



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Commissie constitutionele zaken*

---

**2011/2276(INI)**

31.5.2012

# **AMENDEMENTEN**

## **1 - 22**

**Ontwerpadvies**  
**Evelyn Regner**  
(PE483.487v01-00)

Achttiende verslag "De wetgeving verbeteren" - Toepassing van het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel (2010)  
COM(2011)0344

AM\903684NL.doc

PE489.717v01-00

**NL**

*In verscheidenheid verenigd*

**NL**

AM\_Com\_NonLegOpinion

**Amendement 1**  
**Andrew Duff**

**Ontwerpadvies**  
**Paragraaf 1**

*Ontwerpadvies*

1. stelt voor *om de bij de wetgeving betrokken instellingen op gepaste wijze te herinneren aan de richtsnoeren die in protocol nr. 30 bij het Verdrag van Amsterdam betreffende de toepassing van het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel voor de controle van deze beginselen zijn vastgesteld om de correcte toepassing ervan te bevorderen;*

*Amendement*

1. stelt voor *dat de Internationale Overeenkomst inzake betere wetgeving van 2003 opnieuw uitonderhandeld wordt om het Verdrag van Lissabon en de praktische veranderingen in de wetgevingsprocedures die sindsdien hebben plaatsgevonden in aanmerking te nemen;*

Or. en

**Amendement 2**  
**Paulo Rangel**

**Ontwerpadvies**  
**Paragraaf 1**

*Ontwerpadvies*

1. stelt voor om de bij de wetgeving betrokken instellingen op gepaste wijze te herinneren aan de *richtsnoeren die in protocol nr. 30 bij het Verdrag van Amsterdam betreffende de toepassing van het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel voor de controle van deze beginselen zijn vastgesteld om de correcte toepassing ervan te bevorderen;*

*Amendement*

1. stelt voor om de bij de wetgeving betrokken instellingen op gepaste wijze te herinneren aan de *noodzaak te garanderen dat het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel correct worden toegepast, zoals bepaald in Protocol 2 bij het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;*

Or. pt

**Amendement 3**  
**Paulo Rangel**

**Ontwerpadvies**  
**Paragraaf 1 bis (nieuw)**

*Ontwerpadvies*

*Amendement*

***1 bis. stelt voor om na te gaan of het nuttig kan zijn om op EU-niveau inhoudelijke criteria vast te stellen om de naleving van het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel te evalueren;***

Or. pt

**Amendement 4**  
**Alexandra Thein**

**Ontwerpadvies**  
**Paragraaf 2**

*Ontwerpadvies*

*Amendement*

2. herinnert eraan dat de Unie volgens het subsidiariteitsbeginsel uitsluitend optreedt indien en in zoverre de doelstellingen van een geplande maatregel beter kunnen worden verwezenlijkt op het niveau van de Unie; ***is van mening dat vermeld beginsel als dynamisch concept veeleer ook een uitbreiding van het optreden van de Unie in het kader van haar bevoegdheden dient te kunnen rechtvaardigen;***

2. herinnert eraan dat de Unie volgens het subsidiariteitsbeginsel uitsluitend optreedt indien en in zoverre de doelstellingen van een geplande maatregel beter kunnen worden verwezenlijkt op het niveau van de Unie; ***onderstreept in dit verband tevens dat het subsidiariteitsbeginsel niet alleen van toepassing is op de verhouding tussen de Unie en de lidstaten, maar ook geldt op regionaal of lokaal niveau;***

Or. de

**Amendement 5**  
**Andrew Duff**

**Ontwerpadvies**  
**Paragraaf 2**

*Ontwerpadvies*

*Amendement*

2. herinnert eraan dat de Unie volgens het subsidiariteitsbeginsel uitsluitend optreedt

2. herinnert eraan dat de Unie volgens het subsidiariteitsbeginsel uitsluitend optreedt

indien en in zoverre de doelstellingen van een geplande maatregel beter kunnen worden verwezenlijkt op het niveau van de Unie; **is van mening dat vermeld beginsel als dynamisch concept veeleer ook een uitbreiding van het optreden van de Unie in het kader van haar bevoegdheden dient te kunnen rechtvaardigen;**

**buiten de domeinen waarvoor zij exclusief bevoegd is** indien en in zoverre de doelstellingen van een geplande maatregel beter kunnen worden verwezenlijkt op het niveau van de Unie **dan op nationaal, regionaal of plaatselijk niveau; dringt er bij de Commissie op aan om de verklaringen die haar wetgevingsinitiatieven rechtvaardigen op basis van subsidiariteit te verbeteren en in overeenstemming te brengen met de regels;**

Or. en

## Amendement 6 Paulo Rangel

### Ontwerpadvies Paragraaf 2

#### *Ontwerpadvies*

2. herinnert eraan dat de Unie volgens het subsidiariteitsbeginsel uitsluitend optreedt indien en in zoverre de doelstellingen van een geplande maatregel **beter** kunnen worden verwezenlijkt op het niveau van de Unie; is van mening dat **vermeld beginsel als dynamisch concept veeleer ook een uitbreiding van het optreden van de Unie in het kader van haar bevoegdheden dient te kunnen rechtvaardigen;**

#### *Amendement*

2. herinnert eraan dat de Unie volgens het subsidiariteitsbeginsel uitsluitend optreedt **buiten de domeinen waarvoor zij exclusief bevoegd is** indien en in zoverre de doelstellingen van een geplande maatregel **niet voldoende** kunnen worden verwezenlijkt **door de lidstaten en ze, gezien hun omvang en de gevolgen van de geplande maatregel, beter kunnen worden verwezenlijkt** op het niveau van de Unie; is van mening dat **subsidiariteit als neutraal juridisch beginsel dat verband houdt met het idee van een optimale territoriale benadering, zowel kan leiden tot een uitbreiding van het optreden van de Unie in het kader van haar bevoegdheden, wanneer dat gezien de omstandigheden noodzakelijk is, als tot een beperking of stopzetting van de respectieve maatregel wanneer dat gerechtvaardigd kan worden;**

Or. pt

**Amendement 7**  
**Marietta Giannakou**

**Ontwerpadvies**  
**Paragraaf 2**

*Ontwerpadvies*

2. herinnert eraan dat de Unie volgens het subsidiariteitsbeginsel uitsluitend optreedt indien en in zoverre de doelstellingen van een geplande maatregel beter kunnen worden verwezenlijkt op het niveau van de Unie; is van mening dat vermeld beginsel als dynamisch concept veeleer ook een uitbreiding van het optreden van de Unie in het kader van haar bevoegdheden dient te kunnen rechtvaardigen;

*Amendement*

2. herinnert eraan dat de Unie volgens het subsidiariteitsbeginsel uitsluitend optreedt indien en in zoverre de doelstellingen van een geplande maatregel beter kunnen worden verwezenlijkt op het niveau van de Unie; is van mening dat vermeld beginsel als dynamisch concept veeleer ook een uitbreiding van het optreden van de Unie in het kader van haar bevoegdheden dient te kunnen rechtvaardigen; ***herinnert eraan dat het bestuursrecht van de Unie wordt aangepast en vereenvoudigd om de administratieve en de regelgevingskosten terug te dringen. Gelet op deze context worden het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel dienovereenkomstig toegepast.***

Or. el

**Amendement 8**  
**Andrew Duff**

**Ontwerpadvies**  
**Paragraaf 3**

*Ontwerpadvies*

***3. merkt op dat een onderscheid moet worden gemaakt tussen het subsidiariteitsbeginsel zelf en de effectbeoordeling ervan, aangezien het hier gaat om verschillende concepten met verschillende vraagstukken, waarbij de effectbeoordeling "materiaal" voor de subsidiariteitscontrole aan het licht kan***

*Amendement*

***Schrappen***

*brengen;*

Or. en

**Amendement 9  
Paulo Rangel**

**Ontwerpadvies  
Paragraaf 3**

*Ontwerpadvies*

*3. merkt op dat een onderscheid moet worden gemaakt tussen het subsidiariteitsbeginsel zelf en de effectbeoordeling ervan, aangezien het hier gaat om verschillende concepten met verschillende vraagstukken, waarbij de effectbeoordeling "materiaal" voor de subsidiariteitscontrole aan het licht kan brengen;*

*Amendement*

*3. wijst op het grote belang van effectbeoordelingen als instrument ter ondersteuning van het besluitvormingsproces in het kader van het wetgevingsproces en benadrukt dat het noodzakelijk is om in dat verband voldoende aandacht te schenken aan subsidiariteit en evenredigheid;*

Or. pt

**Amendement 10  
Paulo Rangel**

**Ontwerpadvies  
Paragraaf 3 bis (nieuw)**

*Ontwerpadvies*

*3 bis. is ingenomen met de grotere deelname van de nationale parlementen aan het Europese wetgevingsproces, met name aan de evaluatie van wetgevingsvoorstellen in het licht van het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel;*

*Amendement*

Or. pt

**Amendement 11**  
**Alexandra Thein**

**Ontwerpadvies**  
**Paragraaf 4**

*Ontwerpadvies*

4. brengt naar voren dat dient te worden nagegaan of het geringe aantal formele, onderbouwde standpunten van de nationale parlementen betreffende de subsidiariteit van een maatregel, 34 in 2010, toegeschreven kan worden aan het feit dat het subsidiariteitsbeginsel overal wordt nageleefd, dan wel aan het feit dat de nationale parlementen niet in staat zijn dit beginsel te doen gelden op grond van ontbrekende middelen; acht een analyse *door* de Europese Commissie wenselijk;

*Amendement*

4. brengt naar voren dat dient te worden nagegaan of het geringe aantal formele, onderbouwde standpunten van de nationale parlementen betreffende de subsidiariteit van een maatregel, 34 in 2010, toegeschreven kan worden aan het feit dat het subsidiariteitsbeginsel overal wordt nageleefd, dan wel aan het feit dat de nationale parlementen niet in staat zijn dit beginsel te doen gelden op grond van ontbrekende middelen; ***geeft te kennen dat, inzake het voorstel voor een Verordening van de Raad betreffende de uitoefening van het recht om collectieve actie te voeren in de context van de vrijheid van vestiging en de vrijheid van dienstverrichting (COM 2012/130), voor het eerst in mei 2012 is voldaan aan de eisen van artikel 7, lid 2, blz. 1 van het Protocol betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid; dringt er in dit verband bij de Commissie op aan om de achterstallige herziening van het ontwerp met het grootste respect voor de tot uitdrukking gebrachte wil van de nationale parlementen ter hand te nemen, aangezien de nieuwe controleprocedures zo burgergericht mogelijke besluiten moeten waarborgen; acht een onafhankelijke analyse in opdracht van de Europese Commissie wenselijk, waarin ook de rol van regionale of lokale parlementen bij het toezicht op het subsidiariteitsbeginsel moet worden belicht; herinnert in dit verband aan het door het Europees Parlement en de nationale parlementen gefinancierde internetplatform IPEX, dat met name nuttig is voor informatie-uitwisseling in***



**Amendement 12**  
**Andrew Duff**

**Ontwerpadvies**  
**Paragraaf 4**

*Ontwerpadvies*

**4. brengt naar voren dat dient te worden nagegaan of het geringe aantal formele, onderbouwde standpunten van de nationale parlementen betreffende de subsidiariteit van een maatregel, 34 in 2010, toegeschreven kan worden aan het feit dat het subsidiariteitsbeginsel overal wordt nageleefd, dan wel aan het feit dat de nationale parlementen niet in staat zijn dit beginsel te doen gelden op grond van ontbrekende middelen; acht een analyse door de Europese Commissie wenselijk;**

*Amendement*

**4. is ingenomen met het feit dat er slechts weinig onderbouwde standpunten zijn ingediend door nationale parlementen die bezwaar aantekenen tegen ontwerp-wetgevingsvoorstellen op grond van inbreuken op het subsidiariteitsbeginsel;**

**Amendement 13**  
**Paulo Rangel**

**Ontwerpadvies**  
**Paragraaf 4**

*Ontwerpadvies*

**4. brengt naar voren dat dient te worden nagegaan of het geringe aantal formele, onderbouwde standpunten van de nationale parlementen betreffende de subsidiariteit van een maatregel, 34 in 2010, toegeschreven kan worden aan het feit dat het subsidiariteitsbeginsel overal wordt nageleefd, dan wel aan het feit dat de nationale parlementen niet in staat zijn dit**

*Amendement*

**4. merkt op dat er 211 standpunten van de nationale parlementen werden ontvangen in 2010, maar dat slechts een beperkt aantal van die standpunten – 34 – betrekking had op bezorgdheid over het subsidiariteitsbeginsel;**

*beginsel te doen gelden op grond van ontbrekende middelen; acht een analyse door de Europese Commissie wenselijk;*

Or. pt

**Amendement 14**  
**Evelyn Regner**

**Ontwerpadvies**  
**Paragraaf 4**

*Ontwerpadvies*

4. brengt naar voren dat dient te worden nagegaan of het geringe aantal formele, onderbouwde standpunten van de nationale parlementen betreffende de subsidiariteit van een maatregel, 34 in 2010, toegeschreven kan worden aan het feit dat het subsidiariteitsbeginsel overal wordt nageleefd, dan wel aan het feit dat de nationale parlementen niet in staat zijn dit beginsel te doen gelden op grond van ontbrekende middelen; *acht* een analyse door de Europese Commissie *wenselijk*;

*Amendement*

4. brengt naar voren dat dient te worden nagegaan of het geringe aantal formele, onderbouwde standpunten van de nationale parlementen betreffende de subsidiariteit van een maatregel, 34 in 2010, toegeschreven kan worden aan het feit dat het subsidiariteitsbeginsel overal wordt nageleefd, dan wel aan het feit dat de nationale parlementen niet in staat zijn dit beginsel te doen gelden op grond van ontbrekende middelen; *verzoekt om* een analyse door de Europese Commissie;

Or. en

**Amendement 15**  
**Paulo Rangel**

**Ontwerpadvies**  
**Paragraaf 4 bis (nieuw)**

*Ontwerpadvies*

*4 bis. stelt tot zijn bezorgdheid vast dat de nationale parlementen in een aantal standpunten hebben gewezen op de ontoereikendheid of afwezigheid van de motivering van een aantal Commissievoorstellen ten aanzien van het*

*subsidiariteitsbeginsel;*

Or. pt

**Amendement 16**  
**Andrew Duff**

**Ontwerpadvies**  
**Paragraaf 4 bis (nieuw)**

*Ontwerpadvies*

*Amendement*

*4 bis. merkt echter op dat de nationale parlementen op 22 mei 2012, voor het eerst sinds de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon, de "gele kaart"-procedure hebben opgestart door onderbouwde standpunten goed te keuren tegen het Commissievoorstel voor een Verordening van de Raad betreffende de uitoefening van het recht om collectieve actie te voeren in de context van de vrijheid van vestiging en de vrijheid van dienstverrichting (COM(2012)130);*

Or. en

**Amendement 17**  
**Evelyn Regner**

**Ontwerpadvies**  
**Paragraaf 4 bis (nieuw)**

*Ontwerpadvies*

*Amendement*

*4 bis. herinnert eraan dat sinds de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon slechts één enkele subsidiariteitsberisping ("gele kaart") van nationale parlementen inzake een voorstel van de Commissie (COM (2012)130/3 Verordening van de Raad betreffende de uitoefening van het recht om collectieve actie te voeren in de context van de*

*vrijheid van vestiging en de vrijheid van dienstverrichting), het benodigde aantal van een derde van de nationale parlementen heeft gehaald binnen de termijn van acht weken; moedigt de Commissie aan om na te gaan of de termijn van 8 weken en het benodigde aantal redelijk is;*

Or. de

**Amendement 18**  
**Paulo Rangel**

**Ontwerpadvies**  
**Paragraaf 4 ter (nieuw)**

*Ontwerpadvies*

*Amendement*

*4 ter. wijst erop dat de Europese instellingen omstandigheden moeten creëren waarin de nationale parlementen controle kunnen uitoefenen op wetgevingsvoorstellen, door te garanderen dat de Commissie haar beslissingen ten aanzien van de subsidiariteit en de evenredigheid uitgebreid en gedetailleerd motiveert, zoals bepaald in artikel 5 van Protocol 2 bij het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;*

Or. pt

**Amendement 19**  
**Andrew Duff, Alexandra Thein**

**Ontwerpadvies**  
**Paragraaf 4 ter (nieuw)**

*Ontwerpadvies*

*Amendement*

*4 ter. betreurt dat de Commissie niet correct verslag heeft uitgebracht over de toepassing van het*

*evenredigheidsbeginsel, met name ten aanzien van het gebruik van de artikelen 290 en 291 van het VWEU inzake gedelegeerde en uitvoeringshandelingen; waarschuwt de Raad om het duidelijke onderscheid tussen gedelegeerde en uitvoeringshandelingen niet te vervagen; dringt er bij de Commissie op aan om ervoor te zorgen dat deze twee artikelen correct worden toegepast;*

Or. en

**Amendement 20**  
**Paulo Rangel**

**Ontwerpadvies**  
**Paragraaf 4 quater (nieuw)**

*Ontwerpadvies*

*Amendement*

*4 quater. merkt in dat opzicht eveneens op dat de huidige termijnen voor het uitvoeren van de controle op de subsidiariteit en de evenredigheid door de nationale parlementen vaak te kort worden geacht;*

Or. pt

**Amendement 21**  
**Andrew Duff**

**Ontwerpadvies**  
**Paragraaf 6**

*Ontwerpadvies*

*Amendement*

*6. maakt uit de in het verslag onderzochte gevallen van regelgevingsprocedures waarin bezorgdheid werd geuit over subsidiariteit, op dat in het politieke proces geen strikt onderscheid kan worden gemaakt tussen argumenten*

*Schrappen*

*inzake subsidiariteit enerzijds en algemene inhoudelijke overwegingen en overwegingen betreffende de doelmatigheid anderzijds.*

Or. en

**Amendement 22**  
**Paulo Rangel**

**Ontwerpadvies**  
**Paragraaf 6**

*Ontwerpadvies*

*6. maakt uit de in het verslag onderzochte gevallen van regelgevingsprocedures waarin bezorgdheid werd geuit over subsidiariteit, op dat in het politieke proces geen strikt onderscheid kan worden gemaakt* tussen argumenten inzake subsidiariteit enerzijds en algemene inhoudelijke overwegingen en overwegingen betreffende de doelmatigheid anderzijds.

*Amendement*

*6. wijst erop dat de Europese instellingen en de nationale parlementen bij het indienen van hun respectieve analyses en standpunten ervoor zorgen om, in de mate van het mogelijke, een strikt onderscheid te maken* tussen argumenten inzake subsidiariteit enerzijds en algemene inhoudelijke overwegingen en overwegingen betreffende de doelmatigheid anderzijds.

Or. pt