



PARLAMENT EWROPEW

2009 - 2014

*Kumitat għall-Affarijiet Kostituzzjonali*

**2012/0244(COD)**

8.11.2012

## **ABBOZZ TA' OPINJONI**

tal-Kumitat għall-Affarijiet Kostituzzjonali

għall-Kumitat għall-Affarijiet Ekonomiċi u Monetarji

dwar il-proposta għal regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (UE) Nru 1093/2010 li jistabbilixxi Awtorità Superviżorja Ewropea (Awtorità Bankarja Ewropea) fir-rigward tal-interazzjoni tiegħu mar-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru.../... li jikkonferixxi kompiti speċifiċi lill-Bank Ċentrali Ewropew fir-rigward ta' politiki relatati mas-supervizjoni prudenzjali ta' istituzzjonijiet ta' kreditu (COM(2012)0512 – C7-0289/2012 – 2012/0244(COD))

Rapporteur għal opinjoni: Paulo Rangel

PA\_Legam

## ĠUSTIFIKAZZJONI QASIRA

Nhar it-12 ta' Settembru 2012, il-Kummissjoni adottat pakkett proposti għat-twaqqif ta' mekkaniżmu superviżorju uniku (MSU) li jinkludi:

- Proposta għal Regolament tal-Kunsill li jikkonferixxi kompiti speċifiċi lill-Bank Ċentrali Ewropew fir-rigward ta' politiki relatati mal-kompiti ta' superviżjoni prudenzjali ta' istituzzjonijiet ta' kreditu (il-proposta għal MSU); kif ukoll
- Proposta għal regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (UE) Nru 1093/2010 li jistabbilixxi Awtorità Superviżorja Ewropea (Awtorità Bankarja Ewropea) fir-rigward tal-interazzjoni tiegħu mar-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru .../... li jikkonferixxi kompiti speċifiċi lill-Bank Ċentrali Ewropew fir-rigward ta' politiki relatati mas-superviżjoni prudenzjali ta' istituzzjonijiet ta' kreditu (il-proposta dwar l-ABE).

Il-proposta dwar l-ABE, imfassla biex ir-Regolament Nru 1093/2010 eżistenti li jistabbilixxi l-Awtorità Bankarja Ewropea (ABE) jiġi allinjat mal-qafas modifikat għas-superviżjoni bankarja, hi s-sugġett ta' din l-opinjoni.

Madankollu, l-għadd u l-firxa tal-emendi li għandhom jiġu introdotti għar-Regolament Nru 1093/2010 jiddependu fuq id-disinn konkret tal-mekkanizmu superviżorju uniku u fuq ir-rwol li l-ABE għandu jżvolgi fi hdanu.

Għaldaqstant, iż-żewġ proposti għandhom jiġu kkunsidrati b'mod parallel u hu importanti li tinghata perspettiva globali dwar dan il-pakkett leġislattiv għas-superviżjoni bankarja.

### **Il-Mekkanizmu Superviżorju Uniku u r-Rwol tal-ABE**

Il-kriżi finanzjarja u ekonomika attwali enfasizzat il-ħtieġa li l-Unjoni Ewropea tevolvi u tiċċaqlaq lejn integrazzjoni ekonomika u politika aktar profonda.

F'dan il-proċess lejn unjoni ekonomika u monetarja ġenwina, qed jiġi kkunsidrat li hu essenzjali li jiġi stabbilit qafas finanzjarju integrat – l-hekk imsejha unjoni bankarja Ewropea – biex tiġi żgurata l-istabilità tas-sistema finanzjarja, biex titreġġa' lura l-kredibilità tas-settur u biex tiġi promossa s-solidità tal-istituzzjonijiet ta' kreditu.

Wiehed mill-elementi kruċjali tal-unjoni bankarja hu t-twaqqif ta' mekkaniżmu superviżorju uniku (MSU), ospitat mill-Bank Ċentrali Ewropew, li jkun ikopri ż-żona tal-euro u li jkun miftuħ għall-Istati Membri kollha li mhumiex fiż-żona tal-euro. L-għoti ta' kompiti superviżorji lill-BĊE se jkun ibbażat fuq l-Artikolu 127(6) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, li jippermetti li l-Kunsill, b'mod unanimu fuq proposta tal-Kummissjoni u wara li jikkonsulta mal-Parlament Ewropew u mal-Bank Ċentrali Ewropew, "*jagħti missjonijiet speċifiċi lill-Bank Ċentrali Ewropew li jirrigwardaw politika relatata mas-superviżjoni prudenzjali ta' istituzzjonijiet ta' kreditu u ta' istituzzjonijiet finanzjarji ohra, bl-eċċezzjoni tal-impriżi ta' assigurazzjoni*".

Hemm bosta raġunijiet biex jitqies li l-BĊE għandu jkun l-istituzzjoni responsabbli għas-superviżjoni bankarja. Tabilhaqq, apparti l-fatt li t-TFUE, fl-Artikolu 127(6) tiegħu, jistipula

li jistgħu jingħataw kompiti superviżorji lill-BĊE, ahna nemmnu li l-involviment tal-BĊE, meta titqies il-kompetenza qawwiya tiegħu fir-rigward tal-istabilità finanzjarja, se jikkontribwixxi għat-titjib tal-kredibilità u l-effikaċja tal-mekkanizmu superviżorju integrat. Min-naħa l-oħra, fil-maġġoranza tal-Istati Membri, il-banek ċentrali huma responsabbli għas-superviżjoni bankarja, u għaldaqstant, bħala parti mill-viżjoni fit-tul għal unjoni ekonomika u monetarja aktar b'saħħitha, hu importanti wkoll li nisfruttaw din l-opportunità biex ir-rwol tal-BĊE bħala bank ċentrali ta' vera jissahħaħ. Barra minn hekk, meta nqabbluha mal-proposti għall-holqien futur ta' awtorità Ewropea ġdida responsabbli għas-superviżjoni bankarja, din is-soluzzjoni għandha l-vantaġġ li ma żzidx il-kumplessità tal-istruttura istituzzjonali tal-UE.

Madankollu, it-twaqqif ta' mekkanizmu superviżorju uniku taħt il-patroċinju tal-Bank Ċentrali Ewropew johloq xi dubji kostituzzjonali, b'mod partikulari f'dak li għandu x'jaqsam mas-sitwazzjoni tal-Istati Membri li għadhom ma adottawx l-euro imma li jixtiequ jiehdu sehem fl-unjoni bankarja.

L-ewwel nett, peress li l-Artikolu 139 tat-TFUE jeskludi lill-Istati Membri li jkollhom deroga mill-applikazzjoni tal-Artikolu 132 tat-TFUE, jidher għalhekk li kwalunkwe att adottat mill-BĊE, inklużi r-rakkomandazzjonijiet u l-opinjoni, jista' japplika biss għall-Istati Membri taż-żona tal-euro, u għaldaqstant hu dubjuż jekk il-parteciżjoni tal-Istati Membri li mhumiex fiż-żona tal-euro hijiex kompletament kompatibbli mat-Trattat. F'dan ir-rigward, l-Artikolu 6 tal-proposta għal MSU jistipula li l-Istati Membri li mhumiex fiż-żona tal-euro se jkun jistgħu jidhlu f'kooperazzjoni superviżorja mill-qrib mal-BĊE, soġġetta għall-ilhuq ta' kundizzjonijiet speċifiċi. Dawn jinkludu l-impenn ta' dawk l-Istati Membri li jiżguraw li l-awtoritajiet kompetenti nazzjonali tagħhom jikkonformaw ma' kwalunkwe miżura relatata mal-istituzzjonijiet ta' kreditu mitluba mill-BĊE u jadottawha, kif ukoll l-obbligu li jadottaw atti ġuridiċi nazzjonali biex jiżguraw li l-awtoritajiet kompetenti nazzjonali tagħhom jiġu obbligati jadottaw kwalunkwe miżura relatata mal-istituzzjonijiet ta' kreditu mitluba mill-BĊE. Għaldaqstant qed jiġi stabbilit li s-sottomissjoni għall-atti adottati mill-BĊE hi waħda volontarja u dan hu kompletament konsistenti mad-dispożizzjonijiet tat-Trattat.

It-tieni problema għandha x'taqsam mal-involviment fil-proċess deċiżjonali min-naħa tal-Istati Membri li mhumiex fiż-żona tal-euro li jagħzlu li jipparteċipaw.

F'dan ir-rigward, għandu jiġi nnotat li l-proposta għal MSU tippredvi l-parteciżjoni tar-rappreżentanti ta' dawn l-Istati Membri fl-attivitajiet tal-Bord Superviżorju mwaqqaf minn dan ir-Regolament għall-iżvolġiment tal-ippjanar u t-twettiq tal-kompiti tal-BĊE fil-qasam tas-superviżjoni prudenzjali tal-istituzzjonijiet ta' kreditu. Il-kundizzjonijiet skont liema jiehdu sehem fl-attivitajiet tal-Bord Superviżorju huma stipulati fid-deċiżjoni li tistabbilixxi l-kooperazzjoni mill-qrib u għandhom "*jippermettu l-akbar involviment possibbli ta' dawk ir-rappreżentanti filwaqt li jitqiesu l-limiti skont l-Istatut tal-SEBC u tal-BĊE, b'mod partikulari fir-rigward tal-integrità tal-proċess tat-teħid tad-deċiżjonijiet tiegħu*" (premissa 29).

Madankollu, skont it-Trattati attwali, il-Bord Superviżorju jista' jiffassal biss bħala korp li jkollu l-kompitu li jhejji s-superviżjoni bankarja imma mhux li jiehu d-deċiżjoni aħħarija dwarha. Il-Kunsill Governattiv tal-BĊE għandu jibqa' responsabbli fl-aħħar mill-aħħar għad-deċiżjonijiet tiegħu u l-kompożizzjoni tiegħu ma tistax titbiddel permezz ta' leġiżlazzjoni sekondarja sabiex tinkludi l-gvernaturi tal-banek ċentrali tal-Istati Membri li mhumiex fiż-żona tal-euro.

Sabiex jingħelbu dawn il-limitazzjonijiet, se jkun hemm bżonn li t-Trattat jinbidel fuq żmien medju. Emenda ta' dan it-tip għat-Trattat tista' tkun:

- dispożizzjoni ġdida li għandha tiddaħħal fl-Istatut tal-SEBC u tal-BĊE u li tistabbilixxi li l-Bord Superviżorju hu l-korp li jieħu d-deċiżjonijiet fir-rigward tas-superviżjoni bankarja; jew
- modifika tal-Artikolu 283 tat-TFUE u l-Artikolu 10.1 tal-Istatut, li tipprevedi kompożizzjoni speċjali tal-Kunsill Governattiv, li fuqu huma rappreżentati l-Istati Membri li mhumiex fiż-żona tal-euro, applikabbli fl-eżerċitar tas-setgħat mogħtija skont l-Artikolu 127(6) tat-TFUE, bi qbil ma' dak li jiġri fil-funzjonament tal-ECOFIN u tal-Grupp tal-euro.

Sadattant u bħala soluzzjoni temporanja, l-Istati Membri li mhumiex fiż-żona tal-euro għandhom jingħataw parteċipazzjoni shiħa u ndaq fil-Bord Superviżorju, anke f'dak li jirrigwarda d-drittijiet ta' votazzjoni. Minn din il-prospettiva, hu importanti wkoll li jissahħaħ, sal-livell massimu possibbli, ir-rwol tal-Bord Superviżorju, billi pereżempju jiġi previst obbligu biex il-Kunsill Governattiv jiġġustifika kull devjazzjoni mill-proposti u l-abbozzi ta' deċiżjonijiet imħejjijin mill-Bord Superviżorju.

Barra minn hekk, u għal darb'ohra biex tiġi preżervata l-integrità tas-suq finanzjarju uniku, l-ABE għandha tipprezerva r-rwol tagħha u żżomm is-setgħat u l-kompiti eżistenti tagħha: se tkompli tiżviluppa u tiżgura l-implimentazzjoni ta' manwal ta' superviżjoni uniku li jkun applikabbli għall-Istati Membri kollha u se ssahħaħ il-konverġenza tal-prattiki superviżorji fl-Unjoni kollha kemm hi. Apparti dan, l-ABE għandha issa tingħata l-kompitu li thejji manwal ta' superviżjoni uniku li jikkomplementa l-ġabra unika ta' regoli tal-UE u jiżgura l-konsistenza fis-superviżjoni bankarja. Għal dan il-għan, hu essenzjali li jiġi ggarantit li l-proċess deċiżjonali tal-ABE jibqa' wieħed ibbilanċjat u li l-BĊE jsir awtorità kompetenti konformi mal-awtoritajiet kompetenti tal-Istati Membri li mhumiex fiż-żona tal-euro. Fil-fatt, meta jitqies il-fatt li hu impossibbli li l-Istati Membri li mhumiex fiż-żona tal-euro u li jixtiequ jingħaqdu mal-Mekkaniżmu Superviżorju Uniku jingħataw sehem indaq fid-deċiżjonijiet superviżorji tal-BĊE, it-tneħħija tad-dispożizzjoni "kkonforma jew spjega" tista' tiġi kkunsidrata bħala soluzzjoni fuq żmien medju sakemm din il-problema titranġa permezz ta' tibdil tat-Trattat, sabiex tiġi żgurata pożizzjoni aktar ibbilanċjata għal dawn il-pajjiżi. Minn prospettiva kostituzzjonali, għandhom jiġu indirizzati b'mod xieraq il-problemi tas-separazzjoni ċara bejn il-politika monetarja tal-BĊE u l-funzjonijiet superviżorji tiegħu u tal-obbligu demokratiku tas-superviżur uniku ġdid li jagħti rendikont ta' għemilu.

## EMENDI

Il-Kumitat għall-Affarijiet Kostituzzjonali jistieden lill-Kumitat għall-Affarijiet Ekonomiċi u Monetarji, bħala l-kumitat responsabbli, sabiex jinkorpora l-emendi li ġejjin fir-rapport tiegħu:

### **Emenda 1**

#### **Proposta għal regolament**

#### **Premessa 4**

*Test propost mill-Kummissjoni*

(4) Il-konferiment ta' kompiti superviżorji lill-BĊE fis-settur bankarju għal parti mill-Istati Membri tal-Unjoni ma għandu bl-ebda mod ifixkel il-funzjonament tas-suq intern fil-qasam tas-servizzi finanzjarji. ***Huwa għalhekk meħtieġ li jiġi żgurat il-funzjonament xieraq tal-ABE wara dak il-konferiment.***

*Emenda*

(4) Il-konferiment ta' kompiti superviżorji lill-BĊE fis-settur bankarju għal parti mill-Istati Membri tal-Unjoni ma għandu bl-ebda mod ifixkel il-funzjonament tas-suq intern fil-qasam tas-servizzi finanzjarji. ***L-ABE għandha tippreżerva r-rwol tagħha u żżomm is-setgħat u l-kompiti eżistenti tagħha: għandha tkompli tiżviluppa u tiżgura l-implimentazzjoni ta' manwal ta' superviżjoni uniku li jkun applikabbli għall-Istati Membri kollha u ssahħah il-konverġenza tal-prattiki superviżorji fl-Unjoni kollha kemm hi.***

Or. en

**Emenda 2**  
**Proposta għal regolament**  
**Premessa 4a (ġdida)**

*Test propost mill-Kummissjoni*

***(4a) Sabiex tiżgura konsistenza fil-prattiki superviżorji fl-Unjoni kollha kemm hi, l-ABE għandha tiżviluppa wkoll manwal ta' superviżjoni uniku li jikkomplementa l-ġabra unika ta' regoli tal-UE.***

Or. en

**Emenda 3**  
**Proposta għal regolament**  
**Premessa 5**

*Test propost mill-Kummissjoni*

(5) Fid-dawl tal-kompiti superviżorji kkonferiti lill-BĊE bir-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru .../...[127(6) Regolament], l-ABE għandha tkun tista' twettaq il-kompiti tagħha anke fir-rigward

*Emenda*

(5) Fid-dawl tal-kompiti superviżorji kkonferiti lill-BĊE bir-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru .../...[127(6) Regolament], l-ABE għandha tkun tista' twettaq il-kompiti tagħha anke fir-rigward

tal-BĊE. *Sabiex jiġi żgurat li l-mekkaniżmi eżistenti għas-soluzzjoni ta' nuqqas ta' qbil u azzjonijiet f'sitwazzjonijiet ta' emerġenza jibqgħu effikaċi, għandu jkun hemm provvediment għal proċedura speċifika. B'mod partikolari, jekk il-BĊE ma jikkonformax ma' azzjoni mill-ABE biex issolvi nuqqas ta' qbil jew biex tindirizza sitwazzjoni ta' emerġenza, għandu jkun meħtieġ jispjega r-raġunijiet tiegħu. F'dak il-każ, kull meta, abbażi ta' rekwiżiti stabbiliti f'liġi tal-Unjoni applikabbli direttament, l-ABE tista' tadotta deċiżjoni individwali indirizzata lill-istituzzjoni finanzjarja kkonċernata, għandha tagħmel hekk.*

tal-BĊE *bl-istess mod kif tagħmel fir-rigward tal-awtoritajiet kompetenti l-oħra.*

Or. en

**Emenda 4**  
**Proposta għal regolament**  
**Premessa 6**

*Test propost mill-Kummissjoni*

(6) Sabiex jiġi żgurat li l-interessi tal-Istati Membri kollha jitqiesu b'mod adegwat u biex l-ABE tkun tista' tiffunzjona b'mod xieraq bl-għan li s-suq intern jinżamm u jitwessa' fil-qasam tas-servizzi finanzjarji, **il-modalitajiet** tal-votazzjoni fil-Bord tas-Supervizuri għandhom jiġu adattati, b'mod partikolari fir-rigward tad-deċiżjonijiet meħuda mill-ABE b'maġġoranza sempliċi.

*Emenda*

(6) Sabiex jiġi żgurat li l-interessi tal-Istati Membri kollha jitqiesu b'mod adegwat u biex l-ABE tkun tista' tiffunzjona b'mod xieraq bl-għan li s-suq intern jinżamm u jitwessa' fil-qasam tas-servizzi finanzjarji, **hu essenzjali li tiġi żgurata rappreżentanza ġusta tal-Istati Membri kollha fil-proċess deċiżjonali. Il-modalitajiet** tal-votazzjoni fil-Bord tas-Supervizuri għandhom jiġu adattati, b'mod partikolari fir-rigward tad-deċiżjonijiet meħuda mill-ABE b'maġġoranza sempliċi.

Or. en

**Emenda 5**  
**Proposta għal regolament**  
**Artikolu 1 – paragrafu 1 – punt 1a (ġdid)**

Regolament (UE) Nru 1093/2010  
Artikolu 8 – paragrafu 2 – punt k (ġdid)

*Test propost mill-Kummissjoni*

*Emenda*

**1a. Il-punt li ġej hu miżjud mal-Artikolu 8(2):**

**"(k) tiżviluppa manwal ta' superviżjoni uniku."**

Or. en

**Emenda 6**  
**Proposta ghal regolament**  
**Artikolu 1 – paragrafu 1 – punt 2 – punt aa (ġdid)**  
Regolament (UE) Nru 1093/2010  
Artikolu 18 – paragrafu 3

*Test propost mill-Kummissjoni*

*Emenda*

**(aa) il-paragrafu 3 huwa sostitwit b'dan li ġej:**

**"3. Fejn il-Kunsill ikun adotta deċiżjoni skont il-paragrafu 2, u f'ċirkostanzi eċċezzjonali fejn l-azzjoni kkoordinata mill-awtoritajiet kompetenti tkun mehtieġa bhala rispons għall-iżviluppi negattivi li jistgħu jipperikolaw b'mod serju l-funzjonament tajjeb u l-integrità tas-swieq finanzjarji jew l-istabbiltà tas-sistema finanzjarja kollha jew parti minnha fl-Unjoni, l-Awtorità tista' tadotta deċiżjonijiet individwali sabiex titlob lill-awtoritajiet kompetenti biex jiehdu l-azzjoni mehtieġa skont il-leġislazzjoni msemmija fl-Artikolu 1(2) sabiex jindirizzaw kwalunkwe żviluppi bħal dawn billi jiżguraw li l-istituzzjonijiet finanzjarji u l-awtoritajiet kompetenti jissodisfaw ir-rekwiżiti stipulati f'dik il-leġislazzjoni."**

Or. en



## **Emenda 7**

### **Proposta għal regolament**

**Artikolu 1 – paragrafu 1 – punt 2 – punt b**

Regolament (UE) Nru 1093/2010

Artikolu 18 – paragrafu 3a

*Test propost mill-Kummissjoni*

*Emenda*

**(b) jiddahhal il-paragrafu li ġej wara l-paragrafu 3:**

*imhassar*

**"3a. Meta l-Awtorità titlob lill-BĊE bhala awtorità kompetenti biex jiehu l-azzjoni meħtieġa skont il-paragrafu 3, il-BĊE għandu jikkonforma magħha jew għandu jipprovdi fi żmien li ma jaqbiżx 48 siegħa ġustifikazzjoni adegwata lill-Awtorità għan-nonkonformità tiegħu."**

Or. en

## **Emenda 8**

### **Proposta għal regolament**

**Artikolu 1 – paragrafu 1 – punt 2a (ġdid)**

Regolament (UE) Nru 1093/2010

Artikolu 19 – paragrafu 1

*Test propost mill-Kummissjoni*

*Emenda*

**(2a) Fl-Artikolu 19, il-paragrafu 1 huwa sostitwit b'dan li ġej:**

**"1. Minghajr preġudizzju għas-setgħat stabbiliti fl-Artikolu 17, meta awtorità kompetenti ma taqbilx dwar il-proċedura jew il-kontenut ta' azzjoni jew nuqqas ta' azzjoni ta' awtorità kompetenti oħra f'każijiet speċifikati fl-atti msemmija fl-Artikolu 1(2), l-Awtorità, fuq it-talba ta' awtorità kompetenti kkonċernata waħda jew aktar, tista' tassisti lill-awtoritajiet biex jilhqu qbil f'konformità mal-proċedura stabbilita fil-paragrafi 2 sa 4 ta' dan l-Artikolu.**

**F'każijiet speċifikati fil-leġislazzjoni msemmija fl-Artikolu 1(2), u fejn abbażi**

ta' kriterji oġġettivi jista' jkun determinat nuqqas ta' qbil bejn awtoritajiet kompetenti [...] differenti, l-Awtorità tista', fuq inizjattiva tagħha stess, tassisti lill-awtoritajiet biex jiksbu ftehim f'konformità mal-proċedura stabbilita fil-paragrafi 2 sa 4."

Or. en

**Emenda 9**  
**Proposta għal regolament**  
**Artikolu 1 – paragrafu 1 – punt 3**  
Regolament (UE) Nru 1093/2010  
Artikolu 19 – paragrafu 3a

*Test propost mill-Kummissjoni*

*Emenda*

**3. Fl-Artikolu 19 jiddaħhal il-paragrafu li ġej wara l-paragrafu 3:**

*imhassar*

**"3a. Meta l-Awtorità titlob lill-BĊE bhala awtorità kompetenti biex jiehu azzjoni speċifika jew biex iżomm lura milli jiehu azzjoni skont il-paragrafu 3, il-BĊE għandu jikkonforma magħha jew għandu jipprovdi fi żmien ghaxart ijiem minn meta jirċievi t-talba ġustifikazzjoni adegwata lill-Awtorità għan-nonkonformità tiegħu."**

Or. en