



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie constitutionele zaken

10.5.2012

WERKDOCUMENT

tot wijziging van artikel 70 van het Reglement (Interinstitutionele onderhandelingen bij wetgevingsprocedures)

Commissie constitutionele zaken

Rapporteur: Enrique Guerrero Salom

I. Toelichting op de belangrijkste wijzigingen

Sinds de opstelling van het tweede ontwerpverslag, heeft de rapporteur diverse malen overleg gepleegd met de schaduwrapporteurs en andere belanghebbenden; ook heeft de Commissie ECON intussen een ontwerpadvies uitgebracht. Ten einde met deze ontwikkelingen rekening te houden en richting te geven aan de amendementenprocedure en het lopende debat worden de volgende amendementen voorgesteld.

Zij zijn met name bedoeld om een onderscheid te maken tussen de (1) algemene en minder omstreden kant van de zaak en de (2) specifieke en meer controversiële kant van de zaak.

(1) De amendementen op artikel 70 zijn bedoeld om de bepalingen van de gedragscode in het bindende deel van het Reglement om te zetten. Deze bepalingen zijn van toepassing op alle wetgevingsonderhandelingen, ongeacht de vraag of deze nu voor of na de goedkeuring van een verslag voor de eerste lezing zijn geopend.

(2) In de gedragscode wordt verwezen naar een uitzonderlijk en gevoelig geval, namelijk de opening van onderhandelingen vóór de goedkeuring van een verslag voor de eerste lezing. De rapporteur stelt voor voor zulke gevallen specifieke aanvullende bepalingen op te nemen (goedkeuring door de plenaire vergadering). Deze bepalingen worden uiteengezet in een apart nieuw ontwerpartikel 70 bis.

Door bovengenoemd onderscheid te maken kan de aanneming van minder omstreden bepalingen (artikel 70) gemakkelijker worden gemaakt en kan het debat worden toegespitst op de meer gevoelige kanten van de zaak, waarbij de plenaire vergadering wordt betrokken (het nieuwe artikel 70 bis).

II. Amendementen: Algemene en minder omstreden aspecten

Reglement van het Europees Parlement

Artikel 70 – lid 2

<i>Bestaande tekst</i>	<i>Amendement</i>
<i>2. Alvorens dergelijke onderhandelingen te beginnen, dient de bevoegde commissie in beginsel met de meerderheid van haar leden een besluit te nemen en een mandaat, richtsnoeren of prioriteiten vast te stellen.</i>	<i>2. Dergelijke onderhandelingen worden pas begonnen nadat de bevoegde commissie voor elke betrokken wetgevingsprocedure afzonderlijk een besluit tot opening van onderhandelingen heeft genomen, waarin het mandaat en de samenstelling van het onderhandelingsteam worden vastgesteld.</i>
	<i>In de regel bestaat het mandaat uit een verslag. Wanneer de bevoegde commissie het wenselijk acht onderhandelingen te beginnen vóór</i>

	<i>goedkeuring van een verslag voor de eerste lezing, dan bestaat het mandaat uitzonderlijkwijs uit een reeks amendementen of, wanneer de commissie daartoe gegronde redenen aanvoert, uit een reeks duidelijk omschreven doelstellingen, prioriteiten of richtsnoeren.</i>
--	---

Motivering

Zonder een besluit van de commissie kunnen geen onderhandelingen worden begonnen. Een dergelijk besluit kan worden genomen na de goedkeuring van een verslag door de commissie (of de plenaire vergadering) dan wel vóór de goedkeuring van een verslag voor de eerste lezing. Het mandaat van de commissie wordt bepaald door de uitslag van die stemmingen.

**Reglement van het Europees Parlement
Artikel 70 – lid 2 bis (nieuw)**

<i>Bestaande tekst</i>	<i>Amendement</i>
	<i>2 bis. Het onderhandelingsteam is representatief samengesteld. Het wordt voorgezeten door de voorzitter van de bevoegde commissie of door een ander door de voorzitter aangewezen lid van het team. Het onderhandelingsteam bestaat uit de rapporteur en eventueel de coördinatoren of schaduwrapporteurs.</i>

Motivering

Het onderhandelingsteam moet altijd een politiek evenwichtige samenstelling hebben. Deze bepaling dient dan ook van toepassing te zijn op alle wetgevingsonderhandelingen, zij het voor of na de goedkeuring van een verslag.

**Reglement van het Europees Parlement
Artikel 70 – lid 2 ter (nieuw)**

<i>Bestaande tekst</i>	<i>Amendement</i>
	<i>2 ter. Alle documenten die tijdens de bijeenkomsten met de Raad en de Commissie (trialogen) zullen worden besproken, worden ten minste 48 uur vóór de bijeenkomst aan alle leden van het onderhandelingsteam ter beschikking gesteld.</i>

	<i>Het onderhandelingsteam brengt de bevoegde commissie in de eerstvolgende vergadering na de dialoog verslag uit. Alle documenten die tijdens de dialoogen zijn besproken, worden aan de commissie ter beschikking gesteld.</i>
	<i>Is het niet mogelijk tijdig een vergadering van de commissie te beleggen, dan brengt het onderhandelingsteam verslag uit aan de voorzitter, de schaduwrapporteurs en de coördinatoren van de commissie, voor zover van toepassing.</i>
	<i>De bevoegde commissie kan het mandaat in het licht van de vorderingen bij de onderhandelingen bijstellen.</i>

Motivering

Niet alleen ten opzichte van de commissie, maar ook binnen het onderhandelingsteam dient transparantie te worden gewaarborgd. Alle in de dialoog besproken documenten dienen ter beschikking te worden gesteld. De commissie kan het mandaat in het licht van de vorderingen bij de onderhandelingen bijstellen.

Reglement van het Europees Parlement Artikel 70 – lid 3

<i>Bestaande tekst</i>	<i>Amendement</i>
<i>3. Wordt in het kader van de onderhandelingen, na goedkeuring van het verslag door de commissie, een compromis met de Raad bereikt, dan wordt de commissie in elk geval vóór de stemming ter plenaire vergadering opnieuw geraadpleegd.</i>	<i>3. Wordt in het kader van de onderhandelingen een compromis met de Raad bereikt, dan worden de coördinatoren van de bevoegde commissie onverwijld hiervan in kennis gesteld. De overeengekomen ontwerpwetgevingshandeling wordt aan de bevoegde commissie voorgelegd en wordt na goedkeuring aan het Parlement ter behandeling voorgelegd in de vorm, naargelang van het geval, van:</i>
	<i>- een verslag, of</i>
	<i>- compromisamendementen, eventueel in de vorm van een geconsolideerde tekst.</i>

Motivering

Het bij de onderhandelingen bereikte compromis moet altijd door de commissie worden behandeld en goedgekeurd alvorens het aan de plenaire vergadering wordt voorgelegd. De overeengekomen ontwerp tekst moet worden ingediend ofwel in de vorm van (1) een verslag, wanneer de onderhandelingen zijn begonnen vóór de goedkeuring van een verslag voor de eerste lezing, ofwel (2) compromisamendementen in de vorm van meerdere amendementen tot wijziging van verschillende onderdelen van het voorstel dan wel in de vorm van één amendement met een geconsolideerde tekst.

Reglement van het Europees Parlement Artikel 70 – lid 3 bis (nieuw)

<i>Bestaande tekst</i>	<i>Amendement</i>
	3 bis. Wordt een ontwerp wetgevingshandeling behandeld volgens de procedure met medeverantwoordelijke commissies overeenkomstig artikel 50 of volgens de procedure met gezamenlijke commissievergaderingen overeenkomstig artikel 51, dan zijn deze artikelen ook van toepassing op het besluit tot het openen van onderhandelingen en op het voeren van die onderhandelingen. Bij een verschil van mening tussen de betrokken commissies, worden de modaliteiten voor het openen en het voeren van de onderhandelingen door de voorzitter van de Conferentie van commissievoorzitters overeenkomstig de in genoemde artikelen uiteengezette beginselen bepaald.

III. Amendementen: Specifieke en meer omstreden aspecten

Reglement van het Europees Parlement Artikel 70 bis (nieuw)

<i>Bestaande tekst</i>	<i>Amendement</i>
	Artikel 70 bis Goedkeuring van de opening van

	<i>onderhandelingen vóór de goedkeuring van een verslag voor de eerste lezing</i>
	<i>1. Een besluit tot opening van onderhandelingen vóór de goedkeuring van een verslag voor de eerste lezing wordt vertaald, aan de Voorzitter toegezonden en aan alle leden van het Parlement rondgedeeld.</i>
	<i>Het besluit wordt bij de opening van de eerste vergaderperiode nadat de bevoegde commissie het heeft genomen, door de Voorzitter bekendgemaakt.</i>
	<i>2. Het onderwerp wordt ingeschreven op de ontwerpagenda van de eerstvolgende vergaderperiode voor behandeling met debat en stemming en de Voorzitter stelt een termijn voor de indiening van amendementen vast, wanneer</i>
	<i>- een vierde van de leden van het Parlement dat ten minste twee fracties vertegenwoordigt dan wel ten minste twee fracties die een vierde van de leden van het Parlement vertegenwoordigen binnen 48 uur na de bekendmaking ervan hierom verzoeken, of</i>
	<i>- de Conferentie van voorzitters in haar gewone vergadering na de bekendmaking ervan daartoe besluit.</i>
	<i>Zo niet, dan wordt het besluit tot opening van onderhandelingen geacht te zijn goedgekeurd.</i>

Motivering

Uitzonderlijke gevallen worden geregeld bij artikel 70 bis. In de regel openen commissies onderhandelingen na goedkeuring door de commissie dan wel aanneming door de plenaire vergadering van een verslag. Is dit niet het geval, dan kan de rol van de plenaire vergadering worden versterkt door verwerping dan wel wijziging van een dergelijk mandaat, in de regel in de vorm van een reeks amendementen, mogelijk te maken. Mocht de commissie daartoe gegronde redenen aanvoeren, dan kan het mandaat – uitzonderlijkerwijs – ook de vorm aannemen van duidelijk omschreven doelstellingen, prioriteiten of richtsnoeren. Ook de verplichting zulke besluiten te vertalen, rond te delen en bekend te maken zal tot meer transparantie leiden. Ingeval geen bezwaar wordt gemaakt tegen het besluit, wordt het geacht te zijn goedgekeurd. Wanneer evenwel $\frac{1}{4}$ van de leden van het Parlement dat ten minste twee fracties vertegenwoordigt – of vice versa – hierom verzoeken of de Conferentie van voorzitters daartoe besluit, dan worden een debat en stemming met amendementen op het besluit op de agenda van de volgende vergaderperiode ingeschreven.