



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

---

*Комисия по конституционни въпроси*

---

06.06.2012

## **РАБОТЕН ДОКУМЕНТ**

относно евентуално изменение на разпоредбите на Правилника относно избора на заместник-председатели (членове 13, 15, 17 и член 18, параграф 1)

Комисия по конституционни въпроси

Докладчик: Carlo Casini

DT\904518BG.doc

PE470.041v03-00

**BG**

*Единство в многообразието*

**BG**

## **1. Напомняне**

Правилникът предвижда, че:

**„Председателят, заместник-председателите и квесторите се избират с тайно гласуване (...) Въпреки това, ако броят на издигнатите кандидатури не надвишава броя на местата, които трябва да бъдат заети, кандидатите могат да бъдат избирани чрез акламация.“** (член 13, параграф 1).

На 3 септември 2010 г. председателят попита по същество дали тази норма трябва да се приложи по същия начин, когато има един единствен кандидат и само едно място, което трябва да бъде заето.

На 15 юни 2011 г. нашата комисия отговори утвърдително по следния начин:

*„Ако само един заместник-председател трябва да бъде заместен, и има само един кандидат, той може да бъде избран чрез акламация. Председателят има право на преценка да реши дали изборът да се извърши чрез акламация или чрез тайно гласуване. Избраният кандидат заема мястото на заместник-председателя, който замества, по реда на старшинството.“*

Целият текст на писмо до председателя Вузек е приложен към настоящия работен документ.

В това писмо се посочват други аспекти на избора на заместник-председатели, към които нашата комисия „ще се върне на по-късен етап с цел евентуално изменение на Правилника“.

## **2. Въпроси, които трябва да бъдат разгледани**

- а) Трябва ли правото на преценка на председателя по отношение на реда на старшинството на заместник-председателите да бъде ограничено или премахнато?**

Съгласно тълкуването на член 13, параграф 1 от Правилника от страна на комисията по конституционни въпроси, в случай на равенство между кандидатите и свободните места, председателят може да пристъпи към избор чрез акламация или с тайно гласуване съгласно посоченото в член 169 от Правилника. В случай на избор чрез акламация председателят следва едновременно да вземе решение за реда на старшинството на заместник-председателите (член 15, параграф 2, втора алинея). Беше повдигнато съображението, че в някои случаи подобно определяне от страна на председателя може да не бъде прието с единомислие. За да се предотврати подобна ситуация, би могло да се предвиди възможност определен брой членове на ЕП или на политическа група да постави под въпрос старшинството, предложено от председателя или просто да премахне възможността председателят да определя реда на старшинството, като в този случай ще се стигне до гласуване.

В отговор на запитване относно практическите аспекти на изборите за заместник-председатели, отделът, компетентен по изборните въпроси (ГД за председателството, Дирекция за пленарни заседания) предостави следната информация: когато има споразумение между политическите групи относно лицата, чиито кандидатури ще бъдат издигнати, тези лица (обикновено 14) се избират чрез акламация. След това редът на старшинството се определя чрез гласуване. Причината е, че политическите групи евентуално постигат споразумение относно лицата, но никога относно реда на старшинството. В подобна ситуация председателят се въздържа да използва своята (правно съществуваща) привилегия да определи реда на старшинството. Ако политическите групи не постигнат съгласие относно лицата, които ще бъдат избрани, или ако има независими кандидати, се пристъпва към гласуване и редът на старшинството се определя от поредността на избирането на кандидатите (член 15, параграф 2 от Правилника).

Въз основа на гореизложените съображения, би могло да се обмисли изменение на Правилника по посока хармонизирането му с практиката на Парламента и предоставяне на отговор на посочените притеснения:

*Действащ текст*

*Изменение*

*Член 15*

*Член 15*

*Избор на заместник-председатели*

*Избор на заместник-председатели*

2. При спазване на разпоредбите на член 18, параграф 1, старшинството на заместник-председателите се определя от поредността на тяхното избиране, а при равен брой гласове – от тяхната възраст. Когато заместник-председателите не са били избрани с тайно гласуване, старшинството отговаря на поредността, в която имената им са били прочетени от председателя.

2. При спазване на разпоредбите на член 18, параграф 1, старшинството на заместник-председателите се определя от поредността на тяхното избиране, а при равен брой гласове – от тяхната възраст. Когато заместник-председателите са били избрани чрез акламация, се пристъпва към тайно гласуване, за да се определи редът на старшинството.

**б) Трябва ли да бъде променен начинът на избиране на заместник-председателите?**

В член 15, параграф 1, първо и второ изречение, Правилникът предвижда, че за избрани на първо и второ гласуване се обявяват кандидатите, получили абсолютно мнозинство от подадените гласове. Може да се счита, че по този начин Правилникът изразява идеята, че членовете на Бюрото следва да бъдат подкрепени от възможно най-голямо мнозинство. Правилникът обаче не предвижда минимален брой подадени гласове. Ето защо са валидни дори бюлетините на гласуващите, които са гласували само за един кандидат.

Беше повдигнато съображението, че тази възможност е в противоречие със смисъла на член 15, параграф 1 от Правилника. Така посочената възможност може да бъде изключена, като се постанови, че бюлетината е валидна само при условие че са били използвани поне половината от имената, които бюлетината за гласуване съдържа.

В отговор на запитването, отнасящо се и до този въпрос, компетентният отдел предостави следната информация: гласуването за един кандидат не е разпространена практика. Анализ на резултатите от последните избори през 2009 г. показва, че на изборите за заместник-председатели са били използвани средно на първото гласуване: 6,23 гласа (от 14), на второто гласуване: 4,61 гласа (от 11), на третото гласуване: 4,84 гласа (от 11). Абсолютното мнозинство от подадените гласове зависи от броя на членовете, които са гласували действително (= гласуващи членове минус недействителни гласове и въздържали се). Следователно то не може да бъде повлияно от факта, че един гласуващ използва повече или по-малко от гласовете, предвидени в неговата бюлетина за гласуване.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

Комисия по конституционни въпроси  
Председател

Отн.: D(2011)31044  
Отн.: 309879  
15.06.2011

М. Jerzy BUZEK  
Председател на Европейския парламент  
Rue Wiertz  
1047 Bruxelles

Уважаеми господин председател,

Относно: Тълкуване на членове 13 и 18 от Правилника, избор на заместник-председатели

Във връзка с Вашето писмо от 3 септември 2010 г. комисията по конституционни въпроси, на която имам честта да бъда председател, разгледа повдигнатия от Вас въпрос и стигна до заключението, че когато има един единствен кандидат за заемане на свободно място на заместник-председател, той може да бъде избран чрез акламация.

До това заключение стигнахме въз основа на следните разсъждения:

В случай че заместник-председател трябва да бъде заместен, съгласно член 18, параграф 1, първа алинея, „заместникът се избира по реда на предходните членове“.

„Предходните членове“, приложими и отнасящи се за заместник-председателите, са членове 13 („Кандидатури и общи разпоредби“), 15 („Избор на заместник-председатели“) и 17 („Срок на мандатните длъжности“).

Член 15, параграф 1 се отнася за избора на заместник-председатели, но разглежда единствено избора на различни заместник-председатели, а не избора на един единствен заместник-председател, който трябва да заеме свободно място.

Член 15, параграф 2 се отнася за старшинството на кандидатите, в случай че е избран повече от един кандидат. В член 18, параграф 1 се уточнява, че заместник-председателите, избрани за да заемат свободно място, заемат мястото на своя предшественик по реда, по който той е бил избран. В този член обаче не е посочено какъв начин на избор трябва да се приложи, когато има една единствена кандидатура за едно място.

Следователно се прилагат „общите разпоредби“ на член 13. Съгласно първия параграф от този член заместник-председателите обикновено се избират с тайно гласуване. По изключение те могат да бъдат избирани чрез акламация „ако броят на издигнатите кандидатури не надвишава броя на местата, които трябва да бъдат заети“. Това условие е изпълнено, когато има едно свободно място и една единствена кандидатура. Може обаче да се възрази, че изразът „броят на кандидатурите“ показва, че е необходима повече от една кандидатура. Но думата „брой“ граматически винаги се отнася към съществително в множествено число и има смисъл и във връзка с числото едно. Текстът на немски и френски език потвърждава това заключение („Zahl der Kandidaten“, „le nombre des candidats“). Също така от гледна точка на защитата на малцинствата няма основание да се изключи избор чрез акламация, тъй като групите от малцинството могат както винаги да издигнат своите кандидатури съгласно член 13, параграф 1, трето изречение и следователно да предотвратят избор чрез акламация.

На заседанието си от 15 юни 2011 г. комисията по конституционни въпроси прие с единодушие<sup>1</sup> следното тълкуване на член 13, параграф 1 от Правилника и Ви моля да уведомите за това Парламента на следващата месечна сесия, съгласно член 211, параграф 3 от правилника:

„Ако само един заместник-председател трябва да бъде заместен, и има само един кандидат, той може да бъде избран чрез акламация. Председателят има право на преценка да реши дали изборът да се извърши чрез акламация или чрез тайно гласуване. Избраният кандидат заема мястото на заместник-председателя, който замества, по реда на старшинството“.

Комисията по конституционни въпроси ще се върне на по-късен етап към други аспекти на процедурата за избор на заместник-председатели с цел евентуално изменение на правилника.

*(формула за учтивост и подпис)*

---

<sup>1</sup> В гласуването участваха следните членове на ЕП:

**Членове на комисията:** Andrew Henry William Brons, Carlo Casini, Andrew Duff, Ashley Fox, Roberto Gualtieri, Zita Gurmai, Gerald Häfner, Daniel Hannan, Stanimir Ilchev, Constance Le Grip, David Martin, Morten Messerschmidt, Algirdas Saudargas, Søren Bo Søndergaard, Rafał Trzaskowski, Luis Yáñez-Barnuevo García;

**Заместници:** Elmar Brok, Marietta Giannakou, Anneli Jäätteenmäki