

PARLAMENT EWROPEW

2004



2009

Kumitat għall-Affarijiet Legali

**PROVIŻORJU
2006/2279(INI)**

12.4.2007

ABBOZZ TA' RAPPORT

dwar Tfassil aħjar tal-ligijiet 2005: l-applikazzjoni tal-principji tas-sussidjarjeta u l-proporzjonalita - it-13-il rapport annwali (2006/2279(INI))

Kumitat għall-Affarijiet Legali

Rapporteur: Bert Doorn

PR_INI

WERREJ

Pàgna

MOZZJONI GHAL RIŻOLUZZJONI TAL-PARLAMENT EWROPEW .. **Error! Bookmark not defined.**

MOZZJONI GĦAL RIŻOLUZZJONI TAL-PARLAMENT EWROPEW

dwar Tfassil aħjar tal-liġijiet 2005: l-applikazzjoni tal-prinċipji tas-sussidjarjetà u l-proporzjonalità - it-13-il rapport annwali (2006/2279(INI))

Il-Parlament Ewropew,

- wara li kkunsidra r-riżoluzzjoni tiegħu tas-26 ta' Ottubru 2000 dwar ir-rapporti tal-Kummissjoni lill-Kunsill Ewropew li jisimhom “Tfassil aħjar ta' Liġijiet 1998 – Responsabilità kondiviża (1998)” u “Tfassil aħjar ta' Liġijiet 1999”¹,
- wara li kkunsidra r-riżoluzzjoni tiegħu tad-29 ta' Novembru 2001 dwar il-White Paper tal-Kummissjoni dwar it-tmexxija Ewropea ²,
- wara li kkunsidra r-riżoluzzjoni tiegħu tat-8 ta' April 2003 dwar ir-rapporti tal-Kummissjoni lill-Kunsill Ewropew li jismu “Tfassil aħjar tal-liġijiet 2000” u “Tfassil aħjar tal-liġijiet 2001”³,
- wara li kkunsidra r-riżoluzzjoni tiegħu tas-26 ta' Frar 2004 dwar ir-rapport tal-Kummissjoni "Tfassil aħjar tal-liġijiet 2002"⁴
- wara li kkunsidra r-riżoluzzjoni tiegħu tad-9 ta' Marzu 2004 dwar il-komunikazzjoni tal-Kummissjoni dwar l-issimplifikar u t-titjib ta' l-attività regolatorja tal-Komunità ⁵,
- wara li kkunsidra r-riżoluzzjoni ta' l-20 ta' April 2004 dwar l-evalwazzjoni ta' l-impatt tal-legiżlazzjoni Komunitarja u l-proċeduri ta' konsultazzjoni ⁶,
- wara li kkunsidra l-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni lill-Kunsill u lill-Parlament Ewropew li jisimha "Regolamentazzjoni aħjar għat-Tkabbir u għall-Impjiegi fl-Unjoni Ewropea" (COM(2005)0097),
- wara li kkunsidra ir-riżoluzzjoni tiegħu tas-16 ta' Mejju 2006 dwar strategija għas-simplifikazzjoni ta' l-ambjent regolatorju ⁷,
- wara li kkunsidra r-riżoluzzjoni tiegħu tas-16 ta' Mejju dwar Legiżlazzjoni aħjar 2004: l-applikazzjoni tal-prinċipju tas-sussidjarjetà - it-12-il rapport annwali⁸,
- wara li kkunsidra r-riżoluzzjoni tas-16 ta' Mejju 2006 dwar ir-riżultat ta' l-*screening* ta'

¹ ĠU C 197, 12.7.2001, p. 433.

² OJ C 153 E, 27.6.2002, p. 314.

³ ĠU C 64 E, 12.3.2004, p. 135.

⁴ ĠU C 98 E, 23.4.2004, p. 155.

⁵ ĠU C 102 E, 28.4.2004, p. 512.

⁶ ĠU C 104 E, 30.4.2004, p. 146.

⁷ ĠU C 297 E, 7.12.2006, p. 136.

⁸ ĠU C 297 E, 7.12.2006, p. 128.

proposti legiżlattivi li jkunu għadhom pendenti quddiem il-legiżlatur¹,

- wara li kkunsidra r-Rapport tal-Kummissjoni - "Tfassil aħjar tal-ligijiet 2005" skond l-Artikolu 9 tal-Protokoll dwar l-applikazzjoni tal-prinċipji tas-sussidjarjetà u l-proporzjonalità (it-13-il rapport) (COM(2006)0289)
 - wara li kkunsidra d-dokument ta' ħidma tal-Kummissjoni - Il-kejl ta' l-ispejjeż amministrattivi u t-tnaqqis tal-piżijiet amministrattivi fl-Unjoni Ewropea (COM(2006)0691),
 - wara li kkunsidra l-Komunikazzjoni mill-Kummissjoni lill-Kunsill, lill-Parlament Ewropew, lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew u lill-Kumitat tar-Regġuni - Programm ta' Azzjoni għat-Tnaqqis tal-Piżijiet Amministrattivi fl-Unjoni Ewropea (COM(2007)0023),
 - wara li kkunsidra l-Komunikazzjoni mill-Kummissjoni lill-Kunsill, lill-Parlament Ewropew, lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew u lill-Kumitat tar-Regġuni - Revizjoni strategika ta' Regolamentazzjoni Aħjar fl-Unjoni Ewropea (COM(2006)0689),
 - wara li kkunsidra l-Artikolu 45 tar-Regoli ta' Proċedura tiegħu,
 - wara li kkunsidra r-rapport tal-Kumitat għall-Affarijiet Legali (A6-0000/2007),
- A. billi s-suċċess fil-kisba ta' l-oġettiv ta' "Tfassil aħjar tal-ligijiet" hija waħda mill-prijoritajiet prinċipali għall-Unjoni Ewropea, għaliex li jiġu massimizzati l-benefiċċji ta' legiżlazzjoni moderna, razzjonali u effettiva filwaqt li jiġu minimizzati l-ispejjeż tagħha tiżgura l-oġġla livell ta' produttività, tkabbir, aċċettazzjoni u, fl-aħħar mill-aħħar, impjieġ madwar l-Ewropa,
- B. billi l-prinċipju tas-sussidjarjetà għandu rwol vitali fil-holqien ta' l-awtorità tal-legiżlazzjoni Komunitarja u fid-deċiżjoni ta' jekk il-ligijiet għandhomx jiġu adottati fuq livell ta' l-Unjoni Ewropea, b'hekk juri li huwa element kruċjali fl-immoniterjar tas-separazzjoni tal-poteri bejn l-UE u l-Istati Membri u għodda utli li tippermetti lill-Istati Membri li jassumu kompetenza legiżlattiva,
- C. billi r-rispett sħiħ għal-prinċipju tal-proporzjonalità huwa neċessità ċara kemm għal-legiżlazzjoni Ewropea u kif ukoll għal dik nazzjonali sabiex isaħħaħ iċ-ċertezza legali,
- D. billi l-Qorti tal-Gustizzja hija responsabbli għall-immoniterjar ta' l-applikazzjoni tal-prinċipji tas-sussidjarjetà u l-proporzjonalità,
- E. billi l-legiżlazzjoni Ewropea, li spiss tkun ir-riżultat ta' kompromess politiku diffiċli, tista' ma tkunx ċara u l-Istati Membri jistgħu ma jkunux kapaċi jew ma jkunux iridu jimplimentawha kif suppost,
- F. billi r-reputazzjoni u l-effettività tal-legiżlazzjoni Ewropea huma affettwati minn piżijiet

¹ ĠU C 297 E, 7.12.2006, p. 140.

bla bżonn u sproporzjonati spiss imposti fuq ċittadini u intrapriżi kummerċjali minn regoli ta' l-UE,

- G. billi tnaqqis ta' 25% fil-piż amministrattiv bla bżonn jista' jikkostitwixxi stimolu sinifikanti ta' tkabbir għall-GDP Ewropew u b'hekk kontribuzzjoni prezzjuża għall-kisba ta' l-objettivi ta' Liżbona,
- H. billi piżijiet amministrattivi bla bżonn li jirriżultaw mil-leġislazzjoni Ewropea idgħajfu l-effettività u l-kredibilità tal-leġislazzjoni Ewropea,
- I. billi l-leġislazzjoni Ewropea għandha tagħmilha ehfef għaċ-ċittadini u l-intrapriżi sabiex jibbenefikaw kemm jista' jkun mis-suq intern u m'għandhiex ittaqqalhom bi spejjeż oġġla li jistgħu jiġu evitati,
- J. billi l-arranġament aktar sempliċi (*streamlining*) ta' l-*acquis communautaire* permezz ta' simplifikazzjoni u t-tnaqqis ta' piżijiet amministrattivi bla bżonn m'għandux isir għad-dannu taċ-ċertezza legali u l-ħarsien li tipprovdli l-leġislazzjoni Ewropea,
1. Jikkunsidra li kwalità ħażina ta' regolamentazzjoni fl-Istati Membri u fl-livell Komunitarju ddgħajf l-istat tad-dritt u tbiegħed liċ-ċittadini mill-istituzzjonijiet tagħhom;
 2. Jappoġġja bis-shiħ l-isforzi tal-Kummissjoni sabiex tippromwovi t-tisħiħ generali ta' l-effettività u l-infurzar tal-liġi komunitarja permezz ta' kwalunkwe inizjattiva relevanti;
 3. Jilqa' b'sodisfazzjon is-suċċess tal-*web portal* "Your Voice in Europe" u jistieden lill-Kummissjoni sabiex tiżviluppa aktar metodi ta' konsultazzjoni ma' partijiet interessati qabel ma' tniedi proposta leġislattiva;
 4. Jishaq dwar l-importanza ta' evalwazzjoni ta' l-impatt indipendenti u jistieden lill-Kummissjoni sabiex tipprovdli numru suffiċjenti ta' xenarji u possibilitajiet ta' politika (inklużi possibilitijiet ta' 'ebda azzjoni' kif meħtieġ) bħala bażi għal soluzzjonijiet li jkunu effettivi meta kkunsidrati l-ispejjeż, sostenibbli u soċjalment aċċettabbli;
 5. Jilqa' b'sodisfazzjoni l-impenn tal-Kummissjoni sabiex issaħħaħ it-trasparenza u r-responsabilità fir-rigward tal-gruppi esperti tagħha, kif ukoll sabiex toħloq inventarju ta' każijiet eżistenti ta' awtoregolamentazzjoni u regolamentazzjoni kongunta ta' l-UE;
 6. Jenfasizza l-importanza li l-istituzzjonijiet tal-Komunità u l-Istati Membri, permezz ta' awtoritajiet reġjonali u lokali kif ukoll fil-livell ministerjali ċentrali, jimmoniterjaw b'mod permanenti l-applikazzjoni tal-prinċipji tas-sussidjarjetà u l-proporzjonalità
 7. Jilqa' b'sodisfazzjon il-programm ta' azzjoni tal-Kummissjoni sabiex jitkejlu l-ispejjeż amministrattivi għall-imprizi fl-Ewropa u sabiex jitnaqqsu il-piżijiet amministrattivi bla bżonn b'25%;
 8. Jinnota li l-istrategija għal tnaqqis ta' 25% tirreferi għal *piżijiet amministrattivi bla bżonn*

għall-imprizi u ma' tistax, għalhekk, titqabbel ma' deregolamentazzjoni; jistieden lill-Kummissjoni sabiex tiżgura li t-tnaqqis ta' pizijiet żejda ta' amministrazzjoni li jinholqu minhabba regolamenti m'għandux isir għad-dannu ta' l-objettivi originali tar-regolamenti kkonċernati;

9. Jenfasizza li strategija effettiva għat-tnaqqis ta' pizijiet amministrattivi Ewropej bla bżonn għandha tiġi implimentata kemm mill-Kummissjoni, fir-rigward ta' regolamenti u direttivi Ewropej, u kif ukoll mill-Istati Membri, fir-rigward ta' pizijiet amministrattivi bla bżonn li jirriżultaw minn leġislazzjoni nazzjonali; jistieden lill-Kummissjoni sabiex tiegħu t-tmexxija f'idejha u biex ma tagħmilx l-azzjonijiet tagħha biex jitnaqqas il-piż amministrattivi bla bżonn fil-livell ta' l-UE dipendenti fuq l-azzjonijiet li jieħdu l-Istati Membri fil-livell nazzjonali sabiex inaqqsu pizijiet amministrattivi bla bżonn li jirriżultaw minn leġislazzjoni nazzjonali;
10. Jilqa' b'sodisfazzjon l-identifikazzjoni min-naħa tal-Kummissjoni ta' 13-il qasam ta' prijorità fejn l-ispejjeż amministrattivi għandhom jitkejlu u fejn pizijiet amministrattivi bla bożnn għandhom jitnaqqsu bħala approċċ pramatiku u effettiv iżda jistieden lill-Kummissjoni sabiex, fit-tul, tkejjel ukoll l-ispejjeż amministrattivi u tnaqqas il-piżijiet amministrattivi bla bżonn lil hinn minn dawn l-oqsma ta' prijorità; iqis li dan jista' jsir, inter alia, waqt l-evalwazzjoni prevista fir-regolamenti Ewropej rilevanti;
11. Jenfasizza l-importanza li jiġu involuti l-partijiet interessati fl-identifikazzjoni ta' proposti leġislattivi li jikkawżaw pizijiet amministrattivi bla bżonn u fl-identifikazzjoni ta' miżuri li jnaqqsu pizijiet amministrattivi bla bżonn bħal dawn; jistieden lill-Kummissjoni sabiex tistabilixxi djalogu fi hdan id-Direttorat-Ġenerali fil-Kummissjoni b'partijiet interessati Ewropej, fir-rigward kemm tat-13-il qasam prijoritarju u kif ukoll għall-identifikazzjoni ta' oqsma godda ta' politika;
12. Jishaq li t-tnaqqis ta' 25% fil-pizijiet amministrattivi bla bżonn għandha realistikament tirrifletti t-tnaqqis attwali fil-pizijiet; għalhekk, jenfasizza, l-importanza ta' kejl b'linja bażi inizzjali (*initial baseline measurement*) u tad-definizzjoni ta' tnaqqis fil-mira ta' 25% bħala mira netta, sabiex il-pizijiet amministrattivi addizzjonali bla bżonn li jirriżultaw minn regolamenti Ewropej godda fl-aħħar evalwazzjoni, fl-2012, sabiex jiġi stabbilit jekk il-pizijiet amministrattivi bla bżonn fl-Unjoni Ewropea tnaqqas bil-kwart.
13. Jenfasizza li kull direttorat ġenerali fil-Kummissjoni għandu jiġi involut fit-tnaqqis ta' pizijiet amministrattivi bla bżonn; jishaq li kull direttorat-ġenerali għandu jsir konxju mill-pizijiet amministrattivi bla bżonn permezz ta' kejl b'linja bażi inizzjali u li għandha tiġi ffissata mira ta' tnaqqis fuq il-baży ta' dan il-kejl b'linja baży għal kull direttorat-ġenerali;
14. Jistieden lill-Kummissjoni sabiex tippubblika kull sena l-miżuri adottati u l-miżuri ppjanati sabiex jitnaqqsu l-pizijiet amministrattivi bla bżonn fl-Unjoni Ewropea, iż-żieda fil-pizijiet amministrattivi fl-Unjoni Ewropea li jirriżultaw minn regolamenti godda u l-kontribuzzjoni netta maħsuba għal dawn il-miżuri, espressi bħala persentaġġ, tal-kisba tat-tnaqqis immirat ta' 25% sa l-2012;
15. Jilqa' b'sodisfazzjoni l-intenzjoni tal-Kummissjoni, li wara t-tlestija ta' l-evalwazzjoni ta' pizijiet amministrattivi bla bżonn fl-2008, tikkontribwixxi b'mod sinifikanti għat-tnaqqis

fil-piżijiet amministrattivi bla bżonn fiż-żmien qarib permezz ta' l-hekk imsejha 'azzjonijiet mgħaġġla' għall-aktar piżijiet amministrattivi bla bżonn ovvj; jistieden lill-Kummissjoni sabiex tidentifika, fuq il-bażi ta' l-esperjenza ta' l-Istati Membri li diġà wettqu kejl fuq linja bażi, aktar oqsma li fihom jista' jinkiseb tnaqqis sempliċi ta' piżijiet amministrattivi bla bżonn u sabiex tipproponi mira għat-tnaqqis;

16. Jappoġġja l-isforzi tal-Kummissjoni sabiex telenka l-piżijiet amministrattivi bla bżonn li joħroġu minn leġislazzjoni Ewropea ġdida permezz ta' l-integrazzjoni tal-Metodu ta' l-Ispiża Standard (SCM) fil-proċedura ta' evalwazzjoni ta' l-impatt; jenfasizza li l-kwalità ta' l-evalwazzjoni ta' l-impatt għandha tiġi kkontrollata mill-Bord għall-Evalwazzjoni ta' l-Impatt (IAB) permezz ta' opinjonijiet aċċessibbli pubblikament;
17. Jipproponi li l-approprijazzjonijiet li riċentament inġataw fil-Baġit ta' l-UE għal proġett pilota li jimminimizza l-piżijiet amministrattivi jintużaw sabiex jitwaqqaf panel ta' esperti sabiex jimmoniterja l-kwalità ta' opinjonijiet mogħtija mill-IAB permezz ta' kontrolli għall-għarrieda (*spot checks*), partikolarment fir-rigward ta' l-elenkar ta' piżijiet amministrattivi bla bżonn, sabiex jissorvelja l-implimentazzjoni l-programm ta' azzjoni Ewropew għat-tnaqqis ta' piżijiet amministrattivi;
18. Jinnota l-bżonn li l-Kunsill u l-Parlament jadottaw proposti simplifikati aktar malajr u għalhekk, jenfasizza l-konkluzjoni ta' Ftehim Interistituzzjonali dwar Thejjiġja aħjar ta' Ligijiet tas-16 ta' Dicembru 2003¹ sabiex il-metodi ta' hidma tal-Kunsill u tal-Parlament jindbidlu, pereżempju permezz tal-ħolqien ta' strutturi ad-hoc li xogħolhom ikun speċifikament li jissimplifikaw il-leġislazzjoni;
19. Jipproponi li, b'mod parallel mal-pjan ta' azzjoni għat-tnaqqis ta' piżijiet amministrattivi bla bżonn, il-Kummissjoni twettaq studju sabiex:
 - a) tiżviluppa metodoloġija sabiex telenka u tevalwa b'mod kwalitattiv, flimkien mal-piż amministrattiv, il-piżijiet l-oħra ta' konformità (l-ispejjeż li jirriżultaw minn obbligi sustantivi imposti mil-leġislazzjoni) li jirriżultaw minn leġislazzjoni u regolamentazzjoni ġdida minn emendi għal leġislazzjoni u regolamenti ezistenti.
 - b) sussegwenatment tniedi proġett pilota sabiex tapplika miżuri ta' metodoloġija simili għal dik użata fir-rigward ta' piżijiet ta' konformità għall-evalwazzjoni ta' impatt.
 - c) sabiex din il-metodoloġija tiġi ttestjata u evalwata mill-Bord għall-Evalwazzjoni ta' l-Impatt,
 - d) sabiex din tiġi applikata b'mod standard u tiġi inkorporata fl-evalwazzjonijiet kollha ta' impatt;
20. Jagħti istruzzjonijiet lill-President tiegħu biex jgħaddi din ir-riżoluzzjoni lill-Kunsill, lill-Kummissjoni u lill-gvernijiet u lill-parlamenti ta' l-Istati Membri.

¹ ĠU C 321, 31 ta' Dicembru 2003, p.1.

