

# EUROPA-PARLAMENTET

2004



2009

---

*Udenrigsudvalget*

FORELØBIG  
2007/2015(INI)

24.4.2007

## UDKAST TIL BETÆNKNING

med forslag til Europa-Parlamentets henstilling til Rådet om  
forhandlingsmandatet til en ny forbedret aftale mellem Det Europæiske  
Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden  
side  
(2007/2015(INI))

Udenrigsudvalget

Ordfører: Michał Tomasz Kamiński

**INDHOLD**

	<b>Side</b>
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS HENSTILLING TIL RÅDET.....	3
FORSLAG TIL HENSTILLING TIL RÅDET (B6-0022/2007).....	7

## **FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS HENSTILLING TIL RÅDET**

### **om forhandlingsmandatet til en ny forbedret aftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side (2007/2015(INI))**

*Europa-Parlamentet,*

- der henviser til forslag til henstilling til Rådet af Michał Tomasz Kamiński for UEN-Gruppen om forhandlingsmandatet til en ny forbedret aftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side (B6-0022/2007),
- der henviser til Rådets afgørelse af 22. januar 2007 om at indlede forhandlinger med Ukraine om en ny forbedret aftale,
- der henviser til sine tidligere beslutninger om Ukraine, navnlig beslutningen af 13. januar 2005 om resultatet af præsidentvalget<sup>1</sup> og af 6. april 2006 om parlamentsvalget<sup>2</sup>,
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 12. maj 2004 om EU's naboskabspolitik (KOM(2004)0373) såvel som Kommissionens nylige meddelelse af 4. december 2006 om styrkelse af EU's naboskabspolitik (KOM(2006)0726),
- der henviser til EU's og Ukraines handlingsplan, som blev vedtaget i fællesskab den 21. februar 2005, og Kommissionens seneste situationsrapport om EU's naboskabspolitik af 4. december 2006 (SEK(2006)1505/2),
- der henviser til den bistand til Ukraine, som vil blive ydet under det europæiske naboskabs- og partnerskabsinstrument for at støtte Ukraines reformdagsorden,
- der henviser til EU-traktatens artikel 49,
- der henviser til forretningsordenens artikel 114, stk. 3, og artikel 83, stk. 5,
- A. der henviser til, at Ukraine har stærke historiske, kulturelle og økonomiske forbindelser med EU, og at det er EU's vigtige partner i dets umiddelbare østeuropæiske naboskab med en betydelig indflydelse på sikkerheden, stabiliteten og velstanden på hele kontinentet,
- B. der henviser til, at Ukraine i slutningen af 2006 vedtog alle nødvendige love for at blive medlem af Verdenshandelsorganisationen,
- C. der henviser til, at Kommissionen i sin situationsrapport om EU's naboskabspolitik erkendte, at Ukraine havde gjort betydelige fremskridt i retning af at konsolidere respekten for menneskerettigheder og for retsstaten, men at reformtiltagene bør intensiveres,

---

<sup>1</sup> EUT C 247 E af 6.10.2005, s. 155.

<sup>2</sup> EUT C 293 E af 2.12.2006, s. 307.

- D. der henviser til, at Ukraine har erklæret, at det er rede til at forsætte den europæiske integration og blive en af EU's medlemsstater; der endvidere henviser til, at der fortsat er enighed om dette mål blandt alle aktører på den politiske scene,
- E. der henviser til, at Parlamentet har opfordret Rådet, Kommissionen og medlemsstaterne til at overveje at give Ukraine et klart europæisk perspektiv,
- F. der henviser til, at Rådet i sin afgørelse om forhandlingsmandatet lagde op til etableringen af stadig tættere forbindelser med Ukraine, men at det ikke var i stand til at give noget konkret perspektiv, for slet ikke at tale om en betegnelse for den form for forbindelser, som vil blive etableret ved hjælp af aftalen,
- G. der henviser til, at den nye aftale bør motivere Ukraine til at gennemføre yderligere politiske, økonomiske og sociale reformer samt styrke samarbejdet mellem begge parter,
- H. der henviser til, at det er af afgørende betydning, at de nuværende spændinger mellem Ukraines præsident og parlament bilægges hurtigt under iagttagelse af de europæiske værdier, de demokratiske principper og retsstatsprincippet, og uden at bringe Ukraines evne til at fortsætte sin integration i de europæiske strukturer i fare,
1. glæder sig over Rådets afgørelse om at indlede forhandlinger om en ny aftale, der har til formål at uddybe det politiske samarbejde og tilvejebringe Ukraines økonomiske integration i EU;
  2. er foruroliget over de nuværende politiske spændinger og opfordrer alle involverede aktører til at intensivere deres søgen efter et omfattende politisk kompromis mellem alle parter;
  3. opfordrer Ukraines ledere såvel som Rådet og Kommissionen til at gøre alt, hvad der står i deres magt, for at sikre, at de forhandlinger, som blev indledt i marts, kan fortsætte og afsluttes hurtigst muligt;
  4. erkender, at Ukraine og EU med succes har udført de opgaver, som er fastsat i partnerskabs- og samarbejdsaftalen, og har udnyttet de muligheder, som dens form har givet mulighed for; er overbevist om, at samarbejdet mellem Ukraine og EU og den rolle, som Ukraine spiller i nutidens europæiske forhold, kræver en ny form for forbindelser, som går langt videre end forpligtelserne i partnerskabs- og samarbejdsaftalerne;
  5. er klar over den afgørende betydning af symboler og perspektiver og mener, at forhandlingerne bør føre til indgåelsen af en associeringsaftale, som vil udgøre en effektiv ramme for Ukraines integration i EU og bane vejen for medlemskab af EU;
  6. mener, at indgåelsen af den nye aftale bør baseres på EF-traktatens artikel 310;
  7. mener, at aftalen bør have til formål at udvikle forbindelserne gradvist gennem fastsættelse af konkrete betingelser og tidsplaner, som skal overholdes; anmoder om, at

der foretages en revision af aftalen for at tage hensyn til den dynamiske udvikling i Ukraine og i de bilaterale forbindelser;

8. opfordrer Ukraines politiske ledere til at forpligte sig til en ihærdig indsats for at gennemføre reformer og opfordrer alle aktører på den politiske scene og civilsamfundet i Ukraine til at stræbe efter at opnå en bred politisk konsensus til fordel for en stabil konstitutionel løsning og til fordel for reformer, der skal underbygge landets europæiske ambitioner;
9. understreger med hensyn til de udfordringer, som Ukraine vil blive stillet over for ved gennemførelsen af aftalens forpligtelser, at revisionen af det europæiske naboskabs- og partnerskabsinstrument, som skal finde sted i 2008, bør udnyttes på en sådan måde, at EU's økonomiske bistand til Ukraine øges;
10. glæder sig over UEFA's afgørelse om at overdrage Polen og Ukraine ansvaret for den fælles tilrettelæggelse af Europamesterskabet i 2012; betragter dette skridt som en stor tillidserklæring til Ukraine som et værdifuldt medlem af samfundet af europæiske demokratier, og mener, at det vil tjene som et yderligere incitament for Ukraines ledere i forbindelse med gennemførelsen af reformer;
11. fremsætter følgende henstillinger til Rådet og opfordrer det til at pålægge Kommissionen at tage hensyn til dem under forhandlingerne:
  - a) at gøre sine ukrainske partnere opmærksom på behovet for yderligere at konsolidere grundlaget for liberalt demokrati, navnlig med hensyn et stabilt konstitutionelt system, beskyttelse af individuelle frihedsrettigheder, styrkelse af de demokratiske kontrolmekanismer og en stabil forankring af retsstaten;
  - b) at påpege, at vejen frem for en stabilisering af Ukraine ligger i at adskille den politiske magt fra den økonomiske magt, luge ud i korrruptionen og sikre et uafhængigt retsvæsen;
  - c) at uddybe den regelmæssige politiske dialog om bilaterale, regionale og internationale spørgsmål; at sørge for, at Ukraine inddrages tæt i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik; at arbejde for, at Ukraine styrker sin rolle i Østeuropa, og tilskynde det til at fortsætte sin indsats, der er fokuseret på fremme af stabilitet, sikkerhed og demokrati i det fælles grænseområde; at udnytte Ukraines erfaringer fra dets samarbejde med EU's grænsebistandsmission ved landets grænse til Moldova;
  - d) at støtte konsolideringen af den ukrainske markedsøkonomi og arbejdet med at tilnærme lovgivningen til gældende fællesskabsret for at forbedre landets investeringsklima og bidrage til dets vækstmuligheder;
  - e) at udarbejde en konkret plan for en gradvis oprettelse af et vidtrækkende og omfattende frihandelsområde, som skal baseres på et fælles lovgivningsgrundlag og omfatte al handel med varer og tjenesteydelser og alle kapitalbevægelser mellem EU og Ukraine;

- f) at tage fuldstændigt hensyn til den afgørende rolle, som Ukraine spiller med hensyn til at sikre EU's energisikkerhed, og tage behørigt hensyn til, at Ukraines fulde kontrol med dets energisikkerhed er direkte forbundet med landets politiske stabilitet og velstand;
  - g) at opfordre indtrængende til, at Ukraines energisektor fuldt ud overholder principperne for markedsøkonomi og gennemsækelighed, navnlig med hensyn til priser, netadgang og effektivitet; at støtte Ukraines hurtige integration i det europæiske energifællesskab; at fremme diversifikationen af Ukraines ressourcer, f.eks. ved at få adgang til direkte forsyninger fra Centralasien; at styrke Ukraines strategiske rolle som transitland for EU's olie- og gasforsyninger, f.eks. ved at støtte omlægningen af Odessa-Brody-rørledningen og argumentere for dens forlængelse til EU;
  - h) at styrke Ukraines potentiale som en vigtig partner i forvaltningen af migrationsstrømme og grænser; at planlægge flere fælles tiltag i bekæmpelsen af organiseret kriminalitet; at sikre effektiv gennemførelse af aftaler om forenkling af visumudstedelse og tilbagetagelsesaftaler; at tage højde for målsætningen om og de nødvendige skridt i retning af indførelsen af visumfri indrejse;
  - i) at give Ukraine mulighed for at deltage i Fællesskabets agenturer og programmer for at give landets beslutningstagere og eksperter øget adgang til europæiske netværk; at øge og udvide mulighederne for kontakter mellem mennesker, navnlig for civilsamfundets aktører, studerende og forskere;
12. opfordrer Rådet og Kommissionen til at orientere det ansvarlige udvalg regelmæssigt og grundigt om forhandlingernes forløb;
13. pålægger sin formand at sende denne henstilling til Rådet og Kommissionen og til Verkhovna Rada, den ukrainske regering og den ukrainske præsident til orientering.

22.12.2006

## **FORSLAG TIL HENSTILLING TIL RÅDET (B6-0022/2007)**

jf. forretningsordenens artikel 114, stk. 1

af Michał Tomasz Kamiński

for UEN-Gruppen

om forhandlingsmandatet til en ny forbedret aftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side

*Europa-Parlamentet,*

- der henviser til sine tidligere beslutninger om Ukraine, navnlig beslutningen af 13. januar 2005 om resultatet af præsidentvalget og af 6. april 2006 om parlamentsvalget,
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 13. september 2006 om, at den har forelagt forslag til forhandlingsmandat for en forbedret aftale med Ukraine, som nu skal godkendes af Rådet,
- der henviser til fælleserklæringen fra topmødet mellem EU og Ukraine den 27. oktober 2006 i Helsinki,
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 12. maj 2004 om EU's naboskabspolitik (KOM(2004)0373) og af 4. december 2006 om styrkelse af EU's naboskabspolitik (KOM(2006)0726),
- der henviser til EU's og Ukraines handlingsplan for EU's naboskabspolitik fra februar 2005,
- der henviser til EU-traktatens artikel 49,
- der henviser til forretningsordenens artikel 114, stk. 1,
- A. der henviser til, at Ukraine har stærke historiske, kulturelle og økonomiske forbindelser med EU's medlemsstater, og at det er EU's vigtige partner i dets umiddelbare østeuropæiske naboskab,
- B. der henviser til, at landets bestræbelser på at gennemføre principperne for europæisk integration i praksis bør anerkendes; der henviser til, at samarbejdet med Den Europæiske Union, som er et resultat af partnerskabs- og samarbejdsaftalen, har været en af nøglefaktorerne, som har gjort det muligt for Ukraine at gøre tiltrædelsen af Den Europæiske Union til hovedmålsætningen for landets udenrigs- og indenrigspolitik,
- C. der henviser til, at Ukraine for øjeblikket befinder sig i en overgangsfase, som er afgørende for landets langsigtede stabilitet, sikring af demokratiet, pluralismen og retsstaten og for forankringen af Ukraine i samfundet af europæiske demokratier,

- D. der henviser til, at den nye forbedrede aftale bør etablere forbindelser mellem Den Europæiske Union og Ukraine på et nyt grundlag, og at der bør tages højde for, at det er nødvendigt at tilskynde Ukraine til at gennemføre yderligere politiske, økonomiske og sociale reformer samt styrke samarbejdet mellem begge parter,
1. opfordrer Rådet til at tage hensyn til følgende henstillinger, når det vedtager forhandlingsmandatet:
    - (a) at tage hensyn til, at Parlamentet har opfordret Rådet til at overveje at give Ukraine et klart europæisk perspektiv, og at den nye forbedrede aftale i denne forbindelse bør skabe en passende og effektiv ramme for Ukraines gradvise integrering i EU og bane vejen for landets medlemskab af EU,
    - (b) at sikre, at en af den forbedrede aftales vigtigste målsætninger er at basere forbindelserne mellem Den Europæiske Union og Ukraine på en fælles respekt for grundlæggende europæiske værdier,
    - (c) at sikre, at det frihandelsområde, som bliver en del af den forbedrede aftale efter Ukraines tiltrædelse af WTO, ledsages af foranstaltninger med henblik på at tilnærme Ukraine til gældende fællesskabsret i videst mulig omfang,
    - (d) at tage behørigt hensyn til den rolle, som Ukraine spiller i forbindelse med sikring af transporten af energiforsyninger til en betydelig del af EU's energimarked, og at støtte den gradvise integrering af det ukrainske energimarked i EU's energimarked;
  2. opfordrer Rådet og Kommissionen til at orientere de ansvarlige udvalg regelmæssigt og grundigt om forhandlingernes forløb;
  3. pålægger sin formand at sende denne henstilling til Rådet og til orientering til Kommissionen og Verkhovna Rada og den ukrainske regering.