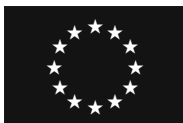


EUROPOS PARLAMENTAS

2004



2009

Žemės ūkio ir kaimo plėtros komitetas

15.6.2009

PRANEŠIMAS NARIAMS

Tema: **Bendro sprendimo procedūra**

Ivadas

Šiuo pranešimu siekiama papildyti rekomendacijas, pateikiamas svarbiose darbo tvarkos taisyklių dalyse (ypač 53 straipsnio ff dalį, 70 straipsnio ff dalį ir 20 priedą), bei kitų skyrių paskelbtus susijusius dokumentus ir pabrėžti kai kuriuos praktinius bendro sprendimo procedūros aspektus.

Pagal Europos bendrijos steigimo sutarties (EBS) 37 straipsnį žemės ūkį reglamentuojančius teisės aktus priima Taryba, pasikonsultavusi su Europos Parlamentu. Iki šiol Žemės ūkio ir kaimo plėtros komitetas (COMAGRI) bendro sprendimo procedūrą taikė tik nagrinėdamas pasiūlymus, susijusius su maisto sauga ar statistika. Jei įsigalios Lisabonos sutartis, visas teisės aktų leidybos procedūras, susijusias su bendrąja žemės ūkio politika, pakeis įprasta teisėkūros procedūra (Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 294 straipsnis), atitinkanti bendro sprendimo procedūrą, numatytą EBS sutarties 251 straipsnyje.

Bendro sprendimo įgyvendinimas

Paprastai „Parlamentas pasinaudoja visomis galimybėmis, teikiamomis visais bendro sprendimo procedūros etapais“. ¹ Taip pat „Procedūros metu institucijos sąžiningai bendradarbiauja, siekdamos kuo labiau suderinti savo pozicijas ir taip užtikrinti, kad, kai įmanoma, atitinkamas dokumentas būtų priimamas kuo ankstesniu procedūros etapu.“ Institucijos, „naudodamosi atitinkamais tarpinstituciniais ryšiais, bendradarbiauja, kad galėtų stebėti darbo pažangą ir analizuoti, kokia dalimi sutariama visuose bendro sprendimo procedūros etapuose.“ ² Anksčiau 69 proc. visų bendro sprendimo procedūrų būdavo

baigiamos pirmojo svarstymo susitarimais (t. y. susitarimas pasiekiamas komitetui balsuojant plenarinio posėdžio metu), vadinamieji išankstiniai antrojo svarstymo susitarimai (t. y. susitarimai pasiekiami po balsavimo plenarinio posėdžio metu, tačiau prieš Tarybai priėmus savo bendrąją poziciją) sudarydavo 12 proc.

Paprastai neoficialūs administracinio ir politinio lygmens Tarybai pirmininkaujančios valstybės ir Parlamento susitikimai vyksta pirmojo svarstymo pradiniam etape. Šie neoficialūs mainai dokumente turi būti aiškiai atskirti nuo derybų. Darbo tvarkos taisyklių XX priede pabrėžiama, kad derybos pradamos tik komitetui priėmus sprendimą „bendru sutarimu arba, jei reikia, balsuojant“. Komitetas taip pat prašomas parengti derybų įgaliojimus, paprastai priimant pranešimo ar rekomendacijos dėl teisės akto pasiūlymo pakeitimus, bei paskirti derybų grupę į ją įtraukus bent jau personalo lygmens frakcijos atstovus. Paprastai komiteto pranešėjas būdavo derybų grupės atstovas, pirmininkaujantis trišalėms deryboms su Taryba. Atsižvelgiant į tai, kad didžioji procedūrų dauguma baigiamos pirmojo ar antrojo svarstymo susitarimu, komiteto derybų grupei tenka lemiamas vaidmuo. Trišalių, taip pat neoficialių diskusijų metu Tarybai atstovauja pirmininkaujančios valstybės narės atstovas, kalbantis visų valstybių narių vardu. Jei Taryboje kyla nesutarimų, jie sprendžiami už uždarytų durų. Kita vertus, Parlamentui atstovauja skirtingų frakcijų nariai, dažnai turintys skirtingas nuomones diskutuojamu klausimu bei norintys aptarti jas viešai. Siekiant, kad derybos būtų kuo sėkmingesnės, EP derybų grupė turėtų laikytis vieningos nuomonės bei aptarti bet kokius nuomonių skirtumus ir nuspręsti, ką daryti uždaruose posėdžiuose prieš derybas bei prireikus sustabdyti derybas, kad surengtų vidaus konsultacijas.

Pranešėjas ir derybų grupė turi užtikrinti visišką skaidrumą teikdami komitetui pranešimus apie derybų eigą ir rezultatus.

Pasiekus susitarimą, jis pateikiamas komitetui svarstyti. Jei susitarimui pritariama, jį galima pateikti plenariniame posėdžiui kaip „konsoliduotą pakeitimą“ ar pakeitimų grupę. Atitinkamus plenarinio posėdžio pakeitimus dažniausiai pateikia pranešėjas, o pasirašo – šešėliniai pranešėjai savo frakcijų vardu. COMAGRI komitetui oficialiai priėmus pakeitimus, jie gali būti pateikti plenariniame posėdžiui.

Kadangi Sutartyje institucijoms nurodomi laiko apribojimai, sudarant pirmojo svarstymo susitarimus itin svarbu, kad būtų pakankamai laiko tarp derybų pabaigos ir balsavimo plenariniame posėdyje, kad frakcijos galėtų parengti savo galutinę poziciją. Plenarinio posėdžio metu visi svarstomi tekstai, dėl kurių buvo deramasi ir susitarta su Taryba per pirmąjį ar antrąjį svarstymą, dažniausiai pateikiami kaip konsoliduoti pakeitimai. Frakcijos, siekdamos pakeisti susitarimą ar jį užginčyti, gali laisvai teikti pakeitimus plenarinio posėdžio metu, kuriuos priėmus bus vykdomas antrasis svarstymas ar taikinimo procedūra.

Taip pat svarbu pažymėti, kad pirmojo svarstymo derybų metu Taryba keletą kartų aptaria visą pasiūlymo dėl teisės akto tekstą (savo darbo grupėse ir Nuolatinių atstovų komitete), o EP derybų komanda tik balsuoja už savo pakeitimus komiteto lygmeniu ir turi mažiau žinių apie aptariamą tekstą.

Pagalba

Pranešėjas ir derybų komanda turi gauti visą reikalingą pagalbą, kad galėtų tinkamai atlikti savo darbą. Administracinę pagalbą taip pat gali teikti komiteto sekretoriatas, bendro

sprendimo priėmimo sekretoriatas, Teisės tarnyba ir pranešėjo politinis patarėjas. Pagal XX priedą organizuojant trišalius susitikimus „derybų komandai teikiamos vertimo žodžiu paslaugos, jei to reikia“. Nariai gali prašyti „vertimo žodžiu ad personam“ (pagal 2007 m. gruodžio 10 d. priimtą Biuro sprendimą).

Nuorodos:

- EBS sutarties 251 straipsnis ir SESV sutarties 294 straipsnis,
- bendra deklaracija dėl praktinių bendro sprendimo procedūros taisyklių, (2007 m. birželio 30 d. OL C145),
- taikinimo ir bendro sprendimo procedūrų taikymo vadovas, pažangiosios patirties gairės.

¹ Darbo tvarkos taisyklės, XX priedas

² Bendra deklaracija dėl praktinių bendro sprendimo procedūros taisyklių