

EUROPAPARLAMENTET

2004



2009

Utskottet för rättsliga frågor

PRELIMINÄR VERSION
2006/2279(INI)

12.4.2007

FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om bättre lagstiftning 2005: tillämpning av subsidiaritets- och
proportionalitetsprinciperna – 13:e årsrapporten
(2006/2279(INI))

Utskottet för rättsliga frågor

Föredragande: Bert Doorn

INNEHÅLL

| | Sida |
|--|-------------|
| FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION | 3 |

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

om bättre lagstiftning 2005: tillämpning av subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna – 13:e årsrapporten (2006/2279(INI))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av sin resolution av den 26 oktober 2000 om kommissionens rapporter till Europeiska rådet: ”Bättre lagstiftning 1998 – Ett delat ansvar (1998)” och ”Bättre lagstiftning 1999”¹,
- med beaktande av sin resolution av den 29 november 2001 om kommissionens vitbok Styrelseformerna i EU²,
- med beaktande av sin resolution av den 8 april 2003 om kommissionens rapport till Europeiska rådet ”Bättre lagstiftning 2000” och om kommissionens rapport till Europeiska rådet ”Bättre lagstiftning 2001”³,
- med beaktande av sin resolution av den 26 februari 2004 om kommissionens rapport ”Bättre lagstiftning 2002”⁴,
- med beaktande av sin resolution av den 9 mars 2004 om kommissionens meddelande om en bättre och enklare lagstiftning⁵,
- med beaktande av sin resolution av den 20 april 2004 om granskning av gemenskapsbestämmelsernas konsekvenser och samrådsförfarandena⁶,
- med beaktande av kommissionens rapport till rådet och Europaparlamentet: ”Lagstifta bättre för tillväxt och arbetstillfällen i Europeiska unionen” (KOM(2005)0097),
- med beaktande av sin lagstiftningsresolution av den 16 maj 2006 om en strategi för förenkling av lagstiftningen⁷,
- med beaktande av sin resolution av den 16 maj 2006 om bättre lagstiftning 2004: tillämpning av subsidiaritetsprincipen – tolfte årsrapporten⁸,
- med beaktande av sin resolution av den 16 maj 2006 om resultatet av granskningen av aktuella lagförslag¹,

¹ EGT C 197, 12.7.2001, s. 433.

² EGT C 153 E, 27.6.2002, s. 314.

³ EUT C 64 E, 12.3.2004, s. 135.

⁴ EUT C 98 E, 23.4.2004, s. 155.

⁵ EUT C 102 E, 28.4.2004, s. 512.

⁶ EUT C 104 E, 30.4.2004, s. 146.

⁷ EUT C 297 E, 7.12.2006, s. 136.

⁸ EUT C 297 E, 7.12.2006, s. 128.

- med beaktande av kommissionens rapport ”Bättre lagstiftning 2005” i enlighet med artikel 9 i protokollet om tillämpning av subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna (13:e årsrapporten) (KOM(2006)0289),
- med beaktande av kommissionens arbetsdokument – Beräkning av administrativa kostnader och minskning av de administrativa bördorna i Europeiska unionen (KOM(2006)0691),
- med beaktande av kommissionens meddelande till rådet, Europaparlamentet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén – Åtgärdsprogram för minskning av administrativa bördor i Europeiska unionen (KOM(2007)0023),
- med beaktande av meddelandet från kommissionen till rådet, Europaparlamentet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén av den 14 november 2006 – En strategisk översyn av programmet ”Bättre lagstiftning” inom Europeiska unionen (KOM(2006)0689),
- med beaktande av artikel 45 i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från utskottet för rättsliga frågor (A6-.../2007), och av följande skäl:
 - A. Att nå målen i programmet ”Bättre lagstiftning” utgör en av Europeiska unionens huvudsakliga prioriteringar, eftersom det på så sätt är möjligt att maximera fördelarna med en modern, rationell och effektiv lagstiftning samtidigt som kostnaderna minimeras, vilket garanterar högsta möjliga produktivitet, tillväxt och sysselsättning inom EU.
 - B. Subsidiaritetsprincipen fyller en grundläggande funktion för att fastställa gemenskapsrättens räckvidd och besluta om huruvida lagstiftning skall antas på EU-nivå, och utgör således en central faktor för att övervaka uppdelningen av befogenheter mellan EU och medlemsstaterna. Den är också ett användbart verktyg för medlemsstaterna när de utövar sin lagstiftningsbehörighet.
 - C. För att öka den rättsliga säkerheten är det absolut nödvändigt att proportionalitetsprincipen respekteras fullt ut i EU-lagstiftningen och de nationella lagstiftningarna.
 - D. EG-domstolen har ansvar för att övervaka tillämpningen av subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna.
 - E. EU-lagstiftningen, som ofta är följden av en komplicerad politisk kompromiss, kan vara oklar och medlemsstaterna kan vara ovilliga att genomföra den på lämpligt sätt.

¹ EUT C 297 E, 7.12.2006, s. 140.

- F. EU-lagstiftningens rykte och effektivitet påverkas negativt av onödiga och oproportionerliga administrativa bördor som ofta åläggs medborgarna och företagen genom EU-bestämmelserna.
- G. En minskning av de onödiga administrativa bördorna med 25 procent kan leda till en avsevärd ökning av EU:s BNP, och utgör följaktligen ett värdefullt bidrag för att nå Lissabonmålen.
- H. Onödiga administrativa bördor till följd av EU-lagstiftningen undergräver EU-lagstiftningens effektivitet och trovärdighet.
- I. EU-lagstiftningen bör göra det lättare för medborgarna och företagen att dra så stor nytta som möjligt av fördelarna med den inre marknaden, och de får inte betungas med höga kostnader som skulle kunna undvikas.
- J. Rationaliseringen av gemenskapens regelverk genom en förenkling och minskning av onödiga administrativa bördor får inte ske på bekostnad av den rättsliga säkerhet och det skydd som EU-lagstiftningen ger.
1. Europaparlamentet anser att dålig lagstiftning på medlemsstats- och gemenskapsnivå försvagar rättsstatsprincipen och ökar klyftan mellan medborgarna och EU-institutionerna.
 2. Europaparlamentet stöder helhjärtat alla kommissionens insatser för att främja en allmän förstärkning av gemenskapsrättens effektivitet och genomförande genom relevanta initiativ.
 3. Europaparlamentet välkomnar framgångarna med webbportalen ”Din röst i Europa” och uppmanar kommissionen att utforma ytterligare metoder för samråd med berörda parter innan lagstiftningsförslag läggs fram.
 4. Europaparlamentet betonar vikten av lämpliga och oberoende konsekvensbedömningar och uppmanar kommissionen att tillhandahålla ett tillräckligt antal scenarier och politiska alternativ (inklusive alternativet ”ingen åtgärd” i förekommande fall) som en grund för kostnadseffektiva, hållbara och socialt godtagbara lösningar.
 5. Europaparlamentet välkomnar kommissionens åtagande att öka öppenheten och ansvarsskyldigheten för sina expertgrupper och utarbeta en förteckning över befintliga fall av självreglering och samreglering på EU-nivå.
 6. Europaparlamentet understryker vikten av att gemenskapsinstitutionerna och medlemsstaterna, genom regionala och lokala myndigheter samt på central regeringsnivå, håller ständig uppsikt över tillämpningen av subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna.

7. Europaparlamentet välkomnar kommissionens handlingsprogram för att mäta de administrativa kostnaderna för företagen i EU och minska onödiga administrativa bördor med 25 procent.
8. Europaparlamentet konstaterar att strategin för en minskning på 25 procent avser *onödiga administrativa bördor* för företag, och därför inte kan anses vara liktydig med en avreglering, och uppmanar kommissionen att se till att minskningen av onödiga administrativa bördor till följd av EU-regler inte undergräver lagstiftningens ursprungliga mål.
9. Europaparlamentet betonar att en effektiv strategi för att minska onödiga administrativa bördor på EU-nivå måste genomföras både av kommissionen som skall ha hand om EU-förordningar och direktiv, och av medlemsstaterna, som har ansvaret för att minska onödiga administrativa bördor till följd av nationell lagstiftning. Parlamentet uppmanar kommissionen att gå i tåten för detta arbete och påpekar att kommissionens åtgärder för att minska den onödiga administrativa bördan på EU-nivå inte får vara beroende av de åtgärder som medlemsstaterna vidtar på nationell nivå för att minska onödiga administrativa bördor med ursprung i nationell lagstiftning.
10. Europaparlamentet välkomnar att kommissionen har identifierat 13 prioriterade områden där de administrativa kostnaderna skall mätas och onödiga administrativa bördor skall minskas och anser att det är en praktisk och effektiv strategi, men uppmanar kommissionen att på längre sikt även mäta administrativa kostnader och minska onödiga administrativa bördor på andra områden som inte nu står med i den prioriterade listan. Parlamentet anser att detta bland annat kan göras i samband med den utvärdering som skall genomföras enligt de relevanta EU-bestämmelserna.
11. Europaparlamentet betonar vikten av att göra berörda aktörer delaktiga i arbetet med att identifiera förslag som orsakar onödiga administrativa bördor och utformningen av åtgärder för att minska sådana onödiga administrativa bördor. Parlamentet uppmanar kommissionen att inleda en dialog mellan varje generaldirektorat inom kommissionen och de berörda aktörerna på EU-nivå, både när det gäller de 13 prioriterade områdena och arbetet med att identifiera nya prioritetsområden.
12. Europaparlamentet betonar att minskningen med 25 procent av onödiga administrativa bördor måste avspegla den faktiska minskningen av bördorna på ett realistiskt sätt och framhåller därför vikten av utgångsmätningar och att 25-procentsmålet fastställs som ett nettomål, så att ytterligare administrativa bördor till följd av nya EU-regler kan beaktas i den slutliga utvärderingen 2012 för att fastslå om de onödiga administrativa bördorna inom EU har minskats med en fjärdedel.
13. Europaparlamentet betonar att alla kommissionens generaldirektorat måste delta i arbetet för att minska onödiga administrativa bördor. Generaldirektoraten måste med hjälp av utgångsmätningar göras medvetna om de onödiga administrativa bördor som det orsakar och minskningsmål för varje generaldirektorat måste fastställas på grundval av dessa mätningar.

14. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att varje år offentliggöra vidtagna och planerade åtgärder för att minska onödiga administrativa bördor inom EU, ökningen av administrativa bördor inom EU till följd av nya bestämmelser och det beräknade nettobidraget för dessa åtgärder, uttryckt i procent, för att nå minskningsmålet på 25 procent till 2012.
15. Europaparlamentet välkomnar kommissionens avsikt att, i avvaktan på slutförandet av utvärderingen av onödiga administrativa bördor 2008, avsevärt bidra till att minska de onödiga administrativa bördorna på kort sikt genom så kallade påskyndade förfaranden för de mest uppenbara onödiga administrativa bördorna. Parlamentet uppmanar kommissionen att på grundval av erfarenheterna från de medlemsstater som redan har genomfört utgångsmätningar identifiera ytterligare områden där onödiga administrativa bördor enkelt kan minskas samt föreslå minskningsmål.
16. Europaparlamentet stöder kommissionens insatser för att kartlägga de onödiga administrativa bördor som uppstår till följd av ny EU-lagstiftning genom att integrera standardkostnadsmodellen (SCM) i konsekvensbedömningsförfarandet. Parlamentet betonar att konsekvensbedömningsnämnden skall kontrollera och avge offentliga yttranden om kvaliteten på konsekvensbedömningarna.
17. Europaparlamentet föreslår att de anslag som nyligen frigjorts i EU-budgeten för ett pilotprojekt för att minska administrativa bördor kan användas för att inrätta en oberoende expertgrupp som skall övervaka kvaliteten på de yttranden som avges av konsekvensbedömningsnämnden genom stickprov, särskilt när det gäller kartläggning av onödiga administrativa bördor, för att övervaka genomförandet av det europeiska handlingsprogrammet för att minska de administrativa bördorna.
18. Europaparlamentet konstaterar att rådet och parlamentet måste anta förenklade förslag snabbare och betonar därför att rådet och parlamentet bör ändra sina arbetsmetoder i enlighet med det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning av den 16 december 2003¹, till exempel genom inrättande av ad hoc-strukturer, som skall ha särskilt ansvar för att förenkla lagstiftningen.
19. Europaparlamentet föreslår att kommissionen, parallellt med handlingsplanen för att minska onödiga administrativa bördor, skall genomföra en studie för att
- utarbete en metod för att kvantitativt kartlägga och uppskatta alla övriga efterlevnadskostnader förutom de administrativa bördor (kostnaderna för de faktiska skyldigheter som införs genom lagstiftningen) som uppstår till följd av ny lagstiftning och reglering och ändringar av befintlig lagstiftning och befintliga bestämmelser,
 - inleda ett pilotprojekt för att tillämpa en mätmetod liknande den som används för att mäta efterlevnadskostnaderna för konsekvensbedömningar,

¹ EUT C 321, 31.12.2003, s. 1.

- c) se till att metoden testas och utvärderas av konsekvensbedömningsnämnden,
 - d) tillämpa metoden som en standardmodell och inbegripa den i alla konsekvensbedömningar.
20. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen och medlemsstaternas regeringar och parlament.