



PARLAMENTO EUROPEO

2009 - 2014

Commissione per gli affari esteri

2011/0366(COD)

7.9.2012

PARERE

della commissione per gli affari esteri

destinato alla commissione per le libertà civili, la giustizia e gli affari interni

sulla proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che
istituisce il Fondo Asilo e migrazione
(COM(2011)0751 – C7-0443/2011 – 2011/0366(COD))

Relatore per parere: Sophocles Sophocleous

PA_Legam

BREVE MOTIVAZIONE

Nel settore degli affari interni, che comprende la sicurezza, la migrazione e la gestione delle frontiere esterne, la Commissione propone, per il periodo 2014-2020, di semplificare la struttura degli strumenti di spesa riducendo il numero di programmi ad una struttura a due pilastri: il Fondo Asilo e migrazione costituisce uno di questi due pilastri, accanto al nuovo Fondo per la sicurezza interna.

La commissione per gli affari esteri plaude agli sforzi volti a garantire attraverso questo Fondo una maggiore solidarietà tra tutti gli Stati membri dell'UE ai fini di un efficace coordinamento politico e di una effettiva condivisione degli oneri.

Sottolinea l'importanza di garantire la coerenza tra le misure adottate ai sensi di questo Fondo e quelle prese nell'ambito degli strumenti di finanziamento esterno, soprattutto in considerazione del fatto che questo Fondo sarà in parte utilizzato per sostenere la cooperazione con i paesi terzi, in particolare nel quadro dell'attuazione di accordi di riammissione, partenariati di mobilità e programmi di protezione regionale.

Più in generale, il Fondo dovrebbe essere utilizzato in conformità con l'azione esterna dell'Unione in generale, e dovrebbe rispettare i suoi obiettivi e i principi guida definiti all'articolo 21 del trattato sull'Unione europea.

La commissione per gli affari esteri raccomanda quindi un coinvolgimento forte e chiaramente definito del Servizio europeo di azione esterna, soprattutto nella fase di programmazione del Fondo, al fine di evitare qualsiasi sovrapposizione con altri strumenti nei confronti di paesi terzi e, al contrario, garantire sinergie e complementarità. Sottolinea inoltre che tutte le azioni sostenute dal Fondo dovrebbero essere realizzate nel rispetto dei diritti fondamentali delle categorie di persone contemplate dal presente regolamento e che certe azioni finanziate dal Fondo dovrebbero mirare specificatamente a rafforzare il rispetto dei diritti fondamentali.

EMENDAMENTI

La commissione per gli affari esteri invita la commissione per le libertà civili, la giustizia e gli affari interni, competente per il merito, a includere nella sua relazione i seguenti emendamenti:

Emendamento 1

Proposta di regolamento Considerando 25 bis (nuovo)

Testo della Commissione

Emendamento

(25 bis) Al fine di garantire che le misure previste dal presente Fondo siano pienamente coerenti con le misure sostenute attraverso gli strumenti di finanziamento esterno dell'Unione e ad

esse complementari, e nell'intento di ottemperare agli obiettivi e ai principi dell'azione esterna dell'Unione, il Servizio europeo di azione esterna dovrebbe, in aggiunta ai servizi competenti della Commissione, essere pienamente coinvolto nel processo di programmazione e di monitoraggio del Fondo.

Emendamento 2

Proposta di regolamento

Articolo 3 – paragrafo 2 – lettera a – comma 2

Testo della Commissione

Il raggiungimento di questo obiettivo sarà misurato sulla base di indicatori quali, tra l'altro, **il grado di miglioramento delle condizioni di accoglienza, della** qualità delle procedure di asilo, **del** convergere fra i tassi di riconoscimento degli Stati membri e **dei** loro sforzi in termini di reinsediamento;

Emendamento

Il raggiungimento di questo obiettivo sarà misurato sulla base di indicatori quali, tra l'altro, **la** qualità delle procedure di asilo, **il** convergere fra i tassi di riconoscimento degli Stati membri e **i** loro sforzi in termini di reinsediamento;

Emendamento 3

Proposta di regolamento

Articolo 3 – paragrafo 2 bis (nuovo)

Testo della Commissione

Emendamento

2 bis. Le misure adottate per raggiungere gli obiettivi di cui ai paragrafi 1 e 2 sono pienamente coerenti con le misure sostenute attraverso gli strumenti di finanziamento esterno dell'Unione e ad esse complementari e ottemperano agli obiettivi e ai principi dell'azione esterna dell'Unione.

Emendamento 4

Proposta di regolamento

Articolo 5 – paragrafo 1 – lettera e

Testo della Commissione

(e) le informazioni per le comunità locali e la formazione per il personale delle autorità locali che interagiranno con quelle accolte;

Emendamento

(e) le informazioni per le comunità locali e la formazione per il personale delle autorità locali che interagiranno con quelle accolte ***nel paese ospitante, in particolare sulla conformità con i diritti fondamentali dei richiedenti asilo;***

Emendamento 5

Proposta di regolamento

Articolo 5 – paragrafo 2 – lettera b

Testo della Commissione

(b) creare strutture amministrative e sistemi e formare il personale e le autorità giudiziarie competenti onde garantire ai richiedenti un accesso agevole alle procedure di asilo e procedure di asilo efficienti e di qualità.

Emendamento

(b) creare strutture amministrative e sistemi e formare il personale e le autorità giudiziarie competenti onde garantire ai richiedenti un accesso agevole alle procedure di asilo e procedure di asilo efficienti e di qualità, ***conformi ai diritti fondamentali dei richiedenti asilo; a tal fine, il curriculum europeo in materia di asilo deve essere tenuto aggiornato ed esteso con lo scopo di associare ai suoi lavori altri organi specializzati, quali organizzazioni della società civile.***

Emendamento 6

Proposta di regolamento

Articolo 7 – lettera b

Testo della Commissione

(b) creare infrastrutture e servizi appropriati per garantire un'attuazione omogenea e effettiva delle misure di reinsediamento e ricollocazione;

Emendamento

(b) creare infrastrutture e servizi appropriati per garantire un'attuazione omogenea e effettiva delle misure di reinsediamento e ricollocazione, ***conformi ai diritti fondamentali delle persone***

interessate;

Emendamento 7

Proposta di regolamento

Articolo 9 – paragrafo 1 – lettera a

Testo della Commissione

(a) le azioni che stabiliscono e sviluppano tali strategie di integrazione, compresa l'analisi delle necessità, il miglioramento degli indicatori e la valutazione;

Emendamento

(a) le azioni che stabiliscono e sviluppano tali strategie di integrazione, compresa l'analisi delle necessità, il miglioramento degli indicatori **di integrazione** e la valutazione **delle condizioni specifiche ai richiedenti asilo, ivi comprese le valutazioni partecipative, allo scopo di individuare le migliori prassi;**

Emendamento 8

Proposta di regolamento

Articolo 10 – lettera c

Testo della Commissione

(c) migliorare le capacità **interculturali** delle organizzazioni incaricate dell'attuazione tramite fornitori di servizi pubblici e privati, compresi gli istituti di istruzione, e promuovere lo scambio di esperienze e buone pratiche e il lavoro di rete;

Emendamento

(c) migliorare le capacità delle organizzazioni incaricate dell'attuazione tramite fornitori di servizi pubblici e privati, compresi gli istituti di istruzione, **nei settori dell'interculturalità e dei diritti umani;** promuovere lo scambio di esperienze e buone pratiche e il lavoro di rete;

Emendamento 9

Proposta di regolamento

Articolo 11 – lettera b

Testo della Commissione

(b) creare strutture amministrative e sistemi e formare il personale per garantire **il corretto svolgimento delle** procedure di

Emendamento

(b) creare strutture amministrative e sistemi e formare il personale per garantire **che le** procedure di rimpatrio **siano agevoli e tutelino pienamente i diritti fondamentali**

rimpatrio;

dei migranti;

Emendamento 10

Proposta di regolamento

Articolo 11 – paragrafo 1 – lettera b bis) (nuova)

Testo della Commissione

Emendamento

(b bis) sostenere la valutazione e il monitoraggio indipendenti delle operazioni di rimpatrio da parte delle organizzazioni della società civile, al fine di garantire il rispetto dei diritti dell'uomo;

Emendamento 11

Proposta di regolamento

Articolo 21 – paragrafo 2 – lettera c

Testo della Commissione

Emendamento

(c) sostenere l'analisi di nuove forme eventuali di cooperazione dell'Unione in materia di asilo, immigrazione, integrazione e rimpatrio e della pertinente normativa dell'Unione, la diffusione e lo scambio di informazioni sulle migliori pratiche e su tutti gli altri aspetti delle politiche di asilo, immigrazione, integrazione e rimpatrio, **compresa** la comunicazione istituzionale delle priorità politiche dell'Unione;

(c) sostenere l'analisi di nuove forme eventuali di cooperazione dell'Unione in materia di asilo, immigrazione, integrazione e rimpatrio e della pertinente normativa dell'Unione, la diffusione e lo scambio di informazioni sulle migliori pratiche e su tutti gli altri aspetti delle politiche di asilo, immigrazione, integrazione e rimpatrio, **compresi** la comunicazione istituzionale delle priorità politiche dell'Unione **e il rispetto dei diritti fondamentali delle persone che rientrano nelle categorie figuranti all'articolo 4;**

PROCEDURA

Titolo	Fondo “Asilo e migrazione”
Riferimenti	COM(2011)0751 – C7-0443/2011 – 2011/0366(COD)
Commissione competente per il merito Annuncio in Aula	LIBE 15.12.2011
Parere espresso da Annuncio in Aula	AFET 15.12.2011
Relatore per parere Nomina	Sophocles Sophocleous 20.12.2011
Relatore per parere sostituito	Kyriakos Mavronikolas
Approvazione	6.9.2012
Esito della votazione finale	+: 41 -: 3 0: 4
Membri titolari presenti al momento della votazione finale	Frieda Brepoels, Elmar Brok, Mário David, Andrzej Grzyb, Anna Ibrisagic, Liisa Jaakonsaari, Anneli Jäätteenmäki, Ioannis Kasoulides, Nicole Kiil-Nielsen, Evgeni Kirilov, Maria Eleni Koppa, Andrey Kovatchev, Paweł Robert Kowal, Wolfgang Kreissl-Dörfler, Eduard Kukan, Vytautas Landsbergis, Sabine Lösing, Ulrike Lunacek, María Muñoz De Urquiza, Raimon Obiols, Ria Oomen-Ruijten, Pier Antonio Panzeri, Mirosław Piotrowski, Hans-Gert Pöttering, Cristian Dan Preda, Nikolaos Salavrakos, György Schöpflin, Werner Schulz, Adrian Severin, Marek Siwiec, Charles Tannock, Geoffrey Van Orden, Sir Graham Watson, Boris Zala, Karim Zéríbi
Supplenti presenti al momento della votazione finale	Charalampos Angourakis, Elena Băsescu, Andrew Duff, Tanja Fajon, Hélène Flautre, Emilio Menéndez del Valle, Jean Roatta, Carmen Romero López, Helmut Scholz, Indrek Tarand, Ivo Vajgl
Supplenti (art. 187, par. 2) presenti al momento della votazione finale	Danuta Jazłowiecka, Sophocles Sophocleous