

# EVROPSKÝ PARLAMENT

2004



2009

*Výbor pro právní záležitosti*

PROZATÍMNÍ ZNĚNÍ  
**2006/2279(INI)**

12. 4. 2007

## NÁVRH ZPRÁVY

o zlepšení tvorby právních předpisů v roce 2005: uplatňování zásad subsidiarity a proporcionality – 13. výroční zpráva (2006/2279(INI))

Výbor pro právní záležitosti

Zpravodaj: Bert Doorn

**OBSAH**

**Strana**

NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU .....3

## NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

### **o zlepšení tvorby právních předpisů v roce 2005: uplatňování zásad subsidiarity a proporcionality – 13. výroční zpráva (2006/2279(INI))**

*Evropský parlament,*

- s ohledem na své usnesení ze dne 26. října 2000 ke zprávám, které Komise předložila Evropské radě pod názvem „Zlepšení tvorby právních předpisů v roce 1998 – společná zodpovědnost (1998)“ a „Zlepšení tvorby právních předpisů v roce 1999“<sup>1</sup>,
- s ohledem na své usnesení ze dne 29. listopadu 2001 k Bílé knize Komise o evropské správě<sup>2</sup>,
- s ohledem na své usnesení ze dne 8. dubna 2003 ke zprávám, které Komise předložila Evropské radě pod názvem „Zlepšení tvorby právních předpisů v roce 2000“ a „Zlepšení tvorby právních předpisů v roce 2001“<sup>3</sup>,
- ohledem na své usnesení ze dne 26. února 2004 ke zprávě Komise nazvané „Zlepšení tvorby právních předpisů v roce 2002“<sup>4</sup>,
- s ohledem na své usnesení ze dne 9. března 2004 o sdělení Komise o zjednodušení a zlepšení tvorby právních předpisů Společenství<sup>5</sup>,
- s ohledem na své usnesení ze dne 20. dubna 2004 o posouzení dopadu právních předpisů Společenství a postupů konzultace<sup>6</sup>,
- s ohledem na sdělení Komise Radě a Evropskému parlamentu nazvané „Zlepšení právní úpravy v oblasti růstu a pracovních míst v Evropské unii“ (KOM(2005)0097),
- s ohledem na své usnesení ze dne 16. května 2006 o strategii pro zjednodušení právního prostředí<sup>7</sup>,
- s ohledem na své usnesení ze dne 16. května 2006 o zlepšení tvorby právních předpisů v roce 2004: uplatňování zásady subsidiarity – 12. výroční zprávu<sup>8</sup>,
- s ohledem na své usnesení ze dne 16. května 2006 o výsledku prověření legislativních návrhů v legislativním procesu<sup>9</sup>,
- s ohledem na zprávu Komise – „Zlepšení tvorby právních předpisů v roce 2005“ podle

<sup>1</sup> Úř. věst. C 197, 12.7.2001, s. 433.

<sup>2</sup> Úř. věst. C 153 E, 27.6.2002, s. 314.

<sup>3</sup> Úř. věst. C 64 E, 12.3.2004, s. 135.

<sup>4</sup> Úř. věst. C 98 E, 23.4.2004, s. 155.

<sup>5</sup> Úř. věst. C 102 E, 28.4.2004, s. 512.

<sup>6</sup> Úř. věst. C 104 E, 30.4.2004, s. 146.

<sup>7</sup> Úř. věst. C 297 E, 7.12.2006, s. 136.

<sup>8</sup> Úř. věst. C 297 E, 7.12.2006, s. 128.

<sup>9</sup> Úř. věst. C 297 E, 7.12.2006, s. 140.

článku 9 Protokolu o uplatňování zásad subsidiarity a proporcionality (13. zpráva) (KOM(2006)0289),

- s ohledem na pracovní dokument Komise – „Měření administrativních nákladů a snižování administrativního zatížení v Evropské unii“ (KOM(2006)0691),
  - s ohledem na sdělení Komise Radě, Evropskému parlamentu, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – „Akční program pro snižování administrativní zátěže v Evropské unii“ (KOM(2007)0023),
  - s ohledem na sdělení Komise Radě, Evropskému parlamentu, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – „Lepší právní předpisy v Evropské unii – strategický přezkum“ (KOM(2006)0689),
  - s ohledem na článek 45 jednacího řádu,
  - s ohledem na zprávu Výboru pro právní záležitosti (A6-0000/2007),
- A. vzhledem k tomu, že úspěšně dosáhnout cíle „lepších právních předpisů“ tvoří jednu z hlavních priorit Evropské unie, protože využívat v co největší míře moderní, racionální a účinné právní předpisy a zároveň snížit na minimum jejich náklady by zajistilo nejvyšší úroveň produktivity, růstu a nakonec i zaměstnanost v celé Evropě,
- B. vzhledem k tomu, že zásada subsidiarity hraje zásadní úlohu při ustavování autority právních předpisů Společenství a při rozhodování, zda mají být zákony přijímány na úrovni Evropské unie, čímž se prokazuje, že se jedná o klíčový prvek při sledování rozdělení pravomocí mezi EU a členskými státy a užitečný nástroj, který členským státům umožňuje převzít legislativní pravomoci,
- C. vzhledem k tomu, že zásadu proporcionality musí plně zohledňovat evropské i vnitrostátní právní předpisy, aby byla posílena právní jistota,
- D. vzhledem k tomu, že Soudní dvůr je odpovědný za sledování toho, jak jsou zásady subsidiarity a proporcionality uplatňovány,
- E. vzhledem k tomu, že evropské právní předpisy, které jsou často výsledkem obtížného politického kompromisu, mohou být nejasné a může dojít k tomu, že členské státy nebudou schopny či ochotny je správně provádět,
- F. vzhledem k tomu, že pověst a účinnost evropských právních předpisů jsou ovlivněny zbytečnou a nepřiměřenou administrativní zátěží, kterou občanům a podnikům často působí pravidla EU,
- G. vzhledem k tomu, že snížení zbytečné administrativní zátěže o 25 % může představovat zásadní podnět pro růst evropského HDP, a že tedy může cenným způsobem přispět k dosažení lisabonských cílů,
- H. vzhledem k tomu, že zbytečná administrativní zátěž plynoucí z evropských právních

předpisů narušuje jejich účinnost a důvěryhodnost,

- I. vzhledem k tomu, že evropské právní předpisy mají občanům a podnikům umožňovat, aby snáze a co nejvíce těžili z vnitřního trhu, a nemají je zatěžovat vysokými náklady, kterých se lze vyvarovat,
- J. vzhledem k tomu, že ke zefektivnění *acquis communautaire* zjednodušením a snížením zbytečné administrativní zátěže by nemělo dojít na úkor právní jistoty a ochrany poskytované evropskými právními předpisy,
  1. domnívá se, že nízká kvalita právních předpisů v členských státech a na úrovni Společenství oslabuje zásady právního státu a odcizuje občanům jejich instituce,
  2. plně podporuje veškeré úsilí Komise propagovat celkové prohloubení účinnosti a prosazování práva Společenství prostřednictvím jakékoli náležité iniciativy;
  3. vítá úspěch internetového portálu „Váš hlas v Evropě“ a vyzývá Komisi, aby před předložením legislativního návrhu vytvořila další způsoby konzultování zainteresovaných stran;
  4. zdůrazňuje význam náležitých a nezávislých posouzení dopadu a vyzývá Komisi, aby poskytla dostatečný počet scénářů a politických možností (včetně případné možnosti „nečinnosti“) jakožto základu pro nákladově efektivní a udržitelná řešení;
  5. vítá, že se Komise zavázala zvýšit transparentnost a odpovědnost, pokud jde o její odborné skupiny, a zřídil soupis stávajících případů samoregulace a společné regulace EU;
  6. zdůrazňuje význam neustálého sledování toho, jak se uplatňují zásady subsidiarity a proporcionality, ze strany orgánů Společenství i ze strany členských států prostřednictvím regionálních a místních orgánů i na centrální, ministerské úrovni;
  7. vítá akční program Komise na měření administrativních nákladů u podniků v Evropě a na snížení zbytečné administrativní zátěže o 25 %;
  8. poznamenává, že strategie snížení o 25 % se týká *zbytečné administrativní zátěže* podniků, a nemůže být proto stavěna na roveň s deregulací; vyzývá Komisi, aby zajistila, že ke snížení zbytečného administrativního zatížení plynoucího z nařízení nedojde na úkor původních cílů dotyčných nařízení;
  9. zdůrazňuje, že účinnou strategií snížení zbytečné administrativní zátěže v Evropě musí realizovat jak Komise, pokud jde o evropská nařízení a směrnice, tak členské státy, pokud jde o zbytečnou administrativní zátěž plynoucí z vnitrostátních právních předpisů; vyzývá Komisi, aby převzala iniciativu a nečinila opatření ke snížení zbytečné administrativní zátěže na úrovni EU tak, aby byla závislá na opatřeních, která ke snížení zbytečné administrativní zátěže plynoucí z vnitrostátních právních předpisů podnikají členské státy;

10. vítá jakožto pragmatický a účinný přístup, že Komise určila 13 prioritních oblastí, kde mají být změřeny administrativní náklady a snížena zbytečná administrativní zátěž, ale vyzývá Komisi, aby v dlouhodobějším časovém horizontu měřila administrativní náklady a snižovala zbytečnou administrativní zátěž i mimo tyto prioritní oblasti; domnívá se, že se k tomu může přistoupit mimo jiné během hodnocení stanoveného v příslušných evropských nařízeních;
11. zdůrazňuje význam zapojení zainteresovaných stran do určování legislativních návrhů, které způsobují zbytečnou administrativní zátěž, a do vymezování opatření na snížení této zbytečné administrativní zátěže; vyzývá Komisi, aby v rámci každého generálního ředitelství v Komisi navázala dialog s evropskými zainteresovanými stranami, pokud jde o 13 prioritních oblastí i o určení nových prioritních oblastí;
12. zdůrazňuje, že snížení zbytečné administrativní zátěže o 25 % musí realisticky odrážet skutečné snížení; zdůrazňuje proto význam počátečního základního měření a stanovení plánovaného snížení o 25 % jakožto konečného cíle tak, aby bylo při závěrečném hodnocení v roce 2012 zohledněna i další zbytečná administrativní zátěž plynoucí z nových evropských nařízeních, a aby tak bylo zjištěno, zda v Evropské unii došlo ke snížení zbytečné administrativní zátěže o čtvrtinu;
13. zdůrazňuje, že do snižování zbytečné administrativní zátěže musí být zapojena všechna generální ředitelství Komise; zdůrazňuje, že každé generální ředitelství musí být prostřednictvím počátečního základního měření uvědomeno o zbytečném administrativním zatížení, které vytváří, a že by plánované snížení mělo být u každého generálního ředitelství založeno na tomto měření;
14. vyzývá Komisi, aby každý rok zveřejnila přijatá a plánovaná opatření na snížení zbytečné administrativní zátěže v Evropské unii, nárůst administrativní zátěže v Evropské unii plynoucí z nových nařízeních a předpokládanou, procentuálně vyjádřenou čistou hodnotu toho, jak tato opatření přispívají k plánovanému snížení o 25 % do roku 2012;
15. vítá záměr Komise až do vypracování hodnocení zbytečné administrativní zátěže v roce 2008 významnou měrou krátkodobě přispívat k jejímu snížení prostřednictvím takzvaných „urychlených opatření“ u nejevidentnějších případů této zátěže; vyzývá Komisi, aby na základě zkušeností členských států, které již základní měření provedly, určila další oblasti, v nichž lze dosáhnout jednoduchého snížení zbytečné administrativní zátěže, a aby navrhla plánovaná snížení;
16. podporuje snahy Komise zmapovat zbytečnou administrativní zátěž plynoucí z nových evropských právních předpisů začleněním metody standardních nákladů do postupu posuzování dopadu zátěže; zdůrazňuje, že kvalitu posuzování dopadu zátěže musí kontrolovat Výbor pro posouzení dopadu prostřednictvím veřejně dostupných stanovisek;
17. navrhuje, aby položky v poslední době uvolněné z rozpočtu EU na pilotní projekt minimalizace administrativních nákladů byly využity ke zřízení nezávislé skupiny odborníků, kteří budou namátkovými kontrolami sledovat kvalitu stanovisek vydávaných Výborem pro posouzení dopadu, zejména pokud jde o mapování zbytečné administrativní

zátěže, a dohlížet nad prováděním evropského akčního programu pro snižování administrativní zátěže;

18. upozorňuje, že je zapotřebí, aby Rada a Parlament přijímaly zjednodušené návrhy rychleji, a vyzdvihuje proto význam uzavření interinstitucionální dohody o zlepšení tvorby právních předpisů ze dne 16. prosince 2003<sup>1</sup> za účelem změny pracovních metod Rady a Parlamentu, například zřízením struktur *ad hoc* konkrétně pověřených zjednodušením právních předpisů;
19. navrhuje, aby souběžně s akčním programem pro snižování zbytečné administrativní zátěže Komise vypracovala studii za účelem
  - a) vytvoření metodologie kvantitativního mapování a hodnocení nejen administrativní zátěže, ale i veškeré další zátěže (nákladů vyplývajících z hmotných povinností uložených právními předpisy) plynoucí z dodržování nových právních předpisů a nařízení a novelizací stávajících právních předpisů a nařízení,
  - b) následného spuštění pilotního projektu, v němž bude metodologie měření podobná metodologii užití v souvislosti se zátěží plynoucí z dodržování právních předpisů aplikována při posuzování dopadu,
  - c) otestování a vyhodnocení této metodologie Výborem pro posouzení dopadu,
  - d) její aplikace jako normy a jejího začlenění do všech posuzování dopadu zátěže;
20. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě, Komisi a vládám a parlamentům členských států.