



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

Ulkoasiainvaliokunta

2011/0366(COD)

7.9.2012

LAUSUNTO

ulkoasiainvaliokunnalta

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi turvapaikka- ja maahanmuuttorahaston perustamisesta
(COM(2011)0751 – C7-0443/2011 – 2011/0366(COD))

Valmistelija: Sophocles Sophocleous

PA_Legam

LYHYET PERUSTELUT

Komissio ehdottaa sisäpolitiikan (joka kattaa turvallisuusasiat, maahanmuuton ja ulkorajojen valvonnan) rahoituksen rakenteen yksinkertaistamista vuosina 2014–2020 vähentämällä rahoitusohjelmien määrä kahteen. Toinen näistä rahoitusohjelmista on uusi sisäisen turvallisuuden rahasto ja toinen turvapaikka- ja maahanmuuttorahasto.

Ulkoasiainvaliokunta panee tyytyväisenä merkille pyrkimykset lisätä tämän rahaston avulla EU:n jäsenvaltioiden yhteisvastuullisuutta, jotta voidaan tehostaa toiminnan koordinoitua ja taakanjakoa.

Ulkoasiainvaliokunta painottaa, että on tärkeää varmistaa tämän rahaston mukaisten toimien ja ulkoisten rahoitusvälineiden mukaisten toimien johdonmukaisuus, varsinkin kun otetaan huomioon, että rahastoa käytetään osin tukemaan yhteistyötä kolmansien maiden kanssa erityisesti takaisinottosopimusten, liikkuvuuskumppanuuksien ja alueellisten suojeleohjelmien yhteydessä.

Yleisellä tasolla rahastoa pitäisi käyttää unionin ulkoisen toiminnan tavoitteiden sekä niiden taustalla olevien, Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 21 artiklassa määriteltyjen tavoitteiden ja periaatteiden mukaisesti.

Sen vuoksi ulkoasiainvaliokunta kannattaa Euroopan ulkosuhdehallinnon vahvaa ja selkeästi määriteltyä osallistumista erityisesti rahaston ohjelmasuunnitteluvaiheeseen, jotta voidaan välttyä päällekkäisyyksiltä muiden kolmansia maita koskevien välineiden kanssa ja varmistaa synergia ja täydentävyys. Lisäksi ulkoasiainvaliokunta korostaa, että kaikissa rahastosta tuetuissa toimissa on kunnioitettava tämän asetuksen kohteena olevien henkilöryhmien perusoikeuksia ja että rahastosta on rahoitettava tiettyjä toimia, joilla erityisesti pyritään lujittamaan näiden perusoikeuksien kunnioittamista.

TARKISTUKSET

Ulkoasiainvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokuntaa sisällyttämään mietintöönsä seuraavat tarkistukset:

Tarkistus 1

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 25 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(25 a) Jotta voidaan varmistaa, että rahaston mukaiset toimenpiteet ovat täysin johdonmukaisia unionin ulkoisilla

rahoitusvälineillä tuettujen toimenpiteiden kanssa ja täydentävät niitä ja että ne ovat unionin ulkoisen toiminnan tavoitteiden ja periaatteiden mukaisia, Euroopan ulkosuhdehallinnon olisi asiaankuuluvien komission yksiköiden lisäksi osallistuttava täysimääräisesti rahaston ohjelmasuunnittelu- ja seurantaprosessiin.

Tarkistus 2

Ehdotus asetukseksi

3 artikla – 2 kohta – a alakohta – 2 alakohta

Komission teksti

Tämän tavoitteen saavuttamista mitataan indikaattoreilla, jotka koskevat muun muassa *turvapaikanhakijoiden vastaanotto-olosuhteiden*, turvapaikkamenettelyjen *laadun*, eri jäsenvaltioissa myönnettyjen turvapaikkojen *suhteellisen määrän* ja jäsenvaltioiden *uudelleensijoittamistoimien parantumisasastetta*.

Tarkistus

Tämän tavoitteen saavuttamista mitataan indikaattoreilla, jotka koskevat muun muassa turvapaikkamenettelyjen *laatua*, eri jäsenvaltioissa myönnettyjen turvapaikkojen *suhteellista määrää* ja jäsenvaltioiden *uudelleensijoittamistoimia*.

Tarkistus 3

Ehdotus asetukseksi

3 artikla – 2 a kohta (uusi)

Komission teksti

2 a. Toimenpiteiden, jotka toteutetaan 1 ja 2 kohdassa määriteltyjen tavoitteiden saavuttamiseksi, on oltava täysin johdonmukaisia unionin ulkoisilla rahoitusvälineillä tuettujen toimenpiteiden kanssa ja täydennettävä niitä, ja niiden on oltava unionin ulkoisen toiminnan tavoitteiden ja periaatteiden mukaisia.

Tarkistus

2 a. Toimenpiteiden, jotka toteutetaan 1 ja 2 kohdassa määriteltyjen tavoitteiden saavuttamiseksi, on oltava täysin johdonmukaisia unionin ulkoisilla rahoitusvälineillä tuettujen toimenpiteiden kanssa ja täydennettävä niitä, ja niiden on oltava unionin ulkoisen toiminnan tavoitteiden ja periaatteiden mukaisia.

Tarkistus 4

Ehdotus asetukseksi 5 artikla – 1 kohta – e alakohta

Komission teksti

(e) niille paikallisille yhteisöille suunnattu tiedottaminen ja niiden paikallisviranomaisten henkilöstön koulutus, jotka joutuvat kosketuksiin tulijoiden kanssa;

Tarkistus

(e) niille paikallisille yhteisöille suunnattu tiedottaminen ja niiden paikallisviranomaisten henkilöstön koulutus, jotka joutuvat kosketuksiin tulijoiden kanssa, ***erityisesti turvapaikanhakijoiden perusoikeuksien kunnioittamisesta***;

Tarkistus 5

Ehdotus asetukseksi 5 artikla – 2 kohta – b alakohta

Komission teksti

(b) hallintorakenteiden ja -järjestelmien perustaminen sekä henkilöstön ja asianmukaisten lainkäyttöviranomaisten kouluttaminen, jotta voidaan varmistaa turvapaikanhakijoiden kitkaton pääsy turvapaikkamenettelyjen piiriin sekä näiden menettelyjen tehokkuus ja laatu.

Tarkistus

(b) hallintorakenteiden ja -järjestelmien perustaminen sekä henkilöstön ja asianmukaisten lainkäyttöviranomaisten kouluttaminen, jotta voidaan varmistaa turvapaikanhakijoiden kitkaton pääsy turvapaikkamenettelyjen piiriin sekä näiden menettelyjen tehokkuus ja laatu ***turvapaikanhakijoiden perusoikeuksia kunnioittaen; tätä varten eurooppalainen turvapaikka-alan koulutusohjelma on pidettävä ajan tasalla ja sitä on laajennettava siten, että siihen otetaan mukaan muita asiantuntijaelimii, kuten asiaankuuluvia kansalaisjärjestöjä.***

Tarkistus 6

Ehdotus asetukseksi 7 artikla – b alakohta

Komission teksti

(b) asianmukaisten perusrakenteiden ja palvelujen perustaminen uudelleensijoittamis- ja siirtotoimien kitkattoman ja tehokkaan toteuttamisen varmistamiseksi;

Tarkistus

(b) asianmukaisten perusrakenteiden ja palvelujen perustaminen uudelleensijoittamis- ja siirtotoimien kitkattoman ja tehokkaan toteuttamisen varmistamiseksi **asianosaisten perusoikeuksia kunnioittaen**;

Tarkistus 7

Ehdotus asetukseksi 9 artikla – 1 kohta – a alakohta

Komission teksti

(a) tällaisten kotouttamisstrategioiden, mukaan lukien tarveanalyysin, **indikaattorien** parantamisen ja arvioinnin, laatiminen ja kehittäminen;

Tarkistus

(a) tällaisten kotouttamisstrategioiden, mukaan lukien tarveanalyysin, **kotouttamisindikaattorien** parantamisen ja **turvapaikanhakijoille tyypillisten olojen** arvioinnin, **mukaan lukien osallistavat arvioinnit**, laatiminen ja kehittäminen, **jotta voidaan määrittää parhaat käytänteet**;

Tarkistus 8

Ehdotus asetukseksi 10 artikla – c alakohta

Komission teksti

(c) kehitetään julkisia ja yksityisiä palveluja tarjoavien, täytöntöönpanosta vastaavien organisaatioiden, mukaan lukien oppilaitosten, **kulttuurienvälisiä** valmiuksia ja edistetään kokemusten ja hyvien käytäntöjen vaihtoa, yhteistyötä ja verkostoitumista;

Tarkistus

(c) kehitetään julkisia ja yksityisiä palveluja tarjoavien, täytöntöönpanosta vastaavien organisaatioiden, mukaan lukien oppilaitosten, valmiuksia **kulttuurienvälisyyden ja ihmisoikeuksien alalla** ja edistetään kokemusten ja hyvien käytäntöjen vaihtoa, yhteistyötä ja verkostoitumista;

Tarkistus 9

Ehdotus asetukseksi 11 artikla – b alakohta

Komission teksti

(b) hallintorakenteiden ja -järjestelmien perustaminen sekä henkilöstön koulutuksen järjestäminen **kitkattomien palautusmenettelyjen** varmistamiseksi;

Tarkistus

(b) hallintorakenteiden ja -järjestelmien perustaminen sekä henkilöstön koulutuksen järjestäminen **sen** varmistamiseksi, **että palautusmenettelyt ovat kitkattomia ja niissä suojellaan täysin maahanmuuttajien perusoikeuksia;**

Tarkistus 10

Ehdotus asetukseksi 11 artikla – b a alakohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(b a) kansalaisjärjestöjen suorittaman palauttamisoperaatioiden riippumattoman arvioinnin ja seurannan tukeminen ihmisoikeuksien kunnioittamisen varmistamiseksi;

Tarkistus 11

Ehdotus asetukseksi 21 artikla – 2 kohta – c alakohta

Komission teksti

(c) tutkimuksia, joissa kartoitetaan unionin tason yhteistyön uusia muotoja turvapaikka-asioiden, maahanmuuton, kotouttamisen ja palauttamisen sekä näitä koskevan unionin lainsäädännön alalla, tiedon levitystä ja tiedonvaihtoa parhaista käytänteistä sekä kaikista muista turvapaikka-, maahanmuutto-, kotouttamis- ja palauttamispolitiikkaan liittyvistä näkökohdista, mukaan lukien unionin poliittisia painopisteitä koskeva ulkoinen tiedotustoiminta;

Tarkistus

(c) tutkimuksia, joissa kartoitetaan unionin tason yhteistyön uusia muotoja turvapaikka-asioiden, maahanmuuton, kotouttamisen ja palauttamisen sekä näitä koskevan unionin lainsäädännön alalla, tiedon levitystä ja tiedonvaihtoa parhaista käytänteistä sekä kaikista muista turvapaikka-, maahanmuutto-, kotouttamis- ja palauttamispolitiikkaan liittyvistä näkökohdista, mukaan lukien unionin poliittisia painopisteitä koskeva ulkoinen tiedotustoiminta **ja 4 artiklassa määriteltyihin ryhmiin kuuluvien**

*henkilöiden perusoikeuksien
kunnioittaminen;*

ASIAN KÄSITTELY

Otsikko	Turvapaikka- ja maahanmuuttorahasto
Viiteasiakirjat	COM(2011)0751 – C7-0443/2011 – 2011/0366(COD)
Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	LIBE 15.12.2011
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	AFET 15.12.2011
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Sophocles Sophocleous 20.12.2011
Alkuperäinen valmistelija	Kyriakos Mavronikolas
Hyväksytty (pvä)	6.9.2012
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 41 –: 3 0: 4
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Frieda Brepoels, Elmar Brok, Mário David, Andrzej Grzyb, Anna Ibrisagic, Liisa Jaakonsaari, Anneli Jäätteenmäki, Ioannis Kasoulides, Nicole Kiil-Nielsen, Evgeni Kirilov, Maria Eleni Koppa, Andrey Kovatchev, Paweł Robert Kowal, Wolfgang Kreissl-Dörfler, Eduard Kukan, Vytautas Landsbergis, Sabine Lösing, Ulrike Lunacek, María Muñiz De Urquiza, Raimon Obiols, Ria Oomen-Ruijten, Pier Antonio Panzeri, Mirosław Piotrowski, Hans-Gert Pöttering, Cristian Dan Preda, Nikolaos Salavrakos, György Schöpflin, Werner Schulz, Adrian Severin, Marek Siwiec, Charles Tannock, Geoffrey Van Orden, Sir Graham Watson, Boris Zala, Karim Zérubi
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Charalampos Angourakis, Elena Băsescu, Andrew Duff, Tanja Fajon, Hélène Flautre, Emilio Menéndez del Valle, Jean Roatta, Carmen Romero López, Helmut Scholz, Indrek Tarand, Ivo Vajgl
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (187 art. 2 kohta)	Danuta Jazłowiecka, Sophocles Sophocleous