

EVROPSKÝ PARLAMENT

2004



2009

Výbor pro zemědělství a rozvoj venkova

6. 7. 2009

SDĚLENÍ ČLENŮM

Věc: **POSTUP PROJEDNÁVÁNÍ VE VÝBORECH**

Úvod: Co je postup projednávání ve výborech?

Stejně jako je tomu v případě vnitrostátních legislativních systémů, vytvořily evropské orgány soubor prováděcích opatření, neboť ne všechno mohou zákonodárci rozhodnout v základních legislativních aktech. Za přijímání těchto prováděcích opatření (viz článek 202 Smlouvy o ES) je odpovědná Komise jakožto výkonný orgán EU. Tímto úkolem jsou pověřeny specializované výbory Komise, v nichž se pravidelně scházejí odborní zástupci ministerstev jednotlivých členských států. Vzhledem k tomuto systému výborů je rozhodování o prováděcích opatřeních obvykle označováno jako postup projednávání ve výborech.

Každý základní legislativní akt vymezuje přenesení pravomocí k přijímání konkrétních prováděcích opatření na jeden (či několik) konkrétních výborů uplatněním jednoho či několika konkrétních postupů uvedených v „Rozhodnutí o postupu projednávání ve výborech“.¹

Postupy

Rozhodnutí o projednávání ve výborech z roku 1999 předpokládá tři postupy (poradní, řídicí a regulativní).

- **Poradní postup** ponechává rozhodnutí na Komisi (která zohlední stanovisko výboru)

¹ Rozhodnutí Rady 1999/468/ES ze dne 28. června 1999 o postupech pro výkon prováděcích pravomocí svěřených Komisi (Úř. věst. L 184, 17.7.1999; konsolidované znění v Úř. věst. C 255, 21.10.2006, s. 4)

- **Řídící postup** umožňuje Radě přijmout jiné rozhodnutí, zaujme-li výbor negativní stanovisko. Rada ovšem nemůže zamítnout opatření navrhované Komisí. Řídící postup je nejčastěji využíván k přijímání prováděcích opatření v oblasti společné zemědělské politiky.
- **Regulativní postup** omezuje pravomoci Komise ve větší míře. Jestliže výbor návrh opatření nepodpoří, může jej Rada (kvalifikovanou většinou) zamítnout.

Parlament opakovaně vyzýval ke zlepšení kontrolních práv, pokud jde o akty přijaté postupem projednávání ve výborech, které vycházejí z právních předpisů přijatých **postupem spolurozhodování**. V roce 2006 byl zaveden nový **regulativní postup s kontrolou** (článek 5a Rozhodnutí o projednávání ve výborech).

Regulativní postup s kontrolou musí být uplatňován při přijímání opatření „obecného významu“, jejichž předmětem je změna „jiných než podstatných prvků“ základního právního aktu¹ (který byl přijat postupem spolurozhodování).

Podle regulativního postupu s kontrolou má Evropský parlament většinou hlasů svých členů právo **vetovat** rozhodnutí Komise, není-li v souladu s obsahem opatření (viz rovněž článek 88).

Jak se postup projednávání ve výborech projevuje?

Komise pravidelně předává všechny návrhy opatření pro projednávání ve výborech a s nimi související informace Evropskému parlamentu. GŘ pro předsednictví je předá výboru, který je příslušný pro základní právní akt (a výborům, jež mají zaujmout stanovisko). Sekretariát výboru předá tuto informaci členům a administrátorům politických skupin.

V případě Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova se většina opatření pro projednávání ve výborech až doposud týkají řídicích postupů, které jsou EP sdělovány pouze pro informaci.

Některá opatření (často jsou to opatření týkající se právních předpisů v oblasti bezpečnosti potravin) zahrnují kontrolní pravomoci EP v rámci regulativního postupu. Podle článku 8 rozhodnutí 1999/468/ES může Evropský parlament přijmout (**do jednoho měsíce**) usnesení vyjadřující jeho přesvědčení o tom, že tato opatření by **překročila prováděcí pravomoci** svěřené Komisi v základním aktu. Jestliže je výborem příslušným pro projednávání Výbor pro zemědělství, stanoví jeho sekretariát lhůtu, v níž má být tato připomínka k danému opatření předložena.

Opatření, jež spadají do nového regulativního postupu s kontrolou, poskytují Evropskému parlamentu účinná kontrolní práva (a odpovědnost). Jestliže většina jeho poslanců přijme usnesení, v němž vyjádří vůči navrhovanému opatření nesouhlas, Komise navrhované opatření nepřijme, může ovšem předložit pozměněný návrh opatření nebo předložit legislativní návrh.

Evropský parlament má obvykle lhůtu **tří měsíců**, v níž může vyjádřit k navrhovanému

¹ Viz čl. 2 odst. 2 Rozhodnutí 1999/468/ES pozměněné rozhodnutím 2006/512/ES

opatření nesouhlas. Základní akt může v řádně odůvodněných, výjimečných případech umožnit, aby časová lhůta byla prodloužena, nebo naopak zkrácena. Sekretariát při zasílání navrhovaného opatření členům stanoví přiměřenou lhůtu k vyjádření a umožní tak, aby byl postup uvedený v článku 88 uplatněn ve stanovené lhůtě.

(POZN.: Od doby, kdy je uplatňován regulativní postup s kontrolou, přijal EP dvě oficiální usnesení, v nichž vyjádřil nesouhlas¹ s navrhovanými opatřeními přijímanými regulativním postupem s kontrolou)

Kde získáte více informací:

Oddělení pro dohodovací řízení a spolurozhodování GR pro vnitřní politiky vydalo podrobnou příručku o postupu projednávání ve výborech pro poslance.

Referenční dokumenty:

- Rozhodnutí Rady ze dne 28. června 1999 o postupech pro výkon prováděcích pravomocí svěřených Komisi (1999/468/ES) (Konsolidované znění)
- Dohoda mezi Evropským parlamentem a Komisí o postupech pro provádění rozhodnutí Rady 1999/468/ES o postupech pro výkon prováděcích pravomocí svěřených Komisi, ve znění rozhodnutí 2006/512/ES (Úř. věst. C143, 10.6.2008, s. 1)
- Jednací řád Evropského parlamentu, článek 88

Lisabonská smlouva obsahuje ustanovení, které výslovně upravuje podobu aktů v přenesené pravomoci, jež mění či doplňují méně podstatné právní akty (nahradí regulativní postup s kontrolou). Stávající postupy zůstanou ovšem nadále v platnosti pro opatření, která vycházejí ze stávajících právních předpisů. Lisabonská smlouva navíc počítá s možností přenesení prováděcích pravomocí na Komisi prostřednictvím nařízení přijatého postupem spolurozhodování.

V případě dalších otázek se obraťte na sekretariát Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova nebo na kolegy a kolegyně v oddělení pro spolurozhodování.

¹ Usnesení ze dne 6. května 2009 o uvádění spotřeby energie na televizních přijímačích a usnesení ze dne 16. prosince 2008 o technických ustanoveních v souvislosti s řízením rizik