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Społecznego<sup>5</sup>,
- uwzględniając rozporządzenie (WE) nr 1082/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 lipca 2006 r. w sprawie europejskiego ugrupowania współpracy terytorialnej (EUWT)<sup>6</sup>,
- uwzględniając decyzję Rady 2006/702/WE z dnia 6 października 2006 r. w sprawie strategicznych wytycznych Wspólnoty dla spójności<sup>7</sup>,
- uwzględniając wspólne stanowisko Rady (WE) nr 27/2006 z dnia 25 września 2006 r.<sup>8</sup> oraz swoje stanowiskoprzyjęte w drugim czytaniu dotyczące wspólnego stanowiska Rady mającego na celu przyjęcie decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczącej siódmego programu ramowego Wspólnoty Europejskiej badań, rozwoju technologicznego i demonstracji (2007 - 2013)<sup>9</sup> (2005/0043(COD)),
- uwzględniając swoją rezolucję z dnia 10 marca 2005 r. w sprawie nauki i technologii – kierunków polityki wspierania badań naukowych w Unii<sup>10</sup>,

---

<sup>1</sup> Dz.U. L 210 z 31.7.2006, str. 25.

<sup>2</sup> Dz.U. L 239 z 1.9.2006, str. 248.

<sup>3</sup> Dz.U. L 210 z 31.7.2006, str. 79.

<sup>4</sup> Dz.U. L 210 z 31.7.2006, str. 1.

<sup>5</sup> Dz.U. L 210 z 31.7.2006, str. 12.

<sup>6</sup> Dz.U. L 210 z 31.7.2006, str. 19.

<sup>7</sup> Dz.U. L 291 z 21.10.2006, str. 11.

<sup>8</sup> Dz.U. C 301 E z 12.12.2006, str. 1.

<sup>9</sup> P6\_TA(2006)0513.

<sup>10</sup> P6\_TA(2005)0077.

- uwzględniając komunikat Komisji „Polityka spójności wspierająca wzrost gospodarczy i zatrudnienie: Strategiczne wytyczne Wspólnoty na lata 2007-2013” (COM(2005)0299),
  - uwzględniając komunikat Komisji do Rady, Parlamentu Europejskiego, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów „Wykorzystanie wiedzy w praktyce: Szeroko zakrojona strategia innowacyjna dla UE” (COM(2006)0502),
  - uwzględniając komunikat Komisji do Rady, Parlamentu Europejskiego, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów „Badania naukowe i innowacje jako inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia: wspólna koncepcja” (COM(2005)0488),
  - uwzględniając komunikat Komisji do Rady i Parlamentu Europejskiego „Polityka spójności i miasta: rola miast i aglomeracji w odniesieniu do wzrostu i zatrudnienia w regionach” (COM(2006)0385),
  - uwzględniając komunikat Komisji: „Trzecie sprawozdanie okresowe na temat spójności: W kierunku nowego partnerstwa na rzecz wzrostu, zatrudnienia i spójności” (COM(2005)0192),
  - uwzględniając wnioski Rady Europejskiej z Lizbony z 23 i 24 marca 2000 r.
  - uwzględniając komunikat Komisji na wiosenny szczyt Rady Europejskiej „Czas wrzucić wyższy bieg. Nowe partnerstwo na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia” (COM(2006)0030),
  - uwzględniając komunikat Komisji do Rady Europejskiej na nieformalne spotkanie w Lahti w dniu 20 października 2006 r. „Europa nowoczesna i sprzyjająca innowacjom” (COM(2006)0589),
  - uwzględniając komunikat Komisji do Rady Europejskiej „Kolejne kroki w kierunku utworzenia Europejskiego Instytutu Technologii” (COM(2006)0276),
  - uwzględniając komunikat Komisji „Regiony na rzecz Zmian Gospodarczych” (COM(2006)0675),
  - uwzględniając European Innovation Progress Report 2006 TRENDCHART,
  - uwzględniając stanowiska i opinie Komitetu Regionów,
  - uwzględniając art. 45 Regulaminu,
  - uwzględniając sprawozdanie Komisji Rozwoju Regionalnego (A6-0000/2006),
- A. mając na uwadze, że polityka regionalna nie sprowadza się jedynie do zatwierdzania projektów i zarządzania funduszami strukturalnymi, ale również wpisuje się w budowanie zdolności innowacyjnych Unii Europejskiej rozumianych jako szereg komplementarnych działań o charakterze badawczo-technologicznym, prawno-finansowym, gospodarczo-handlowym, organizacyjno-administracyjnym, energetyczno-ekologicznym oraz edukacyjno-społecznym, zdrowotnym i kulturowym, służących faktycznej spójności Wspólnoty,

- B. mając na uwadze, że nakłady inwestycyjne same w sobie nie są gwarantem rozwoju, lecz stają się - poprzez stosowne polityki - niezbędnymi środkami ukierunkowanymi na jego materialną realizację,
- C. mając na uwadze, że zwiększanie zdolności innowacyjnych ma służyć zmniejszeniu dysproporcji między poszczególnymi regionami i tym samym realizacji zasady solidaryzmu społecznego i zharmonizowanego rozwoju,
- D. mając na uwadze, że to człowiek powinien być podmiotem wszelkich działań innowacyjnych, zaś jego pełny i harmonijny rozwój stanowi klucz do sukcesu w realizowaniu wszelkich polityk oraz to, że podstawą wszelkich działań UE powinno być szeroko rozumiane dobro (określane jakością i długością życia) jej mieszkańców, będących członkami wspólnot lokalnych i regionalnych, a zarazem obywatelami poszczególnych krajów członkowskich,
- E. mając na uwadze, że do fundamentalnych praw obywatelskich należy równość szans w dostępie do edukacji i kształcenia się na wszystkich poziomach oraz że istnieje konieczność rozwijania kształcenia ustawicznego oraz stwarzanie możliwości przekwalifikowywania się pracowników,
- F. mając na uwadze, że innowacyjność wewnątrz Unii Europejskiej winna być rozumiana jako dynamiczny i interaktywny proces z udziałem różnych podmiotów, w tym również - zgodnie z zasadą subsydiarności - regionalnych oraz lokalnych,
- G. mając na uwadze, że innowacyjność może oznaczać także powrót do dobrych, sprawdzonych przez pokolenia praktyk oraz iż niekiedy może ona mieć charakter obejmujący jedynie określony region,
- H. mając na uwadze, że niektóre działania wymagają dużych nakładów finansowych, zaś inne tylko nowatorskich pomysłów oraz/lub tworzenia dobrego, zrozumiałego prawa, które będzie przestrzegane,
- I. mając na uwadze cel Strategii Lizbońskiej, jakim jest uczynienie z UE najbardziej konkurencyjnej gospodarki na świecie do roku 2010, między innymi poprzez osiągnięcie wydatków na badania i rozwój na zakładanym poziomie 3% PKB mając na uwadze konieczność aktywniejszego włączania ośrodków regionalnych i lokalnych w konkretną realizację celów Strategii Lizbońskiej,
- J. mając na uwadze, że implementacja ok. 60-70% dyrektyw UE dokonywana jest na szczeblu regionalnym i lokalnym,
- K. mając na uwadze konieczność elastycznego wykorzystywania funduszy strukturalnych tak, aby uwzględnić specyfikę poszczególnych regionów,
- L. mając na uwadze wprowadzenie różnych instrumentów finansowych, w tym także nowych: JASPERS, JEREMIE i JESSICA, oraz uznając działania EBI jako pomocną dźwignię rozwoju przy racjonalizacji nakładów finansowych,
- M. mając na uwadze istotną rolę małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP) w tworzeniu zdolności innowacyjnych w UE poprzez m.in. ich elastyczność i szybkość reagowania na

nowe technologie i nowe sposoby zarządzania,

- N. mając na uwadze, że jedną z dziedzin szeroko rozumianej działalności gospodarczej jest również rolnictwo,
- O. mając na uwadze, że znaczna część to jest około 70 % dochodu państw UE pochodzi ze sfery usług,
- P. mając na uwadze konieczność tworzenia odpowiednich warunków w zakresie infrastruktury w odniesieniu do transportu, telekomunikacji oraz sieci informacyjnych,
- Q. mając na uwadze, że inni uczestnicy globalnej „gry” ekonomiczno-politycznej nie pozostają bierni, lecz także poszukują nowatorskich rozwiązań, i że innowacyjność może być atutem poprawiającym atrakcyjność i konkurencyjność gospodarki europejskiej oraz spajającym regiony Wspólnoty,
- R. mając na uwadze, że innowacyjność jest jednym z trzech priorytetów Unii Europejskiej przyjętych w Strategicznych Wytycznych,

### ***Polityka dotycząca kapitału ludzkiego, edukacji, nauki i badań***

1. zwraca się do Państw Członkowskich oraz Komisji o zapewnienie we wszystkich regionach równych szans i możliwości w dostępie do edukacji na wszystkich poziomach kształcenia, dzięki czemu wyzwolona zostanie umiejętność innowacyjnego, twórczego myślenia oraz zapewniony zharmonizowany rozwój jednostki (tak umysłowy, jak i fizyczny), w tym również w zakresie kształtowania etycznych postaw obywatelskich;
2. doceniając dotychczasowe rezultaty, zwraca się do Państw Członkowskich oraz Komisji o wspieranie rozwoju regionalnych ośrodków akademickich i naukowo-badawczych oraz stymulowanie ich współpracy, w tym również szerszej niż dotychczas wymiany naukowców i studentów;
3. zwraca uwagę Radzie i Komisji, że w obecnej sytuacji demograficznej UE, grożącej w nieodległym czasie zapaścią oraz deficytem rąk do pracy, musi nastąpić radykalna zmiana całokształtu polityki rodzinnej prowadzonej przez Państwa Członkowskie oraz władze regionalne i lokalne oraz uważa, że w sposób szczególny należy odnieść się do faktu, iż społeczeństwo europejskie coraz bardziej się starzeje i szerzej włączać w działania innowacyjne również ludzi starszych, wykorzystując ich wiedzę i doświadczenie ;
4. zwraca się do Komisji, Państw Członkowskich, Komitetu Regionów oraz władz regionalnych z sugestią, aby dla wzmocnienia ducha innowacyjności systematycznie uaktywniać społeczności regionalne i lokalne poprzez wielokierunkowe wzmocnianie dialogu ze społeczeństwem, wpisujące się w zasadę bottom-up;
5. stwierdzając, że warunkiem koniecznym dla zwiększenia zdolności innowacyjnych UE jest swobodny i bezpłatny - bądź bardzo tani - dostęp poprzez szerokopasmowy Internet do:
  - a. informacji o charakterze administracyjnym (na wszystkich poziomach administrowania), umożliwiających załatwianie przez Internet większości spraw

- urzędowych, w tym dotyczących prowadzenia działalności gospodarczej,
- b. informacji o charakterze naukowym, ekonomicznym, prawnym, kulturowym - przy poszanowaniu zasad własności intelektualnej (szersze upowszechnienie e-bibliotek),
- zwraca się do Komisji, Państw Członkowskich oraz władz regionalnych i lokalnych o zapewnienie każdemu obywatelowi możliwości dostępu do tych informacji oraz jak najszerszego udostępnienia wykonywania pracy przy wykorzystaniu technik informacyjno-komunikacyjnych (ICT), co jest szczególnie istotne dla osób, które sytuacja osobista lub zawodowa zmusza do pracy na odległość, w tym w szczególności młodych, wykształconych matek oraz osób niepełnosprawnych;
6. uważając, że dla wzmocnienia innowacyjnych działań w całej Wspólnocie niezbędne jest szerokie wspieranie działalności wynalazczej, patentowej i licencyjnej, zwraca się do Rady, Komisji i Państw Członkowskich o wzmoczenie prac wiodących do urzeczywistnienia idei patentu europejskiego oraz zapewnienia poszanowania praw autorskich (*Intellectual property rights strategy*), co powinno prowadzić do ustanowienia rozwiązań globalnych w tej materii, dla których wzorce europejskie powinny odgrywać wiodącą rolę;
7. uważając, że dotychczasowe doświadczenia z funkcjonowania klastrów innowacji, biegunów doskonałości itp. przyniosły dobre rezultaty w zakresie opracowywania oraz sprawnego i szybkiego wdrażania koncepcji i rozwiązań innowacyjnych, zwraca się do Komisji oraz Państw Członkowskich o wspieranie rozwoju klastrów, jako struktur tworzących pomosty pomiędzy ośrodkami badawczo-naukowymi, centrami edukacyjnymi, przedsiębiorstwami i społecznościami lokalnymi;
8. zachęca Państwa Członkowskie do rozwijania współpracy przy tworzeniu europejskich platform technologicznych, dających możliwości skoncentrowanych działań innowacyjnych poprzez międzynarodowe i międzyregionalne łączenie sektora przemysłowego ze środowiskiem naukowo-badawczym i finansowym;
9. podkreślając, że obecny poziom nakładów na badania i rozwój jest niebezpiecznie niski, a nakłady przeznaczane na ten cel z budżetu wspólnotowego są dalece niewystarczające, zwraca się do Państw Członkowskich o możliwie szybkie, istotne zwiększenie udziału tych nakładów w PKB zarówno na poziomie krajowym, jak i regionalnym;
10. wyrażając przekonanie, że powołanie Europejskiego Instytutu Technologicznego (EIT) byłoby nowym otwarciem, zapobiegającym „drenażowi mózgow” i stwarzającym dla zdolnych europejskich naukowców niepowtarzalne szanse prowadzenia badań naukowych na najwyższym poziomie oraz że byłoby to również źródło potencjalnego wspierania regionalnych instytucji naukowo-badawczych, zwraca się do Rady, Komisji i Państw Członkowskich o przyspieszenie prac zmierzających do powołania EIT, wzmacniając tym samym konkurencyjność oraz potencjał Wspólnoty w „trójkącie wiedzy”, który tworzą: innowacje, badania i edukacja;

### ***Polityka gospodarcza, energetyka, narzędzia finansowe i administracja***

11. zwraca się do Komisji, Państw Członkowskich oraz władz regionalnych i lokalnych o wszechstronne (w tym także poprzez ułatwienia dotyczące procedur administracyjnych oraz systemu fiskalnego) wspieranie MŚP, jako mających najbardziej kreatywne oraz

dynamiczne możliwości wprowadzania innowacji technologicznych i organizacyjnych, co może skutecznie podnieść poziom konkurencyjności gospodarki europejskiej i polepszyć sytuację na rynku pracy;

12. zwraca się do władz regionalnych i lokalnych o inspirowanie i wspieranie regionalnej współpracy między ośrodkami naukowo-badawczymi i przedsiębiorstwami różnych wielkości - zarówno małymi i średnimi, jak i dużymi;
13. zachęca Państwa Członkowskie, aby dla skutecznego realizowania polityki proinnowacyjnej w regionach wykorzystywać komplementarność użycia Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności oraz środków będących w dyspozycji siódmego programu ramowego;
14. uważając, że konieczne i społecznie bardzo oczekiwane jest radykalne zmniejszanie biurokracji, której nie należy mylić ze sprawnie działającą administracją, zwraca się do Komisji oraz Państw Członkowskich o przeanalizowanie pod tym kątem prawodawstwa tak unijnego, jak i krajowego oraz lokalnego i wprowadzenie daleko posuniętych uproszczeń, a tam, gdzie jest to możliwe, ujednoczenia procedur administracyjnych, zwłaszcza przy rozpoczynaniu i prowadzeniu działalności gospodarczej (single points of contact);
15. uważając, że celowe jest instytucjonalne wsparcie samorządów lokalnych i regionalnych w ich proinnowacyjnych działaniach, zwraca się do Państw Członkowskich z sugestią rozważenia tego, aby - zgodnie z zasadą subsydiarności - przekazywać im możliwie szeroki zakres zadań i kompetencji wraz z adekwatnymi źródłami dochodów własnych, subwencji lub dotacji, co powinno sprzyjać poszukiwaniu rozwiązań najbardziej optymalnych dla mieszkańców;
16. zwraca się do Państw Członkowskich oraz władz regionalnych, aby w poszukiwaniu sposobów realizacji proinnowacyjnych inwestycji oraz przedsięwzięć szerzej sięgać po rozwiązania uwzględniające partnerstwo publiczno-prywatne, wykorzystując przy tym dobre praktyki z innych krajów i regionów;
17. uważając, że dla wdrożenia proinnowacyjnej polityki tak na szczeblu poszczególnych krajów, jak i regionów potrzebne są ułatwienia w pozyskiwaniu kapitału, zwraca się do Rady, Komisji i Państw Członkowskich o kreowanie adekwatnych do potrzeb narzędzi finansowo-kredytowych oraz systemu zarządzania ryzykiem w przedsięwzięciach innowacyjnych, w tym kontekście doceniając proinnowacyjne znaczenie nowych inicjatyw finansowych podjętych przy współdziałaniu EBI oraz EFI: JASPERS, JEREMIE i JESSICA, uznaje za potrzebne możliwie szerokie upowszechnienie w regionach wiedzy na temat skutecznego i praktycznego ich zastosowania;
18. uznając, że innowacyjność wiąże się z możliwością szybkiego i bezpiecznego przemieszczania się osób oraz towarów i wymaga uaktywnienia społeczności regionalnych w zakresie infrastruktury transportowej, zwraca się do Komisji, Państw Członkowskich oraz władz regionalnych o podjęcie nowatorskich technicznie i organizacyjnie działań w zakresie komunikacji, a zwłaszcza transportu publicznego, w tym miejskiego i regionalnego;
19. wyrażając satysfakcję z podejmowania przez Parlament Europejski, Radę i Komisję



europiejskich problemów energetycznych i mając świadomość tego, że polityka energetyczna jest z zasady domeną państw i że ma ona znaczący wpływ na innowacyjny charakter gospodarki, zachęca Kraje Członkowskie do uwzględnienia aspektów regionalnych tej polityki, w tym edukacji energetycznej, co powinno powodować większą aktywność w racjonalizacji zużycia energii oraz pozyskiwaniu „czystej” energii, przy wykorzystaniu uwarunkowań terenowych, a także lokalnych źródeł energii oraz propagowaniu energo-inteligentnych budynków;

### ***Obszary miejskie, obszary wiejskie, ekologia***

20. zwraca się do Państw Członkowskich oraz Komisji o to, aby - dla powstrzymania zjawiska wyludniania się pewnych obszarów, spowodowanego ubóstwem ekonomicznym - skuteczniej realizować politykę wyrównywania międzyregionalnego przy wykorzystaniu uwarunkowań i atutów lokalnych, dążąc do rzeczywistej spójności terytorialnej, co wzmocni zdolności innowacyjne Wspólnoty;
21. zwraca uwagę Komisji, Państwom Członkowskim oraz władzom regionów na to, że dla tworzenia klimatu przyjaznego innowacjom konieczne jest zapewnienie ludziom właściwych warunków życia: zagwarantowania odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa, opieki zdrowotnej, ochrony środowiska, warunków mieszkaniowych, dostępu do usług, itd.;
22. zwraca się do Państw Członkowskich i władz regionalnych o to, aby wobec wiodącej roli ośrodków miejskich, jako miejsca życia większości mieszkańców UE i zarazem jako lokalnych i regionalnych centrów innowacji, wspierały prowadzenie dalekosiężnej gospodarki przestrzennej, tworząc odpowiednie warunki dla racjonalnego i harmonijnego wykorzystania przestrzeni miejskiej oraz trwałego rozwoju miast, z uwzględnieniem potrzeb gospodarczych, mieszkaniowych i rekreacyjnych przy zapewnieniu ochrony środowiska;
23. zwraca się do Komisji i Państw Członkowskich o wspieranie działań zapewniających innowacyjne działania proekologiczne (eko-innowacje), służące zrównoważonemu rozwojowi regionalnemu;
24. uwzględniając fakt, że obszary wiejskie należąc do tych terenów, na których mieszka ok. 20% mieszkańców Wspólnoty, stanowią o strategicznym bezpieczeństwie żywnościowym UE, zwraca się do Komisji, Państw Członkowskich i władz regionalnych o włączenie kwestii produkcji i przetwórstwa rolno-spożywczego, a także warunków życia mieszkańców obszarów wiejskich w pole działania polityk innowacyjnych;

### ***Dobre praktyki, konsolidacja polityki innowacyjnej***

25. doceniając dotychczasowe prace Komisji w zakresie oceny polityki innowacyjnej Państw Członkowskich (np. European Innovation Progress Report), zwraca się do niej o systematyczne analizowanie poszczególnych regionów przy użyciu maksymalnie zobiektywizowanych wskaźników określających poziom innowacyjności, sugerując przedstawienie analiz i ocen w tym zakresie w opracowywanym IV Sprawozdaniu Okresowym na temat Spójności;
26. zwraca się do Komisji o podjęcie działań w zakresie konsolidowania Narodowych

Strategicznych Ram Odniesienia (NSRO), które powinny uwzględniać Regionalne Strategie Innowacji (RSI) tak aby uwypuklać faktyczną innowacyjność i łączyć je we wspólny system, spójny dla całej UE;

27. doceniając dotychczasowe rezultaty w zakresie wymiany doświadczeń i najlepszych praktyk pomiędzy regionami i wspólnotami lokalnymi poprzez sieci współpracy, zwraca się do Komisji o dalsze wspieranie rozwoju tych sieci i transferu innowacji przy wykorzystaniu najnowszych technik informacyjnych i komunikacyjnych, które znacząco ułatwiają docieranie z informacjami i ich wymianę, zwłaszcza w kontekście potrzeby aktywizowania społeczności pozostawionych na uboczu; w tej sytuacji z zadowoleniem przyjmuje fakt, iż Komisja zachęca regiony i miasta do współpracy poprzez inicjatywę „Regiony dla zmian gospodarczych”, oczekując jednocześnie konkretnych propozycji dotyczących wdrażania tejże inicjatywy;
28. zwraca się do Komisji, aby we współdziałaniu z Państwami Członkowskimi dokonała śródkresowego przeglądu Strategicznych Wytycznych Wspólnoty, oceniając realizację unijnej polityki innowacyjności w regionach;
29. zobowiązuje swojego Przewodniczącego do przekazania niniejszej rezolucji Radzie, Komisji, oraz rządów Państw Członkowskich, a także Komitetowi Regionów.