



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru afaceri constituționale

10.5.2012

DOCUMENT DE LUCRU

referitor la modificarea articolului 70 din Regulamentul de procedură al Parlamentului European privind negocierile interinstituționale din cadrul procedurilor legislative

Comisia pentru afaceri constituționale

Raportor: Enrique Guerrero Salom

I. Explicații privind principalele modificări

De la publicarea celui de al doilea proiect de raport, raportorul a organizat mai multe consultări cu raportori alternativi și cu alte părți interesate, iar între timp a fost elaborat și un proiect de aviz al Comisiei ECON. Cu scopul de a ține seama de aceste evoluții și pentru a conferi o orientare procedurii de depunere a amendamentelor și dezbaterii în curs, au fost propuse amendamentele menționate mai jos.

Principala lor caracteristică este că impun o distincție între (1) aspectele generale și mai puțin controversate și (2) aspectele specifice și mai controversate ale acestei probleme.

(1) Amendamentele referitoare la articolul 70 urmăresc transpunerea dispozițiilor Codului de conduită în partea cu caracter obligatoriu a Regulamentului. Aceste dispoziții se aplică tuturor negocierilor legislative, atât celor care sunt inițiate înainte de adoptarea în primă lectură a unui raport, cât și celor inițiate după adoptarea raportului respectiv.

(2) Codul de conduită menționează un caz excepțional și sensibil, și anume cel în care negocierile sunt lansate înainte de adoptarea unui raport în primă lectură. Raportorul sugerează că în acest caz se pot aplica anumite dispoziții specifice suplimentare (aprobarea de către plenul Parlamentului). Aceste dispoziții sunt prevăzute într-un articol separat, și anume noul proiect de articol 70a.

Distincția menționată mai sus poate să contribuie la facilitarea adoptării dispozițiilor mai puțin controversate (articolul 70) și la focalizarea dezbaterii asupra aspectelor mai sensibile legate de implicarea plenului (articolul 70a nou).

II. Amendamente: partea generală și mai puțin controversată

Regulamentul de procedură al Parlamentului European Articolul 70 – alineatul 2

<i>Textul în vigoare</i>	<i>Amendamentul</i>
<i>(2) Înainte de deschiderea unor astfel de negocieri, comisia competentă ar trebui, în principiu, să hotărască cu majoritatea membrilor care o compun și să adopte un mandat și o serie de orientări sau priorități.</i>	<i>(2) Astfel de negocieri nu sunt deschise înainte de adoptarea, de către comisia competentă, de la caz la caz, pentru fiecare procedură legislativă vizată, a unei decizii privind deschiderea de negocieri care să stabilească mandatul și componența echipei de negociere.</i>
	<i>În general, mandatul constă într-un raport. În mod excepțional, în cazul în care comisia competentă consideră că este adecvat să se inițieze astfel de negocieri înainte de adoptarea unui raport în primă lectură, mandatul constă într-un set de amendamente sau, în</i>

	cazuri motivate în mod corespunzător de către comisie, într-un set de obiective, priorități sau orientări clar definite.
--	---

Justificare

O decizie a comisiei este întotdeauna necesară înainte de deschiderea negocierilor. O astfel de decizie poate fi adoptată după adoptarea unui raport de către comisie (sau de către plen) sau înainte de adoptarea unui raport în primă lectură. Mandatul comisiei este reprezentat de rezultatul oricăreia dintre aceste votări.

Regulamentul de procedură al Parlamentului European

Articolul 70 – alineatul 2a (nou)

<i>Textul în vigoare</i>	<i>Amendamentul</i>
	(2a) Componenta echipei de negociere este reprezentativă. Echipa de negociere este condusă de către președintele comisiei competente sau de către un alt membru al echipei desemnat de acesta. Din echipa de negociere fac parte raportorul și coordonatorii sau raportorii alternativi, după caz.

Justificare

Componenta echipei de negociere trebuie să fie întotdeauna echilibrată din punct de vedere politic. Prin urmare, această dispoziție se aplică tuturor negocierilor legislative, atât celor inițiate înainte de adoptarea unui raport, cât și celor inițiate după adoptarea raportului.

Regulamentul de procedură al Parlamentului European

Articolul 70 – alineatul 2b (nou)

<i>Textul în vigoare</i>	<i>Amendamentul</i>
	(2b) Orice document care urmează să fie discutat în cadrul reuniunilor cu Consiliul și Comisia (în cadrul trilogului) trebuie să fie adus la cunoștința întregii echipe de negociere cu cel puțin 48 de ore înaintea fiecărei reuniuni.
	După fiecare trilog, echipa de negociere prezintă un raport în cadrul următoarei reuniuni a comisiei competente. Documentele de orice tip care au fost examinate în cadrul trilogului se pun la dispoziția comisiei.

	<i>În cazul în care se dovedește că nu este posibilă convocarea la timp a unei reuniuni a comisiei, echipa de negociere raportează președintelui comisiei, raportorilor alternativi și coordonatorilor comisiei, după caz.</i>
	<i>Comisia competentă poate actualiza mandatul în funcție de evoluția negocierilor.</i>

Justificare

Ar trebui să se asigure transparența nu numai față de comisie, ci și în cadrul echipei de negociere. Toate documentele examinate în cadrul unui trilog ar trebui puse la dispoziție. Comisia competentă poate actualiza mandatul în funcție de evoluția negocierilor.

Regulamentul de procedură al Parlamentului European
Articolul 70 – alineatul 3

<i>Textul în vigoare</i>	<i>Amendamentul</i>
<i>(3) În cazul în care negocierile conduc la un compromis cu Consiliul în urma adoptării raportului respectiv în comisie, aceasta din urmă este, în orice caz, consultată din nou înainte de votul în plen.</i>	<i>(3) În cazul în care negocierile conduc la un compromis cu Consiliul, coordonatorii comisiei competente sunt informați fără întârziere. Proiectul de act legislativ convenit este transmis comisiei competente, iar în cazul în care este aprobat, acesta este depus spre a fi analizat de către Parlament sub forma, după caz:</i>
	<i>- a unui raport sau</i>
	<i>- a unor amendamente de compromis care pot îmbrăca forma unui text consolidat.</i>

Justificare

Compromisul la care s-a ajuns în cadrul negocierilor este întotdeauna analizat de către comisie și aprobat de aceasta înainte să fie depus în plen. Proiectul convenit este depus fie (1) sub forma unui raport, dacă negocierile au fost deschise înainte de adoptarea unui raport în primă lectură, fie (2) sub forma unor amendamente de compromis, care îmbracă forma unui set de amendamente prin care se modifică diferite părți ale propunerii sau sub forma unui singur amendament conținând un text consolidat.

Regulamentul de procedură al Parlamentului European

Articolul 70 – alineatul 3a (nou)

<i>Textul în vigoare</i>	<i>Amendamentul</i>
	<i>(3a) În cazul în care un proiect de act legislativ este examinat în cadrul procedurii comisiilor asociate, în conformitate cu articolul 50, sau al procedurii reuniunilor comune ale comisiilor, în temeiul articolului 51, articolele menționate se aplică, de asemenea, deciziei de a iniția negocieri și desfășurării acestor negocieri. În cazul unui dezacord între comisiile în cauză, modalitățile de deschidere și de desfășurare a acestor negocieri se stabilesc de către președintele Conferinței președinților de comisie, în conformitate cu principiile enunțate în articolele menționate mai sus.</i>

III. Amendamente: partea specifică și mai controversată

Regulamentul de procedură al Parlamentului European Articolul 70a (nou)

<i>Textul în vigoare</i>	<i>Amendamentul</i>
	Articolul 70a <i>Aprobarea deschiderii negocierilor înainte de adoptarea unui raport în primă lectură</i>
	<i>(1) Orice decizie cu privire la inițierea negocierilor înainte de adoptarea unui raport în primă lectură se traduce, se transmite Președintelui și se distribuie tuturor deputaților din Parlament.</i>
	<i>Decizia se anunță de către Președinte în deschiderea perioadei de sesiune ulterioare adoptării sale de către comisia competentă.</i>
	<i>(2) Acest punct este inclus în proiectul de ordine de zi al perioadei de sesiune ulterioare spre a fi examinat într-o dezbateră și supus votului, iar Președintele stabilește un termen pentru depunerea amendamentelor, în cazul în</i>

	care:
	- un sfert dintre membrii care compun Parlamentul, reprezentând cel puțin două grupuri politice, sau cel puțin două grupuri politice care reprezintă un sfert dintre membrii care compun Parlamentul solicită acest lucru în termen de 48 de ore de la anunțarea deciziei sau
	- Conferința președinților decide acest lucru în cadrul reuniunii sale ordinare care urmează după anunțarea deciziei.
	În caz contrar, se consideră că decizia privind deschiderea negocierilor a fost aprobată.

Justificare

Articolul 70a reglementează un caz excepțional. În general, comisiile ar trebui să participe la negocieri după adoptarea unui raport de către comisia competentă sau de către plen. În caz contrar, rolul jucat de plen poate fi consolidat, astfel încât acesta să fie în măsură să respingă sau să modifice un astfel de mandat, care poate, în general, să îmbrace forma unui set de amendamente. În cazul în care comisia specifică motivele, mandatul poate să conștie - în mod excepțional - într-un set de obiective, priorități sau orientări clar definite.

Transparența deciziilor respective trebuie, de asemenea, să fie asigurată de obligația privind traducerea, distribuirea și anunțarea lor. Dacă nu există obiecții cu privire la decizie, se consideră că aceasta este aprobată. Totuși, dacă 1/4 dintre membrii care compun Parlamentul, reprezentând cel puțin două grupuri politice - sau viceversa - solicită acest lucru sau dacă CoP hotărăște acest lucru, o dezbatere și un vot privind decizia, însoțite de amendamente, ar trebui să fie înscrise pe ordinea de zi a următoarei perioade de sesiune.