



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie buitenlandse zaken

2011/0365(COD)

10.9.2012

ADVIES

van de Commissie buitenlandse zaken

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling, als onderdeel van het Fonds voor interne veiligheid, van het instrument voor financiële steun voor de buitengrenzen en visa (COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD))

Rapporteur voor advies: Hélène Flautre

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

De Commissie heeft bij het Europees Parlement en de Raad een voorstel voor een verordening ingediend tot vaststelling, als onderdeel van het Fonds voor interne veiligheid, van het instrument voor financiële steun voor de buitengrenzen en visa, die bepalingen bevat ter ondersteuning van maatregelen die in en met betrekking tot derde landen zijn genomen.

De Commissie buitenlandse zaken benadrukt het belang van een coherent beleid van de Unie ten aanzien van derde landen en acht het daarom noodzakelijk dat de leidende rol van de Europese Dienst voor extern optreden in dit opzicht, met inbegrip van acties in het kader van het interne veiligheidsbeleid van de EU, duidelijk wordt vastgelegd in de verordening.

De Europese Dienst voor extern optreden dient in het bijzonder een grotere rol te krijgen om te garanderen dat het grensbeheer niet in strijd is met de kernbeginselen van het extern beleid van de EU, zoals neergelegd in artikel 21 VEU, en met het streven van de Unie om deze beginselen in de wereld te bevorderen.

Bijgevolg wordt in dit advies benadrukt dat grenscontrolemaatregelen die met middelen van het fonds worden gefinancierd onder geen beding mogen leiden tot een schending van de mensenrechten en grondrechten en dat een behoorlijke bescherming van de rechten van asielzoekers en vluchtelingen moet worden gegarandeerd. Daarom moet dit instrument, in nauwe samenwerking met derde landen en de burgermaatschappij, de controlecapaciteiten van lidstaten versterken. Bovendien moet dit instrument een oplossing bieden voor onderdanen van derde landen die aanspraak maken op internationale bescherming aan de grens, overeenkomstig het asielacquis en het beginsel van "non-refoulement".

In het advies wordt de nadruk gelegd op het essentiële verband tussen visumbeleid en mobiliteit, gezien het feit dat een visum een belangrijk instrument voor mobiliteit is. Derhalve dient deze dimensie te worden versterkt om de vooruitzichten van de totaalaanpak van migratie en mobiliteit te bekrachtigen, met name om mobiliteit in een veilige omgeving te ontwikkelen en garanderen.

AMENDEMENTEN

De Commissie buitenlandse zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een verordening Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1) Het doel van de Unie om een hoog

(1) Het doel van de Unie om **haar burgers**

niveau van veiligheid binnen de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht te verzekeren (artikel 67, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie) moet **onder meer** worden bereikt door gezamenlijke maatregelen inzake de overschrijding van de binnengrenzen door personen, het grenstoezicht aan de buitengrenzen en het gemeenschappelijke visumbeleid als onderdeel van een gelaagd systeem dat legaal reizen moet vergemakkelijken en illegale immigratie moet bestrijden.

een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht **zonder binnengrenzen, waarbinnen het vrije verkeer van personen is verzekerd, te bieden (artikel 3, lid 2 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU))** moet worden bereikt **via solidariteit en eerlijk delen van de verantwoordelijkheid tussen de lidstaten, onder meer** door gezamenlijke maatregelen, **onder meer** inzake de overschrijding van de binnengrenzen door personen, het grenstoezicht aan de buitengrenzen en het gemeenschappelijke visumbeleid als onderdeel van een gelaagd systeem **dat billijk is ten aanzien van ingezetenen van derde landen en dat legaal reizen en legale immigratie moet organiseren en vergemakkelijken, en tegelijk de georganiseerde misdaad en mensenhandel (artikel 67, leden 2 en 3, artikel 71, lid 1 en artikel 80 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie)** moet bestrijden;

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

(3) Solidariteit tussen de lidstaten, duidelijkheid over de taakverdeling, respect voor de **grondrechten** en de rechtsstaat alsook een sterke nadruk op het globale perspectief en de hechte, onlosmakelijke band met externe veiligheid moeten de kernbeginselen zijn voor de tenuitvoerlegging van de interneveiligheidsstrategie.

Amendement

(3) Solidariteit tussen de lidstaten, duidelijkheid over de taakverdeling, respect voor de **fundamentele vrijheden en de mensenrechten** en de rechtsstaat, alsook een sterke nadruk op het globale perspectief en de **volledige overeenstemming met de doelstellingen van het buitenlands beleid van de EU, zoals omschreven in artikel 21 VEU,** moeten de kernbeginselen zijn voor de tenuitvoerlegging van de interneveiligheidsstrategie.

Amendement 3

Voorstel voor een verordening

Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

(6) Het Fonds moet derhalve worden opgezet als een alomvattend kader voor financiële steun van de *EU* op het gebied van interne veiligheid, omvattend het instrument dat bij deze verordening wordt opgericht, alsook het instrument dat wordt opgericht bij Verordening .../2012/EU tot vaststelling, als onderdeel van het Fonds voor interne veiligheid, van het instrument voor financiële steun voor politiesamenwerking, de voorkoming en bestrijding van criminaliteit, en crisisbeheer. **Dit** alomvattende kader moet worden vervolledigd bij Verordening .../2012/EU tot vaststelling van algemene bepalingen inzake het Fonds voor asiel en migratie en inzake het instrument voor financiële steun voor politieke samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit, en crisisbeheer, waarnaar deze verordening moet verwijzen wat betreft de voorschriften voor de programmering, financieel beheer, beheer en controle, goedkeuring van de rekeningen, afsluiting van programma's en verslaglegging en evaluatie.

Amendement 4

Voorstel voor een verordening

Overweging 11

Door de Commissie voorgestelde tekst

(11) Bij het uitvoeren van hun taken aan de buitengrenzen en in de consulaten

Amendement

(6) Het Fonds moet derhalve worden opgezet als een alomvattend kader voor financiële steun van de *Unie* op het gebied van interne veiligheid, omvattend het instrument dat bij deze verordening wordt opgericht, **met betrekking tot de buitengrenzen en visa**, alsook het instrument dat wordt opgericht bij Verordening .../2012/EU tot vaststelling, als onderdeel van het Fonds voor interne veiligheid, van het instrument voor financiële steun voor politiesamenwerking, de voorkoming en bestrijding van criminaliteit, en crisisbeheer. **Deze beide instrumenten moeten voor zover mogelijk functioneren met dezelfde uitvoeringsmechanismes, als een** alomvattende kader, **dat** moet worden vervolledigd bij Verordening .../2012/EU tot vaststelling van algemene bepalingen inzake het Fonds voor asiel en migratie en inzake het instrument voor financiële steun voor politieke samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit, en crisisbeheer, waarnaar deze verordening moet verwijzen wat betreft de voorschriften voor de programmering, financieel beheer, beheer en controle, goedkeuring van de rekeningen, afsluiting van programma's en verslaglegging en evaluatie.

Amendement

(11) Bij het uitvoeren van hun taken aan de buitengrenzen en in de consulaten

overeenkomstig de voorschriften van Schengen inzake grenzen en visa, voeren de lidstaten deze activiteiten uit in het belang van en namens alle andere lidstaten in het Schengengebied en vervullen zij bijgevolg een openbare dienst ten behoeve van de Unie. Ter wille van de solidariteit moet het instrument bijdragen aan de operationele kosten in verband met het grenstoezicht en het visumbeleid, en de lidstaten in staat stellen systematisch capaciteit te reserveren voor deze dienstverlening ten bate van allen. Deze steun **bestaat** uit de volledige terugbetaling van een reeks kosten in verband met de doelstellingen van dit instrument en zal integraal deel uitmaken van de nationale programma's.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Overweging 13

Door de Commissie voorgestelde tekst

(13) **Dit** instrument dient te worden uitgevoerd met volledige inachtneming van de rechten en beginselen die zijn verankerd in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie.

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 14

PE489.432v02-00

overeenkomstig de voorschriften van Schengen inzake grenzen en visa, voeren de lidstaten deze activiteiten uit in het belang van en namens alle andere lidstaten in het Schengengebied en vervullen zij bijgevolg een openbare dienst ten behoeve van de Unie. Ter wille van de solidariteit **in de praktijk** moet het instrument bijdragen aan de operationele kosten in verband met het grenstoezicht en het visumbeleid, en de lidstaten in staat stellen systematisch capaciteit te reserveren voor deze dienstverlening ten bate van allen. Deze steun **moet bestaan** uit de volledige terugbetaling van een reeks kosten in verband met de doelstellingen van dit instrument en zal integraal deel uitmaken van de nationale programma's.

Amendement

(13) **Eerbiediging van de mensenrechten van immigranten en vluchtelingen is van cruciaal belang voor de Unie. Het** instrument dient te worden uitgevoerd met volledige inachtneming van de rechten en beginselen die zijn verankerd in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, **het Europese Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, het Verdrag van Genève betreffende de status van vluchtelingen, het VN-Verdrag inzake het recht van de zee, mensenrechtenverdragen van de VN en het internationale humanitaire recht.**

6/24

AD\912065NL.doc

Door de Commissie voorgestelde tekst

(14) Om een uniform, hoogwaardig extern toezicht op de buitengrenzen en **een vlot legitiem grensverkeer langs de buitengrenzen** binnen het kader van de EU-interneveiligheidsstrategie **mogelijk te maken**, dient het instrument bij te dragen tot de ontwikkeling van een Europees gemeenschappelijk geïntegreerd grensbeheersysteem, dat alle maatregelen omvat die in verband met beleid, wetgeving, systematische samenwerking, lastenverdeling, personeel, uitrusting en technologie op verschillende niveaus door de bevoegde autoriteiten van de lidstaten worden genomen, in samenwerking met Frontex, derde landen en, indien nodig, met andere actoren die onder meer gebruik maken van het op vier niveaus gebaseerde grensbeveiligingsmodel en de geïntegreerde risicoanalyse van de Europese Unie.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening
Overweging 16

Door de Commissie voorgestelde tekst

(16) Het instrument moet ook steun verstrekken voor nationale maatregelen en samenwerking tussen de lidstaten op het gebied van het visumbeleid en andere activiteiten die voorafgaan aan de controles aan de buitengrenzen. Een doeltreffend beheer van de activiteiten van de diensten van de lidstaten in derde landen is in het belang van het gemeenschappelijke visumbeleid, als onderdeel van een gelaagd systeem dat **legaal reizen** moet vergemakkelijken en illegale immigratie naar de Europese Unie moet **bestrijden**, en vormt een integrerend deel van het gemeenschappelijke geïntegreerde

Amendement

(14) Om een uniform, hoogwaardig extern toezicht op de buitengrenzen **te garanderen en om reguliere migratie en mobiliteit** binnen het kader van de EU-interneveiligheidsstrategie **te organiseren en te vergemakkelijken**, dient het instrument bij te dragen tot de ontwikkeling van een Europees gemeenschappelijk geïntegreerd grensbeheersysteem, dat alle maatregelen omvat die in verband met beleid, wetgeving, systematische samenwerking, lastenverdeling, personeel, uitrusting en technologie op verschillende niveaus door de bevoegde autoriteiten van de lidstaten worden genomen, in samenwerking met Frontex, derde landen en, indien nodig, met andere actoren die onder meer gebruik maken van het op vier niveaus gebaseerde grensbeveiligingsmodel en de geïntegreerde risicoanalyse van de Europese Unie.

Amendement

(16) Het instrument moet ook steun verstrekken voor nationale maatregelen en samenwerking tussen de lidstaten op het gebied van het visumbeleid en andere activiteiten die voorafgaan aan de controles aan de buitengrenzen, **met name activiteiten die reguliere migratie en mobiliteit organiseren en vergemakkelijken**. Een doeltreffend beheer van de activiteiten van de diensten van de lidstaten in derde landen is in het belang van het gemeenschappelijke visumbeleid, als onderdeel van een gelaagd systeem dat **onderdanen van derde landen diensten van hoge kwaliteit moet bieden, reguliere**

grensbeheersysteem.

migratie en mobiliteit moet organiseren en vergemakkelijken en illegale immigratie naar de Europese Unie moet **voorkomen**, en vormt een integrerend deel van het gemeenschappelijke geïntegreerde grensbeheersysteem.

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Overweging 18

Door de Commissie voorgestelde tekst

(18) Het instrument moet ook de ontwikkeling steunen door de *Europese Unie* van IT-systemen om de lidstaten in staat te stellen grensoverschrijdend verkeer van onderdanen van derde landen doeltreffender te beheren en een betere identificatie en verificatie van reizigers te verzekeren ("slimme grenzen"). Tot dit doel moet een programma worden opgezet om de kosten voor de ontwikkeling van zowel de centrale als de nationale componenten van dergelijke systemen te dekken, waarbij technische consistentie moet worden gewaarborgd, kosten moeten worden gespaard en een vlotte tenuitvoerlegging in de lidstaten moet worden verzekerd.

Amendement

(18) Het instrument moet ook de ontwikkeling steunen door de *Unie* van IT-systemen om de lidstaten in staat te stellen grensoverschrijdend verkeer van onderdanen van derde landen doeltreffender te beheren en een **doeltreffender** identificatie en verificatie van reizigers te verzekeren ("slimme grenzen"), **om zo de grensbeveiliging te verbeteren en positieve economische effecten te genereren**. Tot dit doel moet een programma worden opgezet om de kosten voor de ontwikkeling van zowel de centrale als de nationale componenten van dergelijke systemen te dekken, waarbij technische consistentie moet worden gewaarborgd, kosten moeten worden gespaard en een vlotte tenuitvoerlegging in de lidstaten moet worden verzekerd.

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Overweging 19

Door de Commissie voorgestelde tekst

(19) Om onverwachte migratiestromen en **bedreigingen** van de veiligheid aan de grenzen onmiddellijk te kunnen aanpakken, moet noodhulp mogelijk zijn overeenkomstig het kader van Verordening

Amendement

(19) Om onverwachte migratiestromen en **uitdagingen** voor de veiligheid aan de grenzen onmiddellijk te kunnen aanpakken, moet noodhulp mogelijk zijn overeenkomstig het kader van Verordening

... 2012/EU tot vastlegging van algemene bepalingen inzake het Fonds voor asiel en migratie en het instrument voor financiële steun voor politieke samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit en crisisbeheer.

... 2012/EU tot vastlegging van algemene bepalingen inzake het Fonds voor asiel en migratie en het instrument voor financiële steun voor politieke samenwerking, voorkoming en bestrijding van **georganiseerde** criminaliteit en crisisbeheer.

Amendement 10

Voorstel voor een verordening

Overweging 20

Door de Commissie voorgestelde tekst

(20) In het belang van meer solidariteit binnen het Schengengebied als geheel moet de betrokken lidstaat bovendien, wanneer tekortkomingen of mogelijke **bedreigingen** worden vastgesteld, met name na een Schengenevaluatie, de zaak nauwgezet in het oog houden door gebruikmaking van middelen uit zijn programma's, prioritair, voor zover mogelijk, door noodhulpmaatregelen aan te vullen.

Amendement

(20) In het belang van meer solidariteit binnen het Schengengebied als geheel moet de betrokken lidstaat bovendien, wanneer tekortkomingen of mogelijke **uitdagingen** worden vastgesteld, met name na een Schengenevaluatie, de zaak nauwgezet in het oog houden door gebruikmaking van middelen uit zijn programma's, prioritair, voor zover mogelijk, door noodhulpmaatregelen aan te vullen.

Amendement 11

Voorstel voor een verordening

Overweging 24

Door de Commissie voorgestelde tekst

(24) In the same vein, the scope of the actions and the ceiling for resources which remain available to the Union ('Union actions') should be increased to enhance the capacity of the Union to carry out in a given budget year multiple activities on the management of external borders and the common visa policy in the interest of the Union as a whole, when and insofar as the needs arise. Dergelijke EU-acties omvatten studies en proefprojecten om het beleid en de toepassing ervan te bevorderen, maatregelen of regelingen in derde landen

Amendement

(24) In dezelfde zin moeten de werkingssfeer van de maatregelen en het plafond van de middelen die beschikbaar blijven voor de Unie ("EU-acties") worden verruimd voor een grotere capaciteit van de Unie om in een bepaald begrotingsjaar meerdere activiteiten in verband met het beheer van de buitengrenzen en het gemeenschappelijke visumbeleid in het belang van de Unie als geheel, wanneer en voor zover noodzakelijk, te ondernemen. Dergelijke EU-acties omvatten studies en proefprojecten om het beleid en de

om het hoofd te bieden aan migratiedruk uit die landen in het belang van een optimale beheersing van de migratiestromen naar de Unie en een doeltreffende organisatie van de daarmee verband houdende taken aan de buitengrenzen en in de consulaten.

toepassing ervan te bevorderen, maatregelen of regelingen in derde landen **die reguliere migratie en mobiliteit** uit die landen **organiseren en vergemakkelijken** in het belang van een optimale beheersing van de migratiestromen naar de Unie en een doeltreffende organisatie van de daarmee verband houdende taken aan de buitengrenzen en in de consulaten.

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Overweging 25

Door de Commissie voorgestelde tekst

(25) De uit het instrument gesteunde maatregelen in of met betrekking tot derde landen dienen te worden genomen in synergie en samenhang met andere acties buiten de Unie die door de geografische en thematische instrumenten van de Unie voor externe bijstand worden ondersteund. Bij de uitvoering van dergelijke acties dient met name te worden gestreefd naar volledige coherentie met de beginselen en de algemene doelstellingen betreffende het externe optreden en het buitenlandse beleid van de Unie ten aanzien van het land of de regio in kwestie. **Deze maatregelen mogen niet strekken tot ondersteuning van rechtstreeks op ontwikkeling gerichte acties en dienen waar nodig de financiële bijstand uit de instrumenten voor externe hulp aan te vullen.** Er wordt ook gestreefd naar samenhang met het humanitaire beleid van de Unie, met name wat betreft de verlening van noodhulp.

Amendement

(25) De uit het instrument gesteunde maatregelen in of met betrekking tot derde landen **moeten overeenstemmen met normen en maatstaven die ten minste gelijkwaardig zijn aan die welke in de Uniewetgeving zijn vastgelegd, ook wanneer de samenwerking met derde landen op het grondgebied van die landen plaatsvindt.** Deze maatregelen dienen te worden genomen in synergie en samenhang met andere acties buiten de Unie die door de geografische en thematische instrumenten van de Unie voor externe bijstand worden ondersteund. Bij de uitvoering van dergelijke acties dient met name te worden gestreefd naar volledige coherentie met de beginselen en de algemene doelstellingen betreffende het externe optreden en het buitenlandse beleid van de Unie ten aanzien van het land of de regio in kwestie **en is de instemming van de relevante afdelingen van de Europese Dienst voor extern optreden vereist.** Er wordt ook gestreefd naar samenhang **en complementariteit** met het humanitaire beleid van de Unie, met name wat betreft de verlening van noodhulp.

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – letter e bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(e bis) "risico": een factor die de kwaliteit van de controle aan de buitengrenzen, een vlotte overschrijding van de buitengrenzen en de daadwerkelijke toegang van onderdanen van derde landen die internationale bescherming behoeven tot het grondgebied van lidstaten, beïnvloedt of naar verwachting zal beïnvloeden.

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. De algemene doelstelling van het instrument is bij te dragen aan een **hoog niveau van veiligheid** in de *Europese Unie*.

1. De algemene doelstelling van het instrument is bij te dragen aan een **uniforme en hoogwaardige controle aan de buitengrenzen en tegelijkertijd reguliere migratie en mobiliteit in een veilige omgeving in de Unie te organiseren en vergemakkelijken, waarbij de gehechtheid van de Unie aan de fundamentele vrijheden en mensenrechten wordt gewaarborgd.**

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. Binnen de algemene doelstelling als bedoeld in lid 1 draagt het instrument overeenkomstig de prioriteiten van de relevante *EU-strategieën*, programma's,

2. Binnen de algemene doelstelling als bedoeld in lid 1 draagt het instrument overeenkomstig de prioriteiten van de relevante *Unie-strategieën*, programma's

dreigings- en risicobeoordelingen, bij aan de volgende specifieke doelstellingen:

en risicobeoordelingen, bij aan de volgende specifieke doelstellingen:

Amendement 16

Voorstel voor een verordening

Artikel 3 – lid 2 – letter a – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) ondersteunen van een gemeenschappelijk visumbeleid om **legitieme reizen** te vergemakkelijken, garanderen dat onderdanen van derde landen **gelijk** worden behandeld en **illegale** migratie **tegengaan**.

Amendement

a) ondersteunen van een gemeenschappelijk visumbeleid om **reguliere migratie en mobiliteit te organiseren en te vergemakkelijken, te zorgen voor een hoge kwaliteit van de dienstverlening aan visumaanvragers, te garanderen dat onderdanen van derde landen correct** worden behandeld en **niet-reguliere migratie voorkomen**.

Amendement 17

Voorstel voor een verordening

Artikel 3 – lid 2 – letter 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De verwezenlijking van deze doelstelling zal worden getoetst aan de hand van indicatoren, zoals het aantal consulaire posten dat is uitgerust, beveiligd en/of geactualiseerd om een veilige verwerking van visumaanvragen te verzekeren en **een kwalitatief hoogstaande dienstverlening aan de visumaanvragers te verstrekken**;

Amendement

De verwezenlijking van deze doelstelling zal worden getoetst aan de hand van indicatoren, zoals het aantal consulaire posten dat is uitgerust, beveiligd en/of geactualiseerd om een efficiënte verwerking van visumaanvragen te verzekeren en **het aantal onderdanen van derde landen dat een visum krijgt ten opzichte van het aantal aanvragers**.

Amendement 18

Voorstel voor een verordening

Artikel 3 – lid 2 – letter b – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) ondersteunen van het grensbeheer, om er voor te zorgen dat enerzijds de

Amendement

(b) ondersteunen van het grensbeheer, om ervoor te zorgen dat enerzijds de

buitengrenzen zo goed mogelijk worden **bescherm**d en anderzijds de overschrijdingen van de buitengrenzen vlot verlopen overeenkomstig het Schengenacquis.

buitengrenzen zo goed mogelijk worden **gecontrole**erd en anderzijds de overschrijdingen van de buitengrenzen vlot verlopen overeenkomstig het Schengenacquis.

Amendement 19

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – letter b – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De verwezenlijking van deze doelstelling zal worden getoetst aan de hand van indicatoren zoals **de ontwikkeling van uitrusting voor grenstoezicht** en de aanhouding van illegale onderdanen van derde landen aan de buitengrens overeenkomstig het risico van het relevante onderdeel van die buitengrens.

Amendement

De verwezenlijking van deze doelstelling zal worden getoetst aan de hand van indicatoren zoals de aanhouding van illegale onderdanen van derde landen aan de buitengrens overeenkomstig het risico van het relevante onderdeel van die buitengrens **en het aantal onderdanen van derde landen dat datzelfde onderdeel van de buitengrens regelmatig overschrijdt**.

Amendement 20

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – letter b bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b bis) ondersteunen van de tenuitvoerlegging van het asielacquis aan de buitengrenzen om daadwerkelijke toegang tot het grondgebied van lidstaten en de registratieprocedure voor onderdanen van derde landen die internationale bescherming behoeven te garanderen in overeenstemming met het beginsel van "non-refoulement".

De verwezenlijking van deze doelstelling zal worden getoetst aan de hand van indicatoren zoals het aantal verzoeken om internationale bescherming aan de buitengrenzen, het aantal binnenkomsten op het grondgebied van lidstaten en het

Amendement 21

Voorstel voor een verordening

Artikel 3 – lid 3 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) geleidelijk opzetten van een geïntegreerd beheersysteem voor de buitengrenzen, met inbegrip van een sterkere samenwerking tussen de instanties van de lidstaten voor migratie en rechtshandhaving aan de buitengrenzen, maatregelen binnen het grondgebied en de nodige begeleidende maatregelen voor de beveiliging van documenten en identiteitsbeheer;

Amendement

(b) geleidelijk opzetten van een geïntegreerd beheersysteem voor de buitengrenzen, met inbegrip van een sterkere samenwerking tussen de instanties van de lidstaten voor migratie, ***asiel*** en rechtshandhaving aan de buitengrenzen, maatregelen binnen het grondgebied en de nodige begeleidende maatregelen voor de beveiliging van documenten en identiteitsbeheer;

Amendement 22

Voorstel voor een verordening

Artikel 3 – lid 3 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

(c) bevorderen van de ontwikkeling en tenuitvoerlegging van het gemeenschappelijke beleid inzake visa en andere verblijfstitels van korte duur, met inbegrip van consulaire samenwerking;

Amendement

(c) bevorderen van de ontwikkeling en tenuitvoerlegging van het gemeenschappelijke beleid inzake visa en andere verblijfstitels van korte duur, met inbegrip van consulaire samenwerking ***en de aanwezigheid van consulaten, waarbij ten volle gebruik wordt gemaakt van de praktische verbeteringen en flexibiliteit die zijn bereikt met de gemeenschappelijke visumcode zoals vastgesteld bij Verordening (EG) nr. 810/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 (Visumcode)***;

Amendement 23

Voorstel voor een verordening

Artikel 3 – lid 3 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

(d) opzetten en exploiteren van IT-systemen, de bijbehorende communicatie-infrastructuur en uitrusting ***ter ondersteuning van de beheersing van de migratiestromen over*** de buitengrenzen van de Unie;

Amendement

(d) opzetten en exploiteren van IT-systemen, de bijbehorende communicatie-infrastructuur en uitrusting ***die de controle op de overschrijdingen van*** de buitengrenzen van de Unie ***ondersteunen en de wetgeving inzake de bescherming van persoonsgegevens volledig eerbiedigen***;

Amendement 24

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3 – letter d bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(d bis) verbeteren van de capaciteit en de kwalificaties van alle autoriteiten en grenswachten die werken bij grensovergangen, voor de uitvoering van hun toezichthoudende, adviserende en controlerende taken met betrekking tot het internationaal recht inzake de mensenrechten;

Amendement 25

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3 – letter e

Door de Commissie voorgestelde tekst

(e) verzekeren van de doeltreffende en uniforme toepassing van de wetgeving van de Unie inzake grenzen en visa, met inbegrip van de werking van het Schengenevaluatie- en -toezichtmechanisme;

Amendement

(e) verzekeren van de doeltreffende en uniforme toepassing van de wetgeving van de Unie inzake grenzen, ***asiel*** en visa, met inbegrip van de werking van het Schengenevaluatie- en -toezichtmechanisme;

Amendement 26

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3 – letter f

Door de Commissie voorgestelde tekst

(f) versterken van de samenwerking tussen de lidstaten die in derde landen actief zijn, wat betreft de toestroom van onderdanen van derde landen naar het grondgebied van de lidstaten, alsmede samenwerking met derde landen op dit punt.

Amendement

(f) versterken van de samenwerking tussen de lidstaten die in derde landen actief zijn, wat betreft de toestroom van onderdanen van derde landen naar het grondgebied van de lidstaten, alsmede samenwerking met derde landen op dit punt, ***in volledige overeenstemming met de beginselen van het buitenlands beleid van de Unie en afhankelijk van de instemming van de Europese Dienst voor extern optreden.***

Amendement 27

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

(d) infrastructuur, gebouwen en operationele uitrusting voor het verwerken van visumaanvragen en consulaire samenwerking;

Amendement

(d) infrastructuur, gebouwen en operationele uitrusting voor het verwerken van visumaanvragen, consulaire samenwerking ***en andere activiteiten gericht op het verbeteren van de kwaliteit van de dienstverlening aan visumaanvragers;***

Amendement 28

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 – letter d bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(d bis) infrastructuur en operationele uitrusting voor de ontvangst en registratie van asielzoekers die aanspraak maken op internationale bescherming wanneer zij een buitengrens overschrijden;

Amendement 29

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 – letter d bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(d bis) opleiding voor het gebruik van de betreffende systemen en bevordering van de normen voor kwaliteitsbeheer;

Amendement 30

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 1 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Op basis van het verslag bepaalt de Commissie welke lidstaten een extra bedrag zullen krijgen. De lidstaten die een hoger **niveau van bedreiging** hebben **dan het niveau dat werd vastgesteld** voor het begrotingsjaar 2013 volgens Beschikking 574/2007/EG, zullen proportioneel extra middelen krijgen.

Op basis van het verslag **en na inkennisstelling van het Europees Parlement**, bepaalt de Commissie welke lidstaten een extra bedrag zullen krijgen. De lidstaten die een hoger **risiconiveau** hebben **in verhouding tot de gekozen risico's voor de berekening** voor het begrotingsjaar 2013 volgens Beschikking 574/2007/EG, zullen proportioneel extra middelen krijgen.

Amendement 31

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 2 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b) wordt verstaan onder "zeebuitengrens": de uiterste grens van de territoriale wateren van de lidstaten als bepaald overeenkomstig de artikelen 4 tot en met 16 van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee. Indien evenwel regelmatig langeafstandsoperaties moeten worden uitgevoerd **om illegale**

(b) wordt verstaan onder "zeebuitengrens": de uiterste grens van de territoriale wateren van de lidstaten als bepaald overeenkomstig de artikelen 4 tot en met 16 van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee. Indien evenwel regelmatig langeafstandsoperaties moeten worden uitgevoerd **in het geval**

migratie/illegal binnenkoms te voorkomen, is de zeebuitengrens de uiterste grens van de **gebieden met een grote dreiging**. De grens wordt bepaald met inachtneming van de relevante gegevens over deze operaties in de periode 2014-2016 die de betrokken lidstaten hebben verstrekt.

van een hoog risico, kan de zeebuitengrens de uiterste grens van de **aansluitende zone zijn, zoals bedoeld in artikel 33 van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee**. De grens wordt bepaald met inachtneming van de relevante gegevens over deze operaties in de periode 2014-2016 die de betrokken lidstaten hebben verstrekt.

Amendement 32

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 2 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) ondersteunen en uitbreiden van de bestaande capaciteit op nationaal niveau voor het beheren van de buitengrenzen, **rekening houdend met onder meer nieuwe technologie, ontwikkelingen en/of normen op het gebied van de beheersing van migratiestromen;**

Amendement

(b) ondersteunen en uitbreiden van de bestaande capaciteit op nationaal niveau voor **visumbeleid en** het beheren van de buitengrenzen;

Amendement 33

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 2 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

(c) ondersteunen van verdere ontwikkeling van de beheersing van de migratiestromen door consulaire en andere diensten van de lidstaten in derde landen, **ter vergemakkelijking van legitiem reizen** en ter voorkoming van *illegale* migratie naar de Unie;

Amendement

(c) ondersteunen van verdere ontwikkeling van de beheersing van de migratiestromen door consulaire en andere diensten van de lidstaten in derde landen, **in volledige overeenstemming met het buitenlands beleid van de Unie, voor het organiseren en vergemakkelijken van reguliere migratie en mobiliteit en** ter voorkoming van *niet-reguliere* migratie naar de Unie;

Amendement 34

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 2 – letter e

Door de Commissie voorgestelde tekst

(e) verzekeren van een correcte en uniforme toepassing van de wetgeving van de Unie inzake grenstoezicht en visa als antwoord op tekortkomingen die op Europees niveau werden geconstateerd, zoals blijkt uit de resultaten van het Schengenevaluatiemechanisme;

Amendement

(e) verzekeren van een correcte en uniforme toepassing van de wetgeving van de Unie inzake grenstoezicht, **asiel** en visa als antwoord op tekortkomingen die op Europees niveau werden geconstateerd, zoals blijkt uit de resultaten van het Schengenevaluatiemechanisme;

Amendement 35

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 2 – letter e bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(e bis) garanderen van een doeltreffende controle op het nakomen van internationale en Europese verplichtingen, met inbegrip van verplichtingen op het gebied van de mensenrechten, in nauwe samenwerking met derde landen en het maatschappelijk middenveld;

Amendement 36

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 2 – letter f

Door de Commissie voorgestelde tekst

(f) vergroten van de capaciteit voor de aanpak van toekomstige problemen, **met inbegrip van bestaande en toekomstige bedreigingen en druk** aan de buitengrenzen **van de Unie**, meer bepaald rekening houdend met de risicoanalyse van Frontex.

Amendement

(f) vergroten van de capaciteit voor de aanpak van toekomstige problemen aan de buitengrenzen, meer bepaald rekening houdend met de risicoanalyse van Frontex.

Amendement 37

Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 2 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) naleving van de wetgeving van de Unie inzake grenzen en visa;

Amendement

(a) naleving van de wetgeving van de Unie inzake grenzen, **asiel** en visa;

Amendement 38

Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Na een Schengenevaluatieverslag, goedgekeurd overeenkomstig de verordening betreffende de instelling van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle van de toepassing van het Schengenacquis, onderzoekt de betrokken lidstaat, in voorkomend geval tezamen met de Commissie en Frontex, hoe de **bevindingen** moeten worden aangepakt en hoe de aanbevelingen moeten worden uitgevoerd binnen het kader van zijn nationale programma.

Amendement

Na een Schengenevaluatieverslag, goedgekeurd overeenkomstig de verordening betreffende de instelling van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle van de toepassing van het Schengenacquis, onderzoekt de betrokken lidstaat, in voorkomend geval tezamen met de Commissie en Frontex, hoe de **tekortkomingen** moeten worden aangepakt en hoe de aanbevelingen moeten worden uitgevoerd binnen het kader van zijn nationale programma.

Amendement 39

Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Zo nodig in dialoog met de Commissie en Frontex herschikt de lidstaat de kredieten in het kader van zijn programma, met inbegrip van de kredieten voor operationele steun, indien nodig, en/of voert hij acties in of verbetert hij bestaande acties om de tekortkomingen overeenkomstig de bevindingen en aanbevelingen van het Schengenevaluatieverslag aan te pakken.

Amendement

Bijzondere aandacht wordt besteed aan de financiering van corrigerende maatregelen. Zo nodig in dialoog met de Commissie en Frontex herschikt de **betrokken** lidstaat de kredieten in het kader van zijn programma, met inbegrip van de kredieten voor operationele steun, indien nodig, en/of voert hij acties in of verbetert hij bestaande acties om de tekortkomingen

overeenkomstig de bevindingen en
aanbevelingen van het
Schengenevaluatieverslag aan te pakken.
***Bijkomende kosten komen in aanmerking
voor financiering uit hoofde van het
instrument.***

Amendement 40

Voorstel voor een verordening Artikel 13 – lid 2 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) facilitering van de voorbereidende, administratieve en technische ondersteuning en ondersteuning bij toezicht, ontwikkeling van een evaluatiemechanisme dat vereist is voor de tenuitvoerlegging van het buitengrenzen- en visumbeleid, onder meer ter uitvoering van de Schengengovernance overeenkomstig het evaluatie- en monitoringmechanisme dat is ingesteld bij Verordening (EU) nr. ... betreffende de instelling van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle van de toepassing van het Schengenacquis en de Schengengrenscore;

Amendement

(a) facilitering van de voorbereidende, administratieve en technische ondersteuning en ondersteuning bij toezicht ***voor de*** ontwikkeling van een evaluatiemechanisme dat vereist is voor de tenuitvoerlegging van het buitengrenzen-, ***asiel-*** en visumbeleid - ***mede met het oog op de nakoming van de verplichtingen op het gebied van mensenrechten en het humanitaire recht*** - onder meer ter uitvoering van de Schengengovernance overeenkomstig het evaluatie- en monitoringmechanisme dat is ingesteld bij Verordening (EU) nr. ... betreffende de instelling van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle van de toepassing van het Schengenacquis en de Schengengrenscore;

Amendement 41

Voorstel voor een verordening Artikel 13 – lid 2 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) verbetering van de kennis van en het inzicht in de situatie in de lidstaten door middel van analyse en evaluatie van en nauwlettend toezicht op het beleid;

Amendement

(b) verbetering van de kennis van en het inzicht in de situatie in de lidstaten ***en derde landen*** door middel van analyse en evaluatie van en nauwlettend toezicht op het beleid;

Amendement 42

Voorstel voor een verordening Artikel 13 – lid 2 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

(d) ondersteuning van en toezicht op de tenuitvoerlegging van het recht en de beleidsdoelstellingen van de Unie in de lidstaten en beoordeling van de doeltreffendheid en de gevolgen daarvan;

Amendement

(d) ondersteuning van en toezicht op de tenuitvoerlegging van het Unierecht en de beleidsdoelstellingen van de Unie in de lidstaten en beoordeling van de doeltreffendheid en de gevolgen daarvan, ***mede met betrekking tot de naleving van de fundamentele vrijheden en de mensenrechten;***

Amendement 43

Voorstel voor een verordening Artikel 13 – lid 2 – letter d bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(d bis) ondersteuning van de evaluatie van het buitengrens-, asiel- en visumbeleid door onafhankelijke organisaties, met name door middel van kwalitatieve enquêtes onder onderdanen van derde landen en de betrokken autoriteiten die dit beleid ten uitvoer leggen;

Amendement 44

Voorstel voor een verordening Artikel 13 – lid 2 – letter h

Door de Commissie voorgestelde tekst

(h) ondersteuning van bijzonder innovatieve projecten waarbij nieuwe methoden en/of technologieën worden ontwikkeld die ook toepasbaar kunnen zijn in andere lidstaten, in het bijzonder

Amendement

(h) ondersteuning van bijzonder innovatieve projecten, ***met name op het gebied van reguliere migratie en mobiliteit,*** waarbij nieuwe methoden en/of technologieën worden ontwikkeld die ook

projecten voor het testen en valideren van onderzoeksprojecten;

toepasbaar kunnen zijn in andere lidstaten, in het bijzonder projecten voor het testen en valideren van onderzoeksprojecten;

Amendement 45

Voorstel voor een verordening Bijlage III – doelstelling 1 – streepje 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

– personeelskosten

Amendement

– personeelskosten, *met inbegrip van opleiding*

Amendement 46

Voorstel voor een verordening Bijlage III – doelstelling 2 – streepje 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

– personeelskosten

Amendement

– personeelskosten, *met inbegrip van opleiding*

Amendement 47

Voorstel voor een verordening Bijlage III – doelstelling 3 – streepje 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

– personeelskosten

Amendement

– personeelskosten, *met inbegrip van opleiding*

PROCEDURE

Titel	Fonds voor interne veiligheid - buitengrenzen en visa
Document- en procedurenummers	COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD)
Commissie ten principale Datum bekendmaking	LIBE 15.12.2011
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	AFET 15.12.2011
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Hélène Flautre 6.3.2012

Behandeling in de commissie	29.5.2012	11.7.2012
Datum goedkeuring	6.9.2012	
Uitslag eindstemming	+: 36 -: 6 0: 3	
Bij de eindstemming aanwezige leden	Frieda Brepoels, Elmar Brok, Mário David, Andrzej Grzyb, Anna Ibrisagic, Liisa Jaakonsaari, Anneli Jäätteenmäki, Ioannis Kasoulides, Nicole Kiil-Nielsen, Evgeni Kirilov, Maria Eleni Koppa, Andrey Kovatchev, Paweł Robert Kowal, Wolfgang Kreissl-Dörfler, Eduard Kukan, Vytautas Landsbergis, Sabine Lösing, Ulrike Lunacek, María Muñiz De Urquiza, Raimon Obiols, Ria Oomen-Ruijten, Pier Antonio Panzeri, Mirosław Piotrowski, Hans-Gert Pöttering, Cristian Dan Preda, Nikolaos Salavrakos, György Schöpflin, Werner Schulz, Adrian Severin, Marek Siwiec, Charles Tannock, Geoffrey Van Orden, Karim Zéribi	
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Charalampos Angourakis, Andrew Duff, Tanja Fajon, Hélène Flautre, Emilio Menéndez del Valle, Jean Roatta, Carmen Romero López, Helmut Scholz, Indrek Tarand, Ivo Vajgl	
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Georgios Papanikolaou, Sophocles Sophocleous	