



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

Väliskomisjon

2011/0365(COD)

10.9.2012

ARVAMUS

Esitaja: väliskomisjon

Saaja: kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse Sisejulgeolekufondi osana välispiiride ja viisade rahastamisvahend (COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD))

Arvamuse koostaja: Hélène Flautre

PA_Legam

LÜHISELGITUS

Komisjon on Euroopa Parlamendile ja nõukogule esitanud ettepaneku võtta vastu määrus, millega luuakse Sisejulgeolekufondi osana välispiiride ja viisade rahastamisvahend. Ettepanek sisaldab sätteid, millega nähakse ette toetus meetmetele, mida võetakse kolmandates riikides ja seoses kolmandate riikidega.

Väliskomisjon rõhutab, et tähtis on tagada ühtne liidu poliitika kolmandate riikide suhtes ning seepärast on vaja määruuses selgelt sätestada Euroopa välisteenistuse juhtroll sellega seoses, sealhulgas kõigi meetmete puhul, mida võetakse ELi sisejulgeoleku poliitikas.

Euroopa välisteenistusele tuleb omistada suurem roll selle tagamisel, et piirihaldusmeetmed ei läheks vastuollu ELi lepingu artiklis 21 sätestatud ELi välispoliitika põhimõtetega ja liidu kohustusega taotleda nende põhimõtete edendamist kogu maailmas.

Seepärast rõhutatakse arvamuses, et fondist rahastatavad piirikontrolli meetmed ei tohi mingil juhul kaasa tuua inimõiguste ja põhiõiguste rikkumisi ning tagada tuleb varjupaigataotlejate ja pagulaste õiguste nõuetekohane kaitse. Sel eesmärgil tuleks tihedas koostöös kolmandate riikide ja kodanikuühiskonnaga tugevdada asjaomase vahendiga liikmesriikide järelevalve suutlikkust. Lisaks tuleks selle vahendi abil tegeleda juhtumitega, kui vastavalt varjupaigaküsimusi käsitlevale *acquis*'le ning tagasi- ja väljasaatmise lubamatuse põhimõttele taotlevad kolmandate riikide kodanikud piiril rahvusvahelist kaitset.

Arvamuses rõhutatakse olulist seost viisapoliitika ja liikuvuse vahel, arvestades et viisa on liikuvuse tähtis vahend. Seepärast tuleks seda mõõdet tugevdada, et toetada rände ja liikuvuse suhtes võetud üldisest lähenemisviisist lähtuvaid perspektiive, eelkõige et arendada liikuvust turvalises keskkonnas.

MUUDATUSETTEPANEKUD

Väliskomisjon palub vastutaval kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjonil lisada oma raportisse järgmised muudatusettepanekud:

Muudatusettepanek 1

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 1

Komisjoni ettepanek

(1) Euroopa Liidu eesmärk **tagada kõrge turvalisuse tase** vabadusel, turvalisusel ja õigusel **rajaneval alal** (Euroopa Liidu **toimimise** lepingu artikli 67 lõige 3) tuleks saavutada **muu hulgas** ühismeetmete kaudu, mida võetakse seoses sisepiiride ületamise, piirikontrolliga välispiiril ja

Muudatusettepanek

(1) Euroopa Liidu eesmärk **luua oma kodanikele** vabadusel, turvalisusel ja õigusel **rajanev sisepiirideta ala, kus isikute vaba liikumine on tagatud** (Euroopa Liidu lepingu artikli 3 lõige 2), tuleks saavutada **liikmesriikidevahelise solidaarsuse ja vastutuse õiglase jagamise**

ühise viisapoliitikaga ning mis moodustavad osa mitmekihilisest süsteemist, mille eesmärk on lihtsustada seaduslikku **reisimist ja tõkestada ebaseaduslikku rännet**.

põhimõtte järgimise abil, aga ka ühismeetmete kaudu, mida võetakse **muu hulgas** seoses sisepiiride ületamise, piirikontrolliga välispiiril ja ühise viisapoliitikaga ning mis moodustavad osa mitmekihilisest süsteemist, **mis on õiglane kolmandate riikide kodanike suhtes ning mille eesmärk on korraldada ja lihtsustada seaduslikku rännet ja liikuvust, võideldes samal ajal organiseeritud kuritegevuse ja inimkaubanduse vastu (Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 67 lõiked 2 ja 3, artikli 71 lõige 1 ning artikkel 80);**

Muudatusettepanek 2

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 3

Komisjoni ettepanek

(3) Sisejulgeoleku strateegia elluviimisel tuleks juhinduda peamiselt sellistest põhimõtetest nagu liikmesriikidevaheline solidaarsus, selgus ülesannete jaotamisel, **põhiõigustest** ja õigusriigi põhimõttest kinnipidamine, jõuline keskendumine ülemaailmsele vaatenurgale ja **lahutamatu seotus välisjulgeolekuga**.

Muudatusettepanek

(3) Sisejulgeoleku strateegia elluviimisel tuleks juhinduda peamiselt sellistest põhimõtetest nagu liikmesriikidevaheline solidaarsus, selgus ülesannete jaotamisel, **põhivabadustest ja inimõigustest ja** õigusriigi põhimõttest kinnipidamine, jõuline keskendumine ülemaailmsele vaatenurgale ja **täielik vastavus ELi lepingu artiklis 21 sätestatud liidu välispoliitika eesmärkidele**.

Muudatusettepanek 3

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 6

Komisjoni ettepanek

(6) Seepärast tuleks fond moodustada **ELi** sisejulgeoleku valdkonna rahalise toetamise tervikliku raamistikuna, mis hõlmab käesoleva määrusega loodud rahastamisvahendit ning ka seda rahastamisvahendit, mis on loodud määrusega .../2012/EL (millega luuakse

Muudatusettepanek

(6) Seepärast tuleks fond moodustada **liidu** sisejulgeoleku valdkonna rahalise toetamise tervikliku raamistikuna, mis hõlmab käesoleva määrusega loodud **välispiiride ja viisade** rahastamisvahendit ning ka seda rahastamisvahendit, mis on loodud määrusega .../2012/EL (millega

Sisejulgeolekufondi osana politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ning kriisiohje rahastamisvahend). **Terviklikku raamistikku** peaks täiendama määrus .../2012/EL (millega kehtestatakse Varjupaiga- ja Rändefondi ning politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ning kriisiohje rahastamisvahendi suhtes kohaldatavad üldsätted), millele käesolevas määruses tuleks viidata seoses kavandamise, finantsjuhtimise, juhtimise ja kontrolli, raamatupidamisarvestuse kontrollimise ja heakskiitmise, programmide lõpetamise ning aruandluse ja hindamise eeskirjadega.

luuakse politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ning kriisiohje rahastamisvahend). **Neil kahel rahastamisvahendil peaks olema võimalikult ühesugune rakendamismehhanism, et moodustada terviklik raamistik, mida peaks** täiendama määrus .../2012/EL (millega kehtestatakse Varjupaiga- ja Rändefondi ning politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ning kriisiohje rahastamisvahendi suhtes kohaldatavad üldsätted), millele käesolevas määruses tuleks viidata seoses kavandamise, finantsjuhtimise, juhtimise ja kontrolli, raamatupidamisarvestuse kontrollimise ja heakskiitmise, programmide lõpetamise ning aruandluse ja hindamise eeskirjadega.

Muudatusettepanek 4

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 11

Komisjoni ettepanek

(11) Liikmesriigid, kes piire ja viisaid reguleeriva Schengeni *acquis*' sätteid järgides välispiiridel ja konsulaaresindustes oma ülesandeid täidavad, tegutsevad kõikide Schengeni ala liikmesriikide huvides ja nende nimel ning osutavad seega liidule avalik-õiguslikku teenust. Solidaarsuse väljendamiseks tuleks käesolevast rahastamisvahendist anda toetust piirikontrolli- ja viisapoliitikaga seotud tegevuskulude katmiseks ning võimaldada liikmesriikidel süstemaatiliselt säilitada selle kõikide jaoks mõeldud teenuse osutamiseks vajalik suutlikkus. Selline abi *seisneb* käesoleva rahastamisvahendi eesmärkidele vastavate kulude täielikus hüvitamises ning on riiklike programmide lahutamatu osa.

Muudatusettepanek

(11) Liikmesriigid, kes piire ja viisaid reguleeriva Schengeni *acquis*' sätteid järgides välispiiridel ja konsulaaresindustes oma ülesandeid täidavad, tegutsevad kõikide Schengeni ala liikmesriikide huvides ja nende nimel ning osutavad seega liidule avalik-õiguslikku teenust. Solidaarsuse **tegelikuks** väljendamiseks tuleks käesolevast rahastamisvahendist anda toetust piirikontrolli- ja viisapoliitikaga seotud tegevuskulude katmiseks ning võimaldada liikmesriikidel süstemaatiliselt säilitada selle kõikide jaoks mõeldud teenuse osutamiseks vajalik suutlikkus. Selline abi **peaks seisnema** käesoleva rahastamisvahendi eesmärkidele vastavate kulude täielikus hüvitamises ning **peaks olema** riiklike programmide lahutamatu osa.

Muudatusettepanek 5

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 13

Komisjoni ettepanek

(13) *Selle* rahastamisvahendi rakendamisel tuleb täielikult kinni pidada Euroopa Liidu põhiõiguste hartas sätestatud õigustest ja põhimõtetest.

Muudatusettepanek

(13) *Liidu jaoks on äärmiselt oluline austada sisserändajate ja pagulaste inimõigusi.* Rahastamisvahendi rakendamisel tuleb täielikult kinni pidada õigustest ja põhimõtetest, mis on sätestatud Euroopa Liidu põhiõiguste hartas, *Euroopa inimõiguste ja põhivabaduste kaitse konventsioonis, Genfi pagulasseisundi konventsioonis, ÜRO mereõiguse konventsioonis, ÜRO inimõiguste lepingutes ja rahvusvahelises humanitaarõiguses.*

Muudatusettepanek 6

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 14

Komisjoni ettepanek

(14) Et tagada välispiirikontrolli ühetaoline kõrge kvaliteet ja lihtsustada *välispiiride* seaduslikku *ületamist* ELi sisejulgeoleku strateegia raames, tuleks rahastamisvahendiga toetada Euroopa ühise välispiiride haldamise süsteemi väljaarendamist sellisena, et hõlmatud oleksid kõik poliitika, õigusaktide, süstemaatilise koostöö, finantskoormuse jagamise, personali, varustuse ja tehnikaga seotud meetmeid, mida võtavad liikmesriikide erinevate tasemete pädevad asutused, kes teevad koostööd Frontexiga, kolmandate riikidega ja vajaduse korral muude osalejatega ja kasutavad lisaks muule ka neljatasandilist piirijulgeoleku mudelit ja Euroopa Liidu integreeritud riskianalüüsi.

Muudatusettepanek

(14) Et tagada välispiirikontrolli ühetaoline kõrge kvaliteet *ning korraldada* ja lihtsustada seaduslikku *rännet ja liikuvust* ELi sisejulgeoleku strateegia raames, tuleks rahastamisvahendiga toetada Euroopa ühise välispiiride haldamise süsteemi väljaarendamist sellisena, et hõlmatud oleksid kõik poliitika, õigusaktide, süstemaatilise koostöö, finantskoormuse jagamise, personali, varustuse ja tehnikaga seotud meetmeid, mida võtavad liikmesriikide erinevate tasemete pädevad asutused, kes teevad koostööd Frontexiga, kolmandate riikidega ja vajaduse korral muude osalejatega ja kasutavad lisaks muule ka neljatasandilist piirijulgeoleku mudelit ja Euroopa Liidu integreeritud riskianalüüsi.

Muudatusettepanek 7

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 16

Komisjoni ettepanek

(16) Hõlmatud peaksid olema ka liikmesriikide meetmed ja liikmesriikidevaheline koostöö viisapoliitika ja välispiiri kontrollimisele eelnevas etapis tehtava muu piirieelse tegevuse valdkonnas. Liikmesriikide kolmandates riikides paiknevate konsulaarteenistuste tegevuse tõhus juhtimine aitab edendada ühist viisapoliitikat mitmetasandilises süsteemis, mille eesmärk on lihtsustada seaduslikku **reisimist** ja takistada ebaseaduslikku sisserännet Euroopa Liitu ning mis on ühise integreeritud piirihaldussüsteemi lahutamatu osa.

Muudatusettepanek

(16) Hõlmatud peaksid olema ka liikmesriikide meetmed ja liikmesriikidevaheline koostöö viisapoliitika ja välispiiri kontrollimisele eelnevas etapis tehtava muu piirieelse tegevuse valdkonnas, **eelkõige mis puudutab seadusliku rände ja liikuvuse korraldamist ja lihtsustamist**. Liikmesriikide kolmandates riikides paiknevate konsulaarteenistuste tegevuse tõhus juhtimine aitab edendada ühist viisapoliitikat mitmetasandilises süsteemis, mille eesmärk on **pakkuda kolmandate riikide kodanikele kvaliteetset teenust, et korraldada ja lihtsustada seaduslikku rännet ja liikuvust ning** takistada ebaseaduslikku sisserännet Euroopa Liitu ning mis on ühise integreeritud piirihaldussüsteemi lahutamatu osa.

Muudatusettepanek 8

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 18

Komisjoni ettepanek

(18) Käesolevast rahastamisvahendist tuleks toetada ka Euroopa Liidu tegevust selliste IT-süsteemide väljatöötamisel, mis annaksid liikmesriikidele abivahendid kolmandate riikide kodanike piiriülese liikumise tõhusamaks juhtimiseks ning tagaksid reisijate **parema** tuvastamise ja kontrollimise (nn arukad piirid). Selleks tuleks luua programm, mille eesmärk on selliste süsteemide kesksete ja riiklike osade väljatöötamisega seotud kulude katmine, tehnilise järjepidevuse tagamine, kulude kokkuhoid ja süsteemide tõrgeteta rakendamine liikmesriikides.

Muudatusettepanek

(18) Käesolevast rahastamisvahendist tuleks toetada ka liidu tegevust selliste IT-süsteemide väljatöötamisel, mis annaksid liikmesriikidele abivahendid kolmandate riikide kodanike piiriülese liikumise tõhusamaks juhtimiseks ning tagaksid reisijate **tulemuslikuma** tuvastamise ja kontrollimise (nn arukad piirid) **ning suurendaksid seeläbi ka piirijulgeolekut ja mõjuksid hästi majandusele**. Selleks tuleks luua programm, mille eesmärk on selliste süsteemide kesksete ja riiklike osade väljatöötamisega seotud kulude katmine, tehnilise järjepidevuse tagamine,

kulude kokkuvõid ja süsteemide tõrgeteta rakendamine liikmesriikides.

Muudatusettepanek 9

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 19

Komisjoni ettepanek

(19) Et ettenägematule rändesurvele ja **piirijulgeolekuohtudele** viivitamata reageerida, peaks olema võimalik anda erakorralist abi kooskõlas määrusega ...2012/EL, millega kehtestatakse Varjupaiga- ja Rändefondi ning politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ning kriisiohje rahastamisvahendi suhtes kohaldatavad üldsätted, kehtestatud raamistikuga.

Muudatusettepanek

(19) Et ettenägematule rändesurvele ja **piirijulgeolekuga seonduvatele probleemidele** viivitamata reageerida, peaks olema võimalik anda erakorralist abi kooskõlas määrusega ...2012/EL, millega kehtestatakse Varjupaiga- ja Rändefondi ning politseikoostöö, **organiseeritud** kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ning kriisiohje rahastamisvahendi suhtes kohaldatavad üldsätted, kehtestatud raamistikuga.

Muudatusettepanek 10

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 20

Komisjoni ettepanek

(20) Schengeni ala kui terviku solidaarsuse edendamiseks peaksid asjaomased liikmesriigid pärast puuduste või võimalike **ohtude** tuvastamist, eriti kui need leiti Schengeni hindamise käigus, võtma kõnealuses küsimuses järelmeetmeid, kasutades võimaluse korral erakorralise abi meetmete täiendamiseks oma programmide prioriteetide järgi kindlaksmääratud vahendeid.

Muudatusettepanek

(20) Schengeni ala kui terviku solidaarsuse edendamiseks peaksid asjaomased liikmesriigid pärast puuduste või võimalike **probleemide** tuvastamist, eriti kui need leiti Schengeni hindamise käigus, võtma kõnealuses küsimuses järelmeetmeid, kasutades võimaluse korral erakorralise abi meetmete täiendamiseks oma programmide prioriteetide järgi kindlaksmääratud vahendeid.

Muudatusettepanek 11

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 24

Komisjoni ettepanek

(24) Samamoodi tuleks laiendada meetmete reguleerimisala ning suurendada liidu käsutuses olevate vahendite (edaspidi „liidu meetmed”) piirmäära, et liidul oleks võimalik liidu kui terviku huvides tegutsedes võtta konkreetsel eelarveaastal mitmeid välispiiride haldust ja ühist viisapoliitikat käsitlevaid meetmeid, kui selleks peaks vajadus tekkima. Sellised liidu meetmed hõlmavad poliitika väljatöötamist ja elluviimist edendavaid uuringuid ja katseprojekte, kolmandates riikides neist lähtuva **rändesurvega toimetulekuks** kehtestatavat korda või võetavaid meetmeid, mille abil püütakse optimaalselt hallata liitu suunduvaid rändevoogusid, ja nendega kaasneva tõhusa töökorralduse sisseseadmist välispiiridel ja konsulaarasutustes.

Muudatusettepanek 12

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 25

Komisjoni ettepanek

(25) Käesolevast rahastamisvahendist toetatavad kolmandates riikides ja nendega seoses elluviidavad meetmed peaksid tagama sünergia ja sidususe väljaspool liitu selle geograafilistest ja temaatilistest välisabivahenditest toetatavate muude meetmetega. Eelkõige tuleks selliste meetmete rakendamisel taotleda täielikku kooskõla liidu välistegevuse põhimõtete ja üldeesmärkide ning asjaomase riigi või piirkonnaga seotud välispoliitikaga. **Nende eesmärk ei tohiks olla toetada otseselt arengule suunatud meetmeid ja need peaksid vajaduse korral täiendama välisabivahenditest antavat rahalist abi.** Kooskõla tuleks tagada ka liidu humanitaarabipoliitikaga, eelkõige seoses

Muudatusettepanek

(24) Samamoodi tuleks laiendada meetmete reguleerimisala ning suurendada liidu käsutuses olevate vahendite (edaspidi „liidu meetmed”) piirmäära, et liidul oleks võimalik liidu kui terviku huvides tegutsedes võtta konkreetsel eelarveaastal mitmeid välispiiride haldust ja ühist viisapoliitikat käsitlevaid meetmeid, kui selleks peaks vajadus tekkima. Sellised liidu meetmed hõlmavad poliitika väljatöötamist ja elluviimist edendavaid uuringuid ja katseprojekte, kolmandates riikides neist lähtuva **seadusliku rände ja liikuvuse korraldamiseks ja lihtsustamiseks** kehtestatavat korda või võetavaid meetmeid, mille abil püütakse optimaalselt hallata liitu suunduvaid rändevoogusid, ja nendega kaasneva tõhusa töökorralduse sisseseadmist välispiiridel ja konsulaarasutustes.

Muudatusettepanek

(25) Käesolevast rahastamisvahendist toetatavad kolmandates riikides ja nendega seoses elluviidavad meetmed peaksid **vastama normidele ja standarditele, mis on vähemalt samaväärsed liidu õigusaktides sätestatud normide ja standarditega, kaasa arvatud juhtudel, kui koostöö kolmandate riikidega toimub nende riikide territooriumil. Need meetmed peaksid** tagama sünergia ja sidususe väljaspool liitu selle geograafilistest ja temaatilistest välisabivahenditest toetatavate muude meetmetega. Eelkõige tuleks selliste meetmete rakendamisel taotleda täielikku kooskõla liidu välistegevuse põhimõtete ja üldeesmärkide ning asjaomase riigi või

erakorralise abi rakendamisega.

piirkonnaga seotud välispoliitikaga **ning küsida nõusolekut Euroopa välis teenistuse vastavalt osakonnalt**. Kooskõla **ja täiendavus** tuleks tagada ka liidu humanitaarabipoliitikaga, eelkõige seoses erakorralise abi rakendamisega.

Muudatusettepanek 13

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 2 – punkt e a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(e a) „risk” – tegur, mis mõjutab või eeldatavalt mõjutab piirikontrolli välispiiril, välispiiride sujuvat ületamist ning rahvusvahelist kaitset vajavate kolmandate riikide kodanike tõhusat pääsu liikmesriikide territooriumile.

Muudatusettepanek 14

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 3 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

1. Rahastamisvahendi üldeesmärk on tagada *Euroopa Liidus kõrge turvalisuse tase*.

1. Rahastamisvahendi üldeesmärk on tagada **välispiirikontrolli ühetaoline kõrge kvaliteet ning korraldada ja lihtsustada seaduslikku rännet ja liikuvust turvalises keskkonnas** liidus, **seejuures tuleb tagada, et kinni peetakse liidu kohustusest järgida põhivabadusi ja inimõigusi**.

Muudatusettepanek 15

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 3 – lõige 2 – sissejuhatav osa

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

2. Lõikes 1 sätestatud üldeesmärgi raames toetab rahastamisvahend – kooskõlas

2. Lõikes 1 sätestatud üldeesmärgi raames toetab rahastamisvahend – kooskõlas

asjaomastes *ELi* strateegiates, programmides ning **ohu- ja** riskihinnangutes kindlaksmääratud prioriteetidega – järgmiste konkreetsete eesmärkide saavutamist:

asjaomastes *liidu* strateegiates, programmides ning riskihinnangutes kindlaksmääratud prioriteetidega – järgmiste konkreetsete eesmärkide saavutamist:

Muudatusettepanek 16

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 3 – lõige 2 – punkt a – sissejuhatav osa

Komisjoni ettepanek

(a) toetada ühist viisapoliitikat, et hõlbustada seaduslikku **reisimist**, tagada kolmandate riikide kodanike võrdne kohtlemine ja **tõkestada** ebaseaduslikku rännet.

Muudatusettepanek

(a) toetada ühist viisapoliitikat, et **korraldada ja** hõlbustada seaduslikku **rännet ja liikuvust, osutada viisataotlejatele kvaliteetset teenust**, tagada kolmandate riikide kodanike võrdne **ja väärikas** kohtlemine ja **ära hoida** ebaseaduslikku rännet.

Muudatusettepanek 17

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 3 – lõige 2 – punkt a – lõik 1

Komisjoni ettepanek

Kõnealuse eesmärgi saavutamise hindamisel arvestatakse selliseid näitajaid nagu nende konsulaaresinduste arv, mis on varustatud, turvatud või tugevdatud selleks, et tagada viisataotlejate tõhus menetlemine **ja osutada viisataotlejatele kvaliteetset teenust**;

Muudatusettepanek

Kõnealuse eesmärgi saavutamise hindamisel arvestatakse selliseid näitajaid nagu nende konsulaaresinduste arv, mis on varustatud, turvatud või tugevdatud selleks, et tagada viisataotlejate tõhus menetlemine, **ning viisa saanud kolmandate riikide kodanike arv viisataotlejate arvuga võrreldes**;

Muudatusettepanek 18

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 3 – lõige 2 – punkt b – sissejuhatav osa

Komisjoni ettepanek

(b) toetada piirihaldust, et tagada ühelt poolt välispiiride **kaitse** kõrge tase ja teiselt

Muudatusettepanek

(b) toetada piirihaldust, et tagada ühelt poolt välispiiride **kontrolli** kõrge tase ja

poolt välispiiride sujuv ületamine
kooskõlas Schengeni *acquis*'ga.

teiselt poolt välispiiride sujuv ületamine
kooskõlas Schengeni *acquis*'ga.

Muudatusettepanek 19

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 3 – lõige 2 – punkt b – lõik 1

Komisjoni ettepanek

Kõnealuse eesmärgi saavutamise
hindamisel arvestatakse selliseid näitajaid
nagu ***piirikontrolli varustuse areng ja***
välispiiril kinnipeetud ebaseaduslikult riiki
sisenenud kolmandate riikide kodanike arv,
võttes arvesse välispiiri asjaomase lõigu
ohutaset.

Muudatusettepanek

Kõnealuse eesmärgi saavutamise
hindamisel arvestatakse selliseid näitajaid
nagu välispiiril kinnipeetud ebaseaduslikult
riiki sisenenud kolmandate riikide
kodanike arv, võttes arvesse välispiiri
asjaomase lõigu ohutaset, ***ja välispiiri***
sama lõigu seaduslikult ületanud
kolmandate riikide kodanike arv.

Muudatusettepanek 20

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 3 – lõige 2 – punkt b a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(b a) toetada varjupaigaküsimusi käsitleva
acquis' rakendamist välispiiridel, et
kooskõlas tagasi- ja väljasaatmise
lubamatuse põhimõttega tagada
rahvusvahelist kaitset vajavate
kolmandate riikide kodanike tõhus
juurdepääs liikmesriikide territooriumile
ja registreerimismenetlusele.

Kõnealuse eesmärgi saavutamise
hindamisel arvestatakse selliseid näitajaid
nagu rahvusvahelise kaitse taotluste arv
välispiiridel, liikmesriikide territooriumile
sisenemiste arv ja välispiiridel
registreerimiste arv.

Muudatusettepanek 21

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 3 – lõige 3 – punkt b

Komisjoni ettepanek

(b) välispiiridel järk-järgult integreeritud haldussüsteemi rakendamine, mis hõlmab liikmesriikide rände- ja õiguskaitseasutuste vahelise koostöö tugevdamist välispiiril, riikide territooriumil võetavaid meetmeid ning dokumentide turvalisuse ja identiteedi haldamisega seotud täiendavaid meetmeid;

Muudatusettepanek

(b) välispiiridel järk-järgult integreeritud haldussüsteemi rakendamine, mis hõlmab liikmesriikide rände-, **varjupaiga-** ja õiguskaitseasutuste vahelise koostöö tugevdamist välispiiril, riikide territooriumil võetavaid meetmeid ning dokumentide turvalisuse ja identiteedi haldamisega seotud täiendavaid meetmeid;

Muudatusettepanek 22

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 3 – lõige 3 – punkt c

Komisjoni ettepanek

(c) ühtse viisa- ja muude lühiajaliste elamislubade poliitika väljatöötamine ja elluviimine, mis hõlmab ka konsulaarkoostööd;

Muudatusettepanek

(c) ühtse viisa- ja muude lühiajaliste elamislubade poliitika väljatöötamine ja elluviimine, mis hõlmab ka konsulaarkoostööd **ja konsulaaresinduste võrku, kasutades täielikult ära praktilisi parandusi ja paindlikkust, mida võimaldab ühenduse viisaeeskiri, mis on kehtestatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. juuli 2009. aasta määrusega (EÜ) nr 810/2009 (viisaeeskiri);**

Muudatusettepanek 23

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 3 – lõige 3 – punkt d

Komisjoni ettepanek

(d) IT-süsteemide, nende sideinfrastruktuuri ja **üle liidu välispiiri kulgevate rändevoogude juhtimiseks abivarustuse** paigaldamine ja selle kasutamine;

Muudatusettepanek

(d) IT-süsteemide, nende sideinfrastruktuuri ja **varustuse** paigaldamine ja selle kasutamine, **et toetada piiriületuskontrolli liidu välispiiridel ja täielikult järgida**

isikuandmete kaitset käsitlevaid õigusakte;

Muudatusettepanek 24

**Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 3 – lõige 3 – punkt d a (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(d a) piiripunktides tegutsevate piirivalve- ja muude asutuste töötajate seire-, nõuande- ja kontrolliülesannete täitmise alase suutlikkuse ja pädevuse parandamine seoses inimõigusi käsitlevate rahvusvaheliste õigusaktide järgimisega;

Muudatusettepanek 25

**Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 3 – lõige 3 – punkt e**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(e) piire ja viisasid reguleeriva liidu *acquis'* tõhusa ja ühtse kohaldamise tagamine, sealhulgas Schengeni hindamis- ja järelevalvemehhanismi toimimine;

(e) piire, *varjupaigaõigust* ja viisasid reguleeriva liidu *acquis'* tõhusa ja ühtse kohaldamise tagamine, sealhulgas Schengeni hindamis- ja järelevalvemehhanismi toimimine;

Muudatusettepanek 26

**Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 3 – lõige 3 – punkt f**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(f) koostöö tugevdamine kolmandates riikides tegutsevate liikmesriikide vahel seoses kolmandate riikide kodanike rändega liikmesriikidesse ning asjaomase koostöö tugevdamine kolmandate riikidega.

(f) koostöö tugevdamine kolmandates riikides tegutsevate liikmesriikide vahel seoses kolmandate riikide kodanike rändega liikmesriikidesse ning asjaomase koostöö tugevdamine kolmandate riikidega, *järgides kõiki liidu välispoliitika põhimõtteid ja võttes aluseks Euroopa*

välis teenistuse antud heakskiidu.

Muudatusettepanek 27

**Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 4 – lõige 1 – punkt d**

Komisjoni ettepanek

(d) viisataotluste menetlemiseks ja konsulaarkoostöökõks vajalik infrastruktuur, ehitised ja varustus;

Muudatusettepanek

(d) viisataotluste menetlemiseks ja konsulaarkoostöökõks vajalik infrastruktuur, ehitised ja varustus, **ning muud viisataotlejatele pakutavate teenuste kvaliteedi suurendamisele suunatud meetmed;**

Muudatusettepanek 28

**Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 4 – lõige 1 – punkt d a (uus)**

Komisjoni ettepanek

(d a) infrastruktuur ja varustus, mis on vajalik rahvusvahelist kaitset taotlevate varjupaigataotlejate vastuvõtmiseks ja registreerimiseks välispiiril;

Muudatusettepanek 29

**Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 4 – lõige 1 – punkt d a (uus)**

Komisjoni ettepanek

(d a) asjaomaste süsteemide kasutamise alane koolitus ja kvaliteedijuhtimisstandardite edendamine;

Muudatusettepanek 30

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 8 – lõige 1 – lõik 3

Komisjoni ettepanek

Aruande põhjal otsustab komisjon, millistele liikmesriikidele antakse lisasumma. Liikmesriigid, kelle *ohutase* on kõrgem võrreldes *arvutamisel aluseks võetud ohutasemega*, mis on määratud kindlaks otsuse 574/2007/EÜ kohaselt 2013. eelarveaasta jaoks, saavad proportsionaalselt lisavahendeid.

Muudatusettepanek

Aruande põhjal *ja pärast Euroopa Parlamendi teavitamist* otsustab komisjon, millistele liikmesriikidele antakse lisasumma. Liikmesriigid, kelle *riskitase* on kõrgem võrreldes *riskitasemega*, mis on määratud kindlaks otsuse 574/2007/EÜ kohaselt 2013. eelarveaasta jaoks, saavad proportsionaalselt lisavahendeid.

Muudatusettepanek 31

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 8 – lõige 2 – punkt b

Komisjoni ettepanek

(b) tähendab välismerepiir liikmesriikide territoriaalmere välispiiri vastavalt ÜRO mereõiguse konventsiooni artiklitele 4–16. Kui aga *ebaseadusliku rände või sisenemise tõkestamiseks* on vaja regulaarselt läbi viia kaugoperatsioon, loetakse selleks *kõrge ohutasemega piirkonna* välispiiri. See määratakse kindlaks asjaomaste liimesriikide poolt esitatud aastate 2014–2016 operatiivandmeid arvesse võttes.

Muudatusettepanek

(b) tähendab välismerepiir liikmesriikide territoriaalmere välispiiri vastavalt ÜRO mereõiguse konventsiooni artiklitele 4–16. Kui aga *kõrge riskitase tõttu* on vaja regulaarselt läbi viia kaugoperatsioon, *võib see tähendada Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni mereõiguse konventsiooni artiklis 33 määratletud külgvööndi* välispiiri. See määratakse kindlaks asjaomaste liimesriikide poolt esitatud aastate 2014–2016 operatiivandmeid arvesse võttes.

Muudatusettepanek 32

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 9 – lõige 2 – punkt b

Komisjoni ettepanek

(b) riikide olemasoleva välispiiride haldamise suutlikkuse tugevdamine ja laiendamine, *võttes arvesse ka*

Muudatusettepanek

(b) riikide olemasoleva *viisapoliitika ja* välispiiride haldamise suutlikkuse tugevdamine ja laiendamine;

rändevoogude juhtimisega seotud uut tehnoloogiat, arengut ja/või standardeid;

Muudatusettepanek 33

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 9 – lõige 2 – punkt c

Komisjoni ettepanek

(c) liikmesriigi kolmandates riikides asuvate konsulaar- ja muude teenistuste *tegevus, millega toetatakse rändevoogude juhtimise edasiarendamist* ning *lihtsustatakse seaduslikku reisimist ja takistatakse* ebaseaduslikku rännet Euroopa Liitu;

Muudatusettepanek

(c) liikmesriigi kolmandates riikides asuvate konsulaar- ja muude teenistuste *tegevuse toetamine täielikus kooskõlas liidu välispoliitikaga, et korraldada ja lihtsustada seaduslikku rännet ja liikuvust* ning *takistada* ebaseaduslikku rännet Euroopa Liitu;

Muudatusettepanek 34

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 9 – lõige 2 – punkt e

Komisjoni ettepanek

(e) reageerimine Schengeni hindamismehhanismi kaudu Euroopa tasandil tuvastatud puudustele, et tagada piirikontrolli ja viisasad reguleeriva liidu *acquis'* nõuetekohane ja ühetaoline kohaldamine;

Muudatusettepanek

(e) reageerimine Schengeni hindamismehhanismi kaudu Euroopa tasandil tuvastatud puudustele, et tagada piirikontrolli, *varjupaiga taotlemist* ja viisasad reguleeriva liidu *acquis'* nõuetekohane ja ühetaoline kohaldamine;

Muudatusettepanek 35

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 9 – lõige 2 – punkt e a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(e a) tihedas koostöös kolmandate riikide ja kodanikuühiskonna organisatsioonidega rahvusvaheliste ja Euroopa Liidu kohustuste, sealhulgas inimõigustega seotud kohustuste

Muudatusettepanek 36

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 9 – lõige 2 – punkt f

Komisjoni ettepanek

(f) tulevaste probleemidega, **sealhulgas olemasolevate ja tulevaste ohtude ja survega** toimetuleku suutlikkuse suurendamine *liidu* välispiiridel, lähtudes esmajoones Frontexi riskianalüüsist.

Muudatusettepanek

(f) tulevaste probleemidega toimetuleku suutlikkuse suurendamine välispiiridel, lähtudes esmajoones Frontexi riskianalüüsist.

Muudatusettepanek 37

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 10 – lõige 2 – punkt a

Komisjoni ettepanek

(a) järgib piire ja viisasid reguleerivat liidu *acquis*'d;

Muudatusettepanek

(a) järgib piire, **varjupaiga taotlemist** ja viisasid reguleerivat liidu *acquis*'d;

Muudatusettepanek 38

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 12 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

Pärast Schengeni hindamisaruande esitamist, mis võetakse vastu vastavalt Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimise hindamis- ja järelevalvemehhanismi loomist käsitlevale määrusele, uurib kõnealune liikmesriik vajaduse korral koos komisjoni ja Frontexiga **kontrolli tulemuste arvessevõtmise** ja soovitude rakendamise võimalusi oma riikliku programmi raames.

Muudatusettepanek

Pärast Schengeni hindamisaruande esitamist, mis võetakse vastu vastavalt Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimise hindamis- ja järelevalvemehhanismi loomist käsitlevale määrusele, uurib kõnealune liikmesriik vajaduse korral koos komisjoni ja Frontexiga **puudujääkide kõrvaldamise** ja soovitude rakendamise võimalusi oma riikliku programmi raames.

Muudatusettepanek 39

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 12 – lõige 3

Komisjoni ettepanek

Koostöös komisjoni ja Frontexiga paigutab **ta** vajaduse korral oma programmi piires vahendeid (sealhulgas tegevustoetuseks kavandatud vahendeid) ümber ja/või rakendab või muudab puuduste kõrvaldamiseks ettenähtud meetmeid vastavalt Schengeni hindamisaruande tulemustele ja soovitudele.

Muudatusettepanek

Erilist tähelepanu pööratakse parandusmeetmete rahastamisele. Koostöös komisjoni ja Frontexiga paigutab ***asjaomane liikmesriik*** vajaduse korral oma programmi piires vahendeid (sealhulgas tegevustoetuseks kavandatud vahendeid) ümber ja/või rakendab või muudab puuduste kõrvaldamiseks ettenähtud meetmeid vastavalt Schengeni hindamisaruande tulemustele ja soovitudele. ***Rahastamisvahendist võib rahastada kõiki lisakulusid.***

Muudatusettepanek 40

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 13 – lõige 2 – punkt a

Komisjoni ettepanek

(a) toetada ettevalmistus-, järelevalve-, haldus- ja tehnilist tuge, töötada välja hindamismehhanism, mis on vajalik välispiiride ja viisapoliitika rakendamiseks, sealhulgas Schengeni juhtimissüsteemi rakendamiseks, nagu see on ette nähtud hindamis- ja järelevalvemehhanismiga, mis luuakse määrusega (EL) nr ..., millega kehtestatakse hindamis- ja järelevalvemehhanism Schengeni *acquis* ja Schengeni piirieskirjade kohaldamise kontrollimiseks;

Muudatusettepanek

(a) toetada ettevalmistus-, järelevalve-, haldus- ja tehnilist tuge, töötada välja hindamismehhanism, mis on vajalik välispiiride, ***varjupaiga taotlemise*** ja viisapoliitika rakendamiseks, ***muu hulgas seoses inimõiguste alaste kohustuste ja humanitaarõiguse järgimisega***, sealhulgas Schengeni juhtimissüsteemi rakendamiseks, nagu see on ette nähtud hindamis- ja järelevalvemehhanismiga, mis luuakse määrusega (EL) nr ..., millega kehtestatakse hindamis- ja järelevalvemehhanism Schengeni *acquis* ja Schengeni piirieskirjade kohaldamise kontrollimiseks;

Muudatusettepanek 41

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 13 – lõige 2 – punkt b

Komisjoni ettepanek

(b) saada liikmesriikides valitsevast olukorrast süvendatud teadmisi ja mõista seda paremini tegevuspõhimõtete analüüsimise, hindamise ja nende rakendamise põhjaliku järelevalve abil;

Muudatusettepanek

(b) saada liikmesriikides **ja kolmandates riikides** valitsevast olukorrast süvendatud teadmisi ja mõista seda paremini tegevuspõhimõtete analüüsimise, hindamise ja nende rakendamise põhjaliku järelevalve abil;

Muudatusettepanek 42

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 13 – lõige 2 – punkt d

Komisjoni ettepanek

(d) toetada liidu õiguse ja liidu poliitikaeesmärkide rakendamist ja järelevalvet liikmesriikides ning hinnata nende tõhusust ja mõju;

Muudatusettepanek

(d) toetada **ja jälgida** liidu õiguse ja liidu poliitikaeesmärkide rakendamist ja järelevalvet liikmesriikides ning hinnata nende tõhusust ja mõju, **muu hulgas seoses inimõiguste austamise ja põhivabaduste järgimisega**;

Muudatusettepanek 43

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 13 – lõige 2 – punkt d a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(d a) toetada välispiiride, varjupaiga taotlemise ja viisapoliitika hindamist sõltumatute organisatsioonide poolt, eelkõige kolmandate riikide kodanike ja eelnimetatud poliitikavaldkondi rakendavate asjakohaste ametiasutuste kvalitatiivse uurimise abil;

Muudatusettepanek 44

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 13 – lõige 2 – punkt h

Komisjoni ettepanek

(h) eelkõige toetada uuenduslikke projekte, millega töötatakse välja uusi meetodeid ja/või tehnoloogiaid, mida on võimalik teistes liikmesriikides üle võtta, eelkõige teadusprojektide katsetamist ja valideerimist käsitlevad projektid;

Muudatusettepanek

(h) eelkõige toetada **seadusliku rände ja liikuvusega seonduvaid** uuenduslikke projekte, millega töötatakse välja uusi meetodeid ja/või tehnoloogiaid, mida on võimalik teistes liikmesriikides üle võtta, eelkõige teadusprojektide katsetamist ja valideerimist käsitlevad projektid;

Muudatusettepanek 45

Ettepanek võtta vastu määrus Lisa III – eesmärk 1 – taane 2

Komisjoni ettepanek

– personalikulud;

Muudatusettepanek

– personalikulud, **sh koolitus**;

Muudatusettepanek 46

Ettepanek võtta vastu määrus Lisa III – eesmärk 2 – taane 2

Komisjoni ettepanek

– personalikulud;

Muudatusettepanek

– personalikulud, **sh koolitus**;

Muudatusettepanek 47

Ettepanek võtta vastu määrus Lisa III – eesmärk 3 – taane 2

Komisjoni ettepanek

– personalikulud;

Muudatusettepanek

– personalikulud, **sh koolitus**;

MENETLUS

Pealkiri	Sisejulgeolekufond - välispiirid ja viisad	
Viited	COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD)	
Vastutav komisjon istungil teada andmise kuupäev	LIBE 15.12.2011	
Arvamuse esitaja(d) istungil teada andmise kuupäev	AFET 15.12.2011	
Arvamuse koostaja nimetamise kuupäev	Hélène Flautre 6.3.2012	
Arutamine parlamendikomisjonis	29.5.2012	11.7.2012
Vastuvõtmise kuupäev	6.9.2012	
Lõpphääletuse tulemus	+: 36 -: 6 0: 3	
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Frieda Brepoels, Elmar Brok, Mário David, Andrzej Grzyb, Anna Ibrisagic, Liisa Jaakonsaari, Anneli Jäätteenmäki, Ioannis Kasoulides, Nicole Kiil-Nielsen, Evgeni Kirilov, Maria Eleni Koppa, Andrey Kovatchev, Paweł Robert Kowal, Wolfgang Kreissl-Dörfler, Eduard Kukan, Vytautas Landsbergis, Sabine Lösing, Ulrike Lunacek, María Muñiz De Urquiza, Raimon Obiols, Ria Oomen-Ruijten, Pier Antonio Panzeri, Mirosław Piotrowski, Hans-Gert Pöttering, Cristian Dan Preda, Nikolaos Salavrakos, György Schöpflin, Werner Schulz, Adrian Severin, Marek Siwiec, Charles Tannock, Geoffrey Van Orden, Karim Zéribi	
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	Charalampos Angourakis, Andrew Duff, Tanja Fajon, Hélène Flautre, Emilio Menéndez del Valle, Jean Roatta, Carmen Romero López, Helmut Scholz, Indrek Tarand, Ivo Vajgl	
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 187 lg 2)	Georgios Papanikolaou, Sophocles Sophocleous	