

# EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

---

*Commissie interne markt en consumentenbescherming*

**2007/0279(COD)**

19.6.2008

**\*\*\*I**

## **ONTWERPVERSLAG**

over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de vereenvoudiging van de voorwaarden voor de overdracht van defensiegerelateerde producten binnen de Gemeenschap (COM(2007)0765 – C6-0468/2007 – 2007/0279(COD))

Commissie interne markt en consumentenbescherming

Rapporteur: Heide Rühle

### ***Verklaring van de gebruikte tekens***

- \* Raadplegingsprocedure  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\* Instemming  
*Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
- \*\*\*I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*\*II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\*III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

### ***Amendementen op wetsteksten***

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in *vet cursief* aangegeven. Bij wijzigingsbesluiten worden in amendementen van het Parlement op een niet door de Commissie gewijzigde bepaling de uit het basisbesluit overgenomen tekstdelen in *vet* gemarkeerd. Een eventuele schrapping van dergelijke tekstdelen wordt als volgt aangegeven : [...]. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

## INHOUD

**Blz.**

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT .....**Error!**  
**Bookmark not defined.**

TOELICHTING .....**Error! Bookmark not defined.**



## ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de vereenvoudiging van de voorwaarden voor de overdracht van defensiegerelateerde producten binnen de Gemeenschap  
(COM(2007)0765 – C6-0468/2007 – 2007/0279(COD))

(Medebeslissingsprocedure: eerste lezing)

*Het Europees Parlement,*

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2007)0765),
  - gelet op artikel 251, lid 2, en artikel 95 van het EG-Verdrag, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C6-0468/2007),
  - gelet op artikel 51 van zijn Reglement,
  - gezien het verslag van de Commissie interne markt en consumentenbescherming en de adviezen van de Commissie buitenlandse zaken en de Commissie industrie, onderzoek en energie (A6-0000/2008),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;
  2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in dit voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
  3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

### Amendement 1

#### Voorstel voor een richtlijn

#### Overweging 7

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(7) De harmonisatie van die wetten en regelingen van lidstaten doet geen afbreuk aan de verplichtingen van lidstaten ***op grond van de toepasselijke internationale non-proliferatieregelingen, aan uitvoercontroleregelingen, aan verdragen en aan de beoordelingsbevoegdheid van de lidstaten inzake het uitvoerbeleid.***

*Amendement*

(7) De harmonisatie van die wetten en regelingen van lidstaten doet geen afbreuk aan de ***internationale*** verplichtingen ***en verbintenissen*** van lidstaten.

*Motivering*

*"Internationale verplichtingen en verbintenissen" is ruimer dan de oorspronkelijke tekst, en omvat "toepasselijke internationale non-proliferatieregelingen, uitvoercontroleregelingen en verdragen". Op grond van de voorgestelde tekst zouden alle lidstaten een beroep kunnen doen op individuele vergunningen om al hun internationale verplichtingen en verbintenissen, met inbegrip van bilaterale, na te komen, en niet alleen die welke uitdrukkelijk in de originele tekst zijn vermeld.*

**Amendement 2****Voorstel voor een richtlijn  
Overweging 10***Door de Commissie voorgestelde tekst*

(10) Voor het verminderen van soortgelijke risico's die zijn verbonden met de overdracht van defensiegerelateerde producten die niet in de bijlage bij deze *richtlijn* zijn opgenomen, moeten de lidstaten deze *richtlijn* op die defensiegerelateerde producten kunnen toepassen en op die manier de overdracht van die producten aan dezelfde voorschriften onderwerpen.

*Amendement*

(10) Voor het verminderen van soortgelijke risico's die zijn verbonden met de overdracht van defensiegerelateerde producten die niet in de bijlage bij deze *richtlijn* zijn opgenomen, moeten de lidstaten deze *richtlijn* op die defensiegerelateerde producten kunnen toepassen en op die manier de overdracht van die producten aan dezelfde voorschriften onderwerpen. ***Indien zij van deze mogelijkheid gebruik maken, dienen zij de Commissie en de andere lidstaten hiervan in kennis te stellen.***

*Motivering*

*Aanpassing aan de overeenkomstige tekst van artikel 2, lid 3.*

### Amendement 3

#### Voorstel voor een richtlijn Overweging 12

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(12) Gezien de in deze richtlijn gegeven garanties ter bescherming van die doelstellingen, zouden de lidstaten niet langer andere beperkingen voor het bereiken van die doelstellingen hoeven invoeren of handhaven.***

***Schrappen***

Or. en

*Motivering*

*In deze eerste stap naar harmonisatie moeten wij de mogelijkheden van de lidstaten om hun eigen wetgeving vast te stellen, bv. ten aanzien van controle op het eindgebruik, niet beperken.*

### Amendement 4

#### Voorstel voor een richtlijn Overweging 16

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(16) Wat de subsystemen en onderdelen betreft, moeten lidstaten zoveel mogelijk afzien van uitvoerbeperkingen en een verklaring over het gebruik van de afnemer te aanvaarden, rekening houdend met de mate waarin deze subsystemen en onderdelen in de eigen producten van de afnemer zijn geïntegreerd.***

***Schrappen***

Or. en

*Motivering*

*Deze overweging is in strijd met artikel 4, lid 6, en moet worden geschrapt.*

## Amendement 5

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – punt 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(2) "overdracht": het overbrengen van een defensiegerelateerd product naar een afnemer in een andere lidstaat **in het kader van een commerciële transactie**;

*Amendement*

(2) "overdracht": het overbrengen van een defensiegerelateerd product naar een afnemer in een andere lidstaat;

Or. en

*Motivering*

*Niet-commerciële transacties moeten in deze bepaling worden opgenomen, aangezien zij onder de nationale regelgevingen van de lidstaten vallen. Voor bv. overdrachten tussen regeringen moet in de richtlijn echter geen vergunning worden vereist.*

## Amendement 6

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – punt 6

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(6) "uitvoervergunning" een vergunning om defensiegerelateerde producten te leveren aan een **afnemer** in een derde land.

*Amendement*

(6) "uitvoervergunning" een vergunning om defensiegerelateerde producten te leveren aan een **rechtspersoon of natuurlijke persoon** in een derde land.

Or. en

*Motivering*

*"Afnemer" is gedefinieerd als een in de Gemeenschap gevestigde rechtspersoon of natuurlijke persoon.*



## Amendement 7

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – punt 6 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(6 bis) "derde land": elk land dat geen lidstaat van de Europese Unie is noch een partij in de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte (EER), waarop deze richtlijn eveneens van toepassing is.***

Or. en

*Motivering*

*Verduidelijkt de definitie.*

## Amendement 8

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

4. De lidstaten stellen **de** voorwaarden van de overdrachtsvergunningen vast, en met name eventuele beperkingen van de uitvoer van defensiegerelateerde producten aan afnemers in derde landen, **gezien** de risico's die de overdracht met zich meebrengt voor het behoud van mensenrechten, vrede, veiligheid en stabiliteit. De lidstaten kunnen streven naar intergouvernementele samenwerking en deze uitbreiden om de doelstellingen van de richtlijn te verwezenlijken.

4. De lidstaten stellen **alle** voorwaarden van de overdrachtsvergunningen vast, en met name eventuele beperkingen van de uitvoer van defensiegerelateerde producten aan afnemers in derde landen, **rekening houdend met** de risico's die de overdracht met zich meebrengt voor het behoud van mensenrechten, vrede, veiligheid en stabiliteit, **en onverminderd de nationale wetgeving inzake de controle op certificaten van eindgebruikers.** De lidstaten kunnen streven naar intergouvernementele samenwerking en deze uitbreiden om de doelstellingen van de richtlijn te verwezenlijken.

Or. en

## Amendement 9

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 8 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***8 bis. In afwijking van het bepaalde in lid 1, is in gevallen waarbij een afnemer een defensiegerelateerd product voor herstel of onderhoud of wegens defecten aan het product wil terugsturen naar de leverancier, voor de overdracht naar de leverancier geen voorafgaande vergunning vereist. De afnemer stelt echter tijdig vóór de overdracht plaatsvindt de bevoegde autoriteiten [van de lidstaat van waaruit het product zal worden overgebracht] in kennis van zijn voornemen om het betrokken product over te dragen. Deze kennisgeving vermeldt de reden voor de overdracht en gaat vergezeld van alle desbetreffende bewijsstukken.***

***Indien de bevoegde autoriteiten van oordeel zijn of reden hebben om aan te nemen dat de kennisgeving onvolledig of onjuist is, of dat niet aan de voorwaarden van dit artikel is voldaan, kunnen zij de overdracht opschorten of op enige andere wijze voorkomen dat het product het grondgebied van de betrokken lidstaat verlaat.***

***Eens het product is hersteld, het onderhoud is uitgevoerd of het defect verholpen, wordt de daaropvolgende overdracht van de leverancier naar de afnemer toegestaan op grond van de overdrachtsvergunning die is afgegeven voor de oorspronkelijke overdracht van de leverancier naar de afnemer.***

Or. en

## Amendement 10

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 7 – letter c

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(c) wanneer deze noodzakelijk is om te voldoen aan verplichtingen en verbintenissen van de lidstaten **als partij bij de internationale regelingen of verdragen inzake non-proliferatie en uitvoercontrole**.

*Amendement*

(c) wanneer deze noodzakelijk is om te voldoen aan **internationale** verplichtingen en verbintenissen van de lidstaten.

Or. en

*Motivering*

*"Internationale verplichtingen en verbintenissen" is ruimer dan de oorspronkelijke tekst, en omvat "toepasselijke internationale non-proliferatieregelingen, uitvoercontroleregelingen en verdragen". Op grond van de voorgestelde tekst zouden alle lidstaten een beroep kunnen doen op individuele vergunningen om al hun internationale verplichtingen en verbintenissen (met inbegrip van bilaterale) na te komen, en niet alleen die welke uitdrukkelijk in de originele tekst zijn vermeld.*

## Amendement 11

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 8 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De lidstaten zorgen ervoor dat de leveranciers van defensiegerelateerde producten de afnemers in kennis stellen van de voorwaarden van de overdrachtsvergunning betreffende **de** uitvoer van defensiegerelateerde producten.

*Amendement*

1. 1. De lidstaten zorgen ervoor dat de leveranciers van defensiegerelateerde producten de afnemers in kennis stellen van de voorwaarden van de overdrachtsvergunning betreffende **eindgebruik, heroverdracht of** uitvoer van defensiegerelateerde producten.

Or. en

*Motivering*

*Verduidelijking, teneinde rechtsonzekerheid te voorkomen.*

## Amendement 12

### Voorstel voor een richtlijn

#### Artikel 8 – lid 3 – inleiding en letters a en b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. De lidstaten zorgen ervoor dat de leveranciers volgens de in de betrokken lidstaat gebruikelijke methode een gedetailleerd overzicht van hun overdrachten bijhouden. Deze overzichten omvatten handelsbescheiden met de volgende informatie:

(a) de beschrijving van het defensiegerelateerde product;

(b) de hoeveelheid van het defensiegerelateerde product en de data van de overdracht;

*Amendement*

3. De lidstaten zorgen ervoor dat **en controleren op gezette tijden of** de leveranciers volgens de in de betrokken lidstaat gebruikelijke methode een gedetailleerd overzicht van hun overdrachten bijhouden. Deze overzichten omvatten handelsbescheiden met de volgende informatie:

(a) de beschrijving van het defensiegerelateerde product;

(b) de hoeveelheid **en waarde** van het defensiegerelateerde product en de data van de overdracht;

Or. en

### *Motivering*

*De lidstaten moeten er niet alleen voor zorgen dat de leveranciers in de lidstaten een gedetailleerd overzicht van hun overdrachten bijhouden, maar moeten dat ook regelmatig controleren.*

*Letter b: het is belangrijk om niet alleen de hoeveelheid, maar ook de waarde te registreren.*

## Amendement 13

### Voorstel voor een richtlijn

#### Artikel 8 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. De in lid 3 bedoelde overzichten worden bewaard gedurende ten minste **drie** jaar na het einde van het kalenderjaar waarin de uitvoer heeft plaatsgehad. Zij worden op verzoek van de bevoegde autoriteiten van de lidstaat waarin de leverancier gevestigd is, aan hen voorgelegd.

*Amendement*

4. De in lid 3 bedoelde overzichten worden bewaard gedurende ten minste **vijf** jaar na het einde van het kalenderjaar waarin de uitvoer heeft plaatsgehad. Zij worden op verzoek van de bevoegde autoriteiten van de lidstaat waarin de leverancier gevestigd is, aan hen voorgelegd.

*Motivering*

*De toegang van de autoriteiten van de lidstaten tot de overzichten van leveranciers moet worden verlengd van drie tot vijf jaar. Dit zorgt voor meer transparantie en bovendien is er zo meer tijd om te onderzoeken of inbreuk wordt gemaakt op de omgezette nationale wet- of regelgeving. Het stemt ook beter overeen met de overige tijdschema's.*

**Amendement 14**

**Voorstel voor een richtlijn  
Artikel 9 – lid 2 – letter a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(a) ervaring en reputatie in defensieactiviteiten, die met name blijken uit toestemming om defensiegerelateerde producten te vervaardigen **en** in de handel te brengen en uit de aanwezigheid van ervaren leidinggevend personeel;

*Amendement*

(a) ervaring en reputatie in defensieactiviteiten, die met name blijken uit toestemming om defensiegerelateerde producten te vervaardigen **en/of** in de handel te brengen en uit de aanwezigheid van ervaren leidinggevend personeel;

Or. en

**Amendement 15**

**Voorstel voor een richtlijn  
Artikel 9 – lid 3 – inleiding**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. De certificaten omvatten de volgende informatie:

*Amendement*

3. De certificaten omvatten **ten minste** de volgende informatie:

Or. en

## Amendement 16

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 9 – lid 8 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

8. De lidstaten publiceren een lijst van gecertificeerde afnemers, werken deze regelmatig bij en stellen de Commissie en de andere lidstaten daarvan in kennis.

*Amendement*

8. De lidstaten publiceren een lijst van gecertificeerde afnemers, werken deze regelmatig bij en stellen de Commissie, **het Europees Parlement** en de andere lidstaten daarvan in kennis.

Or. en

## Amendement 17

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 10 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De lidstaten zorgen ervoor dat afnemers van defensiegerelateerde producten bij het aanvragen van een uitvoervergunning, indien deze producten die in het kader van een overdrachtsvergunning uit een andere lidstaat zijn ontvangen aan uitvoerbeperkingen zijn verbonden, ten overstaan van de bevoegde autoriteiten **verklaren** dat zij aan de voorwaarden van deze beperkingen hebben voldaan.

*Amendement*

1. De lidstaten zorgen ervoor dat afnemers van defensiegerelateerde producten bij het aanvragen van een uitvoervergunning, indien deze producten die in het kader van een overdrachtsvergunning uit een andere lidstaat zijn ontvangen aan uitvoerbeperkingen zijn verbonden, ten overstaan van de bevoegde autoriteiten **op afdoende wijze aantonen** dat zij aan de voorwaarden van deze beperkingen hebben voldaan. **In dergelijke gevallen zorgen de lidstaten er tevens voor dat de afnemers van defensiegerelateerde producten na afloop van de overdracht ten overstaan van de bevoegde autoriteiten verklaren dat de uitvoerbeperkingen zijn geëerbiedigd, en dit op afdoende wijze aantonen.**

Or. en

*Motivering*

*Om rechtsonzekerheid en mogelijke inbreukprocedures te voorkomen.*

## Amendement 18

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 10 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Indien toestemming van de lidstaat van oorsprong voor de beoogde uitvoer is vereist maar niet is verkregen, raadplegen de lidstaten de lidstaat van oorsprong.

*Amendement*

2. Indien toestemming van de lidstaat van oorsprong voor de beoogde uitvoer is vereist maar niet is verkregen, raadplegen de lidstaten de lidstaat van oorsprong. ***Als een lidstaat na die raadpleging de vereiste toestemming van de lidstaat van oorsprong voor de beoogde uitvoer niet verkrijgt, dan vindt de uitvoer niet plaats. De Commissie en de andere lidstaten worden van dergelijke gevallen in kennis gesteld.***

Or. en

*Motivering*

*Om rechtsonzekerheid en mogelijke inbreukprocedures te voorkomen.*

## Amendement 19

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 10 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***Artikel 10 bis***

***Administratieve samenwerking***

***De lidstaten zorgen ervoor dat passende controlemaatregelen worden toegepast om na te gaan of zowel door de leverancier als door de afnemer aan de voorwaarden van de overdrachtsvergunningen is voldaan. Indien de overdracht van een defensiegerelateerd product in strijd is met de door een lidstaat gestelde voorwaarden, stellen de bevoegde autoriteiten van die lidstaat de bevoegde***

*autoriteiten van de andere betrokken lidstaat of lidstaten hiervan onverwijld in kennis, onverminderd de toepassing van de in artikel 14 bis bedoelde sancties en andere maatregelen.*

Or. en

## **Amendement 20**

### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 11 – titel**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Samenwerking op douanegebied*

*Amendement*

*Douaneprocedures*

Or. en

## **Amendement 21**

### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 11 – lid 2 – letter a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(a) bij de afgifte van de uitvoervergunning geen rekening is gehouden met bepaalde relevante informatie **over beperkingen van de uitvoer naar derde landen van de defensiegerelateerde producten die in de overdrachtsvergunning zijn opgenomen;**

*Amendement*

(a) bij de vergunningverlening geen rekening is gehouden met relevante gegevens,

Or. en

*Motivering*

*Stemt overeen met de formulering van de verordening betreffende goederen voor tweërlei gebruik.*



## Amendement 22

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 13 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie werkt deze lijst van defensiegerelateerde producten in de bijlage bij **overeenkomstig** de gemeenschappelijke EU-lijst van militaire goederen.

*Amendement*

1. De Commissie werkt deze lijst van defensiegerelateerde producten in de bijlage bij **op basis van** de gemeenschappelijke EU-lijst van militaire goederen.

Or. en

### *Motivering*

*De comitologieprocedure is alleen zinvol wanneer een geschil bestaat over welke producten in de bijlage moeten worden opgenomen (bv. kernwapens).*

## Amendement 23

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 14 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

### **Artikel 14 bis**

#### **Sancties**

**1. De lidstaten nemen alle maatregelen die nodig zijn om de goede werking van de bepalingen van deze richtlijn te verzekeren.**

**2. De lidstaten stellen de sancties vast die van toepassing zijn op schendingen van de ter uitvoering van deze richtlijn vastgestelde bepalingen en treffen alle maatregelen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat deze sancties worden toegepast. Deze sancties moeten doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn.**

**De lidstaten kwalificeren de opzettelijke heruitvoer van op grond van een overdrachtsvergunning ontvangen**

*defensiegerelateerde producten die in strijd is met de voorwaarden voor het gebruik daarvan, als een misdrijf, tenzij de voorwaarden door de lidstaat van oorsprong aldus zijn aangepast dat heruitvoer is toegestaan.*

Or. en

## Amendement 24

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 15 – punt 2 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*2 bis. Als een lidstaat de vereiste toestemming van de lidstaat van oorsprong voor de beoogde uitvoer niet verkrijgt, dan vindt de uitvoer niet plaats. De Commissie en de andere lidstaten worden van dergelijke gevallen in kennis gesteld.*

Or. en

## Amendement 25

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 16

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

#### *Verslaglegging*

#### *Evaluatie*

*1. De Commissie brengt verslag uit over de door de lidstaten genomen maatregelen met het oog op de omzetting van deze richtlijn, en met name van de artikelen 9 tot en met 12 en 15, uiterlijk [12 maanden na de omzettingdatum van de richtlijn].*

*2. De Commissie dient, te beginnen uiterlijk [5 jaar na de inwerkingtredingsdatum van deze*

*Vóór ...\* evalueert de Commissie de doeltreffendheid van deze richtlijn en brengt hierover verslag uit bij het*

*richtlijn/ op gezette tijden* bij het Europees Parlement en de Raad *een verslag in over de omzetting van de richtlijn en de invloed ervan* op de ontwikkeling van *de* Europese markt voor defensie-uitrusting en *de* Europese industriële en technologische defensiebasis, *in voorkomend geval gecombineerd met een wetsvoorstel*.

Europees Parlement en de Raad.  
*De Commissie evalueert met name of en in hoever de doelstellingen van deze verordening verwezenlijkt zijn. In haar verslag evalueert de Commissie de toepassing van de artikelen 9 t/m 12 en artikel 15 van deze richtlijn, en onderzoekt de invloed van de richtlijn op de ontwikkeling van een Europese markt voor defensie-uitrusting en een Europese industriële en technologische defensiebasis, onder meer rekening houdend met de situatie van het midden- en kleinbedrijf. Indien nodig wordt bij het verslag een wetgevingsvoorstel gevoegd.*

---

*\* 5 jaar na de datum van aanneming van deze richtlijn.*

Or. en

## TOELICHTING

De rapporteur verwelkomt het voorstel voor een richtlijn betreffende de vereenvoudiging van de voorwaarden voor de overdracht van defensiegerelateerde producten binnen de Gemeenschap, dat samen met een voorstel voor een richtlijn inzake overheidsopdrachten op defensiegebied en een mededeling over het concurrentievermogen van de Europese defensie-industrie deel uitmaakt van het "defensiepakket" van de Commissie.

Momenteel zijn er 27 slecht gecoördineerde nationale markten voor defensie-uitrusting, die gekenmerkt worden door doublures en inefficiënt gebruik van middelen. Niet alleen de meeste overheidsopdrachten op defensiegebied, maar ook de overdracht, transit en invoer van militaire uitrusting in de EU zijn op nationaal niveau georganiseerd. De voorgestelde vereenvoudiging van de nationale vergunningsregelingen voor de overdracht van defensie-uitrusting binnen de interne markt is een noodzakelijke voorwaarde voor de ontwikkeling van een Europese markt voor defensie-uitrusting en een internationaal concurrerende Europese defensie-industrie. De vereenvoudiging van de intracommunautaire overdracht van defensie-uitrusting zal de aanvoorzekerheid voor de lidstaten verbeteren en tegelijkertijd de administratieve lasten verminderen, door de invoering van voorwaarden die het mogelijk maken meer nadruk te leggen op belangrijker gevallen van overdracht.

Hoewel de rapporteur verheugd is over het voorstel is zij van mening dat er ruimte is voor verdere verbeteringen. Bijgevolg stelt zij op basis van onderstaande overwegingen een aantal amendementen voor.

### **Handhaving en controle**

Er moet in het algemeen strikt op worden toegezien dat wapens en wapengerelateerde producten niet terechtkomen in conflictgebieden. De rapporteur benadrukt dat heruitvoer naar een derde land niet mag plaatsvinden als de lidstaat van oorsprong hiervoor geen toestemming geeft. Door de lidstaat van oorsprong vastgestelde uitvoerbeperkingen mogen door de afnemer van de overdracht in geen geval worden genegeerd.

De rapporteur meent dat de sancties die in geval van schending van de vergunningsvoorwaarden worden opgelegd, nader moeten worden gepreciseerd. Lidstaten moeten met name de opzettelijke schending van beperkingen op de uitvoer van defensiegerelateerde producten kwalificeren als een misdrijf. Dit zou de lidstaten de zekerheid geven dat, ingeval de beperkingen op de heruitvoer van aan overdrachtsvergunningen onderworpen producten niet worden geëerbiedigd, een doeltreffend rechtsmiddel voorhanden is, hetgeen het vertrouwen van de lidstaten in de regeling zou vergroten. Daarnaast worden de lidstaten verplicht na te gaan of de leveranciers een gedetailleerd overzicht van hun overdrachten bijhouden.

De rapporteur wijst erop dat dit voorstel een eerste stap is in de richting van een versterking van de internemarktregels op een gebied dat tot dusver onder de exclusieve bevoegdheid van de lidstaten viel. Het moet worden beschouwd als een proefproject, dat verder kan worden aangepast en gewijzigd indien de doelstellingen van de richtlijn met de voorgestelde

maatregelen niet worden gerealiseerd. De rapporteur stelt dan ook voor dat de Commissie 5 jaar na de inwerkingtreding van de richtlijn een uitgebreide evaluatie van de tenuitvoerlegging ervan verricht. Indien nodig zal deze evaluatie vergezeld gaan van voorstellen aan het Europees Parlement en de Raad om de richtlijn te wijzigen.

De rapporteur is van mening dat de ontwikkeling van de Europese markt voor defensie-uitrusting grotendeels afhankelijk zal zijn van de mate waarin de tenuitvoerlegging van dit voorstel tot groter wederzijds vertrouwen tussen de lidstaten zal leiden. De evaluatie moet daarom met name aandacht besteden aan de impact van de richtlijn op het wederzijds vertrouwen tussen de lidstaten.

### **Belangen van het midden- en kleinbedrijf (MKB)**

De certificering, die het centrale element in de voorgestelde vergunningsregeling is, sluit veeleer aan bij de behoeften van grotere ondernemingen, en kan leiden tot een concurrentienadeel voor het MKB. Terwijl grotere ondernemingen kunnen kiezen voor certificering om algemene vergunningen te verkrijgen, is deze procedure voor kleinere ondernemingen te duur en te omslachtig.

Alle ondernemingen zullen profiteren van de bepaling dat in de regel geen vergunning nodig is voor de overdracht van subsystemen of onderdelen die worden geïntegreerd in wapensystemen die in een later stadium niet kunnen worden overgedragen of uitgevoerd. Het is mogelijk dat bij de producenten van subsystemen en onderdelen die van deze bepaling profiteren talrijke kleine of middelgrote ondernemingen zijn. Deze bepaling is op zich echter geen compensatie voor het feit dat de vergunningsregeling gunstiger lijkt voor grotere ondernemingen. Om ervoor te zorgen dat de concurrentiepositie van het MKB in vergelijking met grotere ondernemingen niet in het gedrang komt, stelt de rapporteur voor dat de evaluatie die de Commissie 5 jaar na de inwerkingtreding van de richtlijn uitvoert, ook een evaluatie van de impact van de richtlijn op het MKB omvat.

### **Rechtszekerheid**

De rapporteur wijst erop dat verschillende onderdelen van het voorstel moeten worden verduidelijkt om een grotere rechtszekerheid te waarborgen. Zij stelt voor dat de internationale verplichtingen van de lidstaten die het gebruik van individuele vergunningen rechtvaardigen niet in een exhaustieve lijst worden vermeld, maar via een algemene verwijzing naar "*de internationale verplichtingen en verbintenissen van lidstaten*". Haar aanbevelingen omvatten ook een aantal verduidelijkingen ten aanzien van de verplichtingen van leveranciers van defensie-uitrusting.