

EUROPA-PARLAMENTET

2004



2009

Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter

6.7.2009

MEDDELELSE TIL MEDLEMMERNE

Om: **KOMITOLOGI**

Indledning: Hvad er komitologi?

De europæiske institutioner har i lighed med de nationale lovgivningssystemer udviklet et system for gennemførelsesforanstaltninger, eftersom det ikke er alle spørgsmål, der kan reguleres af lovgiveren i basisretsakterne. Kommissionen skal som EU's udøvende organ vedtage sådanne gennemførelsesforanstaltninger (jf. artikel 202 TEF). Denne opgave er delegeret til specialiserede udvalg i Kommissionen, hvori eksperter fra medlemsstaternes ministerier mødes med regelmæssige mellemrum. Som følge af dette system af udvalg (committees) betegnes denne procedure for afgørelser om gennemførelsesforanstaltninger normalt som "komitologi".

Den enkelte basisretsakt fastsætter overdragelsen af beføjelser til (specifikke) gennemførelsesforanstaltninger til et (eller flere) specifikke udvalg, idet der anvendes en eller flere af de procedurer, der er fastsat i "komitologiafgørelsen"¹.

Proceduren

I komitologiafgørelsen fra 1999 fastsættes tre procedurer (rådgivnings-, forvaltning- og forskriftsprocedure).

¹ Rådets afgørelse 1999/468/EF af 28. juni 1999 om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen (EFT L 184 af 17.7.1999, s. Konsolideret udgave i EUT C 255 af 21.10.2006, s. 4).

- **Rådgivningsproceduren** overlader afgørelsen til Kommissionen (der tager hensyn til udvalgets udtalelse)
- Ifølge **forvaltningsproceduren** kan Rådet træffe en anden afgørelse, hvis udvalget har vedtaget en negativ udtalelse. Rådet kan dog ikke forkaste den foranstaltning, der er foreslået af Kommissionen. Forvaltningsproceduren er den mest anvendte procedure for gennemførelsesforanstaltninger inden for den fælles landbrugspolitik.
- **Forskriftsproceduren** begrænser Kommissionens beføjelser mere. Hvis udvalget ikke godkender udkastet til foranstaltning, kan Rådet forkaste det (med kvalificeret flertal).

Parlamentet har gentagne gange krævet forbedrede kontrolrettigheder, for så vidt angår komitologiretsakter, der er baseret på lovgivning vedtaget i henhold til **proceduren med fælles beslutningstagning**. I 2006 blev den nye **forskriftsprocedure med kontrol** indført (komitologiafgørelsens artikel 5a).

Forskriftsproceduren med kontrol finder anvendelse på "generelle foranstaltninger", der har til formål at ændre "ikke-væsentlige bestemmelser" i basisretsakten ¹(der var vedtaget i henhold til proceduren med fælles beslutningstagning).

I henhold til denne forskriftsprocedure med kontrol har Europa-Parlamentet, der træffer afgørelse med flertal blandt sine medlemmer, **vetoret** med hensyn til en kommissionsafgørelse, hvis det ikke er enig i indholdet af foranstaltningen (jf. endvidere forretningsordenens artikel 88).

Hvad betyder komitologien i praksis?

Kommissionen fremsender regelmæssigt alle udkast til komitologiforanstaltninger og relevante oplysninger herom til Europa-Parlamentet. Generaldirektoratet for Ledelsestjenesterne henviser det til det udvalg, der er kompetent for den retsakt, som ligger til grund for gennemførelsesforanstaltningerne (og til de udvalg, der har afgivet udtalelse). Udvalgets sekretariat videregiver oplysningerne til medlemmerne og til de politiske gruppers medarbejdere.

For Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikters vedkommende henhører de fleste komitologiforanstaltninger under forvaltningsproceduren og fremsendes derfor kun til Europa-Parlamentet "til orientering".

Ved adskillige foranstaltninger (ofte vedrørende lovgivning om fødevarer sikkerhed) har Europa-Parlamentet en "indsigelsesret" i henhold til forskriftsproceduren. I henhold til artikel 8 i afgørelse 1999/468/EF kan Europa-Parlamentet (**inden for en måned**) vedtage en beslutning, hvoraf fremgår at sådanne beføjelser efter Parlamentets opfattelse **overskrider de beføjelser**, som er overdraget til Kommissionen i basisretsakten. Såfremt Landbrugsudvalget er det kompetente udvalg, fastsætter dets sekretariat en tidsfrist for forslag til en sådan indsigelse mod foranstaltningen.

Hvad angår forstaltninger, der er omfattet af den nye forskriftsprocedure med kontrol, har

¹ Jf. artikel 2, stk. 2, i afgørelse 1999/468/EF som ændret ved afgørelse 2006/512/EF.

Europa-Parlamentet effektive kontrolrettigheder (og ansvar). Såfremt et flertal af dets medlemmer vedtager en beslutning, hvori det gør indsigelse mod forslaget til gennemførelsesforanstaltninger, kan Kommissionen ikke vedtage udkastet til foranstaltning, men den kan forelægge et ændret udkast eller fremsætte forslag til en retsakt.

Europa-Parlamentet har normalt en frist på **tre måneder** til at modsætte sig udkastet til foranstaltning. En basisretsakt kan i behørigt begrundede undtagelsestilfælde foreskrive, at tidsfristerne forlænges eller afkortes. Ved fremsendelsen til medlemmerne af udkastet til foranstaltningen fastsætter sekretariatet en passende frist, således at proceduren i forretningsordenens artikel 88 kan anvendes inden for den fastsatte frist.

(NB: Siden indførelsen af forskriftsproceduren med kontrol har Europa-Parlamentet vedtaget to officielle beslutninger, der modsætter sig vedtagelsen af udkast til foranstaltning, i henhold til forskriftsproceduren med kontrol.

Yderligere oplysninger:

Enheden for Forlig og Fælles Beslutningstagning i Generaldirektoratet for Interne Politikker har offentliggjort en detaljeret komitologihåndbog til medlemmerne.

Henvisninger:

- Rådets afgørelse 1999/468/EF af 28. juni 1999 om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen (konsolideret version).
- aftale mellem Europa-Parlamentet og Kommissionen om procedurerne for gennemførelsen af Rådets afgørelse 1999/468/EF om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen, som ændret ved Rådets afgørelse 2006/512/EF (EUT C143, 10.6.2008, s. 1),
- Artikel 88 i Europa-Parlamentets forretningsorden.

Lissabon-traktaten indeholder en bestemmelse, der udtrykkelig fastsætter fremgangsmåden for såkaldte delegerede retsakter, der ændrer eller udbygger ikke-væsentlige elementer i den lovgivningsmæssige retsakt (denne fremgangsmåde skal erstatte forskriftsproceduren med kontrol). Den nuværende procedure vil fortsat være gældende for de foranstaltninger, der er baseret på gældende lovgivning. Endvidere er der i Lissabontraktaten fastsat mulighed for at overføre gennemførelsesbeføjelser til Kommissionen ved hjælp af proceduren med fælles beslutningstagning.

Såfremt De har yderligere spørgsmål, er De meget velkommen til at kontakte AGRI's sekretariat eller kollegerne i Enheden for Fælles Beslutningstagning.