

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie buitenlandse zaken

VOORLOPIGE VERSIE
2007/2015(INI)

24.4.2007

ONTWERPVERSLAG

met een ontwerpaanbeveling van het Europees Parlement aan de Raad betreffende het onderhandelingsmandaat voor een nieuw akkoord voor intensievere samenwerking tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten enerzijds en Oekraïne anderzijds (2007/2015(INI))

Commissie buitenlandse zaken

Rapporteur: Michał Tomasz Kamiński

INHOUD

	Blz.
ONTWERPAANBEVELING VAN HET EUROPEES PARLEMENT AAN DE RAAD	3
ONTWERPAANBEVELING AAN DE RAAD (B6-0022/2007).....	8

ONTWERPAANBEVELING VAN HET EUROPEES PARLEMENT AAN DE RAAD

betreffende het onderhandelingsmandaat voor een nieuw akkoord voor intensievere samenwerking tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten enerzijds en Oekraïne anderzijds (2007/2015(INI))

Het Europees Parlement,

- gezien de door Michał Tomasz Kamiński namens de UEN-Fractie ingediende ontwerp-aanbeveling aan de Raad betreffende het onderhandelingsmandaat voor een nieuw akkoord voor intensievere samenwerking tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten enerzijds en Oekraïne anderzijds (B6-0022/2007),
 - gezien het besluit van de Raad van 22 januari 2007 om met Oekraïne in onderhandeling te treden over een nieuw akkoord voor intensievere samenwerking,
 - onder verwijzing naar zijn eerdere resoluties over Oekraïne, met name die van 13 januari 2005 over de presidentsverkiezingen¹ en die van 6 april 2006 over de parlementsverkiezingen²,
 - gezien de mededeling van de Commissie van 12 mei 2004 over het Europees nabuurschapsbeleid (COM(2004)0373) en de recente mededeling van de Commissie van 4 december 2006 betreffende de versterking van het Europees nabuurschapsbeleid (COM(2006)0726),
 - gezien het op 21 februari 2005 gezamenlijk aangenomen actieplan EU-Oekraïne en het onlangs op 4 december 2006 door de Commissie uitgebrachte voortgangsrapport over het Europees nabuurschapsbeleid (SEC(2006)1505/2),
 - gezien de hulp die in het kader van het Europees nabuurschapsbeleid en het partnerschapsinstrument aan Oekraïne moet worden verleend ter ondersteuning van zijn hervormingsagenda,
 - gelet op artikel 49 van het EU-Verdrag,
 - gelet op artikel 114, lid 3 en artikel 83, lid 5 van zijn Reglement,
- A. overwegende dat Oekraïne sterke historische, culturele en economische banden heeft met de EU en dat het de belangrijkste partner van de EU is in haar Oost-Europese nabuurschapsomgeving, en dat het een belangrijke invloed uitoefent op de veiligheid, de stabiliteit en de welvaart van het gehele continent,
- B. overwegende dat Oekraïne tegen eind 2006 alle wetten had aangenomen die nodig zijn om lid te worden van de Wereldhandelsorganisatie,
- C. overwegende dat de Commissie in haar ENB-voortgangsrapport over 2006 heeft erkend

¹ PB C 247 E van 6.10.2005, blz. 155.

² PB C 293 E van 2.12.2006, blz. 307.

dat Oekraïne belangrijke stappen heeft gezet om de eerbiediging van de mensenrechten en de rechtsstaat concreet gestalte te geven, maar daarnaast teven aanstipte dat er nog meer hervormingen nodig zijn,

- D. overwegende dat Oekraïne het voornemen te kennen heeft gegeven door te gaan op de weg naar verdere Europese integratie en naar het lidmaatschap van de EU, en dat er nog steeds consensus bestaat over dit doel onder alle spelers op het politieke toneel van Oekraïne,
- E. overwegende dat het Parlement de Raad, de Commissie en de lidstaten heeft opgeroepen de mogelijkheid te overwegen om Oekraïne een duidelijk Europees perspectief te bieden,
- F. overwegende dat de Raad bij zijn besluit omtrent het te verlenen onderhandelingsmandaat de mogelijkheid heeft overwogen om met Oekraïne een nauwere relatie tot stand te brengen, maar er niet in geslaagd is hiervoor een tastbaar perspectief aan te reiken, laat staan de vorm die de relatie middels het akkoord zou moeten aannemen te benoemen,
- G. overwegende dat het nieuwe akkoord Oekraïne ertoe zou moeten aanzetten om verdere politieke, economische en sociale hervormingen door te voeren en de tussen de beide partners bestaande samenwerking te versterken,
- H. overwegende dat het van het allergrootste belang is dat de huidige spanningen tussen de president en het parlement van Oekraïne snel worden opgelost, onder eerbiediging van de Europese waarden, de democratische en de rechtsstaatbeginselen, en zonder de mogelijkheid voor Oekraïne om zijn integratie in de Europese structuren voort te zetten in gevaar te brengen,
 - 1. is ingenomen met het besluit van de Raad om onderhandelingen aan te gaan over een nieuw akkoord dat erop gericht is de politieke samenwerking te intensiveren en de economische integratie van Oekraïne in de Europese Unie te bewerkstelligen;
 - 2. spreekt zijn ongerustheid uit over de huidige politieke spanningen en roept alle betrokkenen spelers op het zoeken naar een alomvattend politiek compromis, dat alle partijen insluit, te intensiveren;
 - 3. doet een beroep op de Oekraïense leiding, alsmede op de Raad en de Commissie, al het mogelijke te doen om te verzekeren dat de in maart begonnen onderhandelingen kunnen worden voortgezet en zo spoedig mogelijk kunnen worden afgesloten;
 - 4. erkent dat Oekraïne en de EU zich met succes hebben gekweten van de bij de Partnerschaps- en Samenwerkingsovereenkomst (PSO) afgesproken taken en effectief gebruik hebben gemaakt van de door die formule geboden mogelijkheden; is ervan overtuigd dat het niveau van de samenwerking tussen Oekraïne en de EU en de rol die Oekraïne te vervullen heeft in de hedendaagse Europese verhoudingen nopen tot een nieuwe invulling van de betrekkingen, die de in het kader van de PSO aangegane verbintenissen verre te boven gaat;

5. is zich bewust van het cruciale belang van symbolen en perspectieven, en is van mening dat de te voeren onderhandelingen zouden moeten resulteren in de sluiting van een associatieovereenkomst, waarbij effectief ruimte wordt gecreëerd voor integratie van Oekraïne in de EU en voor het land de weg wordt vrijgemaakt voor het EU-lidmaatschap;
6. stelt zich op het standpunt dat de nieuw te sluiten overeenkomst gebaseerd dient te zijn op artikel 310 van het EG-Verdrag;
7. is van mening dat de overeenkomst dient te voorzien in de stapsgewijze ontwikkeling van de betrekkingen, met concrete voorwaarden en tijdschema's waaraan moet worden voldaan; verlangt tevens dat wordt voorzien in een toetsing van de overeenkomst, om ruimte te laten voor de dynamische ontwikkelingen in Oekraïne en in de bilaterale relatie met de EU;
8. dringt er bij de politieke leiding van Oekraïne op aan zich krachtig in te zetten voor de tenuitvoerlegging van de hervormingen, en roept alle spelers op het politieke toneel en in de burgersamenleving in Oekraïne op, aan te sturen op de totstandkoming van een brede politieke consensus over een stabiele constitutionele regeling en over hervormingen, die als basis moeten fungeren voor de Europese aspiraties van hun land;
9. onderstreept dat Oekraïne bij de aanpak van de problemen waarmee het wordt geconfronteerd wanneer het moet voldoen aan de verplichtingen die uit het akkoord voortvloeien, op een zodanig wijze zijn voordeel moet doen met de voor 2008 geplande herziening van het Europees nabuurschaps- en partnerschapsinstrument dat de financiële bijstand van de EU aan Oekraïne wordt verhoogd;
10. verwelkomt het besluit van de UEFA om Polen en Oekraïne gezamenlijk het Europees Voetbalkampioenschap in 2012 te laten organiseren; ziet deze stap als een duidelijke uiting van vertrouwen in Oekraïne, als waardevol lid van de Europese democratische gemeenschap, en denkt dat dit voor de Oekraïense leiding een extra stimulans zal zijn om de hervormingen voort te zetten;
11. doet de Raad de volgende aanbevelingen en verzoekt hem de Commissie opdracht te geven daarmee bij de te voeren onderhandelingen rekening te houden:
 - a) de Oekraïense partners moeten worden gewezen op de noodzaak de grondslagen van de liberale democratie verder te verstevigen, met name waar het een stabiel constitutioneel stelsel, de bescherming van de individuele vrijheden, de versterking van de democratische controlemechanismen en de stabiele verankering van de rechtsstaat betreft;
 - b) er moet op worden geattendeerd dat de sleutel tot de stabilisering van Oekraïne gelegen is in het ontwarren van de politieke en economische machtsvervloechting, het uitroeien van de corruptie en het waarborgen van de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht;
 - c) de geregelde dialoog over bilaterale, regionale en internationale vraagstukken moet worden verdiept; Oekraïne moet van nabij worden betrokken bij het

Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid; er moet naar worden gestreefd zijn rol in de Oost-Europese regio te versterken en het land moet worden aangemoedigd zich bij zijn activiteiten te blijven concentreren op bevordering van stabiliteit, veiligheid en democratie in de gemeenschappelijke nabuurschapscontext; er moet gebruik worden gemaakt van de ervaringen die het land heeft opgedaan in het kader van zijn medewerking aan de EUBAM-missie aan de Oekraïens/Moldavische grens;

- d) de verdere versterking van de Oekraïense markteconomie moet worden ondersteund en er moet worden gestreefd naar harmonisatie van de wetgeving met het *acquis communautaire*, ten einde het investeringsklimaat in het land te verbeteren en zijn groeipotentieel te helpen vergroten;
- e) er moet een concreet plan worden opgemaakt voor de geleidelijke totstandbrenging van een verdiepte en integrale vrijhandelszone, die moet zijn gebaseerd op een gemeenschappelijke regelgevingsgrondslag en zich moet uitstrekken tot alle vormen van handel in goederen, diensten en kapitaal tussen de EU en Oekraïne;
- f) er moet ten volle recht worden gedaan aan de kritieke rol die Oekraïne te vervullen heeft bij de verzekering van de continuïteit van de energievoorziening van de EU en er moet de nodige aandacht worden besteed aan het feit dat de volledige zeggenschap van Oekraïne over zijn energievoorziening rechtstreeks in verband staat met de politieke stabiliteit en de welvaart van het land;
- g) derhalve moet erop worden aangedrongen dat de energiesector in Oekraïne volledig voldoet aan de beginselen van markteconomie en transparantie, met name waar het de prijzen, de toegang tot het netwerk en de efficiency betreft; de snelle integratie van Oekraïne in de Europese Energiegemeenschap moet worden ondersteund; er moet steun worden verleend voor diversificatie van de Oekraïense grondstoffenvoorziening, b.v. door het land rechtstreeks toegang te verlenen tot de voorzieningsbronnen in Centraal Azië; zijn strategische rol als doorvoerland voor de voorziening van de EU met gas en aardolie moet eveneens worden versterkt, b.v. door de omkering van de stromingsrichting van de pijpleiding Odessa-Brody te ondersteunen en te pleiten voor de bouw van een extensie daarvan naar de EU;
- h) het potentieel van Oekraïne als essentiële partner bij het beheer van migratiestromen en grenzen moet worden versterkt; tevens moet worden nagedacht over verdere gezamenlijke stappen bij de bestrijding van de georganiseerde misdaad; er moet worden toegezien op de effectieve implementatie van visumfaciliteiten en terugnameovereenkomsten; ook moet worden nagedacht over objectieve en noodzakelijke stappen met het oog op de introductie van een visumvrije regeling voor het personenverkeer;
- i) Oekraïne moet kunnen worden betrokken bij de communautaire agentschappen en programma's, zodat zijn beleidsmakers en deskundigen beter toegang krijgen tot de Europese netwerken; er moeten meer en ruimere mogelijkheden worden gecreëerd voor intermenselijke contacten, vooral voor leden van maatschappelijke organisaties, studenten en onderzoekers;

12. verzoekt de Raad en de Commissie de terzake bevoegde commissie regelmatig en uitvoerig op de hoogte te houden omtrent de bij de onderhandelingen geboekte vooruitgang;
13. verzoekt zijn Voorzitter deze aanbeveling te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, en, ter informatie, aan de Verchovna Rada, de Oekraïense regering en de president van Oekraïne.

22.12.2006

ONTWERPAANBEVELING AAN DE RAAD (B6-0022/2007)

overeenkomstig artikel 114, lid 1 van het Reglement

ingediend door Michał Tomasz Kamiński

namens de UEN-Fractie

betreffende het onderhandelingsmandaat voor een nieuw akkoord voor intensievere samenwerking tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten enerzijds en Oekraïne anderzijds

Het Europees Parlement,

- onder verwijzing naar zijn eerdere resoluties over Oekraïne, met name die van 13 januari 2005 over de resultaten van de presidentsverkiezingen en die van 6 april 2006 over de parlementsverkiezingen,
 - gezien de mededeling van de Commissie van 13 september 2006 dat zij onderhandelingsrichtsnoeren heeft vastgesteld voor een overeenkomst voor intensievere samenwerking met Oekraïne, welke thans nog door de Raad moet worden goedgekeurd,
 - gezien de gezamenlijke verklaring van de Top Europese Unie/Oekraïne van 27 oktober 2006 te Helsinki,
 - gezien de mededeling van de Commissie van 12 mei 2004 over het Europees nabuurschapsbeleid (COM(2004)0373) en die van 4 december 2006 over de intensivering van het Europees nabuurschapsbeleid (COM(2006)0726),
 - gezien het ENB-actieplan EU-Oekraïne van februari 2005,
 - gelet op artikel 49 van het EU-Verdrag,
 - gelet op artikel 114, lid 1 van zijn Reglement,
- A. overwegende dat Oekraïne sterke historische, culturele en economische banden heeft met de lidstaten van de EU en dat het de belangrijkste partner van de Europese Unie is in haar onmiddellijke Oost-Europese nabuurschapsomgeving,
- B. overwegende dat waardering moet worden getoond voor de inspanningen die het land zich getroost om de beginselen van de Europese integratie in praktijk te brengen; overwegende dat de uit de partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst voortvloeiende samenwerking met de Europese Unie een van de belangrijkste factoren is geweest die Oekraïne ertoe bewogen heeft om toetreding tot de Europese Unie tot het voornaamste doel van zijn buitenlandse en binnenlandse politiek te verklaren,
- C. overwegende dat Oekraïne zich thans in een overgangperiode bevindt, die van

beslissende betekenis is voor de stabilisatie van het land op lange termijn en voor de waarborging van democratie, pluralisme en rechtsstaat en de verankering van Oekraïne in de Europese democratische gemeenschap,

- D. overwegende dat door de nieuwe overeenkomst voor intensievere samenwerking een nieuwe basis moet worden gelegd voor de betrekkingen tussen de Europese Unie en Oekraïne, welke beantwoordt aan de noodzaak om het land aan te moedigen tot verdere politieke, economische en sociale hervormingen en dat een intensievere samenwerking tussen de beide partners moet worden bevorderd,
1. verzoekt de Raad bij de vaststelling van het onderhandelingsmandaat met de volgende aanbevelingen rekening te houden:
 - (a) het Parlement dringt er bij de Raad op aan Oekraïne een duidelijk Europees perspectief te bieden; de nieuwe overeenkomst voor intensievere samenwerking moet in deze context een passend en effectief kader vormen voor de geleidelijke integratie van Oekraïne in de EU en de weg openen voor het lidmaatschap van de EU;
 - (b) een van de belangrijkste doelstellingen van de overeenkomst voor intensievere samenwerking moet zijn om de betrekkingen tussen de Europese Unie en Oekraïne te doen berusten op een door beide partijen gedeeld respect voor de fundamentele Europese waarden;
 - (c) de vrijhandelszone, die deel moet gaan uitmaken van de overeenkomst voor intensievere samenwerking van zodra Oekraïne tot de WTO zal zijn toegetreden, moet vergezeld gaan van inspanningen om ervoor te zorgen dat Oekraïne zich zoveel mogelijk conformeert aan het *acquis communautaire*;
 - (d) passende aandacht moet worden geschonken aan de rol die Oekraïne speelt bij het verzekeren van het energietransport naar een belangrijk deel van de energiemarkt van de Europese Unie, en daarnaast moet ook de geleidelijke integratie van de energiemarkt van Oekraïne in die van de EU worden ondersteund;
 2. verzoekt de Raad en de Commissie om de terzake bevoegde commissies van het EP regelmatig en uitvoerig op de hoogte te stellen van de voortgang van de onderhandelingen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter deze aanbeveling te doen toekomen aan de Raad en - ter informatie - aan de Commissie, de Verchovna Rada en de regering van Oekraïne.