



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по външни работи

2013/0110(COD)

28.11.2013

СТАНОВИЩЕ

на комисията по външни работи

на вниманието на комисията по правни въпроси

относно предложението за директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директиви на Съвета 78/660/ЕИО и 83/349/ЕИО по отношение на оповестяването на нефинансова информация и информация за многообразието от страна на някои големи дружества и групи
(COM(2013)0207 – C7-0103/2013 – 2013/0110(COD))

Докладчик по становище: Елмар Брок

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

Четвъртата директива 78/660/ЕИО на Съвета от 25 юли 1978 г. относно годишните счетоводни отчети на някои видове дружества координира разпоредбите на държавите-членки на ЕС, относно годишните счетоводни отчети и годишните доклади на дружества с ограничена отговорност. Настоящата версия на Четвъртата директива е резултат от серия изменения от 1983 до 2006 г.

Измененията, представени в настоящото становище, целят да се допълни информацията, която дружествата предоставят относно веригата на доставки, и да се гарантира съгласуваност между дефиницията, дадена от Четвъртата директива, за големи дружества и свързаните с нея специфични изисквания за докладване.

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по външни работи приканва водещата комисия по правни въпроси да включи в доклада си следните изменения:

Изменение 1

Предложение за директива Съображение 6

Текст, предложен от Комисията

(6) С цел повишаване на съгласуваността и съпоставимостта на нефинансовата информация, която се оповестява в Съюза, от дружествата следва да се изисква да включват в годишния си доклад нефинансова декларация, съдържаща информация, отнасяща се поне до въпросите, свързани с околната среда, служителите и социалните въпроси, зачитането на правата на човека, борбата с корупцията и подкупите. Декларацията трябва да включва описание на политиките, резултатите и рисковете, свързани с тези въпроси.

Изменение

(6) С цел повишаване на съгласуваността и съпоставимостта на нефинансовата информация, която се оповестява в Съюза, от дружествата следва да се изисква да включват в годишния си доклад нефинансова декларация, съдържаща информация, отнасяща се поне до въпросите, свързани с околната среда, служителите и социалните въпроси, зачитането на правата на човека, борбата с корупцията и подкупите. Декларацията трябва да включва описание на политиките, резултатите и рисковете, свързани с тези въпроси. ***Тя следва също да включва веригите на доставки на дружествата и техните подизпълнители в случаите на големи участници в тези вериги.***

Изменение 2

Предложение за директива Съображение 10

Текст, предложен от Комисията

(10) Европейският съвет от 24 и 25 март 2011 г. призова за намаляване на цялостната регулаторна тежест, по-специално за малките и средните предприятия (МСП), на европейско и на национално равнище, и предложи мерки за повишаване на производителността, а стратегията „Европа 2020“ за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж се стреми да подобри бизнес средата за МСП и да насърчи тяхната интернационализация. Така, съгласно принципа „мисли първо за малките“, изискванията за оповестяване съгласно Директива 78/660/ЕИО и Директива 83/349/ЕИО следва да се прилагат само за определени големи предприятия и групи.

Изменение

(10) Европейският съвет от 24 и 25 март 2011 г. призова за намаляване на цялостната регулаторна тежест, по-специално за малките и средните предприятия (МСП), на европейско и на национално равнище, **приветства намерението на Комисията да предложи начини за освобождаване на микропредприятията от някои регулаторни изисквания** и предложи мерки за повишаване на производителността, а стратегията „Европа 2020“ за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж се стреми да подобри бизнес средата за МСП и да насърчи тяхната интернационализация. Така, съгласно принципа „мисли първо за малките“, изискванията за оповестяване съгласно Директива 78/660/ЕИО и Директива 83/349/ЕИО следва да се прилагат само за определени големи предприятия и групи.

Изменение 3

Предложение за директива Съображение 11

Текст, предложен от Комисията

(11) Обхватът на изискванията за оповестяване на нефинансова информация също следва да бъде определен, отчитайки средния брой служители, общите активи и оборота. МСП следва да бъдат освободени от

Изменение

(11) Обхватът на изискванията за оповестяване на нефинансова информация също следва да бъде определен, отчитайки средния брой служители, общите активи и оборота. **Микропредприятията и** МСП следва

допълнителни изисквания, а задължението в годишния отчет да бъде включена нефинансова декларация трябва да се прилага само за тези дружества, чийто среден брой служители надвишава 500, и чийто счетоводен баланс надвишава общо 20 млн. евро или чийто нетен оборот превишава 40 млн. евро.

да бъдат освободени от допълнителни изисквания, а задължението в годишния отчет да бъде включена нефинансова декларация трябва да се прилага само за тези дружества, чийто среден брой служители надвишава 500, и чийто счетоводен баланс надвишава общо 20 млн. евро или чийто нетен оборот превишава 40 млн. евро.

Изменение 4

Предложение за директива Съображение 11 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(11а) При приемането на критериите за определяне кои органи следва да подлежат на задължението за оповестяване на нефинансова информация, следва да се отчитат различията в равнищата на икономическо развитие на отделните държави членки и че поради това, за да постигнат един и същ резултат от икономическата дейност, различните държави ще се нуждаят от различен среден брой служители. Поради това при подбора на критериите за определяне кои органи подлежат на тези нови изисквания за докладване, следва да се поставя посилен акцент върху сумата на счетоводния баланс или на нетния оборот.

Изменение 5

Предложение за директива Съображение 16

Текст, предложен от Комисията

(16) Задължението да оповестяват политиката си за многообразие по отношение на своите административни, управителни и надзорни органи във връзка с аспекти като възраст, пол, географски различия, образование и професионален опит, следва да се прилага само за големи регистрирани на борсата дружества. Следователно малките и средните предприятия, които могат да бъдат освободени от някои счетоводни задължения съгласно член 27 от Директива 78/660/ЕИО, не следва да бъдат обхванати от това задължение. Оповестяването на политиката за многообразие следва да бъде част от декларацията за корпоративно управление, както е установено в член 46а от Директива 78/660/ЕИО. Дружествата, които нямат такава политика, следва да не трябва да бъдат задължени да я прилагат, но те трябва да дадат ясно обяснение защо това е така.

Изменение 6

Предложение за директива

Член 1 – точка 1 – буква а

Директива 78/660/ЕИО

Член 46 – параграф 1 – алинея 3 – тире iii

Текст, предложен от Комисията

iii) рисковете, свързани с тези въпроси, и как дружеството ги управлява.

Изменение

(16) Задължението да оповестяват политиката си за многообразие по отношение на своите административни, управителни и надзорни органи във връзка с аспекти като възраст, пол, географски различия, **увреждане**, образование и професионален опит, следва да се прилага само за големи регистрирани на борсата дружества. Следователно малките и средните предприятия, които могат да бъдат освободени от някои счетоводни задължения съгласно член 27 от Директива 78/660/ЕИО, не следва да бъдат обхванати от това задължение. Оповестяването на политиката за многообразие следва да бъде част от декларацията за корпоративно управление, както е установено в член 46а от Директива 78/660/ЕИО. Дружествата, които нямат такава политика, следва да не трябва да бъдат задължени да я прилагат, но те трябва да дадат ясно обяснение защо това е така.

Изменение

iii) рисковете, свързани с тези въпроси, **рисковете, отнасящи се до дейностите на дружеството, които има вероятност да причинят или са причинили неблагоприятни въздействия върху социалната сфера, околната среда или правата на човека**, и как дружеството ги управлява.

Обосновка

В ръководните принципи за бизнеса и правата на човека се казва, че дружествата „се стремят да предотвратят или смекчат отрицателните въздействия върху правата на човека, които са пряко свързани с техните дейности, продукти или услуги, [...] дори и те да не са допринесли за тези въздействия“. За да има равнопоставени условия в международен план и за да е възможно сравнение между дружествата, дадено дружество следва винаги да използва рамка на ЕС или международна рамка вместо местна.

Изменение 7

Предложение за директива

Член 1 – точка 1 – буква а

Директива 78/660/ЕИО

Член 46 – параграф 1 – буква б – алинея 3

Текст, предложен от Комисията

При предоставяне на такава информация дружеството може да се основава на национални, европейски или международни рамки ***и в такъв случай уточнява на кои рамки се основава.***

Изменение

При предоставяне на такава информация консолидираният годишен отчет може да бъде основан на национални, европейски или международни рамки ***като: Схемата за екологично управление и одит (EMAS) и международни рамки, като Глобалния договор на Организацията на обединените нации (ООН), Ръководните принципи на ООН за бизнеса и правата на човека, прилагащи рамката на ООН „Утвърждаване, спазване и правни средства за защита“, Насоките за многонационалните предприятия на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР), Международната организация по стандартизация (ISO) 26000, Тристранната декларация на принципите относно многонационалните предприятия и социалната политика на Международната организация на труда (МОТ) и Глобалната инициатива за отчитане.***

Настоящата разпоредба се прилага, без да се засягат изискванията на настоящата директива или на друго законодателство на Европейския съюз или насоки, съдържащи по-конкретни правила за оповестяване на нефинансова информация от дружествата.

При предоставяне на такава нефинансова информация дружеството посочва коя правна рамка е използвало.

Изменение 8

Предложение за директива

Член 1 – точка 1 – буква а

Директива 78/660/ЕИО

Член 46 – параграф 1 – буква в

Текст, предложен от Комисията

Доколкото е необходимо за разбиране на развитието, дейността или състоянието на дружеството, анализът включва както финансови, така и нефинансови ключови показатели за дейността, имащи отношение към конкретната стопанска дейност.

Изменение

Доколкото е необходимо за разбиране на развитието, дейността или състоянието на дружеството, **на въздействията върху правата на човека, социалната сфера или околната среда**, анализът включва както финансови, така и нефинансови ключови показатели за дейността, имащи отношение към конкретната стопанска дейност.

Изменение 9

Предложение за директива

Член 1 – точка 1 – буква а

Директива 78/660/ЕИО

Член 46 – параграф 1 – буква в а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Европейската комисия разработва

насоки относно методологията и използването на международни стандарти и нефинансови показатели за дейността, за да подпомогне дружествата при докладването от тяхна страна.

Изменение 10

Предложение за директива

Член 1 – точка 1 – буква а

Директива 78/660/ЕИО

Член 46 – параграф 1 – буква в б (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Комисията публикува насоките и докладва на Европейския парламент и Съвета относно развитието в изработването на насоки най-късно 18 месеца след приемането на директивата.

Изменение 11

Предложение за директива

Член 1 – точка 1 – буква а

Директива 78/660/ЕИО

Член 46 – параграф 1 – буква в (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Комисията създава вътрешен Съвет за насоки за оповестяване на нефинансова информация, който да подкрепя прилагането на изискванията за докладване на нефинансова информация и да включва заинтересованите страни в разработването на насоки относно методологията и използването на международни стандарти и нефинансови показатели за дейността по балансиран и открит

начин.

Изменение 12

Предложение за директива

Член 1 – точка 1 – буква в

Директива 78/660/ЕИО

Член 46 – параграф 5 (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

„5. Дружество, което е дъщерно предприятие, се освобождава от задълженията, посочени в параграф 1, буква б), ако дружеството и неговите дъщерни предприятия са консолидирани във финансовите отчети и в годишния доклад на друго дружество и ако този консолидиран годишен доклад е изготвен в съответствие с член 36, параграф 1 от Директива 83/349/ЕИО.“

заличава се

Обосновка

Често едно голямо дружество се състои от повече на брой дружества; ако в рамките на голямото дружество съществува риск, следва да е ясно в кое дъщерно дружество е той. Ако се изключат дъщерните дружества от задълженията по параграф 1, буква б), би се намалила необходимата яснота.

Изменение 13

Предложение за директива

Член 1 – точка 2 – буква а

Директива 78/660/ЕИО

Член 46а – параграф 1 – буква ж

Текст, предложен от Комисията

Изменение

описание на политиката на многообразие по отношение на административните, управителните и надзорните органи във връзка с аспекти, като възраст, пол, географски различия, образование и професионален опит,

описание на политиката на многообразие по отношение на административните, управителните и надзорните органи във връзка с аспекти, като възраст, пол, географски различия, **увреждане**, образование и

целите на тази политика на многообразие, как е била приложена и резултатите през отчетния период. Ако дружеството няма такава политика, декларацията съдържа ясно и обосновано обяснение относно причините за това.“

професионален опит, целите на тази политика на многообразие, как е била приложена и резултатите през отчетния период. Ако дружеството няма такава политика, декларацията съдържа ясно и обосновано обяснение относно причините за това.“

Изменение 14

Предложение за директива

Член 2 – точка 1 – буква а

Директива 83/349/ЕИО

Член 36 – параграф 1 – алинея 3

Текст, предложен от Комисията

За дружества майки на предприятия, които следва да бъдат консолидирани, и чийто общ среден брой на заетите лица през финансовата година надвишава 500, и за които, към датата на приключване, счетоводният баланс надвишава общо 20 млн. евро или нетният оборот надвишава 40 млн. евро, прегледът следва да включва и нефинансова декларация, съдържаща информация, отнасяща се поне до екологични и социални въпроси и въпроси на служителите, зачитането на правата на човека, борбата с корупцията и подкупите, включително:

Изменение

За дружества майки на предприятия, които следва да бъдат консолидирани, и чийто общ среден брой на заетите лица през финансовата година надвишава 500, и за които, към датата на приключване, счетоводният баланс надвишава общо 20 млн. евро или нетният оборот надвишава 40 млн. евро, прегледът следва да включва и нефинансова декларация, съдържаща информация, отнасяща се поне до екологични и социални въпроси и въпроси на служителите, зачитането на правата на човека, борбата с корупцията и подкупите, **при отчитане на цялостната верига на доставки на дружеството**, включително:

Изменение 15

Предложение за директива

Член 2 – точка 1 – буква а

Директива 83/349/ЕИО

Член 36 – параграф 1 – алинея 3 – тире iii

Текст, предложен от Комисията

рисковете, свързани с тези въпроси, и как дружеството ги управлява.

Изменение

рисковете, свързани с тези въпроси, **отнасящи се до дейностите на дружеството, които има вероятност да причинят или са причинили неблагоприятни въздействия върху социалната сфера, околната среда или правата на човека**, и как дружеството ги управлява.

Изменение 16

Предложение за директива

Член 2 – точка 1 – буква а)

Директива 83/349/ЕИО

Член 36 - параграф 1

Текст, предложен от Комисията

При предоставяне на такава информация дружеството може да се основава на национални, **европейски** или международни рамки **и в такъв случай уточнява на кои рамки се основава.**

Изменение

При предоставяне на такава информация консолидираният годишен отчет може да бъде основан на национални, **базирани на законодателството на ЕС** или международни рамки **като: Схемата за екологично управление и одит (EMAS) и международни рамки, като Глобалния договор на Организацията на обединените нации (ООН), Ръководните принципи на ООН за бизнеса и правата на човека, прилагащи рамката на ООН „Утвърждаване, спазване и правни средства за защита“, Насоките за многонационалните предприятия на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР), Международната организация по стандартизация (ISO) 26000, Тристранната декларация на принципите относно многонационалните предприятия и социалната политика на Международната организация на**

труда (МОТ) и Глобалната инициатива за отчитане.

Тази разпоредба се прилага, без да се засягат изискванията на настоящата директива или на друго законодателство на Европейския съюз или насоки, съдържащи по-конкретни правила за оповестяване на нефинансова информация от дружествата.

При предоставяне на такава нефинансова информация дружеството посочва коя правна рамка е използвало.

Изменение 17

Предложение за директива Член 4 - параграф 1

Текст, предложен от Комисията

Настоящата директива влиза в сила на двадесетия ден след публикуването ѝ в Официален вестник на Европейския съюз.

Изменение

Настоящата директива влиза в сила на двадесетия ден след публикуването ѝ в Официален вестник на Европейския съюз.

Не по-късно от [три години след приемането на настоящата директива] Комисията преразглежда разпоредбите в член 4б и докладва на Европейския парламент и на Съвета, като прилага, ако е целесъобразно, законодателни предложения, относно:

- нефинансовата информация, оповестявана на практика, включително обхващането на веригата на доставките, въпросът дали това е ефективно, както и дали са предоставени подходящи насоки и методи;

- напредъка, постигнат по отношение на докладването на нефинансова

информация по света;

*- прилагането на рамката на ООН
„Утвърждаване, спазване и правни
средства за защита“ и на нейните
ръководни принципи, както и на
Насоките за многонационалните
предприятия на ОИСР;*

ПРОЦЕДУРА

Заглавие	Оповестяването на нефинансова информация и информация за многообразието от страна на някои големи дружества и групи	
Позовавания	COM(2013)0207 – C7-0103/2013 – 2013/0110(COD)	
Водеща комисия Дата на обявяване в заседание	JURI 21.5.2013	
Становище, изказано от Дата на обявяване в заседание	AFET 12.9.2013	
Докладчик по становище: Дата на назначаване	Elmar Brok 8.7.2013	
Заместен докладчик по становище	Thijs Berman	
Разглеждане в комисия	26.9.2013	11.11.2013
Дата на приемане	26.11.2013	
Резултат от окончателното гласуване	+: 25	–: 10
	0: 0	
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Pino Arlacchi, Elmar Brok, Jerzy Buzek, Mark Demesmaeker, Andrzej Grzyb, Richard Howitt, Anna Ibrisagic, Liisa Jaakonsaari, Jelko Kacin, Nicole Kiil-Nielsen, Andrey Kovatchev, Paweł Robert Kowal, Eduard Kukan, Vytautas Landsbergis, Krzysztof Lisek, Marusya Lyubcheva, Francisco José Millán Mon, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Pier Antonio Panzeri, Bernd Posselt, Hans-Gert Pöttering, Cristian Dan Preda, Libor Rouček, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Werner Schulz, Davor Ivo Stier, Charles Tannock, Eleni Theoharous, Inese Vaidere, Nikola Vuljanić	
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Kinga Gál, Marietje Schaake	
Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване	Maria Badia i Cutchet, Hiltrud Breyer, António Fernando Correia de Campos	