

PARLAMENTUL EUROPEAN

2004



2009

Comisia pentru dezvoltare regională

PROVIZORIU
2006/2104(INI)

22.12.2006

PROIECT DE RAPORT

privind contribuția viitoarei politici regionale la capacitatea de inovare a
Uniunii Europene
(2006/2194(INI))

Comisia pentru dezvoltare regionalăRaportor: Mieczysław Edmund Janowski

PR\646184RO.doc

PE 382.399v02-00

RO

Traducere externă

RO

PR_INI

CUPRINS

	Pagina
PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN	3

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind contribuția viitoarei politici regionale la capacitatea de inovare a Uniunii Europene [2006/2104(INI)]

Parlamentul European,

- având în vedere articolele 2, 3, 158, 159 și 160 din Tratatul de instituire a Comunității Europene,
- având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune¹ și rectificarea acestuia²,
- având în vedere Regulamentul nr. 1084/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006 de creare a unui Fond de Coeziune³,
- având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1080/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind Fondul European de Dezvoltare Regională⁴,
- având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1081/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind Fondul Social European⁵,
- având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1082/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind o grupare europeană de cooperare teritorială (GECT)⁶,
- având în vedere Decizia 2006/702/CE din 6 octombrie 2006 a Consiliului privind orientările strategice comunitare pentru coeziune⁷,
- având în vedere Poziția Comună (CE) nr. 27/2006 din 25 septembrie 2006 adoptată de Consiliu⁸ și poziția Parlamentului la a doua lectură privind poziția comună a Consiliului pentru adoptarea unei decizii a Parlamentului European și a Consiliului cu privire la al șaptelea Program Cadru al Comunității Europene pentru activități de cercetare, dezvoltare tehnologică și demonstrative (2007 - 2013)⁹ [2005/0043(COD)],
- având în vedere rezoluția sa din 10 martie 2005 privind știința și tehnologia – Orientări

¹ OJ L 210, 31.7.2005, p. 25.

² OJ L 239, 1.9.2006, p. 248.

³ OJ L 210, 31.7.2006, p. 79.

⁴ OJ L 210, 31.7.2006, p. 1.

⁵ OJ L 210, 31.7.2006, p. 12.

⁶ OJ L 210, 31.7.2006, p. 19.

⁷ OJ L 291, 21.10.2006, p. 11.

⁸ OJ C 301E, 12.12.2006, p. 1.

⁹ P6_TA(2006)0513.

- pentru viitoarea politică a Uniunii Europene privind sprijinirea activităților de cercetare¹,
- având în vedere comunicarea Comisiei intitulată „Politica de coeziune în sprijinul creșterii și al ocupării forței de muncă: orientări strategice comunitare”, 2007-2013'
 - având în vedere comunicarea Comisiei către Consiliu, Parlamentul European, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată „Punerea în practică a cunoștințelor: o strategie cuprinzătoare a inovației pentru UE” (COM(2006)0502),
 - având în vedere comunicarea Comisiei către Consiliu, Parlamentul European, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată „Punerea în aplicare a programului comunitar de la Lisabona: mai multă cercetare și inovare - Investiții în creștere și ocuparea forței de muncă: o abordare comună” [COM(2005)0488],
 - având în vedere comunicarea Comisiei către Consiliu și Parlament intitulată „Politica de coeziune și orașele: contribuția urbană la creștere și la ocuparea forței de muncă în regiuni” [COM(2006)0385],
 - având în vedere comunicarea Comisiei intitulată 'Al treilea raport interimar privind coeziunea: Spre un nou parteneriat pentru dezvoltare, ocuparea forței de muncă și coeziune' [COM(2005)0192],
 - având în vedere concluziile Consiliului European de la Lisabona din 23 și 24 martie 2000,
 - având în vedere comunicarea Comisiei către Consiliul European de primăvară intitulată „E timpul să accelerăm - Noul parteneriat pentru creștere și ocuparea forței de muncă” [COM(2006)0030],
 - având în vedere comunicarea Comisiei către Consiliul European la întâlnirea neoficială de la Lahti din 20 octombrie 2006, intitulată „O Europă într-adevăr inovatoare și modernă” [COM(2006)0589],
 - având în vedere comunicarea Comisiei către Consiliul European intitulată „Crearea Institutului European de Tehnologie: noi etape depășite” [COM(2006)0276],
 - având în vedere comunicarea Comisiei intitulată „Regiuni pentru schimbare economică” [COM(2006)0675],
 - având în vedere raportul interimar privind inovația europeană 2006 (TrendChart),
 - având în vedere pozițiile și avizele Comitetului Regiunilor,
 - având în vedere articolul 45 din Regulamentul de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru dezvoltare regională (A6-0000/2006),

¹ P6_TA(2005)0077.

- A. întrucât, în afară de tratarea chestiunilor privind aprobarea proiectelor și gestionarea fondurilor structurale, politica regională joacă un rol în construirea capacității de inovare a UE, ceea ce implică o serie de măsuri complementare științifice și tehnologice, juridice și financiare, economice și comerciale, organizaționale și administrative, de energie și de mediu, educaționale și sociale, precum și de sănătate și culturale, cu scopul de a asigura o coeziune veritabilă în cadrul Comunității;
- B. întrucât investiția nu garantează de una singură dezvoltarea, dar poate deveni un instrument vital de dezvoltare, atunci când se urmăresc politici adecvate;
- C. întrucât construirea capacității de inovare trebuie să servească la reducerea diferențelor dintre regiuni, prin aceasta punându-se în practică principiul solidarității sociale și al dezvoltării armonioase;
- D. întrucât orice acțiune de inovare trebuie să se concentreze asupra oamenilor; întrucât dezvoltarea lor completă și armonioasă este cheia punerii în aplicare cu succes a tuturor politicilor și întrucât baza pentru orice acțiune a UE trebuie să fie bunăstarea locuitorilor săi (definită în linii mari în funcție de calitatea și durata vieții), în calitate de membri ai comunităților locale și regionale și, în același timp, de cetățeni ai Statelor Membre;
- E. întrucât accesul egal la educație și pregătire la toate nivelurile este un drept fundamental al cetățenilor și întrucât pregătirea continuă trebuie să fie intensificată iar lucrătorilor trebuie să li se ofere prilejuri de reformare profesională;
- F. întrucât inovația în cadrul Uniunii Europene trebuie înțeleasă ca un proces dinamic și interactiv, care implică diverse părți interesate, inclusiv, în conformitate cu principiul subsidiarității, părți interesate locale și regionale;
- G. întrucât inovația poate însemna și o întoarcere la bune practici, încercate și testate, care au fost folosite de mai multe generații, și întrucât în unele cazuri măsurile de inovație pot urmări doar regiuni specifice;
- H. întrucât unele măsuri necesită cheltuieli majore, iar altele doar idei noi și/sau introducerea unei legislații bune și clare care să fie respectată;
- I. întrucât scopul Strategiei de la Lisabona este de a face din UE economia cea mai competitivă din lume până în 2010, inclusiv prin creșterea cheltuielilor de cercetare și dezvoltare la 3% din PIB; întrucât centrele locale și regionale trebuie să fie implicate mai activ în punerea în aplicare practică a Strategiei de la Lisabona;
- J. întrucât 60 până la 70% din directivele UE sunt puse în practică la nivel regional și local,
- K. întrucât fondurile structurale trebuie utilizate în mod flexibil astfel încât să se poată țina seama de caracteristicile specifice fiecărei regiuni,
- L. întrucât au fost introduse diverse instrumente financiare, inclusiv noile inițiative Jaspers, Jeremie și Jessica, și întrucât acțiunea BEI servește ca punct de sprijin folositor pentru dezvoltare prin raționalizarea cheltuielilor;

- M. întrucât întreprinderile mici și mijlocii (IMM) joacă un rol vital în construirea capacității inovatoare în cadrul UE, datorită, printre altele, flexibilității lor și vitezei de reacție la noua tehnologie și noile metode operaționale;
- N. întrucât activitatea economică, așa cum este înțeleasă în linii mari, include și agricultura;
- O. întrucât sectorul de servicii generează o parte semnificativă (aprox. 70%) din venitul statelor UE;
- P. întrucât trebuie create condiții adecvate în legătură cu transportul, telecomunicațiile și infrastructura rețelei informatice;
- Q. întrucât ceilalți jucători din 'jocul' politic și economic global acționează și, de asemenea, caută soluții noi și întrucât inovația poate fi un atu, făcând economia europeană mai atrăgătoare și mai competitivă și creând legături între regiunile Comunității;
- R. întrucât inovația este una dintre cele trei priorități ale Uniunii Europene incluse în Orientările Strategice;

Politica privind capitalul uman, educația, știința și cercetarea

1. face apel la Statele Membre și Comisie pentru a se asigura că în toate regiunile se oferă acces egal la educație la toate nivelurile, ceea ce va da frâu liber abilității oamenilor de a gândi într-un mod inovator și creativ și va asigura o dezvoltare personală echilibrată (atât intelectuală cât și fizică), inclusiv cu privire la dezvoltarea modelelor de comportament etic și social;
2. salută rezultatele obținute până acum și face apel la statele membre și Comisie să încurajeze dezvoltarea centrelor regionale de cercetare științifică și academică și o cooperare mai strânsă între astfel de centre în scopul includerii mai multor schimburi de studenți și cercetători;
3. atrage atenția Consiliului și Comisiei privind faptul că, luând în considerare amenințarea de colaps și criza forței de muncă datorate situației demografice actuale din UE, politicile familiale urmărite de către Statele Membre și autoritățile regionale și locale au nevoie de o revizuire radicală; crede că o atenție deosebită trebuie acordată faptului că societatea europeană îmbătrânește și consideră că persoanele în vârstă ar trebui să fie implicate mai îndeaproape în măsurile de inovare, valorificându-și astfel cunoștințele și experiența ;
4. sugerează Comisiei, statelor membre, Comitetului Regiunilor și autorităților regionale că, pentru încurajarea unui spirit de inovațiemai puternic , comunitățile regionale și locale ar trebui să fie impulsionate cu ajutorul unei campanii multi-direcționale de intensificare a dialogului cu societatea pe baza principiului ascendent (*bottom-up*);
5. etimează că o precondiție esențială pentru construirea capacității inovatoare în UE este accesul garantat și gratuit – sau extrem de ieftin –, printr-o conexiune de debit mare (*broadband*), la

(a) informații administrative (la toate nivelurile administrației), făcând posibil ca majoritatea formalităților administrative, inclusiv cele cu privire la afaceri, să fie tratate pe Internet, și

(b) informații științifice, economice, juridice și culturale, cu respectarea principiilor proprietății intelectuale (disponibilitate mai largă a bibliotecilor electronice),

și face apel la Comisie, Statele Membre și autoritățile locale și regionale să asigure accesul universal la astfel de informații și să maximizeze accesul la munca bazată pe tehnologia informației și comunicațiilor (TIC) –, lucru important în special pentru oamenii ale căror circumstanțe profesionale și personale fac necesar ca aceștia să lucreze de la distanță, inclusiv tinerii, mamele educate și persoanele cu handicap;

6. consideră că, pentru creșterea inovației în Comunitate, este esențial să se acorde un sprijin larg activităților care țin de invenție, patente și licență, și face apel la Consiliu, Comisie și statele membre să accelereze eforturile de a face patentul european funcțional și de a asigura respectarea drepturilor de autor (strategia drepturilor pentru proprietatea intelectuală), ducând la adoptarea unor soluții globale în această zonă, în special pe baza modelelor europene;
7. estimează că grupurile inovatoare, centrele de excelență etc. au produs, până în prezent, rezultate bune în ceea ce privește formularea și punerea în aplicare în mod rapid și eficient a soluțiilor și conceptelor inovatoare și face apel la Comisie și statele membre să încurajeze dezvoltarea grupurilor ca mijloc de stabilire a legăturilor între centre de cercetare științifică, de educație, comunități de afaceri și locale;
8. recomandă insistent Statelor Membre să încurajeze cooperarea, stabilind platforme tehnologice europene care oferă o oportunitate de a concentra activitățile inovatoare creând legături transfrontaliere și transregionale între cercurile industriale și de cercetare științifică și financiare;
9. subliniază că nivelul actual al cheltuielilor privind cercetarea și dezvoltarea este periculos de scăzut și că creditele bugetare comunitare atribuite în acest scop sunt departe de a fi satisfăcătoare și face apel la statele membre să mărească în mod considerabil cota parte din PIB pentru acest tip de cheltuieli, atât la nivel național cât și regional, cât de curând posibil;
10. vede Institutul European de Tehnologie (IET) ca o nouă oportunitate pentru a împiedica „migrația valorilor” și ar da cercetătorilor europeni talentați o șansă unică de a efectua cercetări științifice la cel mai înalt nivel și ca o sursă de susținere posibilă pentru institutele de cercetare științifică regională; prin urmare face apel la Consiliu, Comisie și statele membre să accelereze lucrările privind instituirea IET și astfel să sporească potențialul și competitivitatea Comunității în „triunghiul cunoașterii” format din inovație, cercetare și educație;

Politica economică și energetică și instrumentele financiare și administrative

11. face apel la Comisie, statele membre și autoritățile locale și regionale pentru susținerea integrală (inclusiv măsuri de simplificare și eficientizare a procedurilor administrative și a sistemului de taxe) a IMM-urilor, deoarece acestea sunt mijloacele cele mai creative și mai dinamice pentru inovația tehnologică și organizațională, astfel mărind în mod potențial competitivitatea economică a Europei și îmbunătățind situația pe piața muncii;
12. face apel la autoritățile locale și regionale să încurajeze și să susțină cooperarea regională între centrele de cercetare științifică și întreprinderile de toate mărimile – atât mici și mijlocii cât și mari;
13. recomandă insistent statelor membre, cu privire la punerea în practică eficientă a politicii în favoarea inovației în regiuni, să utilizeze mai bine complementaritatea Fondului European de Dezvoltare Regională, a Fondului Social European, a Fondului de coeziune și a finanțării disponibile în conformitate cu al șaptelea Program Cadru;
14. estimează că, în acord cu puternica presiune socială în acest sens, birocrația – care nu trebuie confundată cu administrarea eficientă – trebuie redusă radical și face apel la Comisie și statele membre să revizuiască legea UE, națională și locală din acel unghi și să facă simplificări extensive și, oriunde este posibil, să standardizeze procedurile administrative, în particular cele în legătură cu începerea și conducerea unei activități economice (puncte unice de contact);
15. estimează că trebuie furnizată asistență instituțională autorităților locale și regionale în munca lor în favoarea inovației și sugerează că statele membre pot avea în vedere să acorde acestora, în conformitate cu principiul subsidiarității, îndatoririle și puterile cele mai extinse posibil, împreună cu mijloace corespunzătoare de auto-finanțare, subvenții sau prime, care trebuie să faciliteze eforturile de a veni cu soluțiile cele mai bune posibil pentru populația locală;
16. face apel la statele membre și la autoritățile regionale, când caută moduri de punere în practică a investițiilor în favoarea inovației și a proiectelor, să utilizeze mai mult soluțiile care implică parteneriate public-private și să folosească în același timp bunele practici dezvoltate în alte țări și regiuni;
17. consideră că, pentru punerea în practică a politicilor în favoarea inovației la nivel național și regional, sarcina de constituire a capitalului trebuie ușurată și face apel la Consiliu, Comisie și statele membre să stabilească mecanisme de finanțare care răspund nevoilor reale, împreună cu un sistem de gestionare a riscurilor implicate de proiectele inovatoare; recunoaște, în această privință, importanța în termeni de inovație a noilor inițiative de finanțare introduse în comun de către BEI și FEI (Jaspers, Jeremie și Jessica) și consideră că informațiile privind punerea în aplicare practică și eficientă a acestor inițiative trebuie diseminată în cea mai mare măsură posibilă la nivel regional;
18. recunoaște legătura dintre inovație și circulația rapidă și în siguranță a persoanelor și a bunurilor, ceea ce necesită implicarea comunităților regionale în furnizarea infrastructurii de transport și face apel la Comisie, statele membre și autoritățile regionale să fie inovatoare din punct de vedere tehnic și organizațional în cadrul domeniului

transportului, în particular al transportului public, atât la nivel local cât și regional;

19. salută faptul că Parlamentul European, Consiliul și Comisia au început să se ocupe de problemele energetice ale Europei și, dându-și seama de faptul că politica energetică intră, în principiu, în cadrul sferei naționale și are o influență semnificativă asupra inovației în economie, recomandă insistent statelor membre să considere aspectele regionale ale acelei politici, inclusiv educația cu privire la energie, care ar trebui să aibă ca rezultat eforturi mai mari de raționalizare a utilizării energiei și de a produce energie „curată” (nepoluantă) folosind caracteristicile geologice și sursele locale de energie și promovând clădiri cu eficiență energetică ridicată;

Zonele urbane și rurale și mediul înconjurător

20. face apel la statele membre și la Comisie, cu privire la contracararea depopulării anumitor zone cauzată de problemele economice, să aplice mai eficient politica de compensare inter-regională, utilizând în mod optim condițiile și elementele locale pentru a progresa spre o coeziune teritorială veritabilă, ceea ce va îmbunătăți capacitatea de inovare a Comunității;
21. atrage atenția Comisiei, statelor membre și autorităților regionale asupra faptului că, pentru ca un mediu favorabil inovației să fie posibil, oamenii trebuie să aibă condiții de locuit bune, ceea ce înseamnă garantarea unui nivel corespunzător de siguranță, de îngrijire a sănătății și de protecție a mediului înconjurător, locuințe decente, acces la servicii și așa mai departe;
22. face apel la statele membre și la autoritățile regionale cu privire la rolul proeminent jucat de zonele urbane în calitate de locuri în care trăiesc majoritatea cetățenilor UE și, de asemenea, în calitate de centre de inovație regională și locală, să sprijine planificarea spațiului pe termen lung, ceea ce va crea condiții favorabile utilizării raționale și armonioase a spațiului urban și dezvoltării urbane durabile luând în considerare nevoile economice, de adăpostire și recreaționale, asigurând în același timp protejarea mediului înconjurător;
23. face apel la Comisie și statele membre să susțină acțiunile favorabile mediului înconjurător (inovația ecologică), contribuind la dezvoltarea regională durabilă;
24. face apel la Comisie, statele membre și autoritățile regionale, luând în considerare faptul că zonele rurale în care trăiește aproximativ 20% din populația Comunității sunt de o importanță capitală pentru siguranța hranei UE, să aducă producția și procesarea agroalimentară, precum și condițiile de viață ale locuitorilor din zonele rurale, în sfera acțiunii în domeniul politicii inovatoare;

Buna practică și consolidarea politicii inovatoare

25. salută lucrările efectuate de Comisiei până în prezent pentru evaluarea politicii inovatoare la nivelul statelor membre (de ex.: raportul interimar privind inovația europeană) și face apel la aceasta sistematic să analizeze regiunile individuale folosind cei mai obiectivi

indicatori de inovație disponibili; sugerează că trebuie să fie înaintate analize relevante și evaluări în al patrulea raport periodic privind coeziunea, în curs de elaborare;

26. face apel la Comisie să ia măsuri pentru consolidarea Cadrelor Strategice Naționale de Referință (CSNR), care ar trebui să cuprindă Strategiile de Inovație Regională (SIR) pentru a aduce inovația pe primul plan și pentru a le uni într-un sistem comun și coerent pentru întreaga Uniune Europeană;
27. salută rezultatele obținute până în prezent în domeniul schimbului de experiență și de bune practici între regiuni și comunitățile locale prin rețele de cooperare și face apel la Comisie să ofere sprijin continuu pentru dezvoltarea unor astfel de rețele și transferul de inovație prin distribuirea tehnologiilor informației și comunicației de ultimă oră, care ușurează semnificativ transferul și schimbul de informații, ținând seama în special de nevoia de implicare a comunităților din zonele îndepărtate; salută, în această privință, faptul că prin inițiativa Regiunilor pentru Schimbare Economică, regiunile și orașele sunt încurajate de către Comisie să coopereze, dar așteaptă propuneri concrete pentru punerea în aplicare a acestei inițiative;
28. face apel la Comisie să conducă, împreună cu statele membre, o revizuire pe termen mediu a Orientărilor Strategice Comunitare, pentru a evalua progresul înregistrat în regiuni prin politica de inovare a UE;
29. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului și Comisiei, guvernelor statelor membre și Comitetului Regiunilor.