



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

---

*Udenrigsudvalget*

---

**2011/0366(COD)**

7.9.2012

## **UDTALELSE**

fra Udenrigsudvalget

til Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af en  
asyl- og migrationsfond  
(COM(2011)0751 – C7-0443/2011 – 2011/0366(COD))

Ordfører for udtalelse: Kyriakos Mavronikolas

PA\_Legam

## KORT BEGRUNDELSE

Med hensyn til politikkerne for indre anliggender, som omfatter sikkerhed, migration og forvaltning af de ydre grænser, foreslår Kommissionen for perioden 2014-2020 at forenkle udgiftsinstrumenternes struktur ved at mindske antallet af programmer til en struktur med to søjler. Asyl- og Migrationsfonden udgør den ene af disse to søjler ved siden af en ny fond for intern sikkerhed.

Udenrigsudvalget glæder sig over bestræbelserne på gennem denne fond at opnå større solidaritet mellem samtlige EU-medlemslande med henblik på en effektiv politikkoordinering og fordeling af byrder.

Udvalget understreger, at det er vigtigt at sikre sammenhæng og indbyrdes overensstemmelse mellem foranstaltninger, der træffes under denne fond, og foranstaltninger, der træffes under de eksterne finansieringsinstrumenter, især i betragtning af, at denne fond delvist vil blive anvendt til at støtte samarbejde med tredjelande, navnlig inden for rammerne af implementering af tilbagesøgelsesaftaler, mobilitetspartnerskaber og regionale beskyttelsesprogrammer.

Ud fra en mere generel betragtning bør fonden anvendes i overensstemmelse med Unionens optræden udadtil i almindelighed og bør være i overensstemmelse med dennes mål og principper som nedfældet i artikel 21 i traktaten om Den Europæiske Union.

Udenrigsudvalget går derfor ind for, at Tjenesten for EU's Optræden Udadtil inddrages i betydeligt omfang og på et klart defineret grundlag, navnlig i fondens programmeringsfase, for på den ene side at undgå eventuelle overlapninger med andre instrumenter, der er rettet mod tredjelande, og på den anden side at sikre synergier og komplementaritet. Derudover understreger udvalget, at alle foranstaltninger, som støttes af fonden, bør overholde de grundlæggende rettigheder for de personkategorier, som denne forordning er rettet mod, og at visse af de af fonden støttede foranstaltninger specifikt bør have til formål at styrke denne overholdelse af grundlæggende rettigheder.

## ÆNDRINGSFORSLAG

Udenrigsudvalget opfordrer Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

### Ændringsforslag 1

#### Forslag til forordning Betragtning 25 a (ny)

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

***(25a) For at sikre, at foranstaltningerne under denne fond til er i fuld overensstemmelse med og komplementære til foranstaltninger, der støttes via***

*Unionens eksterne finansieringsinstrumenter, og at de er i overensstemmelse med målene og principperne for Unionens optræden udadtil, bør Tjenesten for EU's Optræden Udadtil, sammen med Kommissionens relevante tjenester, inddrages i programmeringen og overvågningen af denne fond.*

## **Ændringsforslag 2**

### **Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2 – litra a – afsnit 2**

#### *Kommissionens forslag*

Opfyldelsen af dette mål måles ved indikatorer, bl.a. **forbedringen af modtagelsesforhold for asylansøgere**, asylprocedurernes kvalitet, ensartede anerkendelsesprocenter på tværs af medlemsstaterne og medlemsstaternes genbosættelsesindsats.

#### *Ændringsforslag*

Opfyldelsen af dette mål måles ved indikatorer, bl.a. asylprocedurernes kvalitet, ensartede anerkendelsesprocenter på tværs af medlemsstaterne og medlemsstaternes genbosættelsesindsats.

## **Ændringsforslag 3**

### **Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2 a (nyt)**

#### *Kommissionens forslag*

#### *Ændringsforslag*

**2a. De foranstaltninger, der træffes til opfyldelse af de i stk. 1 og 2 fastlagte mål, er i overensstemmelse med og komplementære til foranstaltninger, der støttes via Unionens eksterne finansieringsinstrumenter, og er i overensstemmelse med målene og principperne for Unionens optræden udadtil.**

## Ændringsforslag 4

### Forslag til forordning Artikel 5 – stk. 1 – litra e

#### *Kommissionens forslag*

e) oplysninger til lokalsamfundene samt undervisning af de medarbejdere ved de lokale myndigheder, som skal have kontakt med de personer, der modtages

#### *Ændringsforslag*

e) oplysninger til lokalsamfundene samt undervisning af de medarbejdere ved de lokale myndigheder, som skal have kontakt med de personer, der modtages, ***navnlig vedrørende overholdelse af asylansøgers grundlæggende rettigheder.***

## Ændringsforslag 5

### Forslag til forordning Artikel 5 – stk. 2 – litra b

#### *Kommissionens forslag*

b) oprette administrative strukturer, undervise personale og de relevante retlige myndigheder for at sikre asylansøgere let adgang til asylprocedurene og effektive asylprocedurer af høj kvalitet.

#### *Ændringsforslag*

b) oprette administrative strukturer, undervise personale og de relevante retlige myndigheder for at sikre asylansøgere let adgang til asylprocedurene og effektive asylprocedurer af høj kvalitet, ***der er i overensstemmelse med asylansøgers grundlæggende rettigheder; med dette mål for øje må det europæiske asylcurriculum holdes opdateret og udvides til at inddrage andre ekspertorganer som f.eks. relevante organisationer i civilsamfundet i sit arbejde.***

## Ændringsforslag 6

### Forslag til forordning Artikel 7 – litra b

#### *Kommissionens forslag*

b) oprettelse af hensigtsmæssig infrastruktur og tjenester til at sikre en smidig og effektiv gennemførelse af foranstaltninger vedrørende genbosættelse

#### *Ændringsforslag*

b) oprettelse af hensigtsmæssig infrastruktur og tjenester til at sikre en smidig og effektiv gennemførelse af foranstaltninger vedrørende genbosættelse

og flytning inden for Unionen

og flytning inden for Unionen, *der er i overensstemmelse med de berørte personers grundlæggende rettigheder*

### Ændringsforslag 7

#### Forslag til forordning Artikel 9 – stk. 1 – litra a

##### *Kommissionens forslag*

a) indførelse og udvikling af integrationsstrategier, herunder behovsanalyser, forbedring af *indikatorer* og evaluering

##### *Ændringsforslag*

a) indførelse og udvikling af integrationsstrategier, herunder behovsanalyser, forbedring af *integrationsindikatorer* og evaluering *af de vilkår, der særlig kendetegner asylansøgere, herunder deltagerbaserede vurderinger, for at identificere de bedste praksisser*

### Ændringsforslag 8

#### Forslag til forordning Artikel 10 – litra c

##### *Kommissionens forslag*

c) fremme af de gennemførende organisationers *interkulturelle* kapacitet ved at tilvejebringe offentlige og private tjenester, herunder uddannelsesinstitutioner, fremme udveksling af erfaring og god praksis, samarbejde og skabelse af netværk

##### *Ændringsforslag*

c) fremme af de gennemførende organisationers kapacitet ved at tilvejebringe offentlige og private tjenester, herunder uddannelsesinstitutioner, *på områderne interkulturalitet og menneskerettigheder*; fremme *af* udveksling af erfaring og god praksis, samarbejde og skabelse af netværk

### Ændringsforslag 9

#### Forslag til forordning Artikel 11 – litra b

##### *Kommissionens forslag*

b) indførelse af administrative strukturer, systemer og uddannelse af de ansatte for at

##### *Ændringsforslag*

b) indførelse af administrative strukturer, systemer og uddannelse af de ansatte for at

sikre smidige *tilbagesendelsesprocedurer*

sikre, *at tilbagesendelsesprocedurerne er smidige og til fulde beskytter migranternes grundlæggende rettigheder*

## Ændringsforslag 10

### Forslag til forordning Artikel 11 – stk. 1 – litra b a (nyt)

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

*ba) støtte til organisationer i civilsamfundet, som foretager en uafhængig vurdering og overvågning af tilbagesendelsesaktioner, for at sikre respekt for menneskerettighederne*

## Ændringsforslag 11

### Forslag til forordning Artikel 21 – stk. 2 – litra c

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

c) undersøgelser af mulige nye former for EU-samarbejde inden for asyl, indvandring, integration og tilbagesendelse og relevant EU-lovgivning, formidling og udveksling af oplysninger om bedste praksis og om alle andre aspekter af asyl, indvandring, integration og tilbagesendelsespolitikker, herunder koncernkommunikation om EU's politiske prioriteringer

c) undersøgelser af mulige nye former for EU-samarbejde inden for asyl, indvandring, integration og tilbagesendelse og relevant EU-lovgivning, formidling og udveksling af oplysninger om bedste praksis og om alle andre aspekter af asyl, indvandring, integration og tilbagesendelsespolitikker, herunder koncernkommunikation om EU's politiske prioriteringer *og overholdelse af de grundlæggende rettigheder for personer, der falder under de i artikel 4 fastlagte kategorier af personer*

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Asyl- og migrationsfond
<b>Referencer</b>	COM(2011)0751 – C7-0443/2011 – 2011/0366(COD)
<b>Korresponderende udvalg</b> Dato for meddelelse på plenarmødet	LIBE 15.12.2011
<b>Udtalelse fra</b> Dato for meddelelse på plenarmødet	AFET 15.12.2011
<b>Ordfører for udtalelse</b> Dato for valg	Sophocles Sophocleous 20.12.2011
<b>Oprindelig ordfører for udtalelse</b>	Kyriakos Mavronikolas
<b>Dato for vedtagelse</b>	6.9.2012
<b>Resultat af den endelige afstemning</b>	+ :           41 - :           3 0 :           4
<b>Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer</b>	Frieda Brepoels, Elmar Brok, Mário David, Andrzej Grzyb, Anna Ibrisagic, Liisa Jaakonsaari, Anneli Jäätteenmäki, Ioannis Kasoulides, Nicole Kiil-Nielsen, Evgeni Kirilov, Maria Eleni Koppa, Andrey Kovatchev, Paweł Robert Kowal, Wolfgang Kreissl-Dörfler, Eduard Kukan, Vytautas Landsbergis, Sabine Lösing, Ulrike Lunacek, María Muñoz De Urquiza, Raimon Obiols, Ria Oomen-Ruijten, Pier Antonio Panzeri, Mirosław Piotrowski, Hans-Gert Pöttering, Cristian Dan Preda, Nikolaos Salavrakos, György Schöpflin, Werner Schulz, Adrian Severin, Marek Siwiec, Charles Tannock, Geoffrey Van Orden, Sir Graham Watson, Boris Zala, Karim Zéribi
<b>Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere</b>	Charalampos Angourakis, Elena Băsescu, Andrew Duff, Tanja Fajon, Hélène Flautre, Emilio Menéndez del Valle, Jean Roatta, Carmen Romero López, Helmut Scholz, Indrek Tarand, Ivo Vajgl
<b>Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere, jf. art. 187, stk. 2</b>	Danuta Jazłowiecka, Sophocles Sophocleous