



EURÓPSKY PARLAMENT

2009 - 2014

Výbor pre ústavné veci

10.5.2012

PRACOVNÝ DOKUMENT

o zmene a doplnení článku 70 rokovacieho poriadku o medziinštitucionálnych rokovaníach v legislatívnych postupoch

Výbor pre ústavné veci

Spravodajca: Enrique Guerrero Salom

I. Vysvetlenie hlavných zmien

Od vydania druhého návrhu správy spravodajca uskutočnil rôzne konzultácie s tieňovými spravodajcami a inými zainteresovaným stranami a bol sprístupnený návrh stanoviska výboru ECON. S cieľom zohľadniť tento vývoj a v záujme orientovania postupu schvaľovania pozmeňujúcich a doplňujúcich návrhov a prebiehajúcej rozpravy boli navrhnuté tieto pozmeňujúce a doplňujúce návrhy.

Ich hlavným znakom je, že rozdeľujú problematiku na (1) všeobecnú a menej kontroverznú a (2) osobitnú a kontroverznejšiu časť.

(1) Cieľom pozmeňujúcich a doplňujúcich návrhov k článku 70 je transpozícia ustanovení kódexu do záväznej časti rokovacieho poriadku. Tieto ustanovenia sa uplatňujú na všetky legislatívne rokovania bez ohľadu na to, či sa začali pred alebo po prijatí správy do prvého čítania.

(2) V kódexe sa uvádza výnimočný a sporný prípad, konkrétne, keď sa rokovania začnú pred prijatím správy do prvého čítania. Spravodajca navrhuje, aby sa na tento prípad dodatočne uplatňovali niektoré osobitné ustanovenia (schválenie plénom). Tieto ustanovenia sú uvedené v samostatnom novom návrhu článku 70a.

Vyššie uvedené rozdelenie môže pomôcť uľahčiť prijatie menej kontroverzných ustanovení (článok 70) a tiež zamerať rozpravu na citlivejšiu otázku zapojenia pléna (nový článok 70a).

II. Pozmeňujúce a doplňujúce návrhy: všeobecná a menej kontroverzná časť

Rokovací poriadok Európskeho parlamentu

Článok 70 – odsek 2

<i>Platný text</i>	<i>Pozmeňujúci a doplňujúci návrh</i>
<i>2. Gestorský výbor by pred začatím týchto rokovaní mal v zásade rozhodnúť väčšinou hlasov svojich členov a prijať mandát, usmernenia alebo priority.</i>	<i>2. Tieto rokovania sa nezačnú pred tým, ako gestorský výbor prijme osobitne pre každý dotknutý legislatívny postup rozhodnutie o začatí rokovaní, ktorým sa ustanoví mandát a zloženie rokovacej skupiny.</i>
	<i>Mandát spravidla tvorí správa. Vo výnimočnom prípade, ak sa gestorský výbor domnieva, že je vhodné začať rokovania pred prijatím správy do prvého čítania, mandát tvorí súbor pozmeňujúcich a doplňujúcich návrhov alebo, ak výbor uvedie náležité dôvody, súbor jasne stanovených cieľov, priorít alebo usmernení.</i>

Odôvodnenie

Pred začatím rokovaní je vždy potrebné rozhodnutie výboru. Toto rozhodnutie je možné prijať po prijatí správy výborom (alebo plénom) alebo pred prijatím správy do prvého čítania. Mandát výboru tvorí výsledok ktoréhokoľvek z týchto hlasovaní.

Rokovací poriadok Európskeho parlamentu Článok 70 – odsek 2a (nový)

<i>Platný text</i>	<i>Pozmeňujúci a doplňujúci návrh</i>
	2a. Rokovacia skupina má reprezentatívne zloženie. Na čele rokovacej skupiny je predseda gestorského výboru alebo iný člen skupiny, ktorého určí predseda. Členom rokovacej skupiny je spravodajca a v náležitých prípadoch koordinátori alebo tieňoví spravodajcovia.

Odôvodnenie

Zloženie rokovacej skupiny by malo byť vždy politicky vyvážené. Toto ustanovenie sa preto vzťahuje na všetky legislatívne rokovania, či už pred prijatím, alebo po prijatí správy.

Rokovací poriadok Európskeho parlamentu Článok 70 – odsek 2b (nový)

<i>Platný text</i>	<i>Pozmeňujúci a doplňujúci návrh</i>
	2b. Každý dokument, o ktorom sa má diskutovať na rokovaníach s Radou a Komisiou (trialóg), sa rozošle celej rokovacej skupine aspoň 48 hodín pred začatím každého rokovania.
	Po skončení každého trialógu podá rokovacia skupina správu na najbližšej schôdzi gestorského výboru. Výboru sa poskytnú všetky druhy dokumentov, ktoré boli predmetom skúmania počas trialógov.
	Ak sa ukáže, že nie je možné včas zvolať schôdzu výboru, rokovacia skupina informuje predsedu a v náležitých prípadoch tieňových spravodajcov a koordinátorov výboru.
	Gestorský výbor môže mandát obnoviť

Odôvodnenie

Mala by sa zaručiť transparentnosť nielen vo vzťahu k výboru, ale aj v rámci rokovacej skupiny. Mali by sa poskytnúť všetky dokumenty, ktoré boli predmetom skúmania počas trialógu. Výbor môže mandát obnoviť so zreteľom na napredovanie rokovaní.

Rokovací poriadok Európskeho parlamentu

Článok 70 – odsek 3

<i>Platný text</i>	<i>Pozmeňujúci a doplňujúci návrh</i>
3. Ak sa po prijatí správy výborom , na základe rokovaní, dosiahne kompromis s Radou, pred hlasovaním na plenárnej schôdzi sa bude s výborom v každom prípade znovu konzultovať .	3. Ak sa na základe rokovaní dosiahne kompromis s Radou, koordinátori gestorského výboru sú okamžite informovaní. Dohodnutý návrh legislatívneho aktu sa predloží gestorskému výboru a po schválení sa podľa potreby predloží Parlamentu na posúdenie vo forme:
	– správy alebo
	– kompromisných pozmeňujúcich a doplňujúcich návrhov, ktoré môžu byť vo forme konsolidovaného textu.

Odôvodnenie

Kompromis dosiahnutý na rokovaníach vždy posúdi a schváli výbor pred tým, ako ho predloží plénu. Dohodnutý návrh sa predkladá buď vo forme (1) správy, ak sa rokovania začali pred prijatím správy do prvého čítania, alebo (2) kompromisných pozmeňujúcich a doplňujúcich návrhov, ktoré sú vo forme niekoľkých pozmeňujúcich a doplňujúcich návrhov upravujúcich rôzne časti návrhu alebo len jedného pozmeňujúceho a doplňujúceho návrhu obsahujúceho konsolidovaný text.

Rokovací poriadok Európskeho parlamentu

Článok 70 – odsek 3a (nový)

<i>Platný text</i>	<i>Pozmeňujúci a doplňujúci návrh</i>
	3a. Ak sa skúma návrh legislatívneho aktu v rámci postupu pridružených výborov podľa článku 50 alebo v rámci postupu spoločných schôdzí výborov podľa článku 51 rokovacieho poriadku,

	<p><i>tieto články sa vzťahujú aj na rozhodnutie o začatí rokovaní a na vedenie týchto rokovaní. V prípade nezhody medzi zúčastnenými výbormi predseda Konferencie výborov stanoví podmienky začatia a vedenia týchto rokovaní v súlade so zásadami stanovenými v týchto článkoch.</i></p>
--	--

III. Pozmeňujúce a doplňujúce návrhy: osobitná a kontroverzejšia časť

Rokovací poriadok Európskeho parlamentu Článok 70a (nový)

<i>Platný text</i>	<i>Pozmeňujúci a doplňujúci návrh</i>
	<p>Článok 70a Schválenie začatia rokovaní pred prijatím správy do prvého čítania</p>
	<p>1. Každé rozhodnutie o začatí rokovaní pred prijatím správy do prvého čítania sa preloží, postúpi predsedovi a rozošle všetkým poslancom Parlamentu.</p>
	<p>Predseda o ňom informuje na začiatku schôdze, ktorá nasleduje po jeho prijatí gestorským výborom.</p>
	<p>2. Bod sa zaradí do návrhu programu nasledujúcej schôdze na posúdenie v rámci rozpravy a hlasovania a predseda stanoví termín predkladania pozmeňujúcich a doplňujúcich návrhov, v rámci ktorého</p>
	<p>– jedna štvrtina všetkých poslancov Parlamentu, ktorí predstavujú aspoň dve politické skupiny, alebo dve politické skupiny, ktoré predstavujú jednu štvrtinu všetkých poslancov Parlamentu, požiadajú o rozhodnutie do 48 hodín po oznámení, alebo</p>
	<p>– Konferencia predsedov o tom rozhodne na svojej riadnej schôdzi, ktorá bude nasledovať po oznámení.</p>
	<p>Inak sa rozhodnutie o začatí rokovaní považuje za schválené.</p>

Odôvodnenie

Článok 70a upravuje výnimočný prípad. Výbory by spravidla mali začať rokovania po prijatí správy výborom alebo plénom. Ak správa nie je prijatá, potom by sa mohla úloha pléna posilniť, aby bolo schopné zamietnuť alebo upraviť tento mandát, ktorý môže mať spravidla formu súboru pozmeňujúcich a doplňujúcich návrhov; ak výbor uvedie dôvody, mandát môže výnimočne mať aj formu jasne stanovených cieľov, priorít alebo usmernení. Transparentnosť týchto rozhodnutí sa tiež zaručí povinnosťou preložiť a distribuovať tieto rozhodnutia a informovať o nich. Ak nie sú námietky voči tomuto rozhodnutiu, považuje sa za schválené. Ak však o to požiada jedna štvrtina poslancov, ktorá predstavuje aspoň dve skupiny (alebo naopak), alebo o tom rozhodne Konferencia predsedov, rozprava a hlasovanie o pozmeňujúcich a doplňujúcich návrhoch týkajúcich sa rozhodnutia by sa mali zaradiť do programu nasledujúcej schôdze.