

# EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

---

*Väliskomisjon*

ESIALGNE  
2007/2015(INI)

24.4.2007

## RAPORTI PROJEKT

Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi soovitus nõukogule läbirääkimisvolituse kohta uue, laiendatud lepingu sõlmimiseks ühelt poolt Euroopa Ühenduse ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Ukraina vahel (2007/2015(INI))

Väliskomisjon

Raportöör: Michał Tomasz Kamiński

## SISUKORD

### lehekülg

ETTEPANEK VÕTTA VASTU EUROOPA PARLAMENDI SOOVITUS NÕUKOGULE...3	
ETTEPANEK VÕTTA VASTU SOOVITUS NÕUKOGULE (B6-0022/2007).....7	

## ETTEPANEK VÕTTA VASTU EUROOPA PARLAMENDI SOOVITUS NÕUKOGULE

**läbirääkimisvolituse kohta uue, laiendatud lepingu sõlmimiseks ühelt poolt Euroopa Ühenduse ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Ukraina vahel (2007/2015(INI))**

*Euroopa Parlament,*

- võttes arvesse Michał Tomasz Kamiński poolt fraktsiooni UEN nimel esitatud ettepanekut võtta vastu soovitus nõukogule läbirääkimisvolituse kohta uue, laiendatud lepingu sõlmimiseks ühelt poolt Euroopa Ühenduse ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Ukraina vahel (B6-0022/2007);
  - võttes arvesse nõukogu 22. jaanuari 2007. aasta otsust alustada Ukrainaga läbirääkimisi uue, laiendatud lepingu sõlmimiseks;
  - võttes arvesse oma eelmisi resolutsioone Ukraina kohta, eelkõige 13. jaanuari 2005. aasta resolutsiooni Ukraina valimiste tulemuste kohta<sup>1</sup> ja 6. aprilli 2006. aasta resolutsiooni parlamendivalimiste kohta Ukrainas<sup>2</sup>;
  - võttes arvesse komisjoni 12. mai 2004. aasta teatist Euroopa naabruspoliitika kohta (KOM(2004)0373) ja komisjoni hiljutist, 4. detsembri 2006. aasta teatist Euroopa naabruspoliitika arendamise kohta (KOM(2006)0726);
  - võttes arvesse 21. veebruaril 2005 ühiselt vastu võetud ELi-Ukraina tegevuskava ja komisjoni hiljutist, 4. detsembri 2006. aasta Euroopa naabruspoliitika eduaruannet Ukraina kohta (SEK(2006)1505/2);
  - võttes arvesse Euroopa naabruse ja partnerluse instrumendi kaudu Ukrainale antavat abi Ukraina reformikava toetamiseks;
  - võttes arvesse Euroopa Liidu lepingu artiklit 49;
  - võttes arvesse kodukorra artikli 114 lõiget 3 ja artikli 83 lõiget 5,
- A. arvestades, et Ukrainal on tihedad ajaloolised, kultuurilised ja majanduslikud sidemed Euroopa Liiduga, ja arvestades, et Ukraina on ELi peamine partner Ida-Euroopas ning mõjutab oluliselt kogu kontinendi julgeolekut, stabiilsust ja heaolu;
- B. arvestades, et 2006. aasta lõpuks võttis Ukraina vastu kõik õigusaktid, mis olid Maailma Kaubandusorganisatsiooni liikmeks saamiseks vajalikud;
- C. arvestades, et Euroopa naabruspoliitika 2006. aasta eduaruandes tunnustas komisjon märkimisväärseid edusamme, mida Ukraina on teinud inimõiguste austamise ja õigusriigi tugevdamise suunas, kuid nentis, et reformipüüdlusi tuleb tõhustada;

---

<sup>1</sup> ELT C 247 E, 6.10.2005, lk 155.

<sup>2</sup> ELT C 293 E, 2.12.2006, lk 307.

- D. arvestades, et Ukraina on deklareerinud oma tahet integreeruda Euroopasse ja saada ELi liikmesriigiks ning arvestades, et kõik Ukraina poliitikas osalejad toetavad jätkuvalt üksmeelselt seda eesmärki;
- E. arvestades, et Euroopa Parlament on kutsunud nõukogu, komisjoni ja liikmesriike üles kaaluma Ukrainale selge Euroopa perspektiivi andmist;
- F. arvestades, et oma otsuses läbirääkimisvolituse kohta nägi nõukogu küll ette järjest tihedamate suhete loomist Ukrainaga, kuid ei suutnud kirjeldada lepinguga kehtestatavate suhete reaalsel perspektiivi ega isegi nimetada suhete iseloomu;
- G. arvestades, et uus leping peaks ajendama Ukrainat viima ellu edasisi poliitilisi, majandus- ja sotsiaalreformide ning tugevdama kahe partneri vahelist koostööd,
- H. arvestades, et on ülioluline, et praegused Ukraina presidendi ja parlamendi vahelised pinged lahendataks kiiresti Euroopa väärtuseid ning demokraatia ja õigusi põhimõtteid järgides ning seadmata ohtu Ukraina võimalust jätkata Euroopa struktuuridesse integreerumist,
1. tervitab nõukogu otsust alustada läbirääkimisi uue lepingu üle, mille eesmärgiks on poliitilise koostöö süvendamine ja Ukraina majanduslik integreerumine Euroopa Liitu;
  2. väljendab oma rahutust seoses praeguste poliitiliste pingetega ning kutsub kõiki asjaosalisi üles tugevdama püüet saavutada kõiki osapooli kaasav üldine poliitiline kompromiss;
  3. kutsub Ukraina juhte, nõukogu ja komisjoni üles tegema kõik võimalik, et tagada märtsis alanud läbirääkimiste jätkumine ning lõpuleviimine võimalikult kiiresti;
  4. tunnustab, et Ukraina ja EL on edukalt täitnud partnerlus- ja koostöölepingus ette nähtud ülesanded ning kasutanud ära selle formaadiga antud võimalusi; on veendunud, et Ukraina ja ELi vahelise koostöö tase ning Ukraina roll praegustes Euroopa asjades nõuavad uut suhete formaati, mis läheks partnerlus- ja koostöölepingu kohustustest märksa kaugemale;
  5. olles teadlik, kui olulised on sümboolid ja perspektiiv, usub, et läbirääkimiste tulemuseks peab olema niisuguse assotsiatsioonilepingu sõlmimine, mis annab tõhusa raamistiku Ukraina integreerumiseks ELi ja näitab Ukrainale teed ELi liikmelisusele;
  6. võtab seisukoha, et uue lepingu sõlmimise aluseks peab olema EÜ asutamislepingu artikkel 310;
  7. on seisukohal, et lepingus tuleks kavandada suhete etapiviisiline arendamine, nähes ette konkreetseid tingimused, mida tuleb täita, ja ajakavad, millest tuleb kinni pidada; nõuab, et nähtaks ette lepingu läbivaatamine, võtmaks arvesse Ukrainas ja kahepoolsetes suhetes toimuvat dünaamilist arengut;
  8. kutsub Ukraina poliitilist juhtkonda üles pühendumisele reformide jõulisele rakendamisele

ning pöördub kõigi Ukraina poliitikas osalejate ja kodanikuühiskonna liikmete poole üleskutsega püüda saavutada laiapõhjaline poliitiline konsensus riigi euroopalikke püüdlusi toetava põhiseadusliku korra ja reformide osas;

9. rõhutab, et seoses väljakutsetega, mis Ukrainat lepingust tulenevate kohustuste täitmisel ootavad, peaks ära kasutama 2008. aastaks kavandatud Euroopa naabruse ja partnerluse instrumendi läbivaatamisega saadavat võimalust suurendada ELi poolt Ukrainale antavat finantsabi;
10. tervitab UEFA otsust usaldada Poolale ja Ukrainale 2012. aasta Euroopa jalgpallimeistrivõistluste ühine korraldamine; näeb seda sammu kindla usaldusavaldusena Ukrainale kui Euroopa demokraatliku ühiskonna väärtuslikule liikmele ning usub, et see annab Ukraina juhtidele edasise tõuke reformide jätkamiseks;
11. edastab nõukogule järgmised soovitused ja palub tal komisjonile ülesandeks teha nende arvesse võtmine läbirääkimiste jätkamisel:
  - a) juhtida Ukraina partnerite tähelepanu vajadusele tugevdada veelgi enam liberaalse demokraatia alustugesid, eriti kui kõne all on stabiilne põhiseaduslik kord, isikuvabaduste kaitse, demokraatliku kontrolli mehhanismide tugevdamine ja püsiva õigusriigi rajamine;
  - b) juhtida tähelepanu, et Ukraina stabiilsuse võti seisneb poliitilise võimu lahutamises majanduslikust võimust, korrupsiooni väljajuurimises ja sõltumatu kohtusüsteemi tagamises;
  - c) süvendada regulaarset poliitilist dialoogi kahepoolsetes, piirkondlikes ja rahvusvahelistes küsimustes; näha ette Ukraina tihe kaasatus ühisesse välis- ja julgeolekupoliitikasse; seada eesmärgiks Ukraina rolli tugevdamine Ida-Euroopas ja ergutada Ukrainat jätkama oma tegevust, mis on suunatud stabiilsuse, julgeoleku ja demokraatia edendamisele ühises naabruspoliitikas; toetuda kogemustele, mis saadi Ukraina ja ELi piirihaldamise abimissiooni koostööst Ukraina ja Moldova piiril;
  - d) toetada Ukraina turumajanduse konsolideerumist ja teha jõupingutusi õigusaktide ühtlustamiseks ühenduse õigustikuga, et parandada Ukraina investeerimiskeskonda ja anda panus riigi kasvupotentsiaali;
  - e) koostada konkreetne plaan laialdase ja kõikehõlmava vabakaubanduspiirkonna järkjärguliseks loomiseks, mis põhineks ühisel regulatiivsel alusel ja korraldaks igasugust kaupade, teenuste ja kapitali vahetust ELi ja Ukraina vahel;
  - f) võtta täiel määral arvesse Ukraina üliolulist rolli ELi energiavarustuse tagamises ja pöörata küllaldast tähelepanu tõsiasi järele, et Ukraina täielik kontroll oma energiavarustuse kindluse üle on otseses sõltuvuses riigi poliitilisest stabiilsusest ja heaolust;
  - g) nõuda seepärast tungivalt, et Ukraina energiasektoris järgitaks täiel määral turumajanduse ja läbipaistvuse põhimõtteid, eriti kui kõne all on hinnad, juurdepääs

võrgustikule ja energiatõhusus; toetada Ukraina kiiret integreerumist Euroopa energiaühendusse; olla abiks Ukraina energiaressursside mitmekesistamisel, nt luues juurdepääsu Kesk-Aasia otsetarnetele; tugevdada Ukraina strateegilist rolli ELi nafta- ja gaasivarustuse transiitriigina, nt toetades Odessa–Brody torujuhtme suuna muutmist ja seistes hea selle eest, et ehitataks torujuhtme pikendus ELi;

- h) tugevdada Ukraina potentsiaali olulise partnerina rände- ja piirihalduses; kavandada uusi ühiseid meetmeid võitluses organiseeritud kuritegevuse vastu; kindlustada viisalihtsustamis- ja tagasivõtulepingute tõhus rakendamine; kavandada viisavaba reisimise korra kehtestamise eesmärk ja selleks vajalikud meetmed;
  - i) näha ette Ukraina osalemine ühenduse asutustes ja programmides, et hõlbustada Ukraina poliitikakujundajate ja ekspertide juurdepääsu Euroopa võrgustikele; suurendada ja avardada inimestevaheliste kontaktide võimalusi, eelkõige kodanikuühiskonna liikmete, üliõpilaste ja teadlaste puhul;
12. palub nõukogul ja komisjonil teavitada vastutavat komisjoni regulaarselt ja põhjalikult läbirääkimiste käigust;
13. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev soovitus nõukogule ja komisjonile ning teavitamise eesmärgil Verhovna Radale, Ukraina valitsusele ja Ukraina presidendile.

22.12.2006

## **ETTEPANEK VÕTTA VASTU SOOVITUS NÕUKOGULE (B6-0022/2007)**

vastavalt kodukorra artikli 114 lõikele 1

Esitaja(d): Michał Tomasz Kamiński

fraktsiooni UEN nimel

Läbirääkimisvolitus uue, laiendatud lepingu sõlmimiseks ühelt poolt Euroopa Ühenduse ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Ukraina vahel

*Euroopa Parlament,*

- võttes arvesse oma eelnevaid resolutsioone Ukraina kohta, eelkõige 13. jaanuari 2005. aasta resolutsiooni Ukraina valimiste tulemuste kohta ja 6. aprilli 2006. aasta resolutsiooni parlamendivalimiste kohta Ukrainas;
  - võttes arvesse komisjoni 13. septembri 2006. aasta teatist, et komisjon on esitanud Ukrainaga laiendatud lepingu sõlmimise läbirääkimiste juhiste soovitusel, mis ootavad praegu nõukogu heakskiitu;
  - võttes arvesse 27. oktoobril 2006. aastal Helsingis toimunud Euroopa Liidu ja Ukraina tippkohtumise ühisavaldust;
  - võttes arvesse komisjoni 12. mai 2004. aasta teatist Euroopa naabruspoliitika kohta (KOM(2004)0373) ja 4. detsembri 2006. aasta teatist Euroopa naabruspoliitika arendamise kohta (KOM(2006)0726);
  - võttes arvesse 2005. aasta veebruari ELi ja Ukraina vahelist Euroopa naabruspoliitika tegevuskava;
  - võttes arvesse Euroopa Liidu lepingu artiklit 49;
  - võttes arvesse kodukorra artikli 114 lõiget 1,
- A. arvestades, et Ukrainal on tihedad ajaloolised, kultuurilised ja majanduslikud sidemed ELi liikmesriikidega ja arvestades, et Ukraina on ELi peamine partner lähimas Ida-Euroopa naabruses;
- B. arvestades, et tuleb tunnustada riigi jõupingutusi Euroopa integreerumispõhimõtete rakendamisel praktikas; arvestades, et partnerlus- ja koostöölepingust tulenev koostöö Euroopa Liiduga on olnud võtmeteguriks, mis on ajendanud Ukrainat seadma Euroopa Liiduga ühinemist oma välis- ja sisepoliitika peaesmärgiks;
- C. arvestades, et Ukraina läbib praegu üleminekuperioodi, mis on otsustav riigi pikaajalise stabiilsuse saavutamisel, demokraatia, pluralismi ja õigusriigi tagamisel ning Ukraina

kinnistamisel Euroopa demokraatlikku ühiskonda;

- D. arvestades, et uus, laiendatud leping peab asetama Euroopa Liidu ja Ukraina vahelised suhted uuele alusele, vastates seega vajadusele julgustada Ukrainat viima ellu edasisi poliitilisi, majandus- ja sotsiaalreforme ning tugevdada kahe partneri vahelist koostööd,
1. edastab nõukogule järgmised soovitused, mida tuleks läbirääkimisvolituse vastuvõtmisel arvesse võtta:
    - a) võtta arvesse asjaolu, et Euroopa Parlament kutsus nõukogu üles kaaluma Ukrainale selge Euroopa perspektiivi andmist; uus, laiendatud leping peab selles suhtes kehtestama asjakohase ja tõhusa raamistiku Ukraina järkjärgulisele integreerumisele ELi ning näitama talle teed ELi liikmelisusele;
    - b) tagada, et laiendatud lepingu üks põhieesmärke on muuta Euroopa Liidu ja Ukraina vaheliste suhete aluseks ühine austus Euroopa põhiväärtuste vastu;
    - c) tagada, et vabakaubanduspiirkonnaga, mis saab laiendatud lepingu osaks pärast Ukraina ühinemist WTOga, kaasnevad püüdlused viia Ukraina võimalikult täielikult kooskõlla ühenduse õigustikuga;
    - d) pöörata vajalikku tähelepanu Ukraina rollile energiavarude transportijana olulisele osale Euroopa Liidu energiaturust ja toetada Ukraina energiaturu järkjärgulist integreerumist ELi energiaturgu;
  2. palub nõukogul ja komisjonil teavitada vastutavaid parlamendikomisjone regulaarselt ja põhjalikult läbirääkimiste käigust;
  3. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev soovitus nõukogule ja teavitamise eesmärgil komisjonile, Ukraina parlamendile ning Ukraina valitsusele.