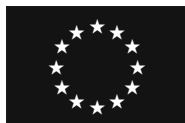


PARLAMENTUL EUROPEAN

2004



2009

Comisia pentru agricultură și dezvoltare rurală

11.6.2009

COMUNICARE CĂTRE MEMBRI

Obiectul: **COMITOLOGIE**

Introducere: Ce este comitologia?

Ca și sistemele legislative naționale, și instituțiile europene au dezvoltat un sistem de măsuri de aplicare, dat fiind că nu legislatorul nu poate prevedea toate aspectele în legislația fundamentală. Comisia, ca braț executiv al UE, este responsabilă cu adoptarea unor astfel de măsuri de aplicare (vezi articolul 202 TCE). Această sarcină este delegată comitetelor specializate din cadrul Comisiei, în care se reunesc periodic experți delegați din ministerele statelor membre. Pornind de la acest sistem de comitete, procedurile privind deciziile privind măsurile de aplicare sunt de obicei denumite „comitologie”.

Legislația de bază prevede delegarea competențelor pentru măsuri de aplicare (specifice) către un comitet (sau mai multe), utilizând una sau mai multe norme specifice prevăzute în „Decizia privind comitologia”¹.

Procedurile:

Decizia din 1999 privind comitologia prevede trei proceduri (de consultare, de gestionare, de reglementare).

- **Procedura de consultare** permite Comisiei să ia decizia (care ia în considerare avizul comitetului)

¹ Decizia 1999/468/CE a Consiliului din 28 iunie 1999 de stabilire a normelor privind exercitarea competențelor de executare conferite Comisiei (JO L 184, 17.7.1999; versiune consolidată în JO C 255, 21.10.2006, p. 4)

- **Procedura de gestionare** permite Consiliului să ia o decizie diferită, în cazul în care comitetul adoptă un aviz negativ. Consiliul nu poate însă să refuze măsurile propuse de Comisie. Procedura de gestionare este cel mai adesea utilizată în cazul măsurilor de aplicare din cadrul Politicii agricole comune.
- **Procedura de reglementare** este mai restrictivă pentru Comisie. În cazul în care comitetul nu acceptă măsurile propuse, Consiliul le poate refuza (cu majoritate calificată).

Parlamentul a solicitat în repetate rânduri drepturi pentru un control mai strict în ceea ce privește actele de comitologie ce decurg din legislația adoptată în **procedura de codecizie**. În 2006 a fost introdusă noua **procedură de reglementare cu control (PRC)** – articolul 5a din Decizia privind comitologia.

PRC trebuie aplicată în cazul măsurilor „cu caracter general” care modifică „dispoziții cu caracter neesențial” al legislației de bază¹ (adoptată prin procedura de codecizie).

În cadrul PRC, Parlamentul European are drept de **veto**, cu majoritate de membri, asupra unei decizii a Comisiei, în cazul în care nu agreează conținutul acesteia (a se vedea și articolul 88 din Regulamentul de procedură).

Ce presupune comitologia în practică?

Comisia transmite periodic Parlamentului European toate proiectele de măsuri de comitologie și informațiile conexe. DG Președinție le transmite comisiei responsabilă în fond pentru legislația de bază (și comisiilor cărora li se solicită avizul). Secretariatul comisiei transmite informațiile deputaților și administratorilor din grupurile politice.

În cazul Comisiei pentru agricultură și dezvoltare rurală, până în prezent, cele mai multe măsuri de comitologie privesc proceduri de gestionare și sunt transmise Parlamentului European doar „spre informare”.

Anumite măsuri (ce țin adesea de legislația privind securitatea alimentară) presupun și „dreptul de control” al Parlamentului European în cadrul procedurii de reglementare. În conformitate cu articolul 8 din Decizia 1999/468/CE, Parlamentul European poate adopta (**în termen de o lună**) o rezoluție prin care își exprimă convingerea că măsurile propuse ar **depăși competențele de executare** delegate Comisiei în legislația de bază. Dacă Comisia pentru agricultură este responsabilă în fond, secretariatul acesteia stabilește un termen limită pentru propunerea unei astfel de obiecții la respectivele măsuri.

Măsurile ce se înscriu în cadrul noii proceduri de reglementare cu control (PRC) prevăd un drept de control efectiv (dar și responsabilități) pentru Parlamentul European. În cazul în care majoritatea deputaților adoptă o rezoluție ce obiectează împotriva măsurilor propuse, acestea nu sunt adoptate de către Comisie, care ulterior poate prezenta propuneri modificate sau poate înainta o propunere legislativă.

¹ Vezi articolul 2 alineatul (2) din Decizia 1999/468/CE astfel cum a fost modificată prin Decizia 2006/512/CE

În general, Parlamentul European dispune de o perioadă de **trei luni** pentru a se opune măsurilor propuse. Legislația de bază poate prevedea, în cazuri excepționale și temeinic justificate, o prelungire sau o reducere a termenelor. La momentul trimiterii măsurilor propuse deputaților, secretariatul stabilește un termen adecvat pentru prezentarea reacțiilor, pentru a permite aplicarea în timp util a procedurii prevăzute la articolul 88 din Regulamentul de procedură.

(NB: de la punerea în aplicare a PRC, Parlamentul European a adoptat două rezoluții formale obiectând împotriva unor măsuri propuse în cadrul PRC¹)

Pentru mai multe detalii:

Unitatea conciliere și codecizie din cadrul DG IPOL a publicat un manual detaliat privind comitologia, destinat deputaților.

Referințe:

- Decizia 1999/468/CE a Consiliului din 28 iunie 1999 de stabilire a normelor privind exercitarea competențelor de executare conferite Comisiei (Versiunea consolidată)
- Acordul dintre Parlamentul European și Comisie privind modalitățile de aplicare a Deciziei 1999/468/CE a Consiliului din 28 iunie 1999 de stabilire a normelor privind exercitarea competențelor de executare conferite Comisiei, modificată de Decizia 2006/512/CE , (JO C143, 10.6.2008, p.1)
- Regulamentul de procedură al Parlamentului European, articolul 88

În Tratatul de la Lisabona există o dispoziție ce prevede în mod explicit modalitățile așa-numitelor acte delegate, care modifică sau completează legislația fără caracter esențial (și care va înlocui PRC). Totuși, procedurile existente rămân în vigoare pentru acele măsuri care se bazează pe legislația existentă. În plus, Tratatul de la Lisabona prevede posibilitatea de transfer a competențelor de executare către Comisie prin intermediul unui regulament adoptat în procedură de codecizie.

Pentru alte detalii, nu ezitați să contactați secretariatul AGRI sau colegii din cadrul Unității conciliere și codecizie.

¹ Rezoluția din 6 mai 2009 privind etichetarea energetică a televizoarelor și Rezoluția din 16 decembrie 2008 privind dispoziții tehnice în materie de gestionare a riscurilor