



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för konstitutionella frågor

10.5.2012

ARBETSDOKUMENT

om att ändra artikel 70 i arbetsordningen om interinstitutionella förhandlingar i lagstiftningsförfaranden

Utskottet för konstitutionella frågor

Föredragande: Enrique Guerrero Salom

DT\901774SV.doc

PE489.470v01-00

SV

Förenade i mångfalden

SV

I. Förklaring av de viktigaste ändringarna

Efter det att det andra förslaget till betänkande lades fram har föredraganden hållit olika samråd med skuggföredragande och andra intressenter, och ett förslag till yttrande från ECON-utskottet har gjorts tillgängligt. Med målet att beakta denna utveckling, och för att ge orientering i förfarandet för ändringsförslag och den pågående debatten, presenteras följande ändringsförslag.

Huvuddraget är att det görs en uppdelning i 1) en allmän och mindre kontroversiell del av ärendet och 2) en specifik och mer kontroversiell del av ärendet.

1) Målet med ändringsförslagen till artikel 70 är att införliva kodens bestämmelser med arbetsordningens artikeldel. Dessa bestämmelser gäller för alla förhandlingar i lagstiftningsärenden, oavsett om dessa förhandlingar inleds före eller efter antagandet av ett betänkande vid första behandlingen.

2) I koden nämns ett exceptionellt och känsligt fall, nämligen när förhandlingar inleds före antagandet av ett betänkande vid första behandlingen. Föredraganden föreslår att man i detta fall dessutom bör tillämpa några särskilda bestämmelser (godkännande i plenum). Dessa bestämmelser anges i ett förslag till separat ny artikel 70a.

Den uppdelning som beskrivs ovan kan bidra till att underlätta antagandet av mindre kontroversiella bestämmelser (artikel 70) och också till att man i debatten koncentrerar sig på den känsligare frågan om huruvida plenum ska göras delaktigt (artikel 70a (ny)).

II. Ändringsförslag: den allmänna och mindre kontroversiella delen

Europaparlamentets arbetsordning

Artikel 70 – punkt 2

<i>Nuvarande lydelse</i>	<i>Ändringsförslag</i>
2. Innan det inleder sådana förhandlingar bör det ansvariga utskottet i princip fatta beslut med en majoritet av sina ledamöter och fastsätta ett mandat, riktlinjer eller prioriteringar.	2. Sådana förhandlingar ska inte inledas innan det ansvariga utskottet, från fall till fall och för varje berört lagstiftningsförfarande, fattat ett beslut om att inleda förhandlingar, vilket ska fastställa förhandlingsgruppens mandat och sammansättning.
	Som en allmän regel ska mandatet ha formen av ett betänkande. I undantagsfall, när det ansvariga utskottet anser det lämpligt att påbörja förhandlingar före antagandet av ett betänkande vid första behandlingen, ska mandatet bestå av en uppsättning ändringsförslag eller, när utskottet

	anger lämpliga skäl, en uppsättning tydligt definierade mål, prioriteringar eller riktlinjer.
--	--

Motivering

Det behövs alltid ett beslut i utskottet innan förhandlingar inleds. Ett sådant beslut kan fattas efter utskottets (eller plenums) antagande av ett betänkande eller före antagandet av ett betänkande vid första behandlingen. Utskottets mandat ska bestå av resultatet av någon av dessa omröstningar.

Europaparlamentets arbetsordning

Artikel 70 – punkt 2a (ny)

<i>Nuvarande lydelse</i>	<i>Ändringsförslag</i>
	2a. Förhandlingsgruppens sammansättning ska vara representativ. Gruppen ska ledas av ordföranden för det ansvariga utskottet eller av en annan av gruppens medlemmar som utsetts av ordföranden. Föredraganden, och i tillämpliga fall samordnarna eller skuggföredragandena, ska ingå i förhandlingsgruppen.

Motivering

Förhandlingsgruppens sammansättning ska alltid vara politiskt välbalanserad. Därför ska denna bestämmelse tillämpas på alla förhandlingar i lagstiftningsärenden, oavsett om de äger rum före eller efter antagandet av ett betänkande.

Europaparlamentets arbetsordning

Artikel 70 – punkt 2b (ny)

<i>Nuvarande lydelse</i>	<i>Ändringsförslag</i>
	2b. Alla handlingar som är avsedda att diskuteras vid möten med rådet och kommissionen (trepartsmöten) ska översändas till alla medlemmar i förhandlingsgruppen minst 48 timmar före varje möte.
	Efter varje treparts möte ska förhandlingsgruppen avlägga rapport vid det ansvariga utskottets nästföljande sammanträde. Handlingar av alla slag

	<i>som behandlats vid trepartsmöten ska göras tillgängliga för utskottet.</i>
	<i>Om det visar sig vara omöjligt att hålla ett utskottssammanträde i tid ska förhandlingsgruppen på lämpligt sätt rapportera till utskottets ordförande, skuggföredragande och samordnare.</i>
	<i>Det ansvariga utskottet får uppdatera mandatet i ljuset av framstegen i förhandlingarna.</i>

Motivering

Öppenhet bör garanteras inte endast gentemot utskottet utan också inom förhandlingsgruppen. Alla handlingar som behandlats vid trepartsmöten bör göras tillgängliga. Utskottet får uppdatera mandatet i ljuset av framstegen i förhandlingarna.

Europaparlamentets arbetsordning

Artikel 70 – punkt 3

<i>Nuvarande lydelse</i>	<i>Ändringsförslag</i>
3. Om förhandlingarna leder till en kompromiss med rådet <i>efter det att utskottet har antagit sitt betänkande</i> , ska utskottet <i>under alla omständigheter höras på nytt innan omröstning sker i plenum.</i>	3. Om förhandlingarna leder till en kompromiss med rådet ska <i>samordnarna i det ansvariga</i> utskottet <i>omedelbart informeras. Det överenskomna utkastet till lagstiftningsakt ska översändas till det ansvariga utskottet, och om det godkänns ska det inges för behandling i plenum, där så är lämpligt i form av</i>
	<i>– ett betänkande eller</i>
	<i>– kompromissändringsförslag, som kan utformas som en konsoliderad text.</i>

Motivering

Den kompromiss som nåtts under förhandlingarna ska alltid behandlas av utskottet och godkännas innan den inges till plenum. Det överenskomna utkastet ska inges antingen 1) som ett betänkande, om förhandlingarna inleddes före antagandet av ett betänkande vid första behandlingen, eller 2) som kompromissändringsförslag i form av flera ändringsförslag som ändrar olika delar av förslaget eller som ett enda ändringsförslag som innehåller en konsoliderad text.

Europaparlamentets arbetsordning

Artikel 70 – punkt 3a (ny)

<i>Nuvarande lydelse</i>	<i>Ändringsförslag</i>
	<p>3a. När ett utkast till lagstiftningsakt behandlas i enlighet med förfarandet med associerade utskott enligt artikel 50, eller i enlighet med förfarandet med gemensamma utskottssammanträden enligt artikel 51, ska dessa artiklar tillämpas även på beslutet om att inleda förhandlingar och på genomförandet av sådana förhandlingar. Om de berörda utskotten inte kan enas ska villkoren för inledandet och genomförandet av sådana förhandlingar fastställas av utskottsordförandekonferensens ordförande i överensstämmelse med de principer som anges i dessa artiklar.</p>

III. Ändringsförslag: den specifika och mer kontroversiella delen

Europaparlamentets arbetsordning Artikel 70a (ny)

<i>Nuvarande lydelse</i>	<i>Ändringsförslag</i>
	<p>Artikel 70a Godkännande av inledning av förhandlingar före antagandet av ett betänkande vid första behandlingen</p>
	<p>1. Ett beslut om att inleda förhandlingar före antagandet av ett betänkande vid första behandlingen ska översättas, översändas till talmannen och delas ut till alla ledamöter.</p>
	<p>Beslutet ska tillkännages av talmannen i början av den första sammanträdesperioden efter det att det ansvariga utskottet fattat beslutet.</p>
	<p>2. Ärendet ska föras upp på föredragningslistan för den nästföljande sammanträdesperioden, för behandling med debatt och omröstning, och talmannen ska fastställa en tidsfrist för ingivande av ändringsförslag</p>

	<i>– om detta inom 48 timmar efter tillkännagivandet begärs antingen av minst en fjärdedel av parlamentets ledamöter som företräder minst två politiska grupper, eller av minst två politiska grupper som företräder minst en fjärdedel av parlamentets ledamöter, eller</i>
	<i>– om talmanskonferensen så beslutar vid sitt ordinarie sammanträde efter tillkännagivandet.</i>
	<i>I övriga fall ska beslutet om att inleda förhandlingar betraktas som godkänt.</i>

Motivering

Genom artikel 70a regleras ett undantagsfall. Som en allmän regel bör utskotten inleda förhandlingar efter det att utskottet eller plenum antagit ett betänkande. I andra fall skulle plenums roll kunna stärkas, så att det får möjlighet att förkasta eller ändra ett sådant mandat, vilket som en allmän regel kan bestå av en uppsättning ändringsförslag. Om utskottet anger skäl till detta kan mandatet undantagsvis också bestå av tydligt definierade mål, prioriteringar eller riktlinjer. Öppenheten i sådana beslut ska också säkerställas genom skyldigheten att översätta, dela ut och tillkännage dem. Om inga invändningar mot beslutet finns ska det betraktas som godkänt. Om emellertid en fjärdedel av ledamöterna som företräder minst två politiska grupper – eller tvärtom – så begär, eller om talmanskonferensen så beslutar, bör en debatt och en omröstning med ändringsförslag till beslutet tas med på föredragningslistan för nästföljande sammanträdesperiod.