

ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004



2009

Επιτροπή Νομικών Υποθέσεων

**ΠΡΟΣΩΡΙΝΟ
2006/2279(INI)**

12.4.2007

ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

για τη βελτίωση της νομοθεσίας 2005: εφαρμογή των αρχών της επικουρικότητας και της αναλογικότητας – 13η ετήσια έκθεση (2006/2279(INI))

Επιτροπή Νομικών Υποθέσεων

Εισηγητής : Bert Doorn

PR_INI

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ3

ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη βελτίωση της νομοθεσίας 2005: εφαρμογή των αρχών της επικουρικότητας και της αναλογικότητας – 13η ετήσια έκθεση (2006/2279(INI))

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 26ης Οκτωβρίου 2000 σχετικά με τις εκθέσεις της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο με τίτλο «Βελτίωση της νομοθεσίας 1998: Συνυπευθυνότητα (1998)» και «Βελτίωση της νομοθεσίας 1999»¹,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 29ης Νοεμβρίου 2001 σχετικά με τη Λευκή Βίβλο της Επιτροπής για την ευρωπαϊκή διακυβέρνηση²,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 8ης Απριλίου 2003 σχετικά με τις εκθέσεις της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο με τίτλο «Βελτίωση της νομοθεσίας 2000» και «Βελτίωση της νομοθεσίας 2001»³,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 26ης Φεβρουαρίου 2004 σχετικά με την έκθεση της Επιτροπής με τίτλο «Βελτίωση της νομοθεσίας 2002»⁴,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 9ης Μαρτίου 2004 σχετικά με την ανακοίνωση της Επιτροπής για την απλούστευση και βελτίωση της κοινοτικής νομοθεσίας⁵,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 20ής Απριλίου 2004 σχετικά με την αξιολόγηση των επιπτώσεων της κοινοτικής νομοθεσίας και των διαδικασιών διαβούλευσης⁶,
- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο «Βελτίωση της νομοθεσίας για την ανάπτυξη και την απασχόληση στην Ευρωπαϊκή Ένωση» [COM(2005)0097],
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 16ης Μαΐου 2006 σχετικά με στρατηγική απλούστευσης του ρυθμιστικού περιβάλλοντος⁷,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 16ης Μαΐου 2006 σχετικά με τη βελτίωση της νομοθεσίας 2004: εφαρμογή της αρχής της επικουρικότητας — 12η ετήσια έκθεση⁸,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 16ης Μαΐου 2006 σχετικά με το αποτέλεσμα της αναλυτικής εξέτασης νομοθετικών προτάσεων που εκκρεμούν ενώπιον του νομοθετικού

¹ ΕΕ C 197 της 12.7.2001, σ. 433.

² ΕΕ C 153 E της 27.6.2002, σ. 314.

³ ΕΕ C 64 E της 12.3.2004, σ. 135.

⁴ ΕΕ C 98 E της 23.4.2004, σ. 155.

⁵ ΕΕ C 102 E της 28.4.2004, σ. 512.

⁶ ΕΕ C 104 E της 30.4.2004, σ. 146.

⁷ ΕΕ C 297 E της 7.12.2006, σ. 136.

⁸ ΕΕ C 297 E της 7.12.2006, σ. 128.

οργάνου ¹,

- έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής «Βελτίωση της νομοθεσίας 2005» σύμφωνα με το άρθρο 9 του πρωτοκόλλου σχετικά με την εφαρμογή των αρχών της επικουρικότητας και της αναλογικότητας (13η έκθεση) [COM(2006)0289],
 - έχοντας υπόψη το έγγραφο εργασίας της Επιτροπής - Μέτρηση των διοικητικών δαπανών και μείωση του διοικητικού φόρτου στην Ευρωπαϊκή Ένωση [COM(2006)0691],
 - έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών - Πρόγραμμα δράσης για τη μείωση του διοικητικού φόρτου στην Ευρωπαϊκή Ένωση [COM(2007)0023],
 - έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών - Στρατηγική επισκόπηση του προγράμματος για τη βελτίωση της νομοθεσίας στην Ευρωπαϊκή Ένωση [COM(2006)0689],
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 45 του κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Νομικών Θεμάτων (A6-0000/2007),
- A. εκτιμώντας ότι η επίτευξη του στόχου της «βελτίωσης της νομοθεσίας» αποτελεί μια από τις κύριες προτεραιότητες για την Ευρωπαϊκή Ένωση, επειδή μεγιστοποιεί τα οφέλη από τη σύγχρονη, ορθολογική και αποτελεσματική νομοθεσία ενώ ελαχιστοποιεί το κόστος της και συνεπώς εξασφαλίζει το υψηλότερο επίπεδο παραγωγικότητας, ανάπτυξης και, τέλος, απασχόλησης σε όλη την Ευρώπη,
- B. εκτιμώντας ότι η αρχή της επικουρικότητας διαδραματίζει ζωτικό ρόλο στην εδραίωση του κύρους της κοινοτικής νομοθεσίας και στην απόφαση σχετικά με το εάν πρέπει να εκδοθεί νομοθεσία σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης· επομένως, αποτελεί σημαντικό στοιχείο στην παρακολούθηση του διαχωρισμού των εξουσιών ανάμεσα στην ΕΕ και τα κράτη μέλη και ένα χρήσιμο μέσο ώστε να μπορούν τα κράτη μέλη να αναλάβουν νομοθετική αρμοδιότητα,
- Γ. εκτιμώντας ότι η πλήρης τήρηση της αρχής της αναλογικότητας είναι απολύτως αναγκαία τόσο για την ευρωπαϊκή όσο και για την εθνική νομοθεσία με σκοπό να ενισχυθεί η ασφάλεια δικαίου,
- Δ. εκτιμώντας ότι το Δικαστήριο είναι αρμόδιο για τον έλεγχο της εφαρμογής των αρχών της επικουρικότητας και της αναλογικότητας,
- E. εκτιμώντας ότι η ευρωπαϊκή νομοθεσία, η οποία είναι συχνά αποτέλεσμα δύσκολων πολιτικών συμβιβασμών, μπορεί να στερείται σαφήνειας και τα κράτη μέλη μπορεί να

¹ EE C 297 E της 7.12.2006, σ. 140.

μην είναι σε θέση ή να είναι απρόθυμα να την εφαρμόσουν ορθά,

ΣΤ. εκτιμώντας ότι η φήμη και η αποτελεσματικότητα της ευρωπαϊκής νομοθεσίας πλήττονται λόγω του περιττού και δυσανάλογου διοικητικού φόρτου που επιβάλλεται συχνά στους πολίτες και στις επιχειρήσεις από τη νομοθεσία της ΕΕ,

Ζ. εκτιμώντας ότι η μείωση του περιττού διοικητικού φόρτου στην Ευρωπαϊκή Ένωση κατά 25% μπορεί να τονώσει σημαντικά το ευρωπαϊκό ΑΕγχΠ και συνεπώς να συμβάλει σημαντικά στην επίτευξη των στόχων της Λισαβόνας,

Η. εκτιμώντας ότι ο περιττός διοικητικός φόρτος λόγω της ευρωπαϊκής νομοθεσίας μειώνει την αποτελεσματικότητα και την αξιοπιστία της ευρωπαϊκής νομοθεσίας,

Θ. εκτιμώντας ότι η ευρωπαϊκή νομοθεσία πρέπει να διευκολύνει τους πολίτες και τις επιχειρήσεις ώστε να επωφελούνται κατά το μέγιστο από την εσωτερική αγορά και όχι να επιβάλλονται σε αυτούς υψηλές δαπάνες οι οποίες είναι δυνατόν να αποφευχθούν,

Ι. εκτιμώντας ότι η απλούστευση του κοινοτικού κεκτημένου μέσω της απλοποίησης και της μείωσης του περιττού διοικητικού φόρτου δεν πρέπει να γίνει εις βάρος της ασφάλειας δικαίου και της προστασίας που προσφέρει η ευρωπαϊκή νομοθεσία,

1. θεωρεί ότι η κακή ποιότητα της νομοθεσίας στα κράτη μέλη και σε επίπεδο Κοινότητας μειώνει την ισχύ του κράτους δικαίου και αποξενώνει τους πολίτες από τους θεσμούς τους·

2. υποστηρίζει πλήρως όλες τις προσπάθειες της Επιτροπής για την προώθηση της συνολικής ενίσχυσης της αποτελεσματικότητας και εφαρμογής της κοινοτικής νομοθεσίας μέσω κάθε κατάλληλης πρωτοβουλίας·

3. χαιρετίζει την επιτυχία της δικτυακής πύλης «Η φωνή σας στην Ευρώπη» και καλεί την Επιτροπή να αναπτύξει περαιτέρω τρόπους διαβούλευσης με ενδιαφερόμενα μέρη πριν υποβάλει μια νομοθετική πρόταση·

4. τονίζει τη σημασία των ορθών και ανεξάρτητων εκτιμήσεων αντικτύπου και καλεί την Επιτροπή να δίνει επαρκή αριθμό σεναρίων και επιλογών πολιτικής (συμπεριλαμβανομένων ενδεχομένως επιλογών «να μη γίνει καμία ενέργεια») ως βάση για την εξεύρεση οικονομικών και βιώσιμων λύσεων·

5. επικροτεί τη δέσμευση της Επιτροπής να ενισχύσει τη διαφάνεια και την ευθύνη όσον αφορά τις ομάδες των εμπειρογνομόνων της και να καταρτίσει κατάλογο των υφιστάμενων περιπτώσεων αυτορρύθμισης και από κοινού ρύθμισης·

6. υπογραμμίζει τη σημασία των κοινοτικών θεσμικών οργάνων και των κρατών μελών, μέσω περιφερειακών και τοπικών αρχών καθώς και σε κεντρικό υπουργικό επίπεδο, σε ό,τι αφορά τη συνεχή παρακολούθηση της εφαρμογής των αρχών της επικουρικότητας και της αναλογικότητας·

7. χαιρετίζει το πρόγραμμα δράσης της Επιτροπής σχετικά με τη μείωση των διοικητικών δαπανών για τις επιχειρήσεις στην Ευρωπαϊκή Ένωση και τη μείωση κατά 25% του περιττού διοικητικού φόρτου·
8. επισημαίνει ότι η στρατηγική για τη μείωση κατά 25% εφαρμόζεται στον *περιττό* διοικητικό *φόρτο* για τις επιχειρήσεις και επομένως δεν μπορεί κατά κανένα τρόπο να θεωρηθεί ως κατάργηση ρυθμίσεων· ζητά από την Επιτροπή να φροντίσει ώστε η μείωση του περιττού διοικητικού φόρτου λόγω της νομοθεσίας να μην είναι εις βάρος των αρχικών στόχων της νομοθεσίας·
9. υπογραμμίζει ότι μια αποτελεσματική στρατηγική για τη μείωση του περιττού ευρωπαϊκού διοικητικού φόρτου πρέπει να εφαρμοστεί τόσο από την Επιτροπή – σε ό,τι αφορά τους ευρωπαϊκούς κανονισμούς και οδηγίες – όσο και από τα κράτη μέλη – σε ό,τι αφορά τον περιττό διοικητικό φόρτο που προκαλείται από την εθνική νομοθεσία· ζητά από την Επιτροπή να αναλάβει πρωτοβουλία και να μην εξαρτήσει τις δραστηριότητές της για τη μείωση του περιττού διοικητικού φόρτου σε επίπεδο ΕΕ από τις δραστηριότητες που αναπτύσσουν τα κράτη μέλη σε εθνικό επίπεδο για τη μείωση του διοικητικού φόρτου που οφείλεται στην εθνική νομοθεσία·
10. επιδοκιμάζει τον προσδιορισμό από την Επιτροπή 13 τομέων προτεραιότητας (priority areas), στους οποίους πρέπει να μετρηθούν οι διοικητικές δαπάνες και να μειωθεί ο περιττός διοικητικός φόρτος βάσει ρεαλιστικής και αποτελεσματικής αντιμετώπισης· ωστόσο, ζητά από την Επιτροπή να μετρήσει μακροπρόθεσμα τις διοικητικές δαπάνες εκτός των τομέων προτεραιότητας που έχουν προσδιοριστεί και να μειώσει τον περιττό διοικητικό φόρτο· θεωρεί ότι αυτό μπορεί να πραγματοποιηθεί, μεταξύ άλλων, κατά τη διάρκεια της αξιολόγησης που προβλέπεται στη σχετική ευρωπαϊκή νομοθεσία·
11. υπογραμμίζει τη σημασία της συμμετοχής των εμπλεκόμενων φορέων στον εντοπισμό των νομοθετικών προτάσεων οι οποίες προκαλούν περιττό διοικητικό φόρτο και στον καθορισμό των μέτρων για τη μείωση του φόρτου αυτού· ζητά από την Επιτροπή να ξεκινήσει διάλογος με τους ευρωπαϊκούς εμπλεκόμενους φορείς σε κάθε Γενική Διεύθυνση της Επιτροπής, τόσο σχετικά με τους 13 «τομείς προτεραιότητας» όσο και με τον προσδιορισμό νέων τομέων προτεραιότητας·
12. τονίζει ότι η μείωση του περιττού διοικητικού φόρτου κατά 25% πρέπει να αντανακλά ρεαλιστικά την πραγματική μείωση του φόρτου· υπογραμμίζει ότι για το σκοπό αυτό είναι σημαντικό να πραγματοποιηθεί μια βασική μέτρηση και να καθοριστεί ο στόχος για τη μείωση κατά 25% ως καθαρός στόχος, ούτως ώστε στην τελική αξιολόγηση, που θα γίνει το 2012, για το κατά πόσον μειώθηκε ο περιττός διοικητικός φόρτος στην Ευρωπαϊκή Ένωση κατά το ένα τέταρτο να ληφθεί υπόψη η αύξηση του περιττού διοικητικού φόρτου λόγω κάθε νέας ευρωπαϊκής νομοθεσίας·
13. τονίζει ότι κάθε Γενική Διεύθυνση της Επιτροπής πρέπει να συμμετάσχει στη μείωση του περιττού διοικητικού φόρτου· υπογραμμίζει ότι κάθε Γενική Διεύθυνση πρέπει να κατανοήσει τον περιττό διοικητικό φόρτο που δημιουργεί η ίδια, μέσω βασικής μέτρησης και στόχου για τη μείωσή του που θα βασίζεται στη μέτρηση αυτή·

14. ζητά από την Επιτροπή να δημοσιεύει κάθε χρόνο τα μέτρα που λαμβάνονται και τα μέτρα που προβλέπονται για τη μείωση του περιττού διοικητικού φόρτου στην Ευρωπαϊκή Ένωση· ζητά επίσης από την Επιτροπή να δημοσιεύει την αύξηση του διοικητικού φόρτου στην Ευρωπαϊκή Ένωση λόγω της νέας νομοθεσίας και το καθαρό ποσοστό με το οποίο τα προαναφερόμενα μέτρα συμβάλλουν στην επίτευξη του στόχου της μείωσης κατά 25% το 2012·
15. επικροτεί την πρόθεση της Επιτροπής να συμβάλει σημαντικά σε σύντομο χρονικό διάστημα στη μείωση του περιττού διοικητικού φόρτου, έως ότου ολοκληρωθεί η καταγραφή του το 2008, αρχίζοντας από τις πιο προφανείς περιπτώσεις περιττού διοικητικού φόρτου, μέσω των λεγόμενων «fast track actions» (στοιχεία για τα οποία θα πρέπει αναληφθεί άμεση δράση)· ζητά από την Επιτροπή να προσδιορίσει, με βάση την πείρα των κρατών μελών τα οποία έχουν πραγματοποιήσει ήδη βασικές μετρήσεις, περαιτέρω τομείς στους οποίους μπορούν να επιτευχθούν απλές μειώσεις του περιττού διοικητικού φόρτου και να προτείνει μειώσεις·
16. υποστηρίζει την επιδίωξη της Επιτροπής να καταγραφεί ο περιττός διοικητικός φόρτος που προκαλεί η νέα κοινοτική νομοθεσία μέσω της ενσωμάτωσης του μοντέλου πρότυπου κόστους (ΜΠΚ) στη διαδικασία εκτίμησης του αντικτύπου· δίνει έμφαση στο γεγονός ότι η ποιότητα της εκτίμησης του αντικτύπου πρέπει να ελέγχεται μέσω Επιτροπής Εκτίμησης του Αντικτύπου (ΕΕΑ) και βάσει γνωμοδοτήσεων στις οποίες θα έχει πρόσβαση το κοινό·
17. προτείνει να χρησιμοποιηθούν τα κονδύλια του προϋπολογισμού της ΕΕ που αποδεδεσμένθηκαν πρόσφατα για ένα «δοκιμαστικό πρόγραμμα για τη μείωση του διοικητικού φόρτου» για τη δημιουργία μιας ανεξάρτητης ομάδας εμπειρογνομόνων, η οποία θα ελέγχει δειγματοληπτικά τις γνωμοδοτήσεις της ΕΕΑ ως προς την ποιότητά τους, κυρίως όσον αφορά τον εντοπισμό περιττού διοικητικού φόρτου, και θα παρακολουθεί την εφαρμογή του ευρωπαϊκού προγράμματος δράσης για τη μείωση του διοικητικού φόρτου·
18. διαπιστώνει ότι είναι αναγκαίο να εγκρίνονται ταχύτερα οι απλουστευμένες προτάσεις και υπογραμμίζει συνεπώς τα συμπεράσματα της διοργανικής συμφωνίας για τη βελτίωση της νομοθεσίας της 16ης Δεκεμβρίου 2003¹ για την τροποποίηση των μεθόδων εργασίας του Συμβουλίου και του Κοινοβουλίου, για παράδειγμα μέσω της πρόβλεψης δομών ad hoc στις οποίες ανατίθεται ειδικά η απλούστευση της νομοθεσίας·
19. προτείνει να αναθέσει η Επιτροπή τη διεξαγωγή έρευνας παράλληλα με το πρόγραμμα δράσης για τη μείωση του περιττού διοικητικού φόρτου, με σκοπό
- α) να αναπτυχθεί μεθοδολογία για να είναι δυνατή η ποσοτική καταγραφή και μέτρηση, εκτός του διοικητικού φόρτου, και όλων των υπόλοιπων επιβαρύνσεων που προκύπτουν από τη συμμόρφωση (δαπάνες λόγω των ουσιαστικών υποχρεώσεων που επιβάλλει η νομοθεσία), οι οποίες απορρέουν από νέα νομοθεσία καθώς και από τροποποιήσεις της υφιστάμενης νομοθεσίας, και

¹ ΕΕ C 321 της 31.12.2003, σ. 1.

β) να ξεκινήσει στη συνέχεια ένα δοκιμαστικό πρόγραμμα με σκοπό την εφαρμογή αυτής της μεθόδου μέτρησης των επιβαρύνσεων που προκύπτουν από τη συμμόρφωση στην εκτίμηση του αντικτύπου, και

γ) να δοκιμαστεί και να αξιολογηθεί η μέθοδος αυτή από την Επιτροπή Εκτίμησης του Αντικτύπου, και

δ) να εφαρμόζεται κατόπιν κανονικά και να αποτελεί μέρος όλων των εκτιμήσεων αντικτύπου·

20. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή και στις κυβερνήσεις και στα κοινοβούλια των κρατών μελών.