



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Zittingsdocument*

---

7.5.2012

B7-0000/2012

## ONTWERPRESOLUTIE

naar aanleiding van een verklaring van de vicevoorzitter van de Commissie / hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid

ingediend overeenkomstig artikel 110, lid 2, van het Reglement

over de onderhandelingen over het VN-wapenhandelsverdrag (ATT) (2012/0000(RSD))

**Anneli Jäätteenmäki**

namens de Commissie buitenlandse zaken

**B7-0000/2012**

**Resolutie van het Europees Parlement over de onderhandelingen over het VN-wapenhandelsverdrag (ATT)  
(2012/0000(RSD))**

*Het Europees Parlement,*

- gezien de conferentie van de Verenigde Naties over de onderhandelingen van een wapenhandelsverdrag (ATT), die tussen 2 en 27 juli 2012 plaats zullen vinden in New York,
  - gezien het Besluit van de Raad 2010/336/GBVB van 14 juni 2010 en eerdere Besluiten van de Raad betreffende activiteiten van de Europese Unie ter ondersteuning van het wapenhandelsverdrag<sup>1</sup>,
  - gezien het Gemeenschappelijk Standpunt 2008/944/GBVB tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor de controle op de uitvoer van militaire goederen en technologie<sup>2</sup>,
  - gezien zijn resolutie van 21 juni 2007 over de sluiting van een wapenhandelsverdrag tot vaststelling van gemeenschappelijke internationale maatstaven voor de in- en uitvoer en de overdracht van conventionele wapens<sup>3</sup>,
  - gezien het antwoord van de EU op het verzoek van de secretaris-generaal van de VN om standpunten m.b.t. aspecten van een wapenhandelsverdrag,
  - gezien de campagne "Control Arms" van het mondiale maatschappelijk middenveld,
  - gezien artikel 34 van het Verdrag van Lissabon,
  - gezien artikel 110, lid 2, van zijn Reglement,
- A. overwegende dat er geen wettelijk bindend, wereldwijd verdrag over de overdracht van conventionele wapens bestaat;
- B. overwegende dat het wapenhandelsverdrag waar in 2012 over onderhandeld zal worden heldere en bindende bepalingen moet bevatten die aan de hoogste internationale normen voldoen en die in lijn zijn met het internationale humanitaire recht;
- C. overwegende dat een eensgezinde, coherente en consistente EU-aanpak cruciaal is voor zo'n verdrag om aangenomen en wereldwijd effectief ten uitvoer gelegd te worden;
- D. overwegende dat het wapenhandelsverdrag de verantwoordingsplicht moet versterken en dat de tenuitvoerlegging ervan open en transparant moet zijn;

---

<sup>1</sup> PB L 152 van 18 juni 2010, blz.14 - 20.

<sup>2</sup> PB L 335 van 13 december 2008, blz. 99 - 103.

<sup>3</sup> Aangenomen teksten, P6 - TA(2007)0282.

## **Transparantie en een verantwoordingsplicht vormen de basis voor een solide wapenhandelsverdrag**

1. merkt op dat de waarde van de mondiale export onverminderd is blijven groeien, ondanks de financieel-economische crisis, en dat de EU-lidstaten bij voortduring ongeveer 30% van al die exporten voor haar rekening nemen en daarmee tot de grootste wapenproducenten en –exporteurs ter wereld behoren<sup>1</sup>; wil hiermee aangeven dat de EU zowel een verantwoordelijkheid heeft voor, als een belang bij de ontwikkeling van en de deelname aan een gereguleerde en meer doorzichtige wapenhandel op het mondiale niveau;
2. erkent de bijdrage van de wapenindustrie aan het scheppen van werkgelegenheid en het genereren van economische groei; is echter van mening dat de ongereguleerde en ondoorzichtige wapenhandel tot een onverantwoorde manier van wapenhandel leidt, onnodig menselijk leed heeft veroorzaakt, gewapende conflicten heeft aangejaagd, heeft geresulteerd in instabiliteit, terroristische aanslagen, alsmede goed bestuur en de sociaal-economische ontwikkeling heeft ondermijnd en geleid heeft tot de schending van de rechtsstaat, de mensenrechten en het internationale humanitaire recht;
3. dringt erop aan om bij de onderhandelingen van juli 2012 over een international wapenhandelsverdrag een historische stap voorwaarts te zetten, door de transparantie en verantwoordingsplicht te vergroten en door de hoogste internationale normen en criteria vast te leggen om tot weloverwogen beslissingen te komen inzake de overdracht en de in- en uitvoer van conventionele wapens;
4. roept de internationale gemeenschap op om haar betrokkenheid bij de regulering van de internationale wapenhandel te tonen, door volledig gebruik te maken van het Reglement en tot een eensgezinde en alomvattende tekst te komen die alle onderwerpen behandelt om tot overeenstemming te komen over een solide verdrag tijdens de conferentie in juli 2012;
5. dringt aan op vlotte onderhandelingen en de snelle goedkeuring en inwerkingstelling van een mondiaal en veelomvattend VN-wapenhandelsverdrag;

### **Het bereik**

6. gelooft dat een effectief verdrag een breed spectrum van handelsactiviteiten in conventionele wapens dient te bestrijken, met inbegrip van de in- en uitvoer, de overdracht (inclusief de doorvoer en de overslag), de productie onder een buitenlandse licentie, voorraadbeheer, alsmede alle aan de wapenhandel gerelateerde diensten inclusief de bemiddeling, het transport en de financiering;
7. gelooft dat een effectief verdrag over alle aspecten van de handel in conventionele wapens dient te gaan, inclusief de overdracht van staat tot staat, de overdracht van staten aan private eindgebruikers, commerciële verkopen, het leasen, alsmede leningen, giften, hulp

---

<sup>1</sup> Cijfers afkomstig van de SIPRI Trend Indicator Values (uitgedrukt in Amerikaanse dollars t.o.v. het prijsindexjaar 1990) en te raadplegen via: [http://www.sipri.org/databases/armstransfers/background/explanations2\\_default](http://www.sipri.org/databases/armstransfers/background/explanations2_default)

of welke vorm van overdracht dan ook;

8. is van mening dat een effectief verdrag ook het breedste spectrum van de conventionele wapens dient te bestrijken, met inbegrip van kleine en lichte wapens en munitie, de bijbehorende onderdelen en de technologieën die verbonden zijn aan het gebruik, hetzij voor militaire doeleinden, hetzij voor andere veiligheids- en wetshandhavingsdoeleinden, en aan de productie en het onderhoud;

### **Criteria en internationale normen**

9. denkt dat succes op de lange termijn voor het wapenhandelsverdrag valt of staat met de goedkeuring van onberispelijke normen;
10. wil dat het wapenhandelsverdrag de verdragsluitende partijen eraan herinnert dat alle besluiten betreffende de in- en uitvoer en overdracht van wapens hun bestaande internationale verplichtingen dienen te respecteren, in het bijzonder met betrekking tot internationale wetgeving voor mensenrechten, het internationale humanitaire recht en het Handvest van de Verenigde Naties, met inbegrip van de sancties en wapenembargo's van regionale organisaties en de VN-Veiligheidsraad;
11. dringt er bij de VN-lidstaten op aan om extra criteria op te nemen (die uit zouden moeten groeien tot internationale maatstaven) als leidraad voor besluitvormers bij wapenexporten; deze criteria zouden uit moeten gaan van de staat van dienst van het land van bestemming inzake goed bestuur, democratie, de rechtsstaat, mensenrechten, non-proliferatie, de corruptiebestrijding, het risico van omleiding, het effect op de sociaal-economische ontwikkeling van het land, en van de handhaving van vrede en veiligheid in de desbetreffende regio; is van mening dat er speciale anti-corruptiecriteria uitgewerkt dienen te worden in het verdrag;
12. wil dat deze criteria vertaald worden naar nationale risicoanalyses om de besluitvorming inzake wapenexporten te sturen;
13. wil dat deze criteria uitgewerkt worden in de vorm van algemene operationele richtsnoeren voor risicoanalyses die als basis dienen voor besluiten over wapenoverdrachten;

### **Tenuitvoerlegging en rapportagemaatregelen**

14. benadrukt het belang van een effectieve en geloofwaardige tenuitvoerlegging van het wapenhandelsverdrag, vooral wat betreft verantwoordingsplicht, transparantie en de verantwoordelijkheid van de verdragsluitende staten;
15. denkt dat een solide wapenhandelsverdrag bepalingen en benchmarks moet bevatten die de verdragsluitende staten verplichten om nationale wetgeving aan te nemen en een nationale autoriteit op te zetten die verantwoordelijk is voor de controle, waaronder ook de handhaving van de wetgeving en sancties voor overtredingen van de overdracht van alle zaken die onder het bereik van het verdrag vallen en voor de naleving van alle verslaggevings- en tenuitvoerleggingsvereisten;

16. denkt dat de effectieve tenuitvoerlegging afhankelijk is van het bevorderen van transparantie en het uitwisselen van informatie en goede praktijken tussen de verdragsluitende partijen m.b.t. de besluitvorming inzake de in- en uitvoer en de overdracht van wapens;
17. denkt dat de ervaringen met het zich blijvend ontwikkelende VN-register van Conventionele wapens bij kan dragen aan de totstandbrenging van deze transparantie en de informatieoverdracht en vraagt om een verdere uitbreiding van wapencategorieën in het register door ook kleine en lichte wapens en munitie op te nemen;
18. vindt daarom dat het wapenhandelsverdrag een bepaling moet bevatten die alle verdragsluitende partijen verplicht regelmatig verslag uit te brengen over alle wapenoverdrachtbesluiten met informatie over de types, de hoeveelheden en de ontvangers van de uitrusting waarvoor een overdrachtsvergunning bestaat, alsmede inlichtingen over de uitgebreide toepassing van het wapenhandelsverdrag en de tenuitvoerlegging van alle bepalingen;
19. roept op tot de vorming van een speciale tenuitvoerleggings- en ondersteuningseenheid voor het wapenhandelsverdrag met als een van de taken het verzamelen en analyseren van de verslagen van de verdragsluitende staten en verzoekt de secretaris-generaal van de VN om een jaarlijks verslag te publiceren met verdere voorstellen om de operationele bepalingen van het verdrag te verstevigen;
20. dringt aan op openbaarmaking van al deze verslagen;
21. dringt aan op jaarlijkse bijeenkomsten van de verdragsluitende staten, alsmede een vijfjaarlijkse herzieningsconferentie, waarbij de deelname van organisaties uit het maatschappelijk middenveld aangemoedigd zou moeten worden;
22. is ervan overtuigd dat het succes van het wapenhandelsverdrag op de lange termijn afhankelijk is van totale transparantie en een volledige verantwoordingsplicht jegens de burgers en de maatschappelijke organisaties van import- en exportlanden; vraagt om die reden om solide mechanismen voor transparantie met jaarlijkse verslaggeving om de rol van de parlementen, het maatschappelijk middenveld en die van het algemeen publiek te verstevigen, zodat die hun regeringen rekenschap kunnen vragen omtrent besluitvorming over de in- en uitvoer en overdracht van wapens;
23. is van mening dat iedere verdragsluitende staat die om steun vraagt voor de uitvoering van zijn verplichtingen krachtens het wapenhandelsverdrag voorzien dient te worden van de noodzakelijke hulp en technische ondersteuning; roept de Europese Unie op haar activiteiten voort te zetten en haar ondersteuning uit te breiden, onder andere door hulp bij wetgeving, de opbouw van instituties en administratieve assistentie, alsmede door te helpen bij het uitbreiden van de nationale expertise bij alle organen die betrokken zijn bij de overdrachtscontrole, met inbegrip van de organisaties van het maatschappelijk middenveld en de parlementen;

#### **De rol van de EU-begroting en het EP**

24. erkent de coherente en consistente rol die de EU en de lidstaten hebben vervuld in de

ondersteuning van het internationale proces voor de vorming van een wapenhandelsverdrag; roept op, nog voor de conferentie, tot een blijvende betrokkenheid en activiteit bij toppen en demarches op het hoogste niveau ter voorbereiding van die conferentie in juli, alsmede bij het proces van ratificatie en tenuitvoeringlegging daarna;

25. is ervan overtuigd dat het antwoord van de EU op het verzoek van secretaris-generaal om gezichtspunten ten aanzien van de aspecten van een wapenhandelsverdrag voldoende basis biedt voor een gecoördineerd optreden door de EU-lidstaten op de conferentie voor het wapenhandelsverdrag; roept de lidstaten op om, overeenkomstig de verplichtingen van het Verdrag van Lissabon, op de conferentie vast te houden aan het standpunt dat ingenomen is in het antwoord aan de secretaris-generaal van de VN, om zodoende een ambitieuze uitkomst en een solide verdrag veilig te stellen;
26. verheugt zich over de verklaring van de HV/VV, overeenkomstig artikel 34, lid 1, van het Verdrag van Lissabon, om voorafgaand aan de conferentie de positie van de EU te presenteren aan het Parlement; spreekt zijn intentie uit om een delegatie te sturen om het onderhandelingsproces te observeren en een beoordeling te maken van de coherentie en de consistentie van de EU op die conferentie;
27. verzoekt zijn Voorzitter om deze resolutie te doen toekomen aan de vicevoorzitter van de Commissie/hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, de Raad, de Commissie, de Verenigde Naties en de nationale parlementen van de EU-lidstaten.