

**Régiók Bizottsága**

CIVEX-V-007

**85. plenáris ülés  
2010. június 9–10.****A Régiók Bizottsága****VÉLEMÉNYE****Tárgy:****AZ EURÓPAI POLGÁRI KEZDEMÉNYEZÉS****A RÉGIÓK BIZOTTSÁGA**

- aláhúzza, hogy e rendelet elfogadása mérföldkövet jelent az Unión belüli demokratikus elvek megerősítésében azért, hogy lehetővé teszi az Unió demokratikus életében való közvetlen polgári részvételt biztosító jog megvalósítását;
- rámutat a polgári kezdeményezés intézménye iránt a regionális és helyi önkormányzatok körében megnyilvánuló érdeklődésre, hiszen ez utóbbiak maguk is dönthetnek úgy, hogy – akár az Unió polgáraihoz való közelségük folytán is – ilyen kezdeményezések szervezőiként és/vagy támogatóiként lépnek fel;
- ezzel kapcsolatban aláhúzza azt a központi szerepet, melyet – többek között a decentralizált kommunikáció keretében kifejlesztett eszközök révén – a Régiók Bizottsága tölthet be, karöltve az információkat közvetlenül és szerteágazóan mindenkihez eljuttatni képes regionális és helyi önkormányzatokkal;
- összességében egyetért az Európai Bizottság által megfogalmazott javaslattal, ugyanakkor néhány pont vonatkozásában lehetségesnek tartja a szöveg javítását;
- alkalmasabbnak tartja a tagállamok számának egynegyedét kitevő küszöbérték meghatározását, ami egyben megfelel a Szerződések egyéb rendelkezéseinek is, lásd az EUMSZ. 76. cikkét;
- emellett felkéri az intézményeket azon lehetőség megfontolására, hogy egy elfogadhatónak nyilvánított kezdeményezés főbb elemeinek az Európai Unió valamennyi hivatalos nyelvére való lefordításához segítséget nyújtsanak annak érdekében, hogy a szóban forgó kezdeményezés az Unió minden polgára számára megismerhetővé váljon;
- javasolja, hogy az Európai Bizottság már a nyilvántartásba vétel során ellenőrizze a tervezett polgári kezdeményezések elfogadhatóságát; ezáltal megakadályozható, hogy a szervezők jelentős időt és pénzt fordítsanak egy, a későbbiekben elfogadhatatlannak bizonyuló polgári kezdeményezésre.

Előadó

Sonia MASINI (IT/PES)  
Reggio Emilia megye elnöke

Referenciaszöveg:

Javaslat európai parlamenti és tanácsi rendeletre a polgári kezdeményezésről  
COM(2010) 119 végleges

## I. POLITIKAI AJÁNLÁSOK

### A RÉGIÓK BIZOTTSÁGA

1. emlékeztet rá, hogy a Lisszaboni Szerződés által módosított változatában az Európai Unióról szóló szerződés 11. cikkének (4) bekezdése kimondja, hogy „legalább egymillió uniós polgár, akik egyben a tagállamok egy jelentős számának állampolgárai, kezdeményezheti, hogy az Európai Bizottság – hatáskörén belül – terjesszen elő megfelelő javaslatot azokban az ügyekben, amelyekben a polgárok megítélése szerint a Szerződések végrehajtásához uniós jogi aktus elfogadására van szükség”.
2. emlékeztet arra is, hogy a Lisszaboni Szerződés által módosított változatában az Európai Unió működéséről szóló szerződés 24. cikkének első bekezdése további pontosítást tartalmaz, melynek értelmében az Európai Parlament és a Tanács feladata, hogy rendeleteken keresztül és a rendes jogalkotási eljárás szerint intézkedéseket fogantosszon az „európai polgárok kezdeményezési jogának” konkrét működésével és az azt érintő eljárásokkal kapcsolatban;
3. jelzi, hogy az Európai Bizottság az európai polgári kezdeményezésről szóló, 2009. november 11-én kiadott zöld könyvével<sup>1</sup> széles körű közmeghallgatást indított el a polgári kezdeményezésre vonatkozó rendeletben felmerülő főbb témákban érdekelt valamennyi fél véleményének összegyűjtése céljából, valamint rámutat a regionális és helyi önkormányzatok jelentős hozzájárulására e vitához;
4. örömmel nyugtázza, hogy az Európai Bizottság előterjesztette a polgári kezdeményezésről szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatot<sup>2</sup>;
5. aláhúzza, hogy e rendelet elfogadása mérföldkövet jelent az Unión belüli demokratikus elvek megerősítésében azáltal, hogy lehetővé teszi az Unió demokratikus életében való közvetlen polgári részvételt biztosító jog megvalósítását;
6. a polgári kezdeményezésre vonatkozó rendeletet gyors parlamenti és tanácsi elfogadását szorgalmazza, hogy a polgári kezdeményezés mechanizmusa a 2009-es zöld könyvben előirányzott módon 2011 elejére működőképessé váljon;
7. emlékeztet arra, hogy korábban is hangsúlyozta annak jelentőségét, hogy a Lisszaboni Szerződésben az állampolgári jogok megerősítése érdekében szerepel a jogalkotási kezdeményezés joga<sup>3</sup>;

---

<sup>1</sup> COM(2009) 622 végleges.

<sup>2</sup> COM(2010) 119 végleges.

<sup>3</sup> A Régiók Bizottsága saját kezdeményezései véleménye: „A polgárok jogai: Az alapvető jogok és az uniós polgárságból adódó jogok támogatása”, 2008. 10. 9., 58. pont.

8. hangsúlyozza, hogy saját intézményi szerepének megerősítése azt kívánja meg, hogy elsőbbségi úton hajtsák végre a Lisszaboni Szerződésnek a regionális és helyi önkormányzatok számára fontos rendelkezéseit, amilyen a polgári kezdeményezés kitétele is<sup>4</sup>;
9. rámutat a polgári kezdeményezés intézménye iránt a regionális és helyi önkormányzatok körében megnyilvánuló érdeklődésre, hiszen ez utóbbiak maguk is dönthetnek úgy, hogy – akár az Unió polgáraihoz való közelségük folytán is – ilyen kezdeményezések szervezőiként és/vagy támogatóiként lépnek fel;
10. egyetért az Európai Bizottsággal abban, hogy könnyen használható eszközt és egyszerű, azonnal alkalmazható eljárásokat kell a polgárok rendelkezésére bocsátani, ellátva őket a végrehajtásra vonatkozó világos és egyértelmű útmutatásokkal, ugyanakkor biztosítani kell a rendszerrel való esetleges visszaélések megelőzését is;
11. véleménye szerint az intézményi kommunikáció területén olyan széles körű kezdeményezéseket kell elindítani, melyek hozzájárulnak az új jog maximális ismertségéhez az Unió polgárai körében, valamint általánosabban véve közvetlenül bevonják a polgárokat az éppen aktuális kezdeményezések tárgyát képező és általános európai érdekű kérdésekről folyó politikai vitába;
12. ezzel kapcsolatban aláhúzza azt a központi szerepet, melyet – többek között a decentralizált kommunikáció keretében kifejlesztett eszközök révén – a Régiók Bizottsága tölthet be, karöltve az információkat közvetlenül és szerteágazóan mindenkihez eljuttatni képes regionális és helyi önkormányzatokkal.
13. a Régiók Bizottsága felajánlja együttműködését az intézményközi információs pont létrehozásában, és annak működtetésében kulcsszerepet kíván játszani;
14. kiemeli, hogy a többi európai uniós intézmény és a helyi és regionális önkormányzatok partnereként teljes körű tájékoztatásra, valamint adott esetben az Európai Parlamenttel egy időben konzultációra tart igényt azokról a határozatokról, amelyeket az Európai Bizottság hoz az európai polgári kezdeményezések elfogadhatóságáról és nyomon követéséről, illetve az ezt az eszközt szabályozó feltételek és előírások bármiféle javasolt változtatásáról;
15. megismétli, hogy meg kívánja vizsgálni, hogy miképpen támogathatja azokat az európai polgári kezdeményezéseket, amelyek a legnagyobb mértékben kötődnek az RB-hez és az általa képviselt helyi és regionális önkormányzatokhoz. A támogatás módja lehet például:
  - meghallgatások szervezése a folyamatban levő vagy sikeres polgári kezdeményezések számára az uniós intézmények, helyi és regionális önkormányzatok és szervezeteik, valamint a civil társadalom képviselőivel,

---

4

R/CdR 79/2010, I. melléklet.

- vélemények összeállítása az RB politikai prioritásai szempontjából, illetve a helyi és regionális önkormányzatok számára különösen nagy jelentőséggel bíró sikeres polgári kezdeményezésekről vagy az ilyen európai polgári kezdeményezések eredményeivel kapcsolatos európai bizottsági határozatokról;
16. emlékeztet rá, hogy a rendelet keretében és annak végrehajtása során biztosítani kell különösen az egyenlőség, az átláthatóság, a helyes ügyintézés és az igazságszolgáltatáshoz való hozzáférés elvét;
  17. összességében egyetért az Európai Bizottság által megfogalmazott javaslattal, ugyanakkor néhány pont vonatkozásában lehetségesnek tartja a szöveg javítását;
  18. az RB hangsúlyozza, hogy az európai polgári kezdeményezéstől függetlenül is helyi és regionális szinten mindenképpen támogatni kell minden olyan kezdeményezést, amely a részvételi demokrácia elvének keretében átláthatóságot biztosít, illetve lehetővé teszi, hogy a polgárok részt vegyenek és együttműködjenek a közpolitikák kialakításában;

#### Tagállamok minimális száma

19. emlékeztet rá, hogy a Szerződések alapján a kezdeményezésnek „a tagállamok jelentős számából” kell származnia” (EUSz. 11. cikk (4) bekezdés), és ez a kitétel azt hivatott biztosítani, hogy a kezdeményezésben közös európai érdek fejeződik ki;
20. úgy véli, hogy a tagállamok számának egyharmadát jelentő küszöbértékre vonatkozó előírás túlzottan magas, hiszen az Unió demokratikus életében való közvetlen részvétel állampolgári jogának gyakorlását elő kell segíteni;
21. alkalmasabbnak tartja a tagállamok számának egynegyedét kitevő küszöbérték meghatározását, ami egyben megfelel a Szerződések egyéb rendelkezéseinek is, lásd az EUMSz. 76. cikkét;

#### Az aláírókra vonatkozó korhatár

22. egyetért azzal, hogy szabályozni kell a kezdeményezések aláíróinak alsó korhatárát, mely megegyezik az európai választásokon való szavazati joghoz szükséges legalacsonyabb életkorral;

#### A javaslatok bejegyzése és a támogató nyilatkozatok összegyűjtése

23. egyetért a kezdeményezési javaslatok bejegyzésére vonatkozó rendszer felállításával egy megfelelő elektronikus jegyzék formájában;

24. egyetért ugyanakkor az Európai Parlamenttel abban, hogy a polgári kezdeményezések elfogadhatóságára vonatkozó egyes döntéseket ne befolyásolhassák a mindenkori politikai helyzettel kapcsolatos megfontolások;<sup>5</sup>
25. ezért úgy véli, hogy az Európai Bizottságnak csak akkor kellene megtagadnia a bejegyzést, ha a javaslatról látszik, hogy „nyilvánvaló visszaélésen alapszik” vagy „nyilvánvalóan ellentétes az Unió értékeivel”, hiszen a rendeletre vonatkozó javaslatban nem odailőnek tűnhet a „nem megfelelő” jellegre való hivatkozás;
26. kedvezően fogadja a támogató nyilatkozatok összegyűjtésére és ellenőrzésére vonatkozó eljárási rendelkezések egységes kiadását;
27. üdvözli a kezdeményezéseket támogató nyilatkozatok elektronikus úton történő összegyűjtését elősegítő rendszerre vonatkozó előírást;

#### Az átláthatóság elve és az igazgatási együttműködés

28. egyetért az Európai Bizottsággal abban, hogy biztosítani kell a kezdeményezés vonatkozásában a szervezők rendelkezésére álló pénzeszközök és támogatások átláthatóságát;
29. aláhúzza azt, hogy minden polgár és szervezet számára lehetővé kell tenni ilyen kezdeményezéseket, mert ez nem válhat a gyakorlatban a legnagyobb szervezetek kiváltságává;
30. ezért a kezdeményezések szervezésében érdekelt felek számára gyakorlati és technikai segítségnyújtási mechanizmusok biztosítását szorgalmazza;
31. különösen hasznosnak véli a polgárok jogalkotási kezdeményezéseinek szentelt „információs pont” létrehozását, melynek a Régiók Bizottsága szerves alkotóeleme lehetne;
32. emellett felkéri az intézményeket azon lehetőség megfontolására, hogy egy elfogadhatónak nyilvánított kezdeményezés főbb elemeinek az Európai Unió valamennyi hivatalos nyelvére való lefordításához segítséget nyújtsanak annak érdekében, hogy a szóban forgó kezdeményezés az Unió minden polgára számára megismerhetővé váljon;

#### A javaslat elfogadhatósága

33. javasolja, hogy az Európai Bizottság már a nyilvántartásba vétel során ellenőrizze a tervezett polgári kezdeményezések elfogadhatóságát; ezáltal megakadályozható, hogy a szervezők

---

<sup>5</sup> Az Európai Parlament 2009. május 7-i állásfoglalása, a Bizottsághoz intézett arra vonatkozó felkéréssel, hogy nyújtson be a polgári kezdeményezés megvalósításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatot (A6-0043/2009), Y preambulumbekzdés.

jelentős időt és pénzt fordítsanak egy, a későbbiekben elfogadhatatlannak bizonyuló polgári kezdeményezésre;

34. hangsúlyozza annak szükségességét, hogy általános érvénnyel, érthető és átlátható módon határozzák meg az elfogadhatóság feltételeit, és ezeket megfelelő módon terjesszék annak érdekében, hogy csökkenteni lehessen az elfogadhatatlannak minősített javaslatok előterjesztését;
35. üdvözli azokat a feltételeket, hogy a javaslat a) olyan témára kell, hogy vonatkozzon, amelyben el lehet fogadni európai uniós szintű jogi aktust a Szerződések végrehajtására, és b) olyan területre kell, hogy vonatkozzon, amellyel kapcsolatban az Európai Bizottság javaslatot terjeszthet elő;
36. egyébiránt hangsúlyozza, hogy amennyiben az Európai Unió jogi aktust fogad el olyan területen, amely nem tartozik kizárólagos hatáskörébe, alkalmazkodnia kell a szubszidiaritás elvéhez, az EUSz. 5. cikke (3) bekezdésének megfelelően;
37. ezenkívül kiemeli, hogy az Európai Unió valamennyi jogi aktusának figyelembe kell vennie az Európai Unió Alapjogi Chartájában, valamint az emberi jogok és alapvető szabadságok védelméről szóló európai egyezményben elismert alapjogokat és alapvető szabadságjogokat, és az Európai Unió alapelveit;
38. emiatt úgy véli, hogy helyénvaló lenne egyértelműen hivatkozni az elfogadhatóság két további feltételére, nevezetesen, hogy a javaslat c) tartsa tiszteletben az Európai Unió Alapjogi Chartájában meghatározott alapvető jogokat és szabadságokat, valamint d) legyen összhangban a szubszidiaritás elvével;
39. emlékeztet arra, hogy az RB már több éves tapasztalattal rendelkezik a szubszidiaritás értékelése terén, és együttműködését ajánlja fel az Európai Bizottságnak annak vizsgálatában, hogy a javaslat megfelel-e ennek az elvnek;
40. hangsúlyozza annak szükségességét, hogy az elfogadhatósággal kapcsolatos határozatot közöljék a kezdeményezés szervezőjével és tegyék közzé az Európai Unió Hivatalos Lapjában;
41. megállapítja, hogy a saját kezdeményezés elfogadhatóságával kapcsolatos határozatot az EUMSz. 263. és 265. cikkének értelmében az Európai Bíróság elé terjeszthetik jogi ellenőrzésre, és azt kéri, hogy ezt a jogi ellenőrzésre való jogot vegyék bele a rendeletbe;
42. egyetért az Európai Bizottság abbéli aggályával, hogy az elfogadhatónak ítélt kezdeményezések támogató nyilatkozatainak ellenőrzésével és hitelesítésével kapcsolatos adminisztratív és pénzügyi terheket csökkentsék minimálisra, valamint megjegyzi, hogy

számos tagállamban ez az eljárás a regionális és helyi önkormányzatok bevonását teszi szükségessé.

A kezdeményezések Európai Bizottság általi vizsgálatával kapcsolatban

43. egyetért azzal a javaslattal, mely szerint az Európai Bizottságnak négy hónapos határidőn belül minden olyan kezdeményezést meg kell vizsgálnia, amelyet hivatalosan terjesztenek elé a jogszabály által meghatározott keretek között, valamint közleményben kell előterjesznie a javaslattal kapcsolatos következtetéseit és az esetleges megtenni kívánt lépéseket azok indoklásával együtt;
44. ezzel kapcsolatban megállapítja, hogy amennyiben az Európai Bizottság nem nyilatkozna a meghatározott határidőn belül, a kezdeményezés szervezői az EUMSz. 265. cikkének értelmében az Európai Bírósághoz fordulhatnak, és azt kéri, hogy a rendelet tegyen említést erről a bírósági ellenőrzéshez való jogról;
45. hangsúlyozza annak szükségességét, hogy az Európai Bizottság vegyen figyelembe minden, legalább egymillió polgár által aláírt kezdeményezést;
46. úgy véli, hogy az Európai Bizottság által jóváhagyott valamennyi kezdeményezésről szóló közleményt – mindamellet, hogy ismertetik az előterjesztőkkel, az Európai Parlamenttel és a Tanáccsal – publikálni kell az Európai Unió Hivatalos Lapjában és továbbítani kell a Régiók Bizottságának, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a nemzeti parlamenteknek.



## II. MÓDOSÍTÁSOKRA VONATKOZÓ AJÁNLÁSOK

### 1. módosítás

#### 4. cikk 3. bekezdés

<i>Az Európai Bizottság által javasolt szöveg</i>	<i>Az RB módosítása</i>
<p><b>A javasolt polgári kezdeményezés nyilvántartásba vétele</b></p> <p>1. A javasolt polgári kezdeményezés aláíróitól származó támogatási nyilatkozatok összegyűjtésének megkezdését megelőzően a szervezőnek a II. mellékletben meghatározott információk rendelkezésre bocsátása révén nyilvántartásba kell vetetnie a polgári kezdeményezést a Bizottsággal, különös tekintettel a javasolt polgári kezdeményezés tárgyára és céljaira, valamint finanszírozási és támogatási forrásaira.</p> <p>Az információkat az Unió hivatalos nyelveinek egyikén kell eljuttatni a Bizottsághoz, a Bizottság által erre a célra rendelkezésre bocsátott online nyilvántartás (a továbbiakban: a nyilvántartás) útján.</p> <p>2. A (3) és (4) bekezdésben megállapított esetek kivételével a Bizottság késedelem nélkül, egyedi nyilvántartási szám alatt nyilvántartásba veszi a javasolt kezdeményezést, és erről megerősítést küld a szervezőnek.</p>	<p><b>A javasolt polgári kezdeményezés nyilvántartásba vétele és <u>döntés annak elfogadhatóságáról</u></b></p> <p>1. A javasolt polgári kezdeményezés aláíróitól származó támogatási nyilatkozatok összegyűjtésének megkezdését megelőzően a szervezőnek a II. mellékletben meghatározott információk rendelkezésre bocsátása révén nyilvántartásba kell vetetnie a polgári kezdeményezést a Bizottsággal, különös tekintettel a javasolt polgári kezdeményezés tárgyára és céljaira, valamint finanszírozási és támogatási forrásaira.</p> <p>Az információkat az Unió hivatalos nyelveinek egyikén kell eljuttatni a Bizottsághoz, a Bizottság által erre a célra rendelkezésre bocsátott online nyilvántartás (a továbbiakban: a nyilvántartás) útján.</p> <p><del>2. A (3) és (4) bekezdésben megállapított esetek kivételével a Bizottság késedelem nélkül, egyedi nyilvántartási szám alatt nyilvántartásba veszi a javasolt kezdeményezést, és erről megerősítést küld a szervezőnek.</del></p> <p>2. <u>A Bizottság az (1) bekezdésben említett kérelem kézhezvételétől számított két hónapon belül határoz az elfogadhatóságról. A javasolt polgári kezdeményezést elfogadhatónak kell tekinteni, ha az teljesíti a következő feltételeket:</u></p> <p>a. <u>olyan ügyre vonatkozik, amelyben a Szerződések végrehajtásához uniós jogi aktust lehet elfogadni;</u></p> <p>b. <u>a javaslattétel a Bizottság hatáskörébe tartozik;</u></p>

<p>3. A Bizottság nem veszi nyilvántartásba azokat a javasolt polgári kezdeményezéseket, amelyek visszaélészerűségük vagy komolytalanságuk okán indokoltan nem tekinthetők megfelelőnek.</p> <p>4. A Bizottság elutasítja azon javasolt polgári kezdeményezések nyilvántartásba vételét, amelyek nyilvánvalóan ellentétesek az Unió értékeivel.</p> <p>5. A Bizottság a nyilvántartásban közzéteszi azokat a javasolt polgári kezdeményezéseket, amelyeket nyilvántartásba vett.</p>	<p>c. <u>tiszteletben tartja az Európai Unió alapvető értékeit és elveit, valamint az európai uniós alapjogokat, ahogyan azokat az Európai Unió alapjogi chartája tartalmazza;</u></p> <p>d. <u>összeegyeztethető a szubszidiaritás elvével.</u></p> <p>3. A Bizottság nem veszi nyilvántartásba azokat a javasolt polgári kezdeményezéseket, amelyek <u>nyilvánvalóan visszaélészerűségeik</u> vagy komolytalanok, <u>illetve az európai uniós értékek ellen fordulnak.</u> <del>ságuk okán indokoltan nem tekinthetők megfelelőnek.</del></p> <p><del>4. A Bizottság elutasítja azon javasolt polgári kezdeményezések nyilvántartásba vételét, amelyek nyilvánvalóan ellentétesek az Unió értékeivel.</del></p> <p>4. <u>A (2) bekezdésben említett határozatról értesíteni kell a javasolt polgári kezdeményezés szervezőjét, és azt nyilvánosságra kell hozni.</u></p> <p>5. A Bizottság a nyilvántartásban közzéteszi azokat a javasolt polgári kezdeményezéseket, amelyeket <del>nyilvántartásba vett</del> <u>elfogadhatónak nyilvánított.</u></p> <p>6. <u>Az elfogadható polgári kezdeményezés kulcsfontosságú elemeit az Európai Bizottság szolgálataival valamennyi hivatalos európai uniós nyelvre lefordítják.</u></p>
--	---

## Indokolás

A kezdeményezés elfogadhatóságának ellenőrzésére a 4. cikk értelmében már nyilvántartásba vétel során sor kerülhet. Nem tűnik helyénvalónak egy kezdeményezés nyilvántartásba vétele, majd a szükséges 300.000 aláírás bemutatása után, melyeknek legalább három tagállamból kell származniuk, elfogadásának megtagadása például annak megállapítása által, hogy az EU-nak egy bizonyos politikai területen nincs jogalkotási hatásköre. Ezért ez a módosító indítvány összehangolja a rendeletjavaslat 4. és 8. cikkét.

## 2. módosítás

7. cikk 1. bekezdés

<i>Az Európai Bizottság által javasolt szöveg</i>	<i>Az RB módosítása</i>
<b>A tagállamonkénti aláírók minimális száma</b>	<b>A tagállamonkénti aláírók minimális száma</b>
1. A polgári kezdeményezés aláíróinak legalább a tagállamok egyharmadából kell származniuk.	1. A polgári kezdeményezés aláíróinak legalább a tagállamok <del>egyharmadából</del> <u>egynegyedéből</u> kell származniuk.

### Indokolás

Az európai polgári kezdeményezés olyan eszköz kell, hogy legyen, amely minden polgár számára hozzáférhető, ezért a küszöböt nem kellene túl magasan meghatározni. Az országok egynegyedére vonatkozó követelmény (vagyis a 27 tagállam közül hét) összhangban van az Európai Parlament javaslatával.

## 3. módosítás

7. cikk 2. bekezdés

<i>Az Európai Bizottság által javasolt szöveg</i>	<i>Módosítás</i>
A tagállamok egyharmadában az aláírók számának el kell érnie az I. mellékletben meghatározott értékeket.	A tagállamok <del>egyharmadában</del> <u>egynegyedében</u> az aláírók számának el kell érnie az I. mellékletben meghatározott értékeket.

### Indokolás

Az európai polgári kezdeményezés olyan eszköz kell, hogy legyen, amely minden polgár számára hozzáférhető, ezért a küszöböt nem kellene túl magasan meghatározni. Az országok egynegyedére vonatkozó követelmény (vagyis a 27 tagállam közül hét) összhangban van az Európai Parlament javaslatával. A következetesség érdekében ugyanaz alkalmazandó a 7. cikk (2) bekezdésére is.

4. módosítás  
8. cikk

<i>Az Európai Bizottság által javasolt szöveg</i>	<i>Az RB módosítása</i>
<b>Határozat a javasolt polgári kezdeményezés elfogadhatóságáról</b>	<b>Határozat a javasolt polgári kezdeményezés elfogadhatóságáról</b>
<p>1. Miután a szervező az 5. cikknek megfelelően összegyűjtött 300 000 támogatási nyilatkozatot legalább három tagállamból származó aláíróktól, kérelmezi a Bizottságnál, hogy az hozzon határozatot a javasolt polgári kezdeményezés elfogadhatóságáról. Erre a célra a szervező az V. mellékletben meghatározott formanyomtatványt használja.</p> <p>2. A Bizottság az (1) bekezdésben említett kérelem kézhezvételétől számított két hónapon belül határoz az elfogadhatóságról. A tervezett polgári kezdeményezés akkor számít elfogadhatónak, ha megfelel a következő követelményeknek:</p> <p>a. olyan ügyre vonatkozik, amelyben a Szerződések végrehajtásához uniós jogi aktust lehet elfogadni; valamint</p> <p>b. a javaslattétel a Bizottság hatáskörébe tartozik;</p> <p>3. A (2) bekezdésben említett határozatról értesíteni kell a javasolt polgári kezdeményezés szervezőjét, és azt nyilvánosságra kell hozni.</p>	<p><del>1. Miután a szervező az 5. cikknek megfelelően összegyűjtött 300 000 támogatási nyilatkozatot legalább három tagállamból származó aláíróktól, kérelmezi a Bizottságnál, hogy az hozzon határozatot a javasolt polgári kezdeményezés elfogadhatóságáról. Erre a célra a szervező az V. mellékletben meghatározott formanyomtatványt használja.</del></p> <p><del>2. A Bizottság az (1) bekezdésben említett kérelem kézhezvételétől számított két hónapon belül határoz az elfogadhatóságról. A tervezett polgári kezdeményezés akkor számít elfogadhatónak, ha megfelel a következő követelményeknek:</del></p> <p><del>a. olyan ügyre vonatkozik, amelyben a Szerződések végrehajtásához uniós jogi aktust lehet elfogadni; valamint</del></p> <p><del>b. a javaslattétel a Bizottság hatáskörébe tartozik;</del></p> <p><del>3. A (2) bekezdésben említett határozatról értesíteni kell a javasolt polgári kezdeményezés szervezőjét, és azt nyilvánosságra kell hozni.</del></p>

**Indokolás**

Az 1. javaslatához tartozó módosító indítványból következik.

## 5. módosítás

### 9. cikk

<i>Az Európai Bizottság által javasolt szöveg</i>	<i>Az RB módosítása</i>
<p><b>A támogatási nyilatkozatok tagállami ellenőrzésére és igazolására vonatkozó rendelkezések</b></p> <p>1. Miután a szervező az 5. és 7. cikknek megfelelően összegyűjtötte a szükséges támogatási nyilatkozatokat, és amennyiben a Bizottság úgy határozott, hogy a javasolt polgári kezdeményezés a 8. cikk rendelkezéseinek megfelelően elfogadható, a szervező papír- vagy elektronikus formátumban ellenőrzés és igazolás céljából benyújtja a támogatási nyilatkozatokat a 14. cikkben meghatározott illetékes hatóságoknak. Erre a célra a szervező az VI. mellékletben meghatározott formanyomtatványt használja.</p> <p>A szervező a támogatási nyilatkozatokat az azokon feltüntetett személyi azonosító okmányt kibocsátó tagállamnak nyújtja be.</p> <p>2. Az illetékes hatóságok három hónapot meg nem haladó időtartamon belül megfelelő ellenőrzések alapján ellenőrzik a benyújtott támogatási nyilatkozatokat, és a VII. mellékletben meghatározott mintának megfelelő igazolást állítanak ki a szervező számára, amelyben igazolják az adott tagállamból származó érvényes támogatási nyilatkozatok számát.</p> <p>3. A (2) bekezdésben említett igazolás kiállítása térítésmentes.</p>	<p><b>A támogatási nyilatkozatok tagállami ellenőrzésére és igazolására vonatkozó rendelkezések</b></p> <p>1. Miután a szervező az 5. és 7. cikknek megfelelően összegyűjtötte a szükséges támogatási nyilatkozatokat, és amennyiben a Bizottság úgy határozott, hogy a javasolt polgári kezdeményezés a 8. cikk rendelkezéseinek megfelelően elfogadható, a szervező papír- vagy elektronikus formátumban ellenőrzés és igazolás céljából benyújtja a támogatási nyilatkozatokat a 14. cikkben meghatározott illetékes hatóságoknak. Erre a célra a szervező az VI. mellékletben meghatározott formanyomtatványt használja, <u>és költségkimutatást, illetve nyilatkozatot csatol a felhasznált finanszírozási forrásokról.</u></p> <p>A szervező a támogatási nyilatkozatokat az azokon feltüntetett személyi azonosító okmányt kibocsátó tagállamnak nyújtja be.</p> <p>2. Az illetékes hatóságok három hónapot meg nem haladó időtartamon belül megfelelő ellenőrzések alapján ellenőrzik a benyújtott támogatási nyilatkozatokat, és a VII. mellékletben meghatározott mintának megfelelő igazolást állítanak ki a szervező számára, amelyben igazolják az adott tagállamból származó érvényes támogatási nyilatkozatok számát.</p> <p>3. A (2) bekezdésben említett igazolás kiállítása térítésmentes.</p>

## **Indokolás**

A 4. cikk értelmében a szervezőnek meg kell adnia azokat a finanszírozási forrásokat, amelyekből a kezdeményezéssel kapcsolatos költségeket állja. Az eljárásnak ebben a szakaszában – ahogy a módosításban is szerepel – előfordulhat, hogy nem ismert minden megszerzett anyagi támogatás, ezért a folyamat végén jelentést kell kérni a ténylegesen felmerült költségekről és arról, hogy milyen forrásokat vettek igénybe. Így eleget lehet tenni a tájékoztatás és az átláthatóság elvének. Ahhoz, hogy könnyebben eleget lehessen tenni a szóban forgó követelménynek, célszerű lenne kidolgozni egy egyszerű formanyomtatványt, melyet a rendelethez lehetne csatolni.

Kelt Brüsszelben, 2010. június 10-én.

a Régiók Bizottsága  
elnöke

Mercedes BRESSO

a Régiók Bizottsága  
főtitkára

Gerhard STAHL

### III. ELJÁRÁS

<b>Cím:</b>	Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a polgári kezdeményezésről
<b>Hivatkozás:</b>	COM(2010) 119 végleges
<b>Jogalap:</b>	az Eljárási Szabályzat 41. cikke
<b>Eljárási Szabályzat:</b>	főelőadó
<b>Tanácsi felkérés kelte:</b>	2010. április 27.
<b>Európai parlamenti felkérés kelte</b>	2010. június 2.
<b>Elnökségi/Elnöki határozat kelte:</b>	2010. május 17.
<b>Illetékes szakbizottság:</b>	CIVEX
<b>Előadó:</b>	Sonia MASINI (IT/PES)
<b>Elemző feljegyzés:</b>	2010. május 5.
<b>Szakbizottsági vita:</b>	-
<b>Szakbizottsági elfogadás kelte:</b>	-
<b>Szakbizottsági szavazás eredménye:</b>	
<b>Plenáris ülésen történő elfogadás kelte</b>	2010. június 10.
<b>Korábbi RB-vélemények:</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>– Fehér könyv a többszintű kormányzásról (CdR 89/2009).</li><li>– 2008. október 9-i saját kezdeményezésű vélemény a következő tárgyban: „A polgárok jogai: az alapvető jogok és az uniós polgárságból adódó jogok támogatása”, (CdR 78/2008)</li><li>– 2008. június 19-i vélemény a következő tárgyban: „Partnerség az Európáról szóló kommunikációért” (CdR 295/2007).</li><li>– 2008. február 7-i vélemény a következő tárgyban: „A fiatalok aktív állampolgári szerepvállalásának oktatás útján történő ösztönzése” (CdR 173/2007).</li><li>– 2006. június 27-i vélemény a következő tárgyban: „A Bizottság hozzájárulása a gondolkodási időszak munkájához, és azon túl: D-terv: demokrácia, párbeszéd és vita” (CdR 52/2006).</li><li>– 2000. december 14-i vélemény a következő tárgyban: „A kormányzás új formái: Európa, a polgári kezdeményezések kerete” (CdR 182/2000).</li></ul>