

EVROPSKI PARLAMENT

2004



2009

Odbor za kmetijstvo in razvoj podeželja

15.6.2009

OBVESTILO POSLANCEM

Zadeva: **Postopek soodločanja**

Uvod

Sporočilo dopolnjuje navodila v posameznih delih poslovnika (zlasti v členih 53ff in 70ff ter prilogi 20) in ustrezne dokumente, ki so jih pripravili drugi oddelki, ter predstavlja nekaj praktičnih vidikov postopka soodločanja.

Na podlagi člena 37 Pogodbe o Evropski uniji zakonodajo o kmetijstvu sprejema Svet po posvetovanju z Evropskim parlamentom. Doslej je Odbor za kmetijstvo in razvoj podeželja v postopku soodločanja sodeloval le pri obravnavi predlogov o varnosti hrane ali o statistiki. Če bo začela veljati lizbonska pogodba, bodo vsi zakonodajni postopki glede skupne kmetijske politike obravnavani po "rednem zakonodajnem postopku" (člen 294 Pogodbe o delovanju Evropske unije), ki ustreza postopku soodločanja, sedaj določenem v členu 251 (Pogodbe o Evropski uniji).

Soodločanje v praksi

"Praviloma Parlament uporabi vse ponujene možnosti na vseh stopnjah postopka soodločanja¹." Hkrati "institucije med postopkom sodelujejo v dobri veri za čim večjo uskladitev svojih stališč, da se omogoči, kjer je to primerno, da se zadevni akti sprejmejo že v zgodnji fazi postopka". Tako "sodelujejo prek ustreznih medinstitucionalnih stikov, da se spremlja napredovanje dela in analizira stopnjo približevanja v vseh fazah postopka soodločanja²." V preteklem zakonodajnem obdobju je bilo 69 % vseh postopkov soodločanja zaključenih v prvi obravnavi (torej je bil dogovor dosežen med glasovanjem v odboru in na plenarnem zasedanju), 12 % postopkov pa je bilo zaključenih v zgodnji fazi druge obravnave

(dogovor je bil dosežen po glasovanju na plenarnem zasedanju in preden je Svet sprejel skupno stališče).

V praksi se neformalni stiki na upravni in politični ravni med predsedstvom Sveta in Parlamentom vzpostavijo v zgodnji fazi prve obravnave. Treba je jasno razlikovati med takimi neformalnimi stiki in pogajanji o zadevi: priloga XX poslovnika poudarja, da se pogajanja začnejo, ko odbor to odločitev sprejme "s širokim soglasjem ali po potrebi z glasovanjem". Ravno tako mora odbor določiti jasen mandat za pogajanja, na splošno tako, da v poročilu ali priporočilu sprejme predloge sprememb za zakonodajni predlog, ter imenovati "pogajalsko skupino", kjer so zastopane vse politične skupine vsaj na ravni osebja. V praksi je poročevalec v odboru tudi predstavnik pogajalske skupine in vodi dialoge s Svetom. Glede na to, da je bila velika večina postopkov zaključenih med pogajanji z dogovori v prvi ali drugi obravnavi, ima pogajalska skupina odbora odločilno vlogo.

V dialogih in v drugih neformalnih razpravah Svet zastopa predsedstvo, ki nastopa enotno v imenu držav članic. Morebitni spori s Svetom se rešujejo za zaprtimi vrati. Parlament zastopajo poslanci iz različnih političnih skupin, ki imajo pogosto različna stališča o obravnavani temi in ki o teh razlikah radi javno razpravljajo. Za uspešna pogajanja si mora pogajalska skupina Evropskega parlamenta prizadevati, da nastopa enotno ter da morebitne razlike med člani delegacije razrešuje na predhodnih internih sejah in po potrebi prekine pogajanja zaradi medsebojnih posvetovanj.

Poročevalec in pogajalska skupina sta dolžna z rednimi poročili odboru o napredku in izidu pogajanj zagotavljati popolno preglednost.

Če je dosežen dogovor, ga je treba predložiti odboru v obravnavo. Če je dogovor potrjen, se lahko predloži na plenarnem zasedanju kot "konsolidirani predlog spremembe" ali kot skupina predlogov sprememb. Ustrezne predloge sprememb za plenarno zasedanje običajno vložijo poročevalec, podpišejo pa jih tudi poročevalci v senci v imenu svojih političnih skupin. Po formalnem sprejetju predlogov sprememb v Odboru za kmetijstvo in razvoj podeželja, jih na plenarno zasedanje lahko vložijo tudi odbor.

Zlasti pri dogovorih v prvi obravnavi, kjer Pogodba institucijam ne nalaga rokov, je treba zagotoviti dovolj časa med koncem pogajanj in glasovanjem na plenarnem zasedanju, da lahko politične skupine pripravijo svoja končna stališča. Običajno so vsa besedila, o katerih so tekla pogajanja s Svetom in je bil dosežen dogovor v prvi ali drugi obravnavi, na plenarnem zasedanju predložena kot "konsolidirani predlogi sprememb". Politične skupine lahko na plenarnem zasedanju vložijo predloge sprememb, s katerimi želijo spremeniti ali izpodbiti doseženi dogovor: če so ti sprejeti, običajno sledi druga obravnava ali pravni postopek.

Ravno tako je treba opozoriti, da pri pogajanjih v prvi obravnavi Svet večkrat razpravlja o celotnem besedilu zakonodajnega predloga (v delovnih skupinah in v Coreperju), med tem ko od glasovanja o predlogih sprememb na ravni odbora preteče le malo časa, tako da ima pogajalska skupina Parlamenta manj poglobljenega znanja o obravnavanem besedilu.

Podpora

Poročevalcu in pogajalski skupini se mora zagotoviti vse potrebno, da bi učinkovito opravila delo. To zajema tudi administrativno pomoč tajništva odbora, tajništva za soodločanje, pravne službe in političnega svetovalca poročevalca. V skladu s prilogo XX se pri organizaciji

trialoga "po potrebi pogajalski skupini EP zagotovi tolmačenje". Poslanci lahko zaprosijo za individualno tolmačenje (na podlagi sklepa predsedstva z 10. decembra 2007).

Referenčni dokumenti:

- Člen 251 Pogodbe o Evropski uniji in člen 294 Pogodbe o delovanju Evropske unije
- Skupna izjava o praktičnih ureditvah za postopek soodločanja. (UL C145, 30. 6. 2007, str. 4.)
- Spravni postopek in soodločanje

Smernice najboljše prakse

¹ Poslovnik, priloga XX.

² Skupna izjava o praktičnih ureditvah za postopek soodločanja.