

EURÓPSKY PARLAMENT

2004



2009

Výbor pre poľnohospodárstvo a rozvoj vidieka

6.7.2009

OZNÁMENIE POSLANCOM

Vec: **KOMITOLÓGIA**

Úvod: Čo je to komitológia?

Vzhľadom na to, že zákonodarca nemôže rozhodovať o všetkom v základných legislatívnych aktoch, vytvorili európske inštitúcie systém vykonávacích opatrení, podobne, ako je tomu vo vnútroštátnych právnych systémoch. Keďže Komisia je výkonným orgánom, je zodpovedná za prijímanie týchto vykonávacích opatrení (pozri článok 202 Zmluvy o ES). V rámci Komisie sú touto úlohou poverené osobitné výbory, v ktorých sa pravidelne stretávajú znalci vyslaní z ministerstiev členských štátov. Vzhľadom na tento systém výborov sa na pomenovanie postupov rozhodovania o vykonávacích opatreniach zvyčajne používa pojem komitológia.

Každý základný legislatívny akt stanovuje delegovanie právomocí na (konkrétne) vykonávacie opatrenia na jeden (alebo viacero) osobitných výborov, ktoré môžu využiť jeden alebo viacero osobitných postupov ustanovených v rozhodnutí o komitológii.¹

Postupy

Rozhodnutie o komitológii z roku 1999 stanovuje tri postupy (konzultačný, riadiaci a regulačný postup).

¹ Rozhodnutie Rady z 28. júna 1999, ktorým sa ustanovujú postupy pre výkon vykonávacích právomocí prenesených na Komisiu (1999/468/ES) (Ú. v. ES L 184, 17.7.1999, konsolidovaná verzia Ú. v. EÚ C 255, 21.10.2006, s. 4)

- V rámci **konzultačného postupu** sa ponecháva rozhodnutie na Komisii (ktorá zohľadňuje stanovisko výboru).
- V rámci **riadiaceho postupu** môže Rada prijať iné rozhodnutie v prípade, že výbor zaujme negatívne stanovisko. Rada ale nemôže zamietnuť opatrenie navrhnuté Komisiou. Riadiaci postup sa najčastejšie používa pri vykonávacích opatreniach spoločnej poľnohospodárskej politiky.
- V rámci **regulačného postupu** je pôsobnosť Komisie viac obmedzená. Ak výbor neschváli návrh opatrenia, Rada ho môže (kvalifikovanou väčšinou) zamietnuť.

Parlament opakovane požadoval zlepšenie kontrolných právomocí v súvislosti s komitologickými aktmi, ktoré vychádzajú z legislatívy prijatej v rámci **spolurozhodovacieho postupu**. V roku 2006 sa zaviedol nový **regulačný postup s kontrolou** (článok 5 písm. a) rozhodnutia o komitológii).

Regulačný postup s kontrolou sa uplatňuje pri opatreniach so všeobecnou pôsobnosťou, ktoré menia a dopĺňajú nepodstatné prvky základného legislatívneho aktu¹ (ktorý bol prijatý v rámci spolurozhodovacieho postupu).

V rámci regulačného postupu s kontrolou má Európsky parlament, uznášajúci sa väčšinou svojich členov, právo **vetovať** rozhodnutie Komisie, ak je toto rozhodnutie v rozpore s obsahom opatrenia (pozri tiež článok 88 rokovacieho poriadku).

Čo znamená komitológia v praxi?

Komisia pravidelne zasiela všetky návrhy komitologických opatrení a súvisiacich informácií Európskemu parlamentu. Generálne riaditeľstvo pre predsedníctvo ich následne predkladá výboru zodpovednému za základný legislatívny akt (a výborom požiadanim o stanovisko). Sekretariát výboru posiela tieto informácie poslancom a správcom politických skupín.

V prípade Výboru pre poľnohospodárstvo a rozvoj vidieka sa doposiaľ väčšina komitologických opatrení prijímala v rámci riadiacich postupov, o ktorých je EP len informovaný.

Pri niektorých opatreniach (týkajúcich sa najmä právnych predpisov súvisiacich s bezpečnosťou potravín) sa uplatňuje právo Európskeho parlamentu na kontrolu v rámci regulačného postupu. Podľa článku 8 rozhodnutia 1999/468/ES môže Európsky parlament (v **lehote jedného mesiaca**) prijať uznesenie, v ktorom uvedie svoje presvedčenie, že tieto opatrenia **presahujú vykonávacie právomoci** delegované na Komisiu v základnom akte. Ak je zodpovedným výborom Výbor pre poľnohospodárstvo, jeho sekretariát stanoví lehotu na predkladanie takýchto námietok proti opatreniam.

V prípade opatrení spadajúcich pod nový regulačný postup s kontrolou má Európsky parlament účinné kontrolné práva (a zodpovednosť). Ak väčšina poslancov prijme uznesenie namietajúce proti návrhu opatrenia, Komisia nemôže tento návrh opatrenia prijať, môže len následne predložiť zmenený a doplnený návrh alebo predložiť legislatívny návrh.

¹ Pozri článok 2 odsek 2 rozhodnutia 1999/468/ES zmeneného a doplneného rozhodnutím 2006/512/ES

Európsky parlament môže vznášať námietky proti návrhom opatrení vo všeobecnosti do **troch mesiacov** od ich predloženia. V riadne odôvodnených výnimočných prípadoch sa môže v základných právnych predpisoch ustanoviť predĺženie alebo skrátenie lehôt. Keď sa návrh opatrenia posielá poslancom, sekretariát stanoví primeranú lehotu na vyjadrenie tak, aby zabezpečil uplatnenie postupu stanovenom v článku 88 rokovacieho poriadku v stanovenej lehote.

(Poznámka: Odkedy sa začal uplatňovať regulačný postup s kontrolou, prijal EP v rámci tohto postupu dve formálne uznesenia namietajúce proti návrhu opatrení¹.)

Podrobnejšie informácie:

Oddelenie zmierovacieho konania a spolurozhodovacieho konania v rámci GR IPOL vydalo pre poslancov podrobnú príručku komitológie.

Referenčné dokumenty:

- Rozhodnutie Rady z 28. júna 1999, ktorým sa ustanovujú postupy pre výkon vykonávacích právomocí prenesených na Komisiu (1999/468/ES) (konsolidovaná verzia)
- Dohoda medzi Európskym parlamentom a Komisiou o postupoch na vykonávanie rozhodnutia Rady 1999/468/ES, ktorým sa ustanovujú postupy pre výkon vykonávacích právomocí prenesených na Komisiu, zmeneného a doplneného rozhodnutím 2006/512/ES (Ú. v. EÚ C 143, 10.6.2008, s. 1)
- Článok 88 rokovacieho poriadku Európskeho parlamentu

Lisabonská zmluva obsahuje ustanovenie, ktoré jasne definuje podoby tzv. delegovaných aktov, ktorými sa menia a dopĺňajú nepodstatné právne predpisy (ktoré nahradia regulačný postup s kontrolou). Súčasný postup však zostane platný pre tie opatrenia, ktoré vychádzajú zo súčasných právnych predpisov. Okrem toho Lisabonská zmluva ustanovuje možnosť preniesť vykonávacie právomoci na Komisiu prostredníctvom nariadenia prijatého spolurozhodovacím postupom.

V prípade ďalších otázok sa môžete kedykoľvek obrátiť na sekretariát Výboru AGRI alebo kolegov z oddelenia spolurozhodovacieho konania.

¹ Uznesenie zo 6. mája 2009 o označovaní televízorov energetickými štítkami a uznesenie zo 16. decembra 2008 o technických ustanoveniach týkajúcich sa riadenia rizika.