



910630/2

EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Commissie buitenlandse zaken*

---

**2011/0366(COD)**

7.9.2012

## **ADVIES**

van de Commissie buitenlandse zaken

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van het Fonds voor asiel en migratie  
(COM(2011)0751 – C7-0443/2011 – 2011/0366(COD))

Rapporteur voor advies: Sophocles Sophocleous

PA\_Legam

## BEKNOPTE MOTIVERING

De Commissie stelt voor om op het beleidsterrein binnenlandse zaken, voor de periode 2014-2020, de structuur van de EU-financiering voor veiligheid, migratie en het beheer van de buitengrenzen te vereenvoudigen door de verschillende financiële programma's terug te brengen tot een tweepijlerstructuur. Het Fonds voor asiel en migratie vormt, naast een nieuw Fonds voor interne veiligheid, een van de twee pijlers.

De Commissie buitenlandse zaken is ingenomen met de inspanningen om met dit fonds tot een grotere solidariteit tussen alle EU-lidstaten te komen in de zin van een doelmatige beleidsafstemming en lastenverdeling.

Zij benadrukt het belang van samenhang en consistentie tussen de op grond van dit fonds genomen maatregelen en die op grond van de externe financieringsinstrumenten, ook al omdat dit fonds gedeeltelijk zal worden gebruikt voor ondersteuning van samenwerking met derde landen, met name in het kader van overnameovereenkomsten, mobiliteitspartnerschappen en regionale beschermingsprogramma's.

Meer in het algemeen dient het fonds te worden ingezet volgens de doelstellingen en beginselen van het externe optreden van de Unie zoals omschreven in artikel 21 van het Verdrag betreffende de Europese Unie.

De Commissie buitenlandse zaken dringt dan ook aan op een helder omschreven en intensieve betrokkenheid van de Europese dienst voor extern optreden, vooral in de ontwerpfase van het fonds, om elke overlapping met andere instrumenten voor derde landen te voorkomen en juist tot synergie en complementariteit te komen. De Commissie benadrukt eveneens dat alle acties die worden gesteund uit het fonds, de grondrechten van de in deze verordening genoemde categorieën personen in acht moeten nemen en dat sommige uit dit fonds gefinancierde acties juist erop gericht zijn de naleving van deze grondrechten te verbeteren.

## AMENDEMENTEN

De Commissie buitenlandse zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

### Amendement 1

#### **Voorstel voor een verordening** **Overweging 25 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***25 bis Om ervoor te zorgen dat de maatregelen uit hoofde van dit fonds***

*volledig stroken met en een aanvulling vormen op de maatregelen gesteund met de externe financieringsinstrumenten van de Unie, en overeenstemmen met de doelstellingen en beginselen van het externe optreden van de Unie, moet de Europese dienst voor extern optreden, naast de bevoegde Commissiediensten, volledig worden betrokken bij de programmering van en het toezicht op dit fonds.*

## **Amendement 2**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – letter a – alinea 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De verwezenlijking van deze doelstelling wordt afgemeten aan indicatoren als **de verbetering van de opvangvoorzieningen voor asielzoekers**, de kwaliteit van de asielprocedures, de convergentie van de erkenningspercentages tussen de lidstaten en de hervestigingsinspanningen van de lidstaten;

*Amendement*

De verwezenlijking van deze doelstelling wordt afgemeten aan indicatoren als de kwaliteit van de asielprocedures, de convergentie van de erkenningspercentages tussen de lidstaten en de hervestigingsinspanningen van de lidstaten;

## **Amendement 3**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**2 bis. Maatregelen om de doelstellingen zoals omschreven in lid 1 en 2 te verwezenlijken, zijn volledig coherent met en vormen een aanvulling op de externe financieringsinstrumenten van de Unie en voldoen aan de doelstellingen en beginselen van het externe optreden van de Unie.**

## Amendement 4

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 1 – letter e

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(e) informatie voor de lokale gemeenschappen, alsmede opleiding voor het personeel van de lokale autoriteiten, die te maken krijgen met degenen die worden opgevangen;

*Amendement*

(e) informatie voor de lokale gemeenschappen, alsmede opleiding voor het personeel van de lokale autoriteiten, die te maken krijgen met degenen die in het ontvangende land worden opgevangen, **met name over de eerbiediging van de grondrechten van asielzoekers**;

## Amendement 5

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – letter b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(b) opzetten van administratieve structuren, systemen en opleiding van personeel en de betrokken rechterlijke autoriteiten om te waarborgen dat asielzoekers vlotte toegang krijgen tot efficiënte en deugdelijke asielprocedures.

*Amendement*

(b) opzetten van administratieve structuren, systemen en opleiding van personeel en de betrokken rechterlijke autoriteiten om te waarborgen dat asielzoekers vlotte toegang krijgen tot efficiënte en deugdelijke asielprocedures, **met inachtneming van de grondrechten van asielzoekers; daartoe moet het Europees asielcurriculum up-to-date blijven en worden uitgebreid zodat ook andere lichamen met kennis van zaken, zoals maatschappelijke organisaties op dit terrein, bij het werk van het curriculum betrokken worden..**

## Amendement 6

### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – letter b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(b) totstandbrenging van passende infrastructuur en diensten voor het waarborgen van vlotte en doeltreffende

*Amendement*

(b) totstandbrenging van passende infrastructuur en diensten voor het waarborgen van vlotte en doeltreffende

uitvoering van hervestigings- en overbrengingsacties;

uitvoering van hervestigings- en overbrengingsacties, **met inachtneming van de grondrechten van de betrokken personen**;

## Amendement 7

### Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 1 – letter a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) vaststelling en ontwikkeling van integratiestrategieën, met inbegrip van behoeftenanalyse, verbetering van **indicatoren** en evaluatie;

*Amendement*

a) vaststelling en ontwikkeling van integratiestrategieën, met inbegrip van behoeftenanalyse, verbetering van **integratie-indicatoren** en evaluatie **van de specifieke condities voor asielzoekers, met inbegrip van participerende beoordelingen om positieve praktijken te achterhalen**;

## Amendement 8

### Voorstel voor een verordening Artikel 10 – letter c

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(c) bevorderen van interculturele vaardigheden bij uitvoerende organisaties die publieke en private diensten verlenen, waaronder onderwijsinstellingen, ter bevordering van de uitwisseling van ervaringen en goede praktijken, samenwerking en netwerkvorming;

*Amendement*

(c) bevorderen van interculturele vaardigheden bij uitvoerende organisaties die publieke en private diensten verlenen, waaronder onderwijsinstellingen, **op het terrein van interculturaliteit en mensenrechten**, ter bevordering van de uitwisseling van ervaringen en goede praktijken, samenwerking en netwerkvorming;

## Amendement 9

### Voorstel voor een verordening Artikel 11 – letter b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(b) opzetten van administratieve structuren, systemen en opleiding van personeel **met het oog op een vlot verloop** van de **terugkeerprocedures**;

*Amendement*

(b) opzetten van administratieve structuren, systemen en opleiding van personeel **om ervoor te zorgen dat terugkeerprocedures vlot verlopen en deze de grondrechten van de migranten in acht nemen**;

## Amendement 10

### Voorstel voor een verordening Artikel 11 – alinea 1 – letter b bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**b bis) steunen van onafhankelijke beoordeling en monitoring van terugkeeroperaties door maatschappelijke organisaties om te waarborgen dat de mensenrechten worden geëerbiedigd**;

*Amendement*

## Amendment 11

### Voorstel voor een verordening Artikel 21 – lid 2 – letter c

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(c) onderzoek naar eventuele nieuwe vormen van EU-samenwerking op het gebied van asiel, immigratie, integratie, terugkeer en de betreffende EU-wetgeving, de verspreiding en uitwisseling van informatie over beste praktijken en alle andere beleidsaspecten van asiel, immigratie, integratie en terugkeer, waaronder institutionele communicatie over de beleidsprioriteiten van de Unie;

*Amendement*

(c) onderzoek naar eventuele nieuwe vormen van EU-samenwerking op het gebied van asiel, immigratie, integratie, terugkeer en de betreffende EU-wetgeving, de verspreiding en uitwisseling van informatie over beste praktijken en alle andere beleidsaspecten van asiel, immigratie, integratie en terugkeer, waaronder institutionele communicatie over de beleidsprioriteiten van de Unie, **en de eerbiediging van grondrechten van personen die in de in artikel 4 omschreven categorieën vallen**;





## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Asiel- en migratiefonds
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2011)0751 – C7-0443/2011 – 2011/0366(COD)
<b>Commissie ten principale</b> Datum bekendmaking	LIBE 15.12.2011
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	AFET 15.12.2011
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Sophocles Sophocleous 20.12.2011
<b>Vervangen rapporteur voor advies</b>	Kyriakos Mavronikolas
<b>Datum goedkeuring</b>	6.9.2012
<b>Uitslag eindstemming</b>	+ :                 41 - :                 3 0 :                 4
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Frieda Brepoels, Elmar Brok, Mário David, Andrzej Grzyb, Anna Ibrisagic, Liisa Jaakonsaari, Anneli Jäätteenmäki, Ioannis Kasoulides, Nicole Kiil-Nielsen, Evgeni Kirilov, Maria Eleni Koppa, Andrey Kovatchev, Paweł Robert Kowal, Wolfgang Kreissl-Dörfler, Eduard Kukan, Vytautas Landsbergis, Sabine Lösing, Ulrike Lunacek, María Muñoz De Urquiza, Raimon Obiols, Ria Oomen-Ruijten, Pier Antonio Panzeri, Mirosław Piotrowski, Hans-Gert Pöttering, Cristian Dan Preda, Nikolaos Salavrakos, György Schöpflin, Werner Schulz, Adrian Severin, Marek Siwiec, Charles Tannock, Geoffrey Van Orden, Sir Graham Watson, Boris Zala, Karim Zérubi
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Charalampos Angourakis, Elena Băsescu, Andrew Duff, Tanja Fajon, Hélène Flautre, Emilio Menéndez del Valle, Jean Roatta, Carmen Romero López, Helmut Scholz, Indrek Tarand, Ivo Vajgl
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)</b>	Danuta Jazłowiecka, Sophocles Sophocleous