

# EUROPAPARLAMENTET

2004



2009

---

*Utskottet för utrikesfrågor*

PRELIMINÄR VERSION  
**2007/2015(INI)**

24.4.2007

## FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

med ett förslag till Europaparlamentets rekommendation till rådet om förhandlingsmandatet om ett nytt förbättrat avtal mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan (2007/2015(INI))

Utskottet för utrikesfrågor

Föredragande: Michał Tomasz Kamiński

## INNEHÅLL

	<b>Sida</b>
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS REKOMMENDATION TILL RÅDET .....	3
FÖRSLAG TILL REKOMMENDATION TILL RÅDET (B6-0022/2007) .....	7

## FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS REKOMMENDATION TILL RÅDET

### om förhandlingsmandatet om ett nytt förbättrat avtal mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan (2007/2015(INI))

*Europaparlamentet utfärdar denna rekommendation*

- med beaktande av förslaget till rekommendation till rådet från Michał Tomasz Kamiński för UEN-gruppen om förhandlingsmandatet om ett nytt förbättrat avtal mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan (B6-0022/2007),
- med beaktande av rådets beslut av den 22 januari 2007 att inleda förhandlingar med Ukraina om ett nytt förstärkt avtal,
- med beaktande av sina tidigare resolutioner om Ukraina, särskilt resolutionen av den 13 januari 2005<sup>1</sup> om resultatet av presidentvalet och resolutionen av den 6 april 2006 om parlamentsvalet<sup>2</sup>,
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 12 maj 2004 om den europeiska grannskapspolitiken (KOM(2004)0373) och kommissionens nya meddelande av den 4 december 2006 om stärkande av den europeiska grannskapspolitiken (KOM(2006)0726),
- med beaktande av handlingsplanen EU-Ukraina som antogs gemensamt den 21 februari 2005 och kommissionens nyligen framlagda framstegsrapport om den europeiska grannskapspolitiken av den 4 december 2006 om Ukraina (SEK(2006)1505/2),
- med beaktande av det stöd som skall lämnas till Ukraina inom ramen för det europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet för att ge stöd till Ukrainas reformagenda,
- med beaktande av artikel 49 i EU-fördraget,
- med beaktande av artiklarna 114.3 och 83.5 i arbetsordningen, och av följande skäl:
  - A. Ukraina har starka historiska, kulturella och ekonomiska band till Europeiska unionen och är EU:s viktigaste partner bland grannländerna i öster. Ukraina utövar ett viktigt inflytande över hela kontinentens säkerhet, stabilitet och välfärd.
  - B. I slutet av 2006 antog Ukraina all lagstiftning som krävs för att landet skall bli medlem i Världshandelsorganisationen.
  - C. I sin framstegsrapport om den europeiska grannskapspolitiken för 2006 påpekade kommissionen att Ukraina tagit avsevärda steg mot målet att respektera de mänskliga rättigheterna och rättsstatsprincipen, men konstaterade att reformarbetet måste intensifieras.

---

<sup>1</sup> EUT C 247 E, 6.10.2005, s. 155.

<sup>2</sup> EUT C 293 E, 2.12.2006, s. 307.

- D. Ukraina har uttryckt sin vilja att fortsätta arbetet med den europeiska integrationen och bli en EU-medlemsstat och det råder fortsatt enighet bland alla aktörer på landets politiska scen om det målet.
- E. Europaparlamentet har uppmanat rådet, kommissionen och medlemsstaterna att överväga att ge Ukraina ett tydligt europeiskt perspektiv.
- F. I sitt beslut om förhandlingsmandatet fastställde rådet att det skulle upprättas allt närmare förbindelser med Ukraina, men misslyckades att ge något konkret perspektiv, än mindre en benämning på det slags förhållande som avtalet skall leda till.
- G. Den nya överenskommelsen skall motivera Ukraina att förverkliga ytterligare politiska, ekonomiska och sociala reformer och förstärka samarbetet mellan båda parter.
- H. Det är av största vikt att de nuvarande spänningarna mellan Ukrainas president och parlament upplöses snabbt, med respekt för europeiska värden och demokrati- och rättsstatsprinciperna, utan att man äventyrar Ukrainas förmåga att fullfölja sin integration i EU:s strukturer.
1. Europaparlamentet välkomnar rådets beslut att inleda förhandlingar om ett nytt avtal som skall fördjupa det politiska samarbetet och leda till ett ekonomiskt införlivande av Ukraina i Europeiska unionen.
  2. Europaparlamentet uttrycker sin oro över de nuvarande politiska spänningarna och uppmanar alla aktörer att intensifiera försöken att finna en övergripande politisk kompromisslösning där alla parter medverkar.
  3. Europaparlamentet uppmanar de ukrainska ledarna och rådet samt kommissionen att göra allt de kan för att se till att de förhandlingar som inleddes i mars kan fortsätta och fullbordas så snart som möjligt.
  4. Europaparlamentet erkänner att Ukraina och EU framgångsrikt har genomfört de uppgifter som fastställts i partnerskaps- och samarbetsavtalet mellan Ukraina och EU, och att de har använt sig av de möjligheter som denna form medger. Parlamentet är övertygat om att samarbetsnivån mellan Ukraina och EU och den roll som Ukraina spelar i dagens EU-frågor kräver en ny form av förbindelser som sträcker sig mycket längre än åtagandena inom ramen för partnerskaps- och samarbetsavtalet.
  5. Europaparlamentet är medvetet om den avgörande betydelse som symboler och perspektiv spelar och anser att förhandlingarna bör leda till ingåendet av ett associeringsavtal som skapar en effektiv ram för integreringen av Ukraina i EU och banar väg för landets EU-medlemskap.
  6. Europaparlamentet anser att ingåendet av det nya avtalet bör grunda sig på artikel 310 i EG-fördraget.
  7. Europaparlamentet anser att en stegvis utveckling av förhållandet och konkreta villkor och tidsplaner skall fastställas i avtalet, vilka måste iakttas. Parlamentet begär att avtalet skall ses över för att ta hänsyn till den dynamiska utvecklingen i Ukraina och i det bilaterala

förhållandet.

8. Europaparlamentet uppmanar Ukrainas politiska ledning att åta sig att verka för ett kraftfullt genomförande av reformerna och uppmanar alla aktörer på den politiska arenan och i Ukrainas civila samhälle att sträva efter att etablera ett brett politiskt samförstånd om en stabil konstitutionell lösning och om reformer som främjar landets europeiska strävanden.
9. Europaparlamentet betonar att den översyn av det europeiska granskings- och partnerskapsinstrumentet som skall genomföras under 2008 bör utnyttjas för att utöka EU:s ekonomiska stöd till Ukraina, med tanke på de utmaningar som Ukraina kommer att möta vid genomförandet av sina åtaganden till följd av avtalet.
10. Europaparlamentet välkomnar UEFA:s beslut att ge Polen och Ukraina i uppdrag att gemensamt organisera fotbolls-EM 2012. Parlamentet ser detta steg som ett betydelsefullt uttryck för att man har förtroende för Ukraina som en värdefull medlem av det europeiska demokratiska samfundet, och tror att det kommer att ge Ukrainas ledare ytterligare kraft att gå vidare med reformer.
11. Europaparlamentet riktar följande rekommendationer till rådet och uppmanar det att be kommissionen ta hänsyn till dem under förhandlingarna:
  - a) Uppmärksamma rådets ukrainska partner på behovet att ytterligare konsolidera den liberala demokratins ställning, särskilt för att skapa ett stabilt konstitutionellt system och skydda enskilda personers frihet, stärka de demokratiska kontrollmekanismerna och se till att rättsstaten är väl förankrad.
  - b) Påpeka att nyckeln till en stabilisering av Ukraina ligger i att skilja de politiska befogenheterna från de ekonomiska, rensa bort korruption och säkerställa en oberoende domarkår.
  - c) Fördjupa den regelbundna politiska dialogen om bilaterala, regionala och internationella frågor. Se till att det finns ett nära samarbete med Ukraina i den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken. Ha som mål att stärka landets roll i det östeuropeiska området och uppmuntra landet att fortsätta sitt arbete att främja stabilitet, säkerhet och demokrati i det gemensamma grannskapet. Utnyttja Ukrainas erfarenhet av samarbetet med EU BAM-uppdraget vid landets gräns mot Moldavien.
  - d) Stöd stärkandet av Ukrainas marknadsekonomi och arbeta för att anpassa lagstiftningen till gemenskapens regelverk för att på så sätt förbättra landets investeringsklimat och höja dess tillväxtpotential.
  - e) Utarbeta en konkret plan för ett stegvist upprättande av ett djupgående och omfattande frihandelsområde som bör baseras på gemensamma bestämmelser och omfatta all handel med varor, tjänster och kapital mellan EU och Ukraina.
  - f) Ta full hänsyn till Ukrainas avgörande roll när det gäller säkerställandet av en trygg energiförsörjning i EU, och ägna tillbörlig uppmärksamhet åt det faktum att Ukrainas fullständiga kontroll över en trygg energiförsörjning i landet har ett direkt samband

med den politiska stabiliteten och välståndet i landet.

- g) Insistera på att Ukrainas energisektor fullt ut uppfyller principerna för marknadsekonomi och insyn, i synnerhet beträffande priser, nåttillgång och effektivitet. Stöd en snabb integrering av Ukraina i Europeiska atomenergigemenskapen. Bidra till en diversifiering av Ukrainas resurser, till exempel genom att få tillgång till direkta leveranser från Centralasien. Stärk Ukrainas strategiska roll som transitland för EU:s olje- och gasleveranser, till exempel genom att stödja omläggningen av rörledningarna mellan Odessa och Brody och argumentera för att den förlängs till EU.
  - h) Stärk Ukrainas potential som nyckelpartner i hanteringen av migrationsströmmar och gränser. Överväg att vidta fler gemensamma åtgärder för att bekämpa den organiserade brottsligheten. Se till att viseringssystemet och återtagandeaftalen genomförs i praktiken. Överväg målsättningen och de åtgärder som krävs för att införa viseringsfria resor.
  - i) Se till att Ukraina kan delta i gemenskapens organ och program för att på så sätt ge landets beslutsfattare och experter större tillgång till de europeiska nätverken. Förbättra och utöka möjligheterna till kontakter mellan människor, i synnerhet mellan aktörerna i det civila samhället, studenterna och forskarna.
12. Europaparlamentet uppmanar rådet och kommissionen att regelbundet informera det behöriga utskottet om hur förhandlingarna fortskrider.
13. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna rekommendation till rådet och kommissionen, och, för kännedom, till Verohna Rada, Ukrainas regering och Ukrainas president.

22.12.2006

## FÖRSLAG TILL REKOMMENDATION TILL RÅDET (B6-0022/2007)

enlighet med artikel 114.1 i arbetsordningen

från Michał Tomasz Kamiński

för UEN-gruppen

om förhandlingsmandatet om ett nytt förbättrat avtal mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan

*Europaparlamentet utfärdar denna rekommendation*

- med beaktande av sina tidigare resolutioner om Ukraina, särskilt resolutionen av den 13 januari 2005 om resultatet av presidentvalet och resolutionen av den 6 april 2006 om parlamentsvalet,
- med beaktande av kommissionens uttalande av den 13 september 2006 om att den har lagt fram förhandlingsdirektiv för ett förbättrat avtal med Ukraina som för närvarande håller på att godkännas av rådet,
- med beaktande av det gemensamma uttalandet från toppmötet mellan EU och Ukraina i Helsingfors den 27 oktober 2006,
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 12 maj 2004 om den europeiska grannskapspolitiken (KOM(2004)0373) och kommissionens nya meddelande av den 4 december 2006 om stärkande av den europeiska grannskapspolitiken (KOM(2006)0726),
- med beaktande av EU:s och Ukrainas handlingsplan för den europeiska grannskapspolitiken från februari 2005,
- med beaktande av artikel 49 i EU-fördraget,
- med beaktande av artikel 114.1 i arbetsordningen, och av följande skäl:
  - A. Ukraina har starka historiska, kulturella och ekonomiska band med EU:s medlemsstater och är EU:s viktigaste partner i dess omedelbara europeiska grannskap i öster.
  - B. Landets försök att genomföra principerna för den europeiska integrationen måste värdesättas. Samarbetet med Europeiska unionen inom ramen för partnerskaps- och samarbetsavtalet har varit en av de viktigaste faktorerna för att få Ukraina att ställa upp anslutning till Europeiska unionen som det viktigaste målet för sin utrikes- och inrikespolitik.

- C. Ukraina befinner sig för närvarande i en övergångsperiod som är avgörande för att skapa långsiktig stabilitet i landet, för att garantera demokrati, mångfald och rättsstatsprincipen och för att förankra Ukraina i den europeiska demokratiska gemenskapen.
- D. I det nya förbättrade avtalet bör förbindelserna mellan Europeiska unionen och Ukraina bygga på en ny grund, där hänsyn tas till behovet av att uppmana Ukraina att genomföra ytterligare politiska, ekonomiska och sociala reformer och av att förstärka samarbetet mellan de båda parterna.
1. Europaparlamentet uppmanar rådet att beakta följande rekommendationer när det antar förhandlingsmandatet:
    - a) Ta hänsyn till att Europaparlamentet uppmanade rådet att överväga att ge Ukraina bestämda europeiska framtidsutsikter. Det nya förbättrade avtalet bör i detta sammanhang skapa en lämplig och effektiv ram för att gradvis integrera Ukraina med EU och bana vägen för ett EU-medlemskap.
    - b) Se till att ett av huvudmålen för det förbättrade avtalet är att förbindelserna mellan Europeiska unionen och Ukraina bygger på ömsesidig respekt för de grundläggande europeiska värdena.
    - c) Se till att det frihandelsområde som skall bli en del av det förbättrade avtalet efter Ukrainas anslutning till WTO åtföljs av ansträngningar att anpassa Ukraina så mycket som möjligt till gemenskapens regelverk.
    - d) Ta vederbörlig hänsyn till Ukrainas roll när det gäller att säkra energitransporterna till en stor del av EU:s energimarknad och att stödja en gradvis integrering av Ukrainas energimarknad med EU:s.
  2. Europaparlamentet uppmanar rådet och kommissionen att regelbundet och ingående informera de ansvariga utskotten om hur förhandlingarna fortskrider.
  3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna rekommendation till rådet och, för kännedom, till kommissionen och till Ukrainas parlament (Verohna Rada) och regering.