



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie buitenlandse zaken

2011/0365(COD)

16.5.2012

ONTWERPADVIES

van de Commissie buitenlandse zaken

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling, als onderdeel van het Fonds voor interne veiligheid, van het instrument voor financiële steun voor de buitengrenzen en visa (COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD))

Rapporteur voor advies: Hélène Flautre

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

De Commissie heeft bij het Europees Parlement en de Raad een voorstel voor een verordening ingediend tot vaststelling, als onderdeel van het Fonds voor interne veiligheid, van het instrument voor financiële steun voor de buitengrenzen en visa, die bepalingen bevat ter ondersteuning van maatregelen die in en met betrekking tot derde landen zijn genomen.

De Commissie buitenlandse zaken benadrukt het belang van een coherent beleid van de Unie ten aanzien van derde landen en acht het daarom noodzakelijk dat de leidende rol van de Europese Dienst voor extern optreden in dit opzicht, met inbegrip van acties in het kader van het interne veiligheidsbeleid van de EU, duidelijk wordt vastgelegd in de verordening.

De Europese Dienst voor extern optreden dient in het bijzonder een grotere rol te krijgen om te garanderen dat het grensbeheer niet in strijd is met de kernbeginselen van het extern beleid van de EU, zoals neergelegd in artikel 21 VEU, en met het streven van de Unie om deze beginselen in de wereld te bevorderen.

Bijgevolg wordt in dit advies benadrukt dat grenscontrolemaatregelen die met middelen van het fonds worden gefinancierd onder geen beding mogen leiden tot een schending van de mensenrechten en grondrechten en dat een behoorlijke bescherming van de rechten van asielzoekers en vluchtelingen moet worden gegarandeerd. Daarom moet dit instrument, in nauwe samenwerking met derde landen en de burgermaatschappij, de controlecapaciteiten van lidstaten versterken. Bovendien moet dit instrument een oplossing bieden voor onderdanen van derde landen die aanspraak maken op internationale bescherming aan de grens, overeenkomstig het asielacquis en het beginsel van "non-refoulement".

In het advies wordt de nadruk gelegd op het essentiële verband tussen visumbeleid en mobiliteit, gezien het feit dat een visum een belangrijk instrument voor mobiliteit is. Derhalve dient deze dimensie te worden versterkt om de vooruitzichten van de totaalaanpak van migratie en mobiliteit te bekrachtigen, met name om mobiliteit in een veilige omgeving te ontwikkelen en garanderen.

AMENDEMENTEN

De Commissie buitenlandse zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1 **Voorstel voor een verordening** **Overweging 1**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1) Het doel van de Unie om een hoog

(1) Het doel van de Unie om een hoog

niveau van veiligheid binnen de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht te verzekeren (artikel 67, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie) moet onder meer worden bereikt door gezamenlijke maatregelen inzake de overschrijding van de binnengrenzen door personen, het grenstoezicht aan de buitengrenzen en het gemeenschappelijke visumbeleid als onderdeel van een gelaagd systeem dat **legaal reizen** moet vergemakkelijken en **illegale** immigratie moet **bestrijden**.

niveau van veiligheid binnen de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht te verzekeren (artikel 67, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie) moet onder meer worden bereikt door gezamenlijke maatregelen inzake de overschrijding van de binnengrenzen door personen, het grenstoezicht aan de buitengrenzen en het gemeenschappelijke visumbeleid als onderdeel van een gelaagd systeem, dat **billijk is ten aanzien van onderdanen van derde landen en dat reguliere migratie en mobiliteit moet organiseren en** vergemakkelijken en **niet-reguliere** immigratie moet **voorkomen**.

Or. en

Amendement 2
Voorstel voor een verordening
Overweging 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 bis) In de mededeling van de Commissie van november 2011 over de totaalaanpak van migratie en mobiliteit, die in mei 2012 door de Raad is goedgekeurd, worden vier operationele prioriteiten vastgesteld: het organiseren en vergemakkelijken van reguliere migratie en mobiliteit; het voorkomen en verminderen van niet-reguliere migratie en mensenhandel; het bevorderen van internationale bescherming en versterken van de externe dimensie van het asielbeleid; en het zo groot mogelijk maken van het effect van migratie en mobiliteit op ontwikkeling. In de mededeling wordt gepleit voor een versterking van de totaalaanpak, voornamelijk door deze sterker te integreren in het buitenlands beleid en de ontwikkelingssamenwerking van de Unie, deze beter af te stemmen op de doelstellingen van het interne beleid van

de EU, met name op de Europa 2020-strategie, maar ook op het werkgelegenheids- en onderwijsbeleid, en door meer de nadruk te leggen op de externe dimensie van het asielbeleid en het mobiliteits- en visumbeleid, gezien het feit dat visumbeleid een krachtig instrument voor mobiliteit is.

Or. en

Amendement 3
Voorstel voor een verordening
Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

(3) Solidariteit tussen de lidstaten, duidelijkheid over de taakverdeling, respect voor de grondrechten en de rechtsstaat alsook een sterke nadruk op het globale perspectief en de **hechte, onlosmakelijke band met externe veiligheid** moeten de kernbeginselen zijn voor de tenuitvoerlegging van de interneveiligheidsstrategie.

Amendement

(3) Solidariteit tussen de lidstaten, duidelijkheid over de taakverdeling, respect voor de grondrechten en de rechtsstaat alsook een sterke nadruk op het globale perspectief en de **volledige overeenstemming met de doelstellingen van het buitenlands beleid van de EU, zoals omschreven in artikel 21 VEU**, moeten de kernbeginselen zijn voor de tenuitvoerlegging van de interneveiligheidsstrategie.

Or. en

Amendement 4
Voorstel voor een verordening
Overweging 13

Door de Commissie voorgestelde tekst

(13) Dit instrument dient te worden uitgevoerd met volledige inachtneming van de rechten en beginselen die zijn verankerd in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie.

Amendement

(13) Dit instrument dient te worden uitgevoerd met volledige inachtneming van de rechten en beginselen die zijn verankerd in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, **het Europese Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, het**

Verdrag van Genève betreffende de status van vluchtelingen, het VN-Verdrag inzake het recht van de zee, mensenrechtenverdragen van de VN en het internationale humanitaire recht.

Or. en

Amendement 5
Voorstel voor een verordening
Overweging 14

Door de Commissie voorgestelde tekst

(14) Om een *uniform, hoogwaardig extern toezicht* op de buitengrenzen en *een vlot legitiem grensverkeer langs de buitengrenzen* binnen het kader van de EU-interneveiligheidsstrategie *mogelijk te maken*, dient het instrument bij te dragen tot de ontwikkeling van een Europees gemeenschappelijk geïntegreerd grensbeheersysteem, dat alle maatregelen omvat die in verband met beleid, wetgeving, systematische samenwerking, lastenverdeling, personeel, uitrusting en technologie op verschillende niveaus door de bevoegde autoriteiten van de lidstaten worden genomen, in samenwerking met Frontex, derde landen en, indien nodig, met andere actoren die onder meer gebruik maken van het op vier niveaus gebaseerde grensbeveiligingsmodel en de geïntegreerde risicoanalyse van de Europese Unie.

Amendement

(14) Om een *uniforme, hoogwaardige controle* aan de buitengrenzen *te garanderen* en *om reguliere migratie en mobiliteit* binnen het kader van de EU-interneveiligheidsstrategie *te organiseren en te vergemakkelijken*, dient het instrument bij te dragen tot de ontwikkeling van een Europees gemeenschappelijk geïntegreerd grensbeheersysteem, dat alle maatregelen omvat die in verband met beleid, wetgeving, systematische samenwerking, lastenverdeling, personeel, uitrusting en technologie op verschillende niveaus door de bevoegde autoriteiten van de lidstaten worden genomen, in samenwerking met Frontex, derde landen en, indien nodig, met andere actoren die onder meer gebruik maken van het op vier niveaus gebaseerde grensbeveiligingsmodel en de geïntegreerde risicoanalyse van de Europese Unie.

Or. en

Amendement 6
Voorstel voor een verordening
Overweging 16

Door de Commissie voorgestelde tekst

(16) Het instrument moet ook steun verstrekken voor nationale maatregelen en samenwerking tussen de lidstaten op het gebied van het visumbeleid en andere activiteiten die voorafgaan aan de controles aan de buitengrenzen. Een doeltreffend beheer van de activiteiten van de diensten van de lidstaten in derde landen is in het belang van het gemeenschappelijke visumbeleid, als onderdeel van een gelaagd systeem dat **legaal reizen** moet vergemakkelijken en **illegale** immigratie naar de Europese Unie moet **bestrijden**, en vormt een integrerend deel van het gemeenschappelijke geïntegreerde grensbeheersysteem.

Amendement

(16) Het instrument moet ook steun verstrekken voor nationale maatregelen en samenwerking tussen de lidstaten op het gebied van het visumbeleid en andere activiteiten die voorafgaan aan de controles aan de buitengrenzen, **met name activiteiten die reguliere migratie en mobiliteit organiseren en vergemakkelijken**. Een doeltreffend beheer van de activiteiten van de diensten van de lidstaten in derde landen is in het belang van het gemeenschappelijke visumbeleid, als onderdeel van een gelaagd systeem dat **reguliere migratie en mobiliteit moet organiseren en** vergemakkelijken en **niet-reguliere** immigratie naar de Europese Unie moet **voorkomen**, en vormt een integrerend deel van het gemeenschappelijke geïntegreerde grensbeheersysteem.

Or. en

Amendement 7
Voorstel voor een verordening
Overweging 19

Door de Commissie voorgestelde tekst

(19) Om onverwachte migratiestromen en **bedreigingen van** de veiligheid aan de grenzen onmiddellijk te kunnen aanpakken, moet noodhulp mogelijk zijn overeenkomstig het kader van Verordening ... 2012/EU tot vastlegging van algemene bepalingen inzake het Fonds voor asiel en migratie en het instrument voor financiële steun voor politieke samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit en crisisbeheer.

Amendement

(19) Om onverwachte migratiestromen en **risico's voor** de veiligheid aan de grenzen onmiddellijk te kunnen aanpakken, moet noodhulp mogelijk zijn overeenkomstig het kader van Verordening ... 2012/EU tot vastlegging van algemene bepalingen inzake het Fonds voor asiel en migratie en het instrument voor financiële steun voor politieke samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit en crisisbeheer.

Or. en

Amendement 8
Voorstel voor een verordening
Overweging 20

Door de Commissie voorgestelde tekst

(20) In het belang van meer solidariteit binnen het Schengengebied als geheel moet de betrokken lidstaat bovendien, wanneer tekortkomingen of mogelijke **bedreigingen** worden vastgesteld, met name na een Schengenevaluatie, de zaak nauwgezet in het oog houden door gebruikmaking van middelen uit zijn programma's, prioritair, voor zover mogelijk, door noodhulpmaatregelen aan te vullen.

Amendement

(20) In het belang van meer solidariteit binnen het Schengengebied als geheel moet de betrokken lidstaat bovendien, wanneer tekortkomingen of mogelijke **risico's** worden vastgesteld, met name na een Schengenevaluatie, de zaak nauwgezet in het oog houden door gebruikmaking van middelen uit zijn programma's, prioritair, voor zover mogelijk, door noodhulpmaatregelen aan te vullen.

Or. en

Amendement 9
Voorstel voor een verordening
Overweging 24

Door de Commissie voorgestelde tekst

(24) In dezelfde zin moeten de werkingssfeer van de maatregelen en het plafond van de middelen die beschikbaar blijven voor de Unie ("EU-acties") worden verruimd voor een grotere capaciteit van de Unie om in een bepaald begrotingsjaar meerdere activiteiten in verband met het beheer van de buitengrenzen en het gemeenschappelijke visumbeleid in het belang van de Unie als geheel, wanneer en voor zover noodzakelijk, te ondernemen. Dergelijke EU-acties omvatten studies en proefprojecten om het beleid en de toepassing ervan te bevorderen, maatregelen of regelingen in derde landen **om het hoofd te bieden aan migratiedruk** uit die landen in het belang van een optimale beheersing van de migratiestromen naar de Unie en een

Amendement

(24) In dezelfde zin moeten de werkingssfeer van de maatregelen en het plafond van de middelen die beschikbaar blijven voor de Unie ("EU-acties") worden verruimd voor een grotere capaciteit van de Unie om in een bepaald begrotingsjaar meerdere activiteiten in verband met het beheer van de buitengrenzen en het gemeenschappelijke visumbeleid in het belang van de Unie als geheel, wanneer en voor zover noodzakelijk, te ondernemen. Dergelijke EU-acties omvatten studies en proefprojecten om het beleid en de toepassing ervan te bevorderen, maatregelen of regelingen in derde landen **die reguliere migratie en mobiliteit** uit die landen **organiseren en vergemakkelijken** in het belang van een optimale beheersing van de migratiestromen naar de Unie en

doeltreffende organisatie van de daarmee verband houdende taken aan de buitengrenzen en in de consulaten.

een doeltreffende organisatie van de daarmee verband houdende taken aan de buitengrenzen en in de consulaten.

Or. en

Amendement 10
Voorstel voor een verordening
Overweging 25

Door de Commissie voorgestelde tekst

(25) De uit het instrument gesteunde maatregelen in of met betrekking tot derde landen dienen te worden genomen in synergie en samenhang met andere acties buiten de Unie die door de geografische en thematische instrumenten van de Unie voor externe bijstand worden ondersteund. Bij de uitvoering van dergelijke acties dient met name te worden gestreefd naar volledige **coherentie** met de beginselen en de algemene doelstellingen **betreffende** het externe optreden en het **buitenlandse** beleid van de Unie ten aanzien van het land of de regio in kwestie. **Deze maatregelen mogen niet strekken tot ondersteuning van rechtstreeks op ontwikkeling gerichte acties en dienen waar nodig de financiële bijstand uit de instrumenten voor externe hulp aan te vullen.** Er wordt ook gestreefd naar samenhang met het humanitaire beleid van de Unie, met name wat betreft de verlening van noodhulp.

Amendement

(25) De uit het instrument gesteunde maatregelen in of met betrekking tot derde landen **moeten overeenstemmen met normen en maatstaven die ten minste gelijkwaardig zijn aan die welke in de Uniewetgeving zijn vastgelegd, ook wanneer de samenwerking met derde landen op het grondgebied van die landen plaatsvindt. Die maatregelen** dienen te worden genomen in synergie en samenhang met andere acties buiten de Unie die door de geografische en thematische instrumenten van de Unie voor externe bijstand worden ondersteund. Bij de uitvoering van dergelijke acties dient met name te worden gestreefd naar volledige coherentie met de beginselen en de algemene doelstellingen betreffende het externe optreden en het buitenlandse beleid van de Unie ten aanzien van het land of de regio in kwestie **en is de instemming van de relevante afdelingen van de Europese Dienst voor extern optreden vereist.** Er wordt ook gestreefd naar samenhang met het humanitaire beleid van de Unie, met name wat betreft de verlening van noodhulp.

Or. en

Amendement 11
Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – letter e bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(e bis) "risico": een factor die de kwaliteit van de controle aan de buitengrenzen, een vlotte overschrijding van de buitengrenzen en de daadwerkelijke toegang van onderdanen van derde landen die internationale bescherming behoeven tot het grondgebied van lidstaten, beïnvloedt of naar verwachting zal beïnvloeden.

Or. en

Amendement 12
Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. De algemene doelstelling van het instrument is bij te dragen aan een **hoog niveau van veiligheid** in de Europese Unie.

1. De algemene doelstelling van het instrument is bij te dragen aan een **uniforme en hoogwaardige controle aan de buitengrenzen en tegelijkertijd reguliere migratie en mobiliteit in een veilige omgeving** in de Europese Unie **te organiseren en vergemakkelijken, waarbij de gehechtheid van de Unie aan de fundamentele vrijheden en mensenrechten wordt gewaarborgd.**

Or. en

Amendement 13
Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 2 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. Binnen de algemene doelstelling als

2. Binnen de algemene doelstelling als

bedoeld in lid 1 draagt het instrument overeenkomstig de prioriteiten van de relevante EU-strategieën, programma's, **dreigings-** en risicobeoordelingen, bij aan de volgende specifieke doelstellingen:

bedoeld in lid 1 draagt het instrument overeenkomstig de prioriteiten van de relevante EU-strategieën, programma's en risicobeoordelingen, bij aan de volgende specifieke doelstellingen:

Or. en

Amendement 14
Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 2 – letter a – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) ondersteunen van een gemeenschappelijk visumbeleid om **legitieme reizen** te vergemakkelijken, garanderen dat onderdanen van derde landen gelijk worden behandeld en **illegale** migratie **tegengaan**.

Amendement

(a) ondersteunen van een gemeenschappelijk visumbeleid om **reguliere migratie en mobiliteit te organiseren en** vergemakkelijken, **zorgen voor een hoge kwaliteit van de dienstverlening aan visumaanvragers**, garanderen dat onderdanen van derde landen gelijk worden behandeld en **niet-reguliere migratie voorkomen**.

Or. en

Amendement 15
Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 2 – letter a – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De verwezenlijking van deze doelstelling zal worden getoetst aan de hand van indicatoren, zoals het aantal consulaire posten dat is uitgerust, beveiligd en/of geactualiseerd om een **veilige** verwerking van visumaanvragen te verzekeren **en een kwalitatief hoogstaande dienstverlening aan de visumaanvragers te verstrekken;**

Amendement

De verwezenlijking van deze doelstelling zal worden getoetst aan de hand van indicatoren, zoals het aantal consulaire posten dat is uitgerust, beveiligd en/of geactualiseerd om een **efficiënte** verwerking van visumaanvragen te verzekeren en **het aantal onderdanen van derde landen dat een visum krijgt ten opzichte van het aantal aanvragers**.

Or. en

Amendement 16
Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 2 – letter b – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) ondersteunen van het grensbeheer, om er voor te zorgen dat enerzijds de buitengrenzen zo goed mogelijk worden **beschermd** en anderzijds de overschrijdingen van de buitengrenzen vlot verlopen overeenkomstig het Schengenacquis.

Amendement

(b) ondersteunen van het grensbeheer, om ervoor te zorgen dat enerzijds de buitengrenzen zo goed mogelijk worden **gecontroleerd** en anderzijds de overschrijdingen van de buitengrenzen vlot verlopen overeenkomstig het Schengenacquis.

Or. en

Amendement 17
Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 2 – letter b – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De verwezenlijking van deze doelstelling zal worden getoetst aan de hand van indicatoren zoals de ontwikkeling van uitrusting voor grenstoezicht en de aanhouding van illegale onderdanen van derde landen aan de buitengrens overeenkomstig het risico van het relevante onderdeel van die buitengrens.

Amendement

De verwezenlijking van deze doelstelling zal worden getoetst aan de hand van indicatoren zoals de aanhouding van illegale onderdanen van derde landen aan de buitengrens overeenkomstig het risico van het relevante onderdeel van die buitengrens **en het aantal onderdanen van derde landen dat datzelfde onderdeel van de buitengrens regelmatig overschrijdt.**

Or. en

Amendement 18
Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 2 – letter b bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b bis) ondersteunen van de tenuitvoerlegging van het asielacquis aan

de buitengrenzen om daadwerkelijke toegang tot het grondgebied van lidstaten en de registratieprocedure voor onderdanen van derde landen die internationale bescherming behoeven te garanderen in overeenstemming met het beginsel van "non-refoulement".

De verwezenlijking van deze doelstelling zal worden getoetst aan de hand van indicatoren zoals het aantal verzoeken om internationale bescherming aan de buitengrenzen, het aantal binnenkomsten op het grondgebied van lidstaten en het aantal registraties aan de buitengrenzen.

Or. en

Amendement 19
Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 3 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) geleidelijk opzetten van een geïntegreerd beheersysteem voor de buitengrenzen, met inbegrip van een sterkere samenwerking tussen de instanties van de lidstaten voor migratie en rechtshandhaving aan de buitengrenzen, maatregelen binnen het grondgebied en de nodige begeleidende maatregelen voor de beveiliging van documenten en identiteitsbeheer;

Amendement

(b) geleidelijk opzetten van een geïntegreerd beheersysteem voor de buitengrenzen, met inbegrip van een sterkere samenwerking tussen de instanties van de lidstaten voor migratie, *asiel* en rechtshandhaving aan de buitengrenzen, maatregelen binnen het grondgebied en de nodige begeleidende maatregelen voor de beveiliging van documenten en identiteitsbeheer;

Or. en

Amendement 20
Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 3 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

(c) bevorderen van de ontwikkeling en tenuitvoerlegging van het

Amendement

(c) bevorderen van de ontwikkeling en tenuitvoerlegging van het

gemeenschappelijke beleid inzake visa en andere verblijfstitels van korte duur, met inbegrip van consulaire samenwerking;

gemeenschappelijke beleid inzake visa en andere verblijfstitels van korte duur, met inbegrip van consulaire samenwerking **en de aanwezigheid van consulaten, waarbij ten volle gebruik wordt gemaakt van de praktische verbeteringen en flexibiliteit die met de EU-visumcode zijn ingevoerd;**

Or. en

Amendement 21
Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 3 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

(d) opzetten en exploiteren van IT-systemen, de bijbehorende communicatie-infrastructuur en uitrusting **ter ondersteuning van de beheersing van de migratiestromen over de** buitengrenzen van de Unie;

Amendement

(d) opzetten en exploiteren van IT-systemen, de bijbehorende communicatie-infrastructuur en uitrusting **die de controle op de overschrijdingen van de** buitengrenzen van de Unie **ondersteunen en de wetgeving inzake de bescherming van persoonsgegevens volledig eerbiedigen;**

Or. en

Amendement 22
Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 3 – letter e

Door de Commissie voorgestelde tekst

(e) verzekeren van de doeltreffende en uniforme toepassing van de wetgeving van de Unie inzake grenzen en visa, met inbegrip van de werking van het Schengenevaluatie- en -toezichtmechanisme;

Amendement

(e) verzekeren van de doeltreffende en uniforme toepassing van de wetgeving van de Unie inzake grenzen, **asiel** en visa, met inbegrip van de werking van het Schengenevaluatie- en -toezichtmechanisme;

Or. en

Amendement 23
Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 3 – letter f

Door de Commissie voorgestelde tekst

(f) versterken van de samenwerking tussen de lidstaten die in derde landen actief zijn, wat betreft de toestroom van onderdanen van derde landen naar het grondgebied van de lidstaten, alsmede samenwerking met derde landen op dit punt.

Amendement

(f) versterken van de samenwerking tussen de lidstaten die in derde landen actief zijn, wat betreft de toestroom van onderdanen van derde landen naar het grondgebied van de lidstaten, alsmede samenwerking met derde landen op dit punt, ***in volledige overeenstemming met de beginselen van het buitenlands beleid van de Unie en afhankelijk van de instemming van de Europese Dienst voor extern optreden.***

Or. en

Amendement 24
Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) infrastructuur voor grensoverschrijding, gebouwen en systemen voor grensposten en voor toezicht tussen de grensdoorlaatposten, ***alsmede doeltreffende aanpak van illegale grensoverschrijding aan de buitengrenzen;***

Amendement

(a) infrastructuur voor grensoverschrijding, gebouwen en systemen voor grensposten en voor toezicht tussen de grensdoorlaatposten;

Or. en

Amendement 25
Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) uitrusting, ***transportmiddelen*** en communicatiesystemen die nodig zijn voor een doeltreffend grenstoezicht en het

Amendement

(b) uitrusting en communicatiesystemen die nodig zijn voor een doeltreffend grenstoezicht en het opsporen van

opsporen van personen, zoals vaste terminals voor VIS, SIS en FADO (Europees beeldopslagsysteem), **met inbegrip van geactualiseerde technologie;**

personen, zoals vaste terminals voor VIS, SIS en FADO (Europees beeldopslagsysteem);

Or. en

Amendement 26
Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 1 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

(d) infrastructuur, gebouwen en operationele uitrusting voor het verwerken van visumaanvragen **en** consulaire samenwerking;

Amendement

(d) infrastructuur, gebouwen en operationele uitrusting voor het verwerken van visumaanvragen, **consulaire samenwerking en andere activiteiten gericht op het verbeteren van de kwaliteit van de dienstverlening aan visumaanvragers;**

Or. en

Amendement 27
Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 1 – letter d bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

(d bis) infrastructuur en operationele uitrusting voor de ontvangst en registratie van asielzoekers die aanspraak maken op internationale bescherming wanneer zij een buitengrens overschrijden;

Or. en

Amendement 28
Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 1 – letter e bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(e bis) studies, evaluaties en proefprojecten gericht op het garanderen van een doeltreffende controle op het nakomen van internationale en Europese verplichtingen, met inbegrip van verplichtingen op het gebied van de mensenrechten, in nauwe samenwerking met de burgermaatschappij.

Or. en

Amendement 29
Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 2 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. Binnen de in artikel 3 bedoelde doelstellingen biedt het instrument ook ondersteuning aan acties met betrekking tot en in derde landen en met name de volgende acties:

2. Binnen de in artikel 3 bedoelde doelstellingen biedt het instrument, ***in volledige overeenstemming met het buitenlands beleid van de Unie en afhankelijk van de instemming van de Europese Dienst voor extern optreden***, ook ondersteuning aan acties met betrekking tot en in derde landen en met name de volgende acties:

Or. en

Amendement 30
Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 2 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(a) informatiesystemen, middelen of uitrusting voor het uitwisselen van informatie tussen de lidstaten en derde landen;

Schrappen

Or. en

Amendement 31
Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 2 – letter c bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(c bis) studies, effectbeoordelingen, evaluaties en proefprojecten gericht op het verminderen van administratieve lasten bij visumprocedures en het ontwikkelen en versterken van de dialoog op het gebied van visumversoepeling, visumliberalisering en visumvrij reizen;

Or. en

Amendement 32
Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 2 – letter c ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(c ter) studies, evaluaties en proefprojecten gericht op het garanderen van een doeltreffende controle op het nakomen van internationale en Europese verplichtingen, met inbegrip van verplichtingen op het gebied van de mensenrechten, in nauwe samenwerking met derde landen en het maatschappelijk middenveld;

Or. en

Amendement 33
Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 2 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(d) studies, evenementen, opleiding, uitrusting en proefprojecten ter toepassing

(d) studies, evenementen, opleiding, uitrusting en proefprojecten ter toepassing

van specifieke aanbevelingen, operationele normen en succesvolle werkwijzen, **voortvloeiende uit** de operationele samenwerking tussen de lidstaten en de agentschappen van de Unie **in** derde landen.

van specifieke aanbevelingen, operationele **en wettelijke** normen en succesvolle werkwijzen, **binnen het kader van** de operationele samenwerking tussen de lidstaten en de agentschappen van de Unie **en** derde landen.

Or. en

Amendement 34
Voorstel voor een verordening
Artikel 8 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Om het bedrag toe te wijzen dat is bedoeld in artikel 6, lid 1, onder c), stelt de Commissie uiterlijk op 1 juni 2017 **op basis van gegevens van en** in overleg met Frontex een verslag op, waarin **overeenkomstig de risicoanalyse van Frontex de bedreigingen** aan de buitengrenzen voor de periode 2017-2020 worden beschreven. De **niveaus van de bedreiging** zullen worden gebaseerd op de werklast voor het grenstoezicht en op de **bedreigingen** die de veiligheid aan de buitengrenzen van de lidstaten in de periode 2014-2016 hebben **aangetast**; daarnaast zal onder meer rekening worden gehouden met mogelijke toekomstige trends van de migratiestromen en onrechtmatige activiteiten aan de buitengrenzen volgens de te verwachten politieke, economische en sociale ontwikkelingen in de betrokken derde landen, meer bepaald de buurlanden.

Amendement

1. Om het bedrag toe te wijzen dat is bedoeld in artikel 6, lid 1, onder c), stelt de Commissie uiterlijk op 1 juni 2017 in overleg met **de Europese Dienst voor extern optreden en rekening houdend met de risicoanalyse van** Frontex een verslag op, waarin **de risiconiveaus** aan de buitengrenzen voor de periode 2017-2020 worden beschreven. De **risiconiveaus** zullen worden gebaseerd op de werklast voor het grenstoezicht en op de **uitdagingen** die de veiligheid aan de buitengrenzen van de lidstaten in de periode 2014-2016 hebben **beïnvloed**; daarnaast zal onder meer rekening worden gehouden met mogelijke toekomstige trends van de migratiestromen en onrechtmatige activiteiten aan de buitengrenzen volgens de te verwachten politieke, economische en sociale ontwikkelingen in de betrokken derde landen, meer bepaald de buurlanden.

Or. en

Amendement 35
Voorstel voor een verordening
Artikel 8 – lid 1 – alinea 2 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

In het verslag wordt het **niveau van de bedreiging** voor elk onderdeel van de buitengrenzen vastgesteld door de lengte van het onderdeel in kwestie te vermenigvuldigen met een van de volgende wegingsfactoren:

Amendement

In het verslag wordt het **risiconiveau** voor elk onderdeel van de buitengrenzen vastgesteld door de lengte van het onderdeel in kwestie te vermenigvuldigen met een van de volgende wegingsfactoren:

Or. en

Amendement 36
Voorstel voor een verordening
Artikel 8 – lid 1 – alinea 2 – letter a – punt i

Door de Commissie voorgestelde tekst

(i) factor 1 voor *normale bedreiging*

Amendement

(i) factor 1 voor *normaal risico*

Or. en

Amendement 37
Voorstel voor een verordening
Artikel 8 – lid 1 – alinea 2 – letter a – punt ii

Door de Commissie voorgestelde tekst

(ii) factor 3 voor *middelgrote bedreiging*

Amendement

(ii) factor 3 voor *middelgroot risico*

Or. en

Amendement 38
Voorstel voor een verordening
Artikel 8 – lid 1 – alinea 2 – letter a – punt iii

Door de Commissie voorgestelde tekst

(iii) factor 5 voor *grote bedreiging*;

Amendement

(iii) factor 5 voor *groot risico*;

Or. en

Amendement 39
Voorstel voor een verordening
Artikel 8 – lid 1 – alinea 2 – letter b – punt i

Door de Commissie voorgestelde tekst

(i) factor 1 voor *normale bedreiging*

Amendement

(i) factor 1 voor *normaal risico*

Or. en

Amendement 40
Voorstel voor een verordening
Artikel 8 – lid 1 – alinea 2 – letter b – punt ii

Door de Commissie voorgestelde tekst

(ii) factor 3 voor *middelgrote bedreiging*

Amendement

(ii) factor 3 voor *middelgroot risico*

Or. en

Amendement 41
Voorstel voor een verordening
Artikel 8 – lid 1 – alinea 2 – letter b – punt iii

Door de Commissie voorgestelde tekst

(iii) factor 5 voor *grote bedreiging*.

Amendement

(iii) factor 5 voor *groot risico*.

Or. en

Amendement 42
Voorstel voor een verordening
Artikel 8 – lid 1 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Op basis van het verslag bepaalt de Commissie welke lidstaten een extra bedrag zullen krijgen. De lidstaten die een hoger *niveau van bedreiging* hebben dan

Amendement

Op basis van het verslag *en na inkennisstelling van het Europees Parlement*, bepaalt de Commissie welke lidstaten een extra bedrag zullen krijgen.

het niveau dat werd **vastgesteld** voor het begrotingsjaar 2013 volgens Beschikking 574/2007/EG, zullen proportioneel extra middelen krijgen.

De lidstaten die een hoger **risiconiveau** hebben dan het niveau dat werd **geconstateerd** voor het begrotingsjaar 2013 volgens Beschikking 574/2007/EG, zullen proportioneel extra middelen krijgen.

Or. en

Amendement 43
Voorstel voor een verordening
Artikel 8 – lid 2 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) wordt verstaan onder "zeebuitengrens": de uiterste grens van de territoriale wateren van de lidstaten als bepaald overeenkomstig de artikelen 4 tot en met 16 van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee. Indien evenwel regelmatig langeafstandsoperaties moeten worden uitgevoerd **om illegale migratie/illegale binnenkomst te voorkomen, is** de zeebuitengrens de uiterste grens van de **gebieden met een grote dreiging**. De grens wordt bepaald met inachtneming van de relevante gegevens over deze operaties in de periode 2014-2016 die de betrokken lidstaten hebben verstrekt.

Amendement

(b) wordt verstaan onder "zeebuitengrens": de uiterste grens van de territoriale wateren van de lidstaten als bepaald overeenkomstig de artikelen 4 tot en met 16 van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee. Indien evenwel regelmatig langeafstandsoperaties moeten worden uitgevoerd **in het geval van een hoog risico, kan** de zeebuitengrens de uiterste grens van de **aansluitende zone zijn, zoals bedoeld in artikel 33 van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee**. De grens wordt bepaald met inachtneming van de relevante gegevens over deze operaties in de periode 2014-2016 die de betrokken lidstaten hebben verstrekt.

Or. en

Amendement 44
Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – lid 2 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) ondersteunen en uitbreiden van de bestaande capaciteit op nationaal niveau voor het beheren van de buitengrenzen,

Amendement

(b) ondersteunen en uitbreiden van de bestaande capaciteit op nationaal niveau voor **visumbeleid en** het beheren van de

rekening houdend met onder meer nieuwe technologie, ontwikkelingen en/of normen op het gebied van de beheersing van migratiestromen;

buitengrenzen;

Or. en

Amendement 45
Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – lid 2 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

(c) ondersteunen van verdere ontwikkeling van de beheersing van de migratiestromen door consulaire en andere diensten van de lidstaten in derde landen, ***ter vergemakkelijking van legitiem reizen*** en ter voorkoming van *illegale* migratie naar de Unie;

Amendement

(c) ondersteunen van verdere ontwikkeling van de beheersing van de migratiestromen door consulaire en andere diensten van de lidstaten in derde landen, ***in volledige overeenstemming met het buitenlands beleid van de Unie, voor het organiseren en vergemakkelijken van reguliere migratie en mobiliteit en*** ter voorkoming van *niet-reguliere* migratie naar de Unie;

Or. en

Amendement 46
Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – lid 2 – letter e

Door de Commissie voorgestelde tekst

(e) verzekeren van een correcte en uniforme toepassing van de wetgeving van de Unie inzake grenstoezicht en visa als antwoord op tekortkomingen die op Europees niveau werden geconstateerd, zoals blijkt uit de resultaten van het Schengenevaluatiemechanisme;

Amendement

(e) verzekeren van een correcte en uniforme toepassing van de wetgeving van de Unie inzake grenstoezicht, ***asiel*** en visa als antwoord op tekortkomingen die op Europees niveau werden geconstateerd, zoals blijkt uit de resultaten van het Schengenevaluatiemechanisme;

Or. en

Amendement 47
Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – lid 2 – letter e bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(e bis) garanderen van een doeltreffende controle op het nakomen van internationale en Europese verplichtingen, met inbegrip van verplichtingen op het gebied van de mensenrechten, in nauwe samenwerking met derde landen en het maatschappelijk middenveld;

Or. en

Amendement 48
Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – lid 2 – letter f

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(f) vergroten van de capaciteit voor de aanpak van toekomstige problemen, ***met inbegrip van bestaande en toekomstige bedreigingen en druk*** aan de buitengrenzen van de Unie, meer bepaald rekening houdend met de risicoanalyse van Frontex.

(f) vergroten van de capaciteit voor de aanpak van toekomstige problemen aan de buitengrenzen van de Unie, meer bepaald rekening houdend met de risicoanalyse van Frontex.

Or. en

Amendement 49
Voorstel voor een verordening
Artikel 10 – lid 2 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(a) naleving van de wetgeving van de Unie inzake grenzen en visa;

(a) naleving van de wetgeving van de Unie inzake grenzen, ***asiel*** en visa;

Or. en

Amendement 50
Voorstel voor een verordening
Artikel 13 – lid 2 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) facilitering van de voorbereidende, administratieve *en technische ondersteuning en ondersteuning bij toezicht*, ontwikkeling van een evaluatiemechanisme dat vereist is voor de tenuitvoerlegging van het buitengrenzen- en visumbeleid, onder meer ter uitvoering van de Schengengovernance overeenkomstig het evaluatie- en monitoringmechanisme dat is ingesteld bij Verordening (EU) nr. ... betreffende de instelling van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle van de toepassing van het Schengenacquis en de Schengengrenscodes;

Amendement

(a) facilitering van de voorbereidende *en administratieve ondersteuning, de ondersteuning bij toezicht en de technische ondersteuning voor de* ontwikkeling van een evaluatiemechanisme dat vereist is voor de tenuitvoerlegging van het buitengrenzen-, *asiel-* en visumbeleid - ***mede met het oog op de nakoming van de verplichtingen op het gebied van mensenrechten en het humanitaire recht -*** onder meer ter uitvoering van de Schengengovernance overeenkomstig het evaluatie- en monitoringmechanisme dat is ingesteld bij Verordening (EU) nr. ... betreffende de instelling van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle van de toepassing van het Schengenacquis en de Schengengrenscodes;

Or. en

Amendement 51
Voorstel voor een verordening
Artikel 13 – lid 2 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) verbetering van de kennis van en het inzicht in de situatie in de lidstaten door middel van analyse en evaluatie van en nauwlettend toezicht op het beleid;

Amendement

(b) verbetering van de kennis van en het inzicht in de situatie in de lidstaten ***en derde landen*** door middel van analyse en evaluatie van en nauwlettend toezicht op het beleid;

Or. en

Amendement 52
Voorstel voor een verordening
Artikel 13 – lid 2 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

(d) ondersteuning van en toezicht op de tenuitvoerlegging van het recht en de beleidsdoelstellingen van de Unie in de lidstaten en beoordeling van de doeltreffendheid en de gevolgen daarvan;

Amendement

(d) ondersteuning van en toezicht op de tenuitvoerlegging van het recht en de beleidsdoelstellingen van de Unie in de lidstaten en beoordeling van de doeltreffendheid en de gevolgen daarvan, ***mede voor de eerbiediging van de mensenrechten;***

Or. en

Amendement 53
Voorstel voor een verordening
Artikel 13 – lid 2 – letter d bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(d bis) ondersteuning van de evaluatie van het buitengrens-, asiel- en visumbeleid door onafhankelijke organisaties, met name door middel van kwalitatieve enquêtes onder onderdanen van derde landen en de betrokken autoriteiten die dit beleid ten uitvoer leggen;

Or. en

Amendement 54
Voorstel voor een verordening
Artikel 13 – lid 2 – letter g

Door de Commissie voorgestelde tekst

(g) vergroting van de capaciteit van Europese netwerken om het beleid en de doelstellingen van de EU te ***bevorderen, te ondersteunen*** en verder te ontwikkelen;

Amendement

(g) vergroting van de capaciteit van Europese netwerken om het beleid en de doelstellingen van de EU te ***beoordelen*** en verder te ontwikkelen;

Or. en

Amendement 55
Voorstel voor een verordening
Artikel 13 – lid 2 – letter h

Door de Commissie voorgestelde tekst

(h) ondersteuning van bijzonder innovatieve projecten waarbij nieuwe methoden en/of technologieën worden ontwikkeld die ook toepasbaar kunnen zijn in andere lidstaten, in het bijzonder projecten voor het testen en valideren van onderzoeksprojecten;

Amendement

(h) ondersteuning van bijzonder innovatieve projecten, ***met name op het gebied van reguliere migratie en mobiliteit***, waarbij nieuwe methoden en/of technologieën worden ontwikkeld die ook toepasbaar kunnen zijn in andere lidstaten, in het bijzonder projecten voor het testen en valideren van onderzoeksprojecten;

Or. en