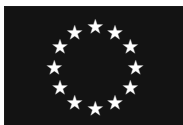


# EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

*Commissie Landbouw en plattelandsontwikkeling*

6.7.2009

## MEDEDELING AAN DE LEDEN

Betreft: **COMITOLOGIE**

Inleiding: Wat is comitologie ?

Omdat de wetgevende macht niet in staat is om alles in basiswetsbesluiten te regelen, hebben de Europese instellingen, net als de wetgevende autoriteiten van de lidstaten, een stelsel ontwikkeld voor de tenuitvoerlegging van wetgeving. De Commissie, de uitvoerende macht van de EU, is belast met de totstandkoming van uitvoeringsmaatregelen (zie artikel 202 EG-Verdrag). Binnen de Commissie is deze taak weer gedelegeerd aan gespecialiseerde comités waarin experts van de verschillende ministeries van de lidstaten regelmatig samenkomen. Vanwege dit bestaande stelsel van comités worden de procedures voor de besluitvorming met betrekking tot uitvoeringsmaatregelen gewoonlijk aangeduid als "comitologie".

**In ieder basiswetsbesluit worden de bevoegdheden voor het treffen van (bijzondere) uitvoeringsmaatregelen aan een of meer comités gedelegeerd, waarbij gebruik wordt gemaakt van een of meer van de bijzondere procedures zoals die zijn neergelegd in het "comitologiebesluit".<sup>1</sup>**

De procedures

In het comitologiebesluit van 1999 wordt voorzien in drie procedures (de raadplegings-,

---

<sup>1</sup> Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden (PB L 184, 17.7.1999; geconsolideerde versie in PB C 255, 21.10.2006, blz.4).

beheers- en regelgevingsprocedure).

- **De raadgevingsprocedure** legt de beslissingsbevoegdheid bij de Commissie (die rekening houdt met het door het comité uitgebrachte advies)
- Bij de **beheersprocedure** kan de Raad bij een negatief advies van het comité hiervan afwijken en een andersluidend besluit nemen. De Raad kan een door de Commissie voorgestelde maatregel echter niet verwerpen. De beheersprocedure vindt vooral toepassing bij uitvoeringsmaatregelen op het gebied van het gemeenschappelijk landbouwbeleid.
- De **regelgevingsprocedure** levert voor de Commissie meer restricties op. Als het comité zich niet voor een ontwerpmaatregel uitspreekt, kan de Raad deze (met gekwalificeerde meerderheid van stemmen) verwerpen.

Het Parlement heeft herhaaldelijk aangedrongen op verbetering van zijn controlerechten inzake comitologiebesluiten gebaseerd op wetgeving die tot stand wordt gebracht in het kader van de **medebeslissingsprocedure**. In 2006 werd de nieuwe **regelgevingsprocedure met toetsing** (RPT) ingevoerd (artikel 5 bis van het gewijzigde comitologiebesluit).

**De RPT moet worden toegepast op maatregelen "van algemene strekking" die ten doel hebben "niet-essentiële onderdelen" van het basiswetsbesluit<sup>1</sup> (dat in het kader van een medebeslissingsprocedure tot stand is gekomen) te wijzigen.**

In het kader van de RPT heeft het Europees Parlement de bevoegdheid om met een meerderheid van zijn leden een  **veto** uit te spreken over een besluit van de Commissie indien hij het niet eens is met de inhoud van de maatregel (zie tevens artikel 88 van het Reglement).

#### Wat houdt comitologie in de praktijk in?

De Commissie legt het Europees Parlement regelmatig alle comitologie-ontwerpmaatregelen en alle onderliggende informatie ter toetsing voor. Het DG Presidium doet deze toekomen aan de voor het basiswetsbesluit verantwoordelijke commissie (en aan de medeadviserende commissies). Het secretariaat van de betrokken commissie doet de informatie vervolgens toekomen aan de leden en de administrateurs van de fracties.

De Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling behandelt tot nu toe hoofdzakelijk comitologiematregelen in het kader van de beheersprocedure die slechts "ter informatie" naar het Parlement worden toegezonden.

Op verschillende maatregelen (veelal met betrekking tot wetgeving op het gebied van de voedselveiligheid) is in het kader van de raadgevingsprocedure het "toetsingsrecht" van het Europees Parlement van toepassing. Overeenkomstig artikel 8 van Besluit 1999/468/EG kan het Europees Parlement (**binnen een maand**) in een resolutie te kennen geven dat bepaalde maatregelen naar zijn mening de bij het basisbesluit aan de Commissie verleende **uitvoeringsbevoegdheden overschrijden**. Als de Commissie landbouw de verantwoordelijke commissie is, bepaalt het secretariaat van deze commissie de termijn voor het indienen van een dergelijk bezwaar.

---

<sup>1</sup> Zie artikel 2, tweede lid, van Besluit 2006/512/EG tot wijziging van Besluit 1999/468/EG.

Bij maatregelen waarop de nieuwe regelgevingsprocedure met toetsing (RPT) van toepassing is beschikt het Europees Parlement over daadwerkelijke controlerende bevoegdheden (en verantwoordelijkheden). Als een meerderheid van zijn leden een resolutie aanneemt waarin bezwaar wordt gemaakt tegen een ontwerpmaatregel, wordt deze maatregel niet door de Commissie vastgesteld, maar legt de Commissie een gewijzigde ontwerpmaatregel voor of dient een nieuw wetgevingsvoorstel in.

In zijn algemeenheid geldt dat het Europees Parlement een termijn van **drie maanden** heeft om bezwaar te maken tegen een ontwerpmaatregel. In naar behoren gemotiveerde uitzonderlijke gevallen mag een basisbesluit voorzien in een verlenging of inkorting van de gebruikelijke termijnen. Het secretariaat deelt de ontwerpmaatregel aan de leden mee onder vermelding van de termijn waarbinnen de procedure van artikel 88 toepassing kan vinden.

(NB: Sinds de RPT van toepassing is heeft het Europees Parlement twee formele resoluties aangenomen waarin bezwaar werd gemaakt tegen ontwerpmaatregelen in het kader van de regelgevingsprocedure met toetsing<sup>1</sup>)

#### Meer informatie:

De Afdeling bemiddeling en codecisie van DG IPOL heeft het "Comitology Handbook for Members" gepubliceerd, een gedetailleerd handboek over comitologie voor de leden van het EP.

#### Bronnen:

- Besluit van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden (1999/468/EG) (Geconsolideerde versie)
- Akkoord tussen het Europees Parlement en de Commissie betreffende de wijze van toepassing van Besluit 1999/468/EG van de Raad tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden, gewijzigd bij Besluit 2006/512/EG (PB C 143, 10.6.2008, blz. 1)
- Reglement van het Europees Parlement, artikel 88

In het Verdrag van Lissabon is een bepaling opgenomen met daarin expliciete voorschriften over zogeheten gedelegeerde handelingen die wijzigingen aanbrengen in niet-wezenlijke regelgeving of deze aanvullen (ter vervanging van de RPT). Voor maatregelen die gebaseerd zijn op bestaande wetgeving zullen de bestaande procedures echter van kracht blijven. Als aanvulling daarop voorziet het Verdrag van Lissabon in de mogelijkheid uitvoeringsbevoegdheden aan de Commissie toe te kennen door middel van een met de medebeslissingsprocedure vastgestelde verordening.

Indien U nog meer vragen heeft, kunt U zich wenden tot het secretariaat van de Commissie AGRI of de collega's van de Afdeling codecisie.

---

<sup>1</sup> Resolutie van 6 mei 2009 over de etikettering van het energieverbruik van televisietoestellen en de resolutie van 16 december 2008 over een aantal technische voorschriften inzake risicobeheer.