

EVROPSKI PARLAMENT

2004



2009

Odbor za kmetijstvo in razvoj podeželja

6.7.2009

OBVESTILO ZA POSLANCE

Zadeva: **KOMITOLOGIJA**

Uvod: Kaj je komitologija?

Tako kot nacionalni zakonodajni sistemi so tudi evropske institucije razvile za izvedbene ukrepe sistem, ker zakonodajalec ne more odločati o vsem v osnovnem zakonodajnem aktu. Komisija je kot izvršilni organ EU odgovorna za sprejemanje takih ukrepov (gl. člen 202 PES). Nalogo je poverila specializiranim odborom Komisije, v katerih se redno sestajajo strokovnjaki, ki jih delegirajo ministrstva držav članic. Zaradi tega sistema odborov se postopki odločanja o izvedbenih ukrepih ponavadi imenujejo „komitologija“.

V vsakem zakonodajnem aktu je opredeljen prenos pooblastil za (posebne) izvedbene ukrepe posebnemu odboru (ali več njim) ob uporabi enega specifičnega ukrepa ali več njih, določenih v sklepu o komitologiji¹

Postopki

V sklepu o komitologiji iz leta 1999 so določeni trije postopki (svetovalni, upravljalni in regulativni postopek).

- Pri **svetovalnem postopku** je odločitev prepuščena Komisiji (ki upošteva mnenje odbora).

¹ Sklep Sveta št. 1999/468/ES z dne 28. junija 1999 o določitvi postopkov za uresničevanje Komisiji podeljenih izvedbenih pooblastil. (UL L 184, 17.07.1999; prečiščena različica v UL C 255, 21.10.2006, str. 1).

- Pri **upravljalnem postopku** lahko Svet sicer sprejme drugačno odločitev, kadar je mnenje odbora odklonilno, vendar ne more zavrniti ukrepa, ki ga je predlagala Komisija. Upravljalni postopek se ponavadi uporablja za izvedbene ukrepe v skupni kmetijski politiki.
- Pri **regulativnem postopku** je Komisija bolj omejena. Če odbor osnutka ukrepa ne odobri, ga lahko Svet (s kvalificirano večino) zavrne.

Parlament je večkrat pozval k izboljšanju pravic do nadzora pri pravnih aktih komitologije, ki temeljijo na zakonodaji, sprejeti po **postopku soodločanja**. V letu 2006 je bil uveden nov **regulativni postopek s pregledom** (člen 5a sklepa o komitologiji).

Ta postopek se uporablja za ukrepe „splošnega obsega“, ki spreminjajo „nebistvene določbe“ temeljnega akta¹ (sprejetega v postopku soodločanja).

Po regulativnem postopku s pregledom lahko Evropski parlament, če to odločitev podpira kvalificirana večina poslancev, vložiti **veto** na sklep Sveta, če se ne strinja z vsebino ukrepa (glej tudi člen 88).

Kaj pomeni komitologija v praksi?

Komisija Evropskemu parlamentu redno predlaga vse osnutke ukrepov za komitologijo in s tem povezane informacije. Generalni direktorat predsedstva jih posreduje odboru, ki je odgovoren za temeljni zakonodajni akt (ter odborom, zaprosenim za mnenje). Sekretariat odbora posreduje informacije poslancem in administratorjem političnih skupin.

V primeru Odbora za kmetijstvo in razvoj podeželja je bila doslej večina ukrepov za komitologijo povezana z upravljalnimi postopki, ki se Evropskemu parlamentu sporočajo zgolj „v vednost“.

Vrsta ukrepov (pogosto v zvezi z zakonodajo o varnosti hrane) vključuje „pravico“ Evropskega parlamenta „do nadzora“ v regulativnem postopku. V skladu s členom 8 sklepa 1999/468/ES lahko Evropski parlament (**v enem mesecu**) sprejme resolucijo, v kateri izrazi prepričanje, da bi taki ukrepi **presegli izvedbena pooblastila**, podeljena Komisiji v temeljnem instrumentu. Kadar je odgovoren odbor za kmetijstvo, določi njegov sekretariat rok za predložitev takega ugovora zoper ukrep.

Pri ukrepih, ki spadajo v novi regulativni postopek s pregledom, so Evropskemu parlamentu zagotovljene učinkovite pravice (in pristojnosti) nadzora. Če večina poslancev sprejme resolucijo, s katero ugovarja osnutku ukrepa, Komisija tega ukrepa ne sprejme, lahko pa vložiti spremenjeni osnutek ali predloži zakonodajni predlog.

Praviloma ima Evropski parlament **tri mesece** časa za ugovor osnutku predloga. V temeljnem zakonodajnem aktu pa je lahko v izjemnih, ustrezno utemeljenih primerih določeno podaljšanje ali skrajšanje tega roka. Ko sekretariat pošlje osnutek ukrepa poslancem, določi primeren rok za odgovore in s tem omogoči, da se postopek iz člena 88 uporabi v

¹ gl. člen 2(2) Sklepa 1999/468/ES, kakor je bil spremenjen s Sklepom 2006/512/ES

predpisanem časovnem okviru.

(Opomba: Od začetka uporabe regulativnega postopka s pregledom je Evropski parlament uradno sprejel dve resoluciji, s katerima je po tem postopku ugovarjal osnutkom ukrepov¹.)

Dodatne informacije:

Oddelek za spravni postopek in soodločanje Glavnega direktorata za notranjo politiko je objavil izčrpen priročnik o komitologiji za poslance.

Reference:

- Sklep Sveta 1999/468/ES z dne 28. junija 1999 o določitvi postopkov za uresničevanje Komisiji podeljenih izvedbenih pooblastil (1999/468/ES) (prečiščeno besedilo)
- Sporazum med Evropskim parlamentom in Komisijo o postopkih za izvedbo Sklepa Sveta št. 1999/468/ES o določitvi postopkov za uresničevanje Komisiji podeljenih izvedbenih pooblastil, kakor je bil spremenjen s Sklepom 2006/512/ES (UL C 143, 10.06.2008, str. 1)
- Poslovnik Evropskega parlamenta, člen 88

V lizbonski pogodbi je vsebovana določba, v kateri so izrecno urejene podrobnosti o tako imenovanih delegiranih aktih, ki spreminjajo ali dopolnjujejo nebistvene zakonodajne določbe (in ki bo nadomestila regulativni postopek s pregledom). Obstoječi postopki pa bodo še naprej veljali za tiste ukrepe, ki temeljijo na že obstoječi zakonodaji. Poleg tega lizbonska pogodba določa možnost, da se izvedbena pooblastila prenesejo na Komisijo z uredbo, sprejeto po postopku soodločanja.

Prosimo, da se za vsa nadaljnja vprašanja obrnete na sekretariat Odbora za kmetijstvo in razvoj podeželja ali sodelavce z oddelka za soodločanje.

¹ Resolucija z dne 6. maja 2009 o energetskem označevanju televizijskih sprejemnikov in resolucija z dne 16. decembra 2008 o tehničnih določbah za upravljanje tveganj