



EVROPSKI PARLAMENT

2009 - 2014

Odbor za ustavne zadeve

10.5.2012

DELOVNI DOKUMENT

o spremembi člena 70 Poslovnika Evropskega parlamenta o medinstitucionalnih pogajanjih v zakonodajnih postopkih

Odbor za ustavne zadeve

Poročevalec: Enrique Guerrero Salom

DT\901774SL.doc

PE489.470v01-00

SL

Združena v raznolikosti

SL

I. Obrazložitev glavnih sprememb

Od priprave drugega osnutka poročila se je poročevalec posvetoval s poročevalci v senci in z različnimi drugimi zainteresiranimi stranmi, na voljo pa je tudi že osnutek mnenja odbora ECON. Namen sledečih predlogov sprememb je upoštevati te dogodke in usmerjati potek postopka spremembe in tekočo razpravo.

Rdeča nit predlogov sprememb je razmejitev med (1) splošnim in manj spornim ter (2) konkretnim in bolj spornim delom teme.

(1) Cilj sprememb člena 70 je prenos določb iz pravil v obvezujoči del Poslovnika. Te določbe veljajo za vsa zakonodajna pogajanja, ne glede na to, ali so se pogajanja začela pred sprejetjem poročila za prvo obravnavo ali po tem.

(2) V pravilih je omenjen izjemen in občutljiv primer, t.j. ko se pogajanja začnejo pred sprejetjem poročila za prvo obravnavo. Poročevalec meni, da za ta primer veljajo še nekatere dodatne konkretne določbe (sprejetje na plenarnem zasedanju). Te določbe so zapisane v osnutku novega člena 70a.

Zgoraj omenjena razdelitev bo morda pripomogla k lažjemu sprejetju manj spornih določb (člen 70) ter pomagala usmeriti razpravo na občutljivo vprašanje o vključitvi plenuma (novi člen 70a).

II. Predlogi sprememb: splošni in manj sporni del

Poslovník Evropskega parlamenta Člen 70 – odstavek 2

<i>Veljavno besedilo</i>	<i>Predlog spremembe</i>
<i>2. Pred začetkom pogajanj se pristojni odbor načeloma odloča z večino svojih članov in sprejme mandat, smernice in prednostne naloge.</i>	<i>2. Pogajanja se ne začnejo, dokler pristojni odbor, ki se odloča za vsak zadevni zakonodajni postopek posebej, ne sprejme sklepa o začetku pogajanj, v katerem določi mandat in sestavo pogajalske ekipe.</i>
	<i>Mandat načeloma vsebuje poročilo. Če pristojni odbor izjemoma meni, da je primerno, da sodeluje pri pogajanjih pred sprejetjem poročila za prvo obravnavo, mandat vsebuje sklop predlogov sprememb ali, če odbor to ustrezno utemelji, sklop jasno opredeljenih ciljev, prednostnih nalog ali smernic.</i>

Obrazložitev

Pred začetkom pogajanj je vedno potreben sklep odbora. Takšen sklep se lahko sprejme po tem, ko je poročilo sprejeto v odboru (ali na plenarnem zasedanju), ali pred sprejetjem poročila za prvo obravnavo. Mandat odbora vsebuje rezultat teh glasovanj.

Poslovnik Evropskega parlamenta **Člen 70 – odstavek 2a (novo)**

<i>Veljavno besedilo</i>	<i>Predlog spremembe</i>
	<i>2a. Pogajalska skupina ima reprezentativno sestavo. Pogajalski skupini predseduje predsednik pristojnega odbora ali drug član skupine, ki ga imenuje predsednik. Pogajalsko skupino sestavljajo poročevalec in koordinatorji ali poročevalci v senci, kakor je primerno.</i>

Obrazložitev

Pogajalska skupina mora vedno imeti politično uravnoteženo sestavo. Te določbe veljajo za vsa zakonodajna pogajanja, ne glede na to, ali so se pogajanja začela pred sprejetjem poročila za prvo obravnavo ali po tem.

Poslovnik Evropskega parlamenta **Člen 70 – odstavek 2b (novo)**

<i>Veljavno besedilo</i>	<i>Predlog spremembe</i>
	<i>2b. Vse dokumente za razpravo na srečanjih s Svetom in Komisijo (dialog) se razdeli celotni pogajalski skupini vsaj 48 ur pred vsakim srečanjem.</i>
	<i>Po vsakem dialogu pogajalska skupina poroča na naslednji seji pristojnega odbora. Odbor lahko dostopa do vseh dokumentov, ki so bili obravnavani na dialogu.</i>
	<i>Če seje odbora ni mogoče sklicati pravočasno, pogajalska skupina poroča predsedniku, poročevalcem v senci in koordinatorjem odbora, kakor je primerno.</i>
	<i>Pristojni odbor lahko ob upoštevanju napredka pogajanj posodobi mandat.</i>

Obrazložitev

Preglednost je treba zagotoviti tudi v pogajalski skupini, ne samo v odboru. Na voljo bi morali biti vsi dokumenti, ki so bili obravnavani na dialogu. Odbor lahko ob upoštevanju napredka pogajanj posodobi mandat.

Poslovnik Evropskega parlamenta Člen 70 – odstavek 3

<i>Veljavno besedilo</i>	<i>Predlog spremembe</i>
<i>3. Če pogajanja privedejo do kompromisa s Svetom po sprejetju poročila v odboru, je pred glasovanjem na plenarnem zasedanju v vsakem primeru potrebno ponovno posvetovanje z odborom.</i>	<i>3. Če pogajanja privedejo do kompromisa s Svetom, se o tem nemudoma obvesti koordinatorje pristojnega odbora. Osnutek dogovorjenega zakonodajnega akta je predložen pristojnemu odboru, ki ga v primeru sprejetja predloži v obravnavo Parlamentu, kakor je primerno, v obliki:</i>
	<i>– poročila ali</i>
	<i>– sporazumnih predlogov sprememb, ki so lahko v obliki konsolidiranega besedila.</i>

Obrazložitev

Odbor vedno obravnava in sprejme sporazum, dosežen na pogajanjih, preden ga predloži plenarnemu zasedanju. Dogovorjeni osnutek je predložen v obliki poročila, če se pogajanja začela pred sprejetjem poročila za prvo obravnavo, ali sporazumnih predlogov sprememb, ki so lahko v obliki več predlogov, ki spreminjajo različne dele besedila, ali enega samega predloga spremembe, ki vsebuje konsolidirano besedilo.

Poslovnik Evropskega parlamenta Člen 70 – odstavek 3a (novo)

<i>Veljavno besedilo</i>	<i>Predlog spremembe</i>
	<i>3a. Ko se osnutek zakonodajnega akta obravnava po postopku s pridruženimi odbori v skladu s členom 50 Poslovnika ali po postopku s skupnimi sejami odborov v skladu s členom 51 Poslovnika, se ta člena Poslovnika uporabita tudi za odločanje o začetku pogajanj in za njihovo vodenje. V</i>

	<i>primeru nesoglasja med sodelujočimi odbori o načinu začetka in vodenja teh pogajanj odloči predsednik konference predsednikov odborov v skladu z načeli iz teh členov.</i>
--	---

III. Predlogi sprememb: konkretni in spornejši del

Poslovnik Evropskega parlamenta Člen 70 a (novo)

<i>Veljavno besedilo</i>	<i>Predlog spremembe</i>
	Člen 70a <i>Odobritev začetka pogajanj pred sprejetjem poročila za prvo obravnavo</i>
	<i>1. Sklep o začetku pogajanj pred sprejetjem poročila za prvo obravnavo se prevede, posreduje predsedniku in razdeli vsem poslancem.</i>
	<i>Predsednik sklep razglasi na začetku delnega zasedanja, ki sledi sprejetju sklepa v pristojnem odboru.</i>
	<i>2. Zadeva se uvrsti na osnutek dnevnega reda za naslednje delno zasedanje v obravnavo z razpravo in glasovanjem, predsednik pa določi rok za vložitev predlogov sprememb:</i>
	<i>– če to zahteva četrtina poslancev Parlamenta, ki zastopa najmanj dve politični skupini, ali najmanj dve politični skupini, ki zastopata četrtino poslancev, v 48 urah po razglasitvi, ali</i>
	<i>– če tako odloči konferenca predsednikov na redni seji po razglasitvi.</i>
	<i>V ostalih primerih se šteje, da je bil sklep o začetku pogajanj sprejet.</i>

Obrazložitev

Člen 70a ureja izjemen primer. Odbori načeloma začnejo pogajanja po tem, ko se v odboru ali na plenarnem zasedanju sprejme poročilo. Če temu ni tako, bi bilo mogoče povečati vlogo plenarnega zasedanja tako, da bi lahko zavrnilo ali spremenilo takšen mandat, ki je praviloma v obliki sklopa predlogov sprememb; če odbor navede razloge, je lahko mandat izjemoma tudi v obliki jasno opredeljenih ciljev, prednostnih nalog ali smernic. Preglednost takšnih sklepov je zagotovljena z obveznim prevodom, razdelitvijo in razglasitvijo. Če sklepu nihče ne

ugovarja, se šteje za sprejetega. Razprava in glasovanje s predlogi sprememb pa se vključita na dnevni red naslednjega delnega zasedanja, če to zahteva četrtnina poslancev, ki predstavlja vsaj dve skupini ali obratno, oziroma če tako sklene konferenca predsednikov.