

# ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004



2009

*Επιτροπή Γεωργίας και Ανάπτυξης της Υπαίθρου*

6.7.2009

## ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΠΡΟΣ ΤΑ ΜΕΛΗ

Θέμα: **ΕΠΙΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ**

Εισαγωγή: Τι είναι επιτροπολογία;

Όπως συμβαίνει στα εθνικά νομοθετικά συστήματα, τα ευρωπαϊκά θεσμικά όργανα έχουν αναπτύξει ένα σύστημα για την εφαρμογή των μέτρων, αφ' ης στιγμής ο νομοθέτης δεν μπορεί να αποφασίζει για τα πάντα στο πλαίσιο των βασικών νομοθετικών πράξεων. Η Επιτροπή, ως το εκτελεστικό όργανο της ΕΕ, είναι υπεύθυνη για τέτοιας μορφής εκτελεστικά μέτρα (βλ. άρθρο 202 ΣΕΚ). Το καθήκον αυτό ανατίθεται σε ειδικές επιτροπές που λειτουργούν στους κόλπους της Επιτροπής, στο πλαίσιο των οποίων συνέρχονται σε τακτική βάση εμπειρογνώμονες εκπρόσωποι των υπουργείων των κρατών μελών. Λόγω αυτού του συστήματος επιτροπών, οι διαδικασίες λήψης αποφάσεων σε ό,τι αφορά τα εκτελεστικά μέτρα αναφέρονται συνήθως ως " επιτροπολογία".

**Κάθε βασική νομοθετική πράξη ορίζει την ανάθεση αρμοδιοτήτων για (ειδικά) εκτελεστικά μέτρα σε μία (ή περισσότερες) ειδικές επιτροπές, κάνοντας χρήση μίας ή περισσότερων εκ των ειδικών διαδικασιών που προβλέπονται στην "απόφαση για την επιτροπολογία".<sup>1</sup>**

Οι διαδικασίες

Η απόφαση για την επιτροπολογία προβλέπει από το 1999 τρεις διαδικασίες (συμβουλευτική, διαχειριστική και ρυθμιστική διαδικασία).

- Η **συμβουλευτική διαδικασία** αναθέτει τη λήψη απόφασης στην Επιτροπή (η οποία λαμβάνει υπόψη της τη γνωμοδότηση της επιτροπής)
- Στη **διαχειριστική διαδικασία**, το Συμβούλιο δύναται να λάβει διαφορετική απόφαση σε περίπτωση που η επιτροπή εκδώσει αρνητική γνωμοδότηση. Το Συμβούλιο μπορεί ωστόσο να μην απορρίψει το μέτρο που πρότεινε η Επιτροπή. Η

<sup>1</sup> Απόφαση αριθ. 1999/468/ΕΚ της 28ης Ιουνίου 1999 για τον καθορισμό των όρων άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων που ανατίθενται στην Επιτροπή (ΕΕ L 184, 17.7.1999, κωδικοποιημένη έκδοση στην ΕΕ C 255, 21.10.2006, σελ.4)

διαχειριστική διαδικασία χρησιμοποιείται περισσότερο για εκτελεστικά μέτρα που αφορούν την Κοινή Αγροτική Πολιτική.

- Η **ρυθμιστική διαδικασία** είναι πιο περιοριστική για την Επιτροπή. Εάν η επιτροπή δεν υποστηρίζει το σχέδιο μέτρου, το Συμβούλιο μπορεί να το απορρίψει (με ειδική πλειοψηφία).

Το Κοινοβούλιο επανειλημμένα ζήτησε βελτιωμένα δικαιώματα ελέγχου σε ό,τι αφορά τις πράξεις που εγκρίνονται στο πλαίσιο της επιτροπολογίας, οι οποίες βασίζονται στη νομοθεσία που εγκρίνεται δυνάμει της **διαδικασίας συναπόφασης**. Το 2006, εισήχθη η νέα **κανονιστική διαδικασία με έλεγχο** (άρθρο 5α της απόφασης για την επιτροπολογία).

**Η κανονιστική διαδικασία με έλεγχο πρέπει να εφαρμόζεται για μέτρα "γενικής εμβέλειας" που τροποποιούν "μη ουσιαστικά στοιχεία" της βασικής νομοθετικής πράξεως<sup>1</sup> (η οποία εγκρίθηκε στο πλαίσιο της διαδικασίας συναπόφασης).**

Σύμφωνα με αυτή την **κανονιστική διαδικασία με έλεγχο**, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, ενεργώντας με την πλειοψηφία των μελών του, έχει δικαίωμα να προβάλλει **вето** στην απόφαση της Επιτροπής εφόσον δεν συμφωνεί με το περιεχόμενο του μέτρου (βλ. επίσης άρθρο 88).

Τι ακριβώς σημαίνει στην πράξη η επιτροπολογία:

Η Επιτροπή διαβιβάζει σε τακτά διαστήματα όλα τα μέτρα επιτροπολογίας και τις συναφείς πληροφορίες στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Η ΓΔ Προεδρίας τα διαβιβάζει στην επιτροπή που είναι αρμόδια για τη βασική νομοθετική πράξη (καθώς και στις γνωμοδοτικές επιτροπές). Η γραμματεία της επιτροπής διαβιβάζει τα στοιχεία αυτά στα μέλη και στους διοικητικούς υπαλλήλους των πολιτικών ομάδων.

Για την Επιτροπή Γεωργίας και Ανάπτυξης της Υπαίθρου, μέχρι σήμερα τα περισσότερα μέτρα επιτροπολογίας αφορούν διαδικασίες διαχείρισης οι οποίες κοινοποιούνται στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο μόνο "για ενημέρωση".

Διάφορα μέτρα (συντά όσον αφορά τη νομοθεσία περί ασφάλειας των τροφίμων) έχουν το "δικαίωμα ελέγχου" το οποίο διαθέτει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο δυνάμει της κανονιστικής διαδικασίας. Σύμφωνα με το άρθρο 8 της απόφασης 1999/468/EK το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο μπορεί (**εντός ενός μηνός**) να εγκρίνει ψήφισμα με το οποίο δηλώνει την πεποίθησή του ότι τα μέτρα αυτά θα μπορούσαν **να υπερβούν τις εκτελεστικές αρμοδιότητες** που ανατίθενται στην Επιτροπή στο βασικό μέσο. Εάν αρμόδια επί της ουσίας είναι η Επιτροπή Γεωργίας και Ανάπτυξης της Υπαίθρου, η γραμματεία της ορίζει προθεσμία για να προταθεί αυτή η αντίρρηση στο μέτρο.

Τα μέτρα που εμπίπτουν στη νέα κανονιστική διαδικασία με έλεγχο παρέχουν αποτελεσματικά δικαιώματα ελέγχου (και αρμοδιότητες) στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Εάν η πλειοψηφία των μελών του εγκρίνει ψήφισμα με το οποίο εκφράζεται αντίθεση στο σχέδιο μέτρου, το σχέδιο μέτρου δεν εγκρίνεται από την Επιτροπή, η οποία δύναται στη συνέχεια να υποβάλει τροποποιημένο σχέδιο ή να καταθέσει νομοθετική πρόταση.

Εν γένει, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο έχει χρονική περίοδο **τριών μηνών** για να αντιταχθεί στο σχέδιο μέτρου. Σε μία βασική νομοθετική πράξη είναι δυνατόν, σε εξαιρετικές περιπτώσεις δεόντως αιτιολογημένες, να προβλεφθεί παράταση ή μείωση των χρονικών

<sup>1</sup> Βλ. άρθρο 2(2) της απόφασης 1999/468/EK, όπως τροποποιήθηκε με την απόφαση 2006/512/EK

ορίων. Όταν η γραμματεία διαβιβάζει το σχέδιο μέτρου στα μέλη της επιτροπής, ορίζει και την κατάλληλη προθεσμία για τη διατύπωση αντιδράσεων για να μπορέσει η διαδικασία που ορίζεται στο άρθρο 81 να τεθεί σε εφαρμογή εντός της δεδομένης χρονικής περιόδου.

(Σημείωση: Από τότε που τέθηκε σε εφαρμογή η κανονιστική διαδικασία με έλεγχο το ΕΚ έχει εγκρίνει δύο επίσημα ψηφίσματα **όπου αντίκειται στα σχέδια μέτρων** βάσει της κανονιστικής διαδικασίας με έλεγχο <sup>1</sup>)

#### Για περισσότερες πληροφορίες:

Η Μονάδα Συνδιαλλαγής και Συναπόφασης στη Γενική Διεύθυνση Εσωτερικών Πολιτικών (ΓΔ ΕΣΩΤ) έχει εκδώσει λεπτομερές 'εγχειρίδιο επιτροπολογίας' για τα μέλη.

#### Αναφορές:

- Απόφαση 1999/468/ΕΚ του Συμβουλίου της 28<sup>ης</sup> Ιουνίου 1999 για τον καθορισμό των όρων άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων που ανατίθενται στην Επιτροπή (1999/468/ΕΚ) (ενοποιημένη έκδοση)
- Συμφωνία μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Επιτροπής όσον αφορά τις λεπτομέρειες εφαρμογής της απόφασης 1999/468/ΕΚ του Συμβουλίου για τον καθορισμό των όρων άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων που ανατίθενται στην Επιτροπή, όπως τροποποιήθηκε με την απόφαση 2006/512/ΕΚ (EE C143, 10.6.2008, σελ. 1)
- Κανονισμός του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, άρθρο 88

Στη Συνθήκη της Λισσαβόνας, υπάρχει διάταξη η οποία ρυθμίζει με σαφήνεια τους τρόπους των ούτως αποκαλούμενων 'πράξεων κατ' εξουσιοδότηση' οι οποίες τροποποιούν ή συμπληρώνουν μη ουσιαστικά στοιχεία της νομοθεσίας (μία διάταξη που θα αντικαταστήσει την κανονιστική διαδικασία με έλεγχο). Παρ' όλα αυτά, οι υφιστάμενες διαδικασίες θα παραμείνουν εν ισχύ για τα μέτρα εκείνα που βασίζονται σε ήδη υπάρχουσα νομοθεσία. Επιπλέον, η Συνθήκη της Λισσαβόνας προβλέπει τη δυνατότητα μεταφοράς εκτελεστικών αρμοδιοτήτων στην Επιτροπή δια μέσου κανονισμού ο οποίος εγκρίνεται στο πλαίσιο της διαδικασίας συναπόφασης.

Σε περίπτωση που έχετε ερωτήσεις, επικοινωνήστε με τη γραμματεία της επιτροπής AGRI ή με τους συναδέλφους της Μονάδας Συνδιαλλαγής και Συναπόφασης.

---

<sup>1</sup> Ψήφισμα της 6ης Μαΐου 2009, όσον αφορά την ένδειξη της κατανάλωσης ενέργειας για τις τηλεοράσεις και ψήφισμα της 16ης Δεκεμβρίου 2008, όσον αφορά τις τεχνικές διατάξεις σχετικά με τη διαχείριση κίνδυνου