

PARLAMENT EUROPEJSKI

2004



2009

Komisja Prawna

WERSJA TYMCZASOWA
2006/2279(INI)

12.4.2007

PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie lepszego stanowienia prawa 2005: stosowania zasad pomocniczości i proporcjonalności - 13. sprawozdanie roczne (2006/2279(INI))

Komisja Prawna

Sprawozdawca: Bert Doorn

PR_INI

SPIS TREŚCI

Strona

PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO3

PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie lepszego stanowienia prawa 2005: stosowania zasad pomocniczości i proporcjonalności - 13. sprawozdanie roczne (2006/2279(INI))

Parlament Europejski,

- uwzględniając rezolucję z dnia 26 października 2000 r. w sprawie sprawozdań Komisji złożonych Radzie Europejskiej, zatytułowanych „Lepsze stanowienie prawa 1998 – Wspólna odpowiedzialność (1998)” oraz „Lepsze stanowienie prawa 1999”¹,
- uwzględniając rezolucję z dnia 29 listopada 2001 r. w sprawie białej księgi Komisji w sprawie europejskiego zarządzania²,
- uwzględniając rezolucję z dnia 8 kwietnia 2003 r. w sprawie sprawozdań Komisji złożonych Radzie Europejskiej, zatytułowanych „Lepsze stanowienie prawa 2000” oraz „Lepsze stanowienie prawa 2001”³,
- uwzględniając rezolucję z dnia 26 lutego 2004 r. w sprawie sprawozdania Komisji zatytułowanego „Lepsze stanowienie prawa 2002”⁴,
- uwzględniając rezolucję z dnia 9 marca 2004 r. w sprawie komunikatu Komisji w sprawie uproszczenia i usprawnienia regulacyjnej działalności Wspólnoty⁵,
- uwzględniając rezolucję z dnia 20 kwietnia 2004 r. w sprawie oceny wpływu prawodawstwa Wspólnoty i procedur konsultacyjnych⁶,
- uwzględniając komunikat Komisji dla Rady i Parlamentu Europejskiego zatytułowany „Poprawa otoczenia regulacyjnego w dziedzinie wzrostu gospodarczego i zatrudnienia w Unii Europejskiej” (COM(2005)0097),
- uwzględniając rezolucję z dnia 16 maja 2006 r. w sprawie strategii uproszczenia otoczenia regulacyjnego⁷,
- uwzględniając rezolucję z dnia 16 maja 2006 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa 2004 r.: stosowanie zasady pomocniczości – 12 sprawozdanie roczne⁸,
- uwzględniając rezolucję z dnia 16 maja 2006 r. w sprawie wyników przeglądu wniosków legislacyjnych nierozpatrzonych przez prawodawcę⁹,

¹ Dz.U. L 197 z 12.7.2001, str. 433.

² Dz.U. C 153 E z 27.6.2002, str. 314.

³ Dz.U. C 64 E z 12.3.2004, str. 135.

⁴ Dz.U. C 98 E z 23.4.2004, str. 155.

⁵ Dz.U. C 102 E z 28.4.2004, str. 512.

⁶ Dz.U. C 104 E z 30.4.2004, str. 146.

⁷ Dz.U. C 297 E z 7.12.2006, str. 136.

⁸ Dz.U. C 297 E z 7.12.2006, str. 128.

⁹ Dz.U. C 297 E z 7.12.2006, str. 140.

- uwzględniając sprawozdanie Komisji – „Lepsze stanowienie prawa 2005” na mocy art. 9 Protokołu w sprawie stosowania zasad pomocniczości i proporcjonalności (13. sprawozdanie) (COM(2006)0289),
 - uwzględniając dokument roboczy Komisji zatytułowany „Pomiar kosztów administracyjnych oraz redukcja obciążeń administracyjnych w Unii Europejskiej” (COM(2006)0691),
 - uwzględniając komunikat Komisji do Rady, Parlamentu Europejskiego, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów, zatytułowany „Program działań na rzecz zmniejszenia obciążeń administracyjnych w Unii Europejskiej” (COM(2007)0023),
 - uwzględniając komunikat Komisji dla Rady, Parlamentu Europejskiego, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów, zatytułowany „Strategiczny przegląd procesu lepszego stanowienia prawa w Unii Europejskiej” (COM(2006)0689),
 - uwzględniając art. 45 Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Prawnej (A6-0000/2007),
- A. mając na uwadze, że powodzenie w osiągnięciu celu lepszego stanowienia prawa stanowi jeden z głównych priorytetów Unii Europejskiej, gdyż zmaksymalizowanie korzyści płynących z nowoczesnej, racjonalnej i efektywnej legislacji przy zminimalizowaniu jej kosztów zapewniłoby najwyższy poziom wydajności, rozwoju i docelowo zatrudnienia w całej Europie,
- B. mając na uwadze, że zasada pomocniczości odgrywa ważną rolę w tworzeniu mandatu wspólnotowego prawodawstwa i podjęciu decyzji o przyjmowaniu przepisów prawnych na szczeblu Unii Europejskiej, okazując się tym samym istotnym elementem kontroli rozdziału władzy między UE a państwami członkowskimi oraz przydatnym narzędziem umożliwienia państwom członkowskim przyjęcia kompetencji prawodawczych,
- C. mając na uwadze, że pełne poszanowanie zasady proporcjonalności stanowi oczywistą konieczność zarówno w przypadku prawodawstwa europejskiego, jak i krajowego w celu poprawy pewności prawnej,
- D. mając na uwadze, że Trybunał Sprawiedliwości sprawuje kontrolę nad stosowaniem zasad pomocniczości i proporcjonalności,
- E. mając na uwadze, że prawodawstwo europejskie - będąc często wynikiem trudnych kompromisów politycznych - może być niewystarczająco jasne, a państwa członkowskie mogą nie być w stanie prawidłowo je wdrażać lub też być temu niechętnie,
- F. mając na uwadze, że na reputację i efektywność prawodawstwa europejskiego mają wpływ zbędne i niewspółmierne obciążenia administracyjne nakładane często na obywateli i przedsiębiorstwa na mocy przepisów UE,

- G. mając na uwadze, że zmniejszenie o 25% zbędnych obciążeń administracyjnych mogłoby dać istotny impuls na rzecz wzrostu europejskiego PKB, dając tym samym cenny wkład w realizację celów lizbońskich,
- H. mając na uwadze, że zbędne obciążenia administracyjne wynikające z prawodawstwa europejskiego podważają efektywność i wiarygodność prawodawstwa europejskiego,
- I. mając na uwadze, że prawodawstwo europejskie powinno ułatwiać obywatelom i przedsiębiorcom jak najpełniejsze korzystanie z rynku wewnętrznego, nie obciążając ich wysokimi kosztami, których można by uniknąć,
- J. mając na uwadze, że usprawnianie dorobku wspólnotowego poprzez upraszczanie i zmniejszanie zbędnych obciążeń administracyjnych nie powinno odbywać się kosztem pewności i ochrony prawnej dostępnej w ramach prawodawstwa europejskiego,
1. uważa, że zła jakość regulacyjna w państwach członkowskich i na szczeblu Wspólnoty osłabia praworządność i oddala obywateli od instytucji;
 2. w pełni popiera wszystkie wysiłki Komisji na rzecz promowania ogólnej poprawy efektywności i wzmocnienia prawa wspólnotowego przy pomocy wszystkich odpowiednich inicjatyw;
 3. z zadowoleniem przyjmuje powodzenie portalu internetowego „Twój głos w Europie” i zachęca Komisję do opracowania dalszych sposobów zasięgania opinii zainteresowanych stron przed wystąpieniem z wnioskiem legislacyjnym;
 4. podkreśla znaczenie właściwych i niezależnych ocen wpływu i wzywa Komisję do dostarczenia wystarczającej liczby scenariuszy i opcji politycznych (w tym ewentualnie opcji „niepodejmowania działania”) stanowiących podstawę oszczędnych i trwałych rozwiązań,
 5. z zadowoleniem przyjmuje zobowiązanie Komisji do poprawy przejrzystości i odpowiedzialności w odniesieniu do jej grup ekspertów oraz do stworzenia wykazu aktualnych przypadków samoregulacji i współregulacji w UE;
 6. podkreśla znaczenie stałego monitorowania przez wspólnotowe instytucje i państwa członkowskie - za pośrednictwem władz regionalnych i lokalnych oraz na centralnym szczeblu ministerialnym - stosowania zasad pomocniczości i proporcjonalności;
 7. z zadowoleniem przyjmuje program działań Komisji na rzecz pomiaru kosztów administracyjnych dla przedsiębiorstw w Europie i obniżki o 25% zbędnych obciążeń administracyjnych;
 8. odnotowuje fakt, że strategia na rzecz tej obniżki o 25% odnosi się do *zbędnych obciążeń* administracyjnych dla przedsiębiorstw, nie może zatem być uznana za zniesienie

uregulowań prawnych; wzywa Komisję do dopilnowania, żeby obniżka zbędnych obciążeń administracyjnych wynikających z regulacji nie odbywała się kosztem pierwotnych celów tych regulacji;

9. podkreśla, że efektywną strategię na rzecz obniżki zbędnych obciążeń administracyjnych w Europie musi wdrażać zarówno Komisja - w zakresie europejskich rozporządzeń i dyrektyw, jak i państwa członkowskie - w zakresie zbędnych obciążeń administracyjnych wynikających z prawodawstwa krajowego; wzywa Komisję do wystąpienia z inicjatywą nieuzależniania działań na rzecz obniżki zbędnych obciążeń administracyjnych na szczeblu UE od podejmowanych przez państwa członkowskie na szczeblu krajowym działań na rzecz obniżki zbędnych obciążeń administracyjnych wynikających z prawodawstwa krajowego;
10. z zadowoleniem uznaje za praktyczne i skuteczne podejście wskazanie przez Komisję trzynastu obszarów priorytetowych, w których należy dokonać pomiaru kosztów administracyjnych i obniżyć zbędne obciążenia administracyjne, wzywa jednak Komisję w dłuższej perspektywie do dokonania pomiaru kosztów administracyjnych i obniżki zbędnych obciążeń administracyjnych poza obszarami priorytetowymi; uważa, że można to zrobić m.in. w trakcie dokonywania oceny przewidzianej w odpowiednich regulacjach europejskich;
11. podkreśla znaczenie zaangażowania zainteresowanych podmiotów we wskazanie wniosków legislacyjnych powodujących zbędne obciążenia administracyjne oraz zdefiniowanie środków na rzecz takich zbędnych obciążeń administracyjnych; wzywa Komisję do nawiązania dialogu - w obrębie wszystkich dyrekcji generalnych Komisji - z zainteresowanymi podmiotami europejskimi, dotyczącego zarówno tych trzynastu obszarów priorytetowych, jak i wskazania nowych obszarów priorytetowych;
12. podkreśla, że obniżka o 25% zbędnych obciążeń administracyjnych musi w sposób realistyczny odzwierciedlać faktyczną obniżkę obciążeń; podkreśla zatem znaczenie wstępnej miary odniesienia i definicji docelowej obniżki o 25% jako celu netto, tak aby dodatkowe zbędne obciążenia administracyjne wynikające z nowych regulacji europejskich uwzględnić w ocenie końcowej w 2012 r. w celu stwierdzenia, czy zbędne obciążenia administracyjne w Unii Europejskiej obniżono o jedną czwartą;
13. podkreśla, że wszystkie dyrekcje generalne Komisji muszą zaangażować się w obniżkę zbędnych obciążeń administracyjnych; podkreśla, że przy pomocy wstępnej miary odniesienia wszystkim dyrekcjom generalnym należy uświadomić generowane przez nie zbędne obciążenia administracyjne oraz konieczność wprowadzenia dla każdej dyrekcji generalnej docelowej wysokości obniżki na podstawie tej miary odniesienia;
14. wzywa Komisję do publikowania co roku środków przyjętych oraz środków planowanych na rzecz obniżki zbędnych obciążeń administracyjnych w Unii Europejskiej, wzrostu obciążeń administracyjnych w Unii Europejskiej wynikających z nowych regulacji oraz przewidywanego procentowego wkładu netto tych środków w osiągnięciu do 2012 r. docelowej obniżki w wysokości 25%;
15. z zadowoleniem przyjmuje zamiar Komisji - po zakończeniu w 2008 r. oceny zbędnych obciążeń administracyjnych - znacznego przyczynienia się do obniżki zbędnych obciążeń

administracyjnych w krótkiej perspektywie poprzez tzw. „szybkie działania” w przypadku najbardziej oczywistych zbędnych obciążeń administracyjnych; wzywa Komisję do wskazania - w oparciu o doświadczenia państw członkowskich, które zastosowały już miary odniesienia - dalszych obszarów, w których można osiągnąć proste obniżki zbędnych obciążeń administracyjnych i do zaproponowania docelowych wartości obniżek;

16. popiera prace Komisji na rzecz sporządzenia wykazu zbędnych obciążeń administracyjnych wynikających z nowego prawodawstwa europejskiego przy pomocy włączenia standardowej metody kosztów (SCM) do procedury oceny wpływu; podkreśla fakt, że jakość oceny wpływu musi podlegać kontroli organu opracowującego analizy skutków aktów prawnych (IAB), sprawowanej przy pomocy ogólnie dostępnych opinii;
17. proponuje, aby środki uwolnione niedawno w budżecie UE z przeznaczeniem na projekt pilotażowy na rzecz zminimalizowania obciążeń administracyjnych zostały wykorzystane na powołanie niezależnego panelu ekspertów mającego za zadanie sprawowanie kontroli nad jakością opinii dostarczanych przez IAB przy pomocy wyrywkowych inspekcji, zwłaszcza w przypadku sporządzania wykazu zbędnych obciążeń administracyjnych, w celu nadzorowania wdrażania europejskiego programu działań na rzecz obniżki obciążeń administracyjnych;
18. odnotowuje konieczność szybszego przyjęcia przez Radę i Parlament uproszczonych wniosków, podkreśla zatem fakt zawarcia w dniu 16 grudnia 2003 r. międzyinstytucjonalnego porozumienia w sprawie lepszego stanowienia prawa¹ w zakresie zmiany metod pracy Rady i Parlamentu, na przykład poprzez powołanie struktur ad hoc, mających za zadanie konkretnie uproszczenie prawodawstwa;
19. proponuje, aby równocześnie z planem działań na rzecz obniżki zbędnych obciążeń administracyjnych Komisja przeprowadziła badanie w celu
 - a) opracowania metodyki przygotowania ilościowego wykazu i oceny - oprócz obciążeń administracyjnych - wszystkich pozostałych obciążeń związanych ze zgodnością (kosztów wynikających ze znacznych zobowiązań nakładanych przez system prawny) wynikającą z nowych przepisów i regulacji prawnych oraz ze zmian obowiązujących przepisów i regulacji prawnych,
 - b) zainicjowania następnie projektu pilotażowego na rzecz stosowania metodyki pomiaru podobnej do metodyki używanej w przypadku oceny wpływu obciążeń wynikających ze zgodności,
 - c) zbadania i oceny tej metodyki przez organ opracowujący analizę skutków aktów prawnych (IAB),
 - d) zastosowania jej jako standard i włączenia do wszystkich ocen wpływu;
20. zobowiązuje przewodniczącego do przekazania niniejszej rezolucji Radzie oraz Komisji,

¹ Dz.U. L 321 z 31.12.2003, str. 1.

jak również parlamentom państw członkowskich.