



24.11.2010

## ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΠΡΟΣ ΤΑ ΜΕΛΗ

(10/2010)

Θέμα: Η ΚΓΠ με χρονικό ορίζοντα το 2020: Έγγραφο εργασίας σχετικά με την ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής της 18ης Νοεμβρίου 2010

Το παρόν έγγραφο αποτελεί **περίληψη ενός πληρέστερου ενημερωτικού σημειώματος** που συνέταξε το Τμήμα Πολιτικής Β προς την ομάδα εργασίας για τη μεταρρύθμιση της κοινής γεωργικής πολιτικής, όπως συμφωνήθηκε από τους συντονιστές της Επιτροπής Γεωργίας και Ανάπτυξης της Υπαίθρου (AGRI) στις 27 Οκτωβρίου 2010. Σκοπός του παρόντος εγγράφου είναι **να διευκολύνει το έργο των βουλευτών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου** σχετικά με την επόμενη μεταρρύθμιση της ΚΓΠ. Αναλύει την ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής της 18ης Νοεμβρίου 2010 σχετικά με την ΚΓΠ με χρονικό ορίζοντα το 2020 και προτείνει μια **σειρά ερωτημάτων** επί βασικών ζητημάτων που παρουσιάζουν ενδιαφέρον.

## ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

<b>I. ΓΕΝΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ</b>	4
1. Νομιμοποίηση της ΚΓΠ: νέες προκλήσεις και νέοι στόχοι	4
2. Δομή της ΚΓΠ	5
3. Σενάρια για τη μεταρρύθμιση της ΚΓΠ	5
4. Μεταβατική περίοδος	6
5. Συμβατότητα με το πρόγραμμα απλούστευσης	7
6. Προς μια ΚΓΠ για τα δημόσια αγαθά	7
<b>II. ΜΕΛΛΟΝΤΙΚΑ ΜΕΣΑ: ΑΜΕΣΕΣ ΕΝΙΣΧΥΣΕΙΣ</b>	8
7. Γενική προσέγγιση και κατανομή των άμεσων ενισχύσεων	8
8. Βασική συνιστώσα των άμεσων ενισχύσεων	9
9. Οικολογικός συντελεστής	9
10. Ενισχύσεις για "περιοχές με συγκεκριμένους φυσικούς περιορισμούς"	10
11. Διατήρηση μη υποχρεωτικού καθεστώτος στήριξης που συνδέεται με την παραγωγή	10
12. Δικαιούχοι άμεσων ενισχύσεων	11
13. Άμεσες ενισχύσεις σε μικρές αγροτικές εκμεταλλεύσεις	11
14. Ανώτατο όριο άμεσων ενισχύσεων	12
<b>III. ΜΕΛΛΟΝΤΙΚΑ ΜΕΣΑ: ΑΓΟΡΕΣ</b>	12
15. Μέσα της αγοράς	12
16. Τρόφιμα και βοήθεια υπέρ των απόρων	13
17. Αποτελεσματική μετάδοση των σημάτων που εκπέμπει η αγορά	14
18. Αγορές παραγώγων	14
<b>IV. ΜΕΛΛΟΝΤΙΚΑ ΜΕΣΑ: ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ (2ος ΠΥΛΩΝΑΣ)</b>	14

19. Μέσα αγροτικής ανάπτυξης	14
<b>V. ΟΡΙΣΜΕΝΑ ΘΕΜΑΤΑ ΠΟΥ ΔΕΝ ΕΧΟΥΝ ΚΑΛΥΦΘΕΙ ΣΤΟ ΣΕΝΑΡΙΟ ΤΟΥ 2013</b>	
20. Δημοσιονομικά ζητήματα	16
21. Ζητήματα σχετικά με τον ΠΟΕ	16
22. Ζητήματα σχετικά με την επισιτιστική ασφάλεια	17
23. Διαδικασία λήψης αποφάσεων για τη μεταρρύθμιση της ΚΓΠ	17

## I. ΓΕΝΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ

### 1. ΝΟΜΙΜΟΠΟΙΗΣΗ ΤΗΣ ΚΓΠ: ΝΕΕΣ ΠΡΟΚΛΗΣΕΙΣ ΚΑΙ ΝΕΟΙ ΣΤΟΧΟΙ

#### Προτάσεις (ενότητες 3 και 5)

Η ανακοίνωση της 18ης Νοεμβρίου προσδιορίζει **τρεις βασικές προκλήσεις** για τη γεωργία (ενότητα 3):

- να διατηρηθεί η ικανότητα της Ευρώπης να διασφαλίζει την παροχή **επισιτιστικής ασφάλειας**. Σε έναν κόσμο ολοένα μεγαλύτερης παγκοσμιοποίησης και αυξανόμενης διακύμανσης των τιμών, η ΚΓΠ πρέπει να βελτιώσει την ανταγωνιστικότητα του αγροτικού τομέα, να ενισχύσει το μερίδιο προστιθέμενης αξίας του στην τροφική αλυσίδα, να διασφαλίσει την ποικιλία και την υψηλή ποιότητα της παροχής τροφίμων και να καλύψει τις ανάγκες των χαμηλών εισοδημάτων υπό το πρίσμα της οικονομικής κρίσης·
- να διευκολυνθεί η προσαρμογή της αγροτικής δραστηριότητας και να επιτευχθεί θετική συμβολή στην αντιμετώπιση της **κλιματικής αλλαγής** (μέσω της δέσμευσης του διοξειδίου του άνθρακα, της παραγωγής βιομάζας, της μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου) και των **περιβαλλοντικών προκλήσεων** (όπως η υποβάθμιση των εδαφών, η ποιότητα των υδάτων και του αέρα και η βιοποικιλότητα)·
- να μειωθούν οι **εδαφικές ανισορροπίες**, βελτιώνοντας τη ζωτικότητα και το οικονομικό δυναμικό των αγροτικών περιοχών, ιδίως σε "πρωτίστως αγροτικές περιφέρειες".

Από τις τρεις αυτές προκλήσεις προκύπτουν **τρεις στόχοι**, ο καθένας από τους οποίους υποδιαιρείται σε άλλους επιμέρους στόχους (ενότητα 5):

- **Βιώσιμη παραγωγή τροφίμων.** Αυτός ο στόχος υποδιαιρείται σε τρεις επιμέρους στόχους πολιτικής: συμβολή στα αγροτικά εισοδήματα και στον περιορισμό της μεταβλητότητάς τους· βελτίωση της ανταγωνιστικότητας του αγροτικού τομέα και της διαπραγματευτικής ισχύος του στην αλυσίδα προστιθέμενης αξίας στον τομέα των ειδών διατροφής· διατήρηση της χωρικής κατανομής της αγροτικής παραγωγής, μεταξύ άλλων σε περιοχές με φυσικούς περιορισμούς όπου υπάρχει κίνδυνος εγκατάλειψης της γης.
- **Βιώσιμη διαχείριση των φυσικών πόρων και δράση για την κλιματική αλλαγή.** Αυτός ο στόχος αποτελείται από τρεις συνιστώσες: διασφάλιση της παροχής δημόσιων περιβαλλοντικών αγαθών από τον αγροτικό και δασικό τομέα· ενίσχυση της οικολογικής ανάπτυξης μέσω της καινοτομίας· συνέχιση των μέτρων για τη μείωση της κλιματικής αλλαγής και των μέτρων προσαρμογής.
- **Ισορροπημένη εδαφική ανάπτυξη.** Ο συγκεκριμένος στόχος υποδιαιρείται με τη σειρά του σε τρεις επιμέρους στόχους αγροτικής ανάπτυξης: στήριξη της αγροτικής απασχόλησης· προώθηση της αγροτικής οικονομικής διαφοροποίησης· ενθάρρυνση της διαρθρωτικής ποικιλομορφίας στα συστήματα των αγροτικών εκμεταλλεύσεων μέσω της βελτίωσης των προϋποθέσεων για τα μικρά αγροκτήματα και τις τοπικές αγορές.

## **1. ΕΡΩΤΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟΥΣ ΣΤΟΧΟΥΣ ΤΗΣ ΚΓΠ**

- *Πώς θα ιεραρχηθούν, από οικονομικής άποψης, οι πολλαπλοί στόχοι που προτείνονται στην ανακοίνωση;*
  - *Πώς θα συνδεθούν οι νέοι στόχοι και με τους δύο πυλώνες της ΚΓΠ και τους μηχανισμούς που περιέχονται σε αυτούς; Συγκεκριμένα, πώς συνδέεται αυτό με τη διαδικασία της καλύτερης στοχοθέτησης;*
  - *Υπάρχει η πρόθεση αυτός ο γύρος μεταρρύθμισης να ορίσει μια πορεία για τη μελλοντική ΚΓΠ, απομακρύνοντάς την από το παραδοσιακό αγροτικό και οικονομικό επίκεντρό της και προσανατολίζοντάς την περισσότερο σε περιβαλλοντικούς, εδαφικούς ή ακόμη και κοινωνικούς στόχους;*
  - *Τι θα εξέφραζε τυχόν αδυναμία της ΚΓΠ να προχωρήσει πέρα από την υπάρχουσα κατάσταση που έχει διαμορφώσει όσον αφορά τη χαμένη ευκαιρία για βελτίωση της αποτελεσματικότητας της πολιτικής της και για νομιμοποίηση του προϋπολογισμού της;*

## **2. ΔΟΜΗ ΤΗΣ ΚΓΠ**

### **Προτάσεις (ενότητα 6.1)**

Η ανακοίνωση διατηρεί και τους δύο πυλώνες: τις ετήσιες άμεσες πληρωμές και τα μέτρα υπέρ της αγοράς στον πρώτο πυλώνα, τα πολυετή σχέδια αγροτικής ανάπτυξης στον δεύτερο πυλώνα.

## **2. ΕΡΩΤΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗ ΔΟΜΗ ΤΗΣ ΚΓΠ**

- *Είναι ορθό να υποτεθεί ότι η "συγχρηματοδότηση" θα περιοριστεί αποκλειστικά στον δεύτερο πυλώνα;*
- *Εάν η βάση για τον καθορισμό των πυλώνων είναι οι στόχοι τους, δεν είναι λογικό να δημιουργηθεί ένας τρίτος πυλώνας για τα μέτρα υπέρ της αγοράς;*

## **3. ΣΕΝΑΡΙΑ ΓΙΑ ΤΗ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ ΤΗΣ ΚΓΠ**

### **Πρόταση (ενότητα 6.2)**

Τρεις ευρείες επιλογές πολιτικής παρουσιάζονται ως πιθανές επιλογές, ο αντίκτυπος των οποίων θα αναλυθεί πριν από τη λήψη τελικών αποφάσεων:

- **Επιλογή 1 – Συνέχεια** (Η σημερινή ΚΓΠ με σταδιακές προσαρμογές): Αυτή η επιλογή περιορίζεται στην αντιμετώπιση ορισμένων υφιστάμενων ανισοτήτων, όπως η πιο δίκαιη

κατανομή των άμεσων ενισχύσεων μεταξύ των κρατών μελών και των αγροτών. Ακόμη και σε αυτό το σημείο, η ανακατανομή θα είναι περιορισμένη, εξασφαλίζοντας με αυτόν τον τρόπο συνέχεια και σταθερότητα με τη σημερινή ΚΓΠ.

- **Επιλογή 2 - Εξέλιξη (Ισορροπημένη μεταρρύθμιση της ΚΓΠ):** Μια άλλη εναλλακτική είναι η εισαγωγή σημαντικών βελτιώσεων στην ΚΓΠ προκειμένου να διασφαλιστεί ότι θα καταστεί περισσότερο βιώσιμη και θα επιτύχει μια νέα ισορροπία μεταξύ διαφορετικών στόχων πολιτικής, αγροτών και κρατών μελών, ιδίως μέσω της εισαγωγής μιας πιο στοχοθετημένης προσέγγισης όσον αφορά τις προτεραιότητες. Αυτή η εναλλακτική επιλογή συνεπάγεται μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα στις δαπάνες και μεγαλύτερη εστίαση στην προστιθέμενη αξία στην ΕΕ (βλ. παράγραφο 20).
- **Επιλογή 3 – Διάσπαση (Αγροτική και αγροπεριβαλλοντική πολιτική):** Αυτή η πιο εκτεταμένη μεταρρύθμιση της ΚΓΠ προχωρά περισσότερο, εγκαταλείποντας τα μέτρα που αφορούν τη στήριξη του εισοδήματος και τα περισσότερα μέτρα υπέρ της αγοράς, και δίνοντας προτεραιότητα στους περιβαλλοντικούς στόχους και στους στόχους που αφορούν την κλιματική αλλαγή έναντι των οικονομικών και κοινωνικών διαστάσεων της ΚΓΠ.

### 3. ΕΡΩΤΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΑ ΣΕΝΑΡΙΑ

- *Είναι η δεύτερη επιλογή η καλύτερη λύση κατά την άποψη της Επιτροπής;*
- *Σε ποιον βαθμό είναι δυνατόν να θεωρηθεί ότι το βασικό διακριτικό χαρακτηριστικό των τριών επιλογών είναι το σχετικό βάρος κάθε συνιστώσας στο πλαίσιο του νέου προτύπου άμεσων ενισχύσεων του πρώτου πυλώνα; Βάσει αυτής της υπόθεσης, σε ποιον βαθμό η τελική απόφαση μεταξύ των επιλογών θα ληφθεί από τα κράτη μέλη;*
- *Η εκτίμηση επιπτώσεων που συνοδεύει τις νομοθετικές προτάσεις θα αξιολογήσει και τις τρεις επιλογές χωριστά ή υπάρχει η δυνατότητα να συμπεριληφθούν υβριδικές λύσεις, συνδυάζοντας συγκεκριμένες πτυχές των διαφορετικών επιλογών;*

### 4. ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΗ ΠΕΡΙΟΔΟΣ

#### Πρόταση (ενότητα 6.1)

Η ανακοίνωση δεν κάνει καμία αναφορά σε μεταβατική περίοδο για την εφαρμογή της νέας ΚΓΠ. Ωστόσο, αναφέρεται η πρόθεση της Επιτροπής να αποφύγει "σημαντικές στρεβλώσεις" στο πλαίσιο του **πρώτου πυλώνα**. Προτείνει "ένα σύστημα το οποίο περιορίζει τα κέρδη και τις απώλειες των κρατών μελών διασφαλίζοντας ότι οι γεωργοί σε όλα τα κράτη μέλη λαμβάνουν κατά μέσο όρο ένα ελάχιστο μερίδιο του μέσου επιπέδου των άμεσων ενισχύσεων σε επίπεδο ΕΕ".

Όσον αφορά την κατανομή της στήριξης προς την αγροτική ανάπτυξη (**δεύτερος πυλώνας**) μεταξύ των κρατών μελών, η Επιτροπή προτείνει τη χρήση αντικειμενικών κριτηρίων "μεριμνώντας ταυτόχρονα ώστε να αποφευχθεί η πλήρης ρήξη με το υφιστάμενο σύστημα".

### 4. ΕΡΩΤΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗ ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΗ ΠΕΡΙΟΔΟ

- *Ποια θα είναι η διάρκεια της περιόδου "σταδιακής εισαγωγής" των νέων μηχανισμών;*
- *Ποιοι μηχανισμοί θα επηρεαστούν από τυχόν μεταβατικές ρυθμίσεις;*
- *Θα μπορούν τα κράτη μέλη να αποφασίσουν τον ρυθμό των τυχόν μεταβατικών προσαρμογών σχετικά με το καθεστώς άμεσων ενισχύσεων στο πλαίσιο του πρώτου πυλώνα;*

## 5. ΣΥΜΒΑΤΟΤΗΤΑ ΜΕ ΤΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΣΗΣ

### Πρόταση (ενότητες 1, 6.1 και παράρτημα)

Οι βασικές, συγκεκριμένες αναφορές στο θέμα της απλούστευσης γίνονται στην ανακοίνωση σε σχέση με την πολλαπλή συμμόρφωση, τα μέτρα αγοράς και την αγροτική ανάπτυξη. Όσον αφορά το πρώτο ζήτημα, προτείνεται η παροχή στους γεωργούς και στις διοικήσεις μιας απλούστερης και πιο κατανοητής δέσμης κανόνων, δίχως ωστόσο να χάνει το νόημά της η έννοια της πολλαπλής συμμόρφωσης. Αναφορικά με το δεύτερο ζήτημα, αναφέρεται η ανάγκη για "εξορθολογισμό και απλούστευση" των μέσων που αφορούν τα μέτρα της αγοράς και χρησιμοποιούνται σήμερα. Σε σχέση με το τρίτο ζήτημα, προτείνεται μια απλουστευμένη δέσμη δεικτών στο κοινό πλαίσιο παρακολούθησης και αξιολόγησης. Η συνέχιση του έργου όσον αφορά την απλούστευση αναφέρεται επίσης ως σημαντικό στοιχείο για την εξασφάλιση της δυνατότητας ελέγχου των προτεινόμενων μέτρων.

### 5. ΕΡΩΤΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗ ΣΥΜΒΑΤΟΤΗΤΑ ΜΕ ΤΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΣΗΣ

- Σε ποιον βαθμό οι προτάσεις για έναν πολυεπίπεδο πυλώνα 1 (με υποχρεωτικά και μη υποχρεωτικά στοιχεία), εισαγωγή ανώτατου ορίου με προσαρμογή της εργασίας και επιπλέον ενισχύσεις για μικρές αγροτικές εκμεταλλεύσεις είναι σύμφωνες με το πρόγραμμα "απλούστευσης";
- Ομοίως, σε ποιον βαθμό η πρόταση για στοχοθέτηση της στήριξης αποκλειστικά στους "ενεργούς γεωργούς" εναρμονίζεται με μια προσπάθεια περαιτέρω απλούστευσης της ΚΓΠ, δεδομένων των ενδεχόμενων δυσκολιών για την εξεύρεση ενός ακριβούς ορισμού και στη συνέχεια για την εφαρμογή των προϋποθέσεων του;
- Στο πλαίσιο ενός γενικού συστήματος ενισχύσεων ανάλογα με την περιοχή, γιατί είναι απαραίτητο να διατηρηθεί η πολυπλοκότητα των δικαιωμάτων;

## 6. ΠΡΟΣ ΜΙΑ ΚΓΠ ΓΙΑ ΤΑ ΔΗΜΟΣΙΑ ΑΓΑΘΑ

### Πρόταση (ενότητες 1, 2, 3, 4, 5, 6 και παράρτημα)

Ένας από τους στρατηγικούς στόχους της πρότασης είναι να ενισχυθούν οι αγροτικές κοινότητες που παρέχουν στους ευρωπαίους πολίτες ποικίλα τρόφιμα ποιότητας τα οποία παράγονται με βιώσιμο τρόπο, σε ευθυγράμμιση με τις φιλοδοξίες της Ευρώπης όσον αφορά το περιβάλλον, την ποιότητα των υδάτων και την καλή μεταχείριση των ζώων.

Η ανακοίνωση βασίζεται στην ιδέα ότι το μελλοντικό σύστημα ανταμοιβής των "ενεργών γεωργών" για το σύνολο των υπηρεσιών που προσφέρουν στην κοινωνία θα επιτρέψει την αύξηση της αποτελεσματικότητας και την αποδοτικότητα της στήριξης και θα ενισχύσει περαιτέρω τη νομιμοποίηση της ΚΓΠ. Για την επίτευξη του στόχου αυτού, προτείνεται ότι η μελλοντική ΚΓΠ πρέπει να περιέχει έναν πιο "πράσινο" και πιο δίκαια κατανομημένο πρώτο πυλώνα και έναν δεύτερο πυλώνα ο οποίος θα επικεντρώνεται περισσότερο στην



ανταγωνιστικότητα και στην καινοτομία, στην κλιματική αλλαγή και στο περιβάλλον.

## 6. ΕΡΩΤΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΑ ΔΗΜΟΣΙΑ ΑΓΑΘΑ

- *Γιατί η καλή μεταχείριση των ζώων δεν περιλαμβάνεται στις απαιτήσεις στο πλαίσιο του "οικολογικού" συντελεστή;*
- *Πώς θα είναι δυνατό να αξιολογηθεί η αποτελεσματικότητα της παροχής δημόσιων αγαθών μεταξύ των μηχανισμών στους δύο αντίστοιχους πυλώνες;*

## II. ΜΕΛΛΟΝΤΙΚΑ ΜΕΣΑ: ΑΜΕΣΕΣ ΕΝΙΣΧΥΣΕΙΣ

### 7. Γενική προσέγγιση και κατανομή των άμεσων ενισχύσεων

#### Πρόταση (ενότητες 1, 2 και 6.1)

Η ανακοίνωση κάνει ρητή αναφορά στην ανάγκη για έναν **πιο "πράσινο" και πιο δίκαια κατανομημένο πρώτο πυλώνα** (ενότητα 1). Υπό την έννοια αυτήν, η Επιτροπή προτείνει προσαρμογές στην τρέχουσα διάρθρωση των αποσυνδεδεμένων ενισχύσεων, που θεωρούνται ήδη, καταρχήν, ικανές να παρέχουν στήριξη στο βασικό εισόδημα και την παροχή των βασικών δημόσιων αγαθών που ζητεί η ευρωπαϊκή κοινωνία (ενότητα 2). Ο μελλοντικός πρώτος πυλώνας πρέπει να βασίζεται σε ένα πρότυπο στήριξης, που θα καταβάλλεται σε ετήσια βάση σε όλους τους ενεργούς γεωργούς, και θα έχει προσαρμοστεί σε **δύο θεμελιώδεις στόχους**:

- την επίτευξη πιο δίκαιης **κατανομής** της στήριξης με άμεσες ενισχύσεις·
- τον **επανασχεδιασμό και την καλύτερη στοχοθέτηση** της ενίσχυσης ώστε να καταστεί πιο συνεπής προς τις οικονομικές (στήριξη του βασικού εισοδήματος), τις περιβαλλοντικές (παροχή περιβαλλοντικών δημόσιων αγαθών) και τις εδαφικές λειτουργίες της.

Όσον αφορά τον στόχο της κατανομής, η ανακοίνωση προτείνει ένα σύστημα το οποίο περιορίζει τα κέρδη και τις απώλειες στα εθνικά κονδύλια *"διασφαλίζοντας ότι οι γεωργοί σε όλα τα κράτη μέλη λαμβάνουν κατά μέσο όρο ένα ελάχιστο μερίδιο του μέσου επιπέδου των άμεσων ενισχύσεων σε επίπεδο ΕΕ"*.

Σε ό,τι αφορά τον δεύτερο στόχο, οι νέες άμεσες ενισχύσεις φαίνεται να αποτελούνται από **τέσσερις βασικές συνιστώσες**: συνιστώσα βασικού εισοδήματος, οικολογικό συντελεστή, πρόσθετη στήριξη του εισοδήματος σε *"περιοχές με συγκεκριμένους φυσικούς περιορισμούς"* και μη υποχρεωτικό καθεστώς στήριξης που συνδέεται με την παραγωγή εντός καθορισμένων ορίων (βλ. παράρτημα).

Προτείνεται ένα απλό και **εξειδικευμένο καθεστώς στήριξης για μικρές αγροτικές εκμεταλλεύσεις** ώστε να βελτιώσει την ανταγωνιστικότητα, να συμβάλει στη ζωτικότητα

των αγροτικών περιοχών και να μειώσει τη γραφειοκρατία.

Τέλος, η ανακοίνωση περιλαμβάνει έναν ειδικό στόχο **απλούστευσης των κανόνων πολλαπλής συμμόρφωσης**, ο οποίος συνάδει με τον πρωταρχικό στόχο της γενικότερης απλούστευσης της ΚΓΠ.

## **7. ΕΡΩΤΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗ ΓΕΝΙΚΗ ΠΡΟΣΕΓΓΙΣΗ ΚΑΙ ΤΗΝ ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΤΩΝ ΑΜΕΣΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ**

- *Με βάση ποια αντικειμενικά κριτήρια (π.χ. γεωργική παραγωγή, περιοχή ή απασχόληση) θα γίνει η κατανομή του προϋπολογισμού για τις άμεσες ενισχύσεις μεταξύ των κρατών μελών;*
- *Πώς θα λειτουργήσει στην πράξη το προτεινόμενο σύστημα "το οποίο περιορίζει τα κέρδη και τις απώλειες των κρατών μελών διασφαλίζοντας ότι οι γεωργοί σε όλα τα κράτη μέλη λαμβάνουν κατά μέσο όρο ένα ελάχιστο μερίδιο του μέσου επιπέδου των άμεσων ενισχύσεων σε επίπεδο ΕΕ";*
- *Ποια θα είναι η ισορροπία των δαπανών μεταξύ των τεσσάρων συνιστωσών του νέου προτύπου άμεσων ενισχύσεων;*
- *Ποιος βαθμός ευελιξίας θα δοθεί στα κράτη μέλη όσον αφορά την υλοποίηση των διαφόρων συνιστωσών των άμεσων ενισχύσεων;*

## **8. ΒΑΣΙΚΗ ΣΥΝΙΣΤΩΣΑ ΤΩΝ ΑΜΕΣΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ**

### **Πρόταση (ενότητα 6.1)**

Στήριξη στο βασικό εισόδημα θα χορηγηθεί μέσω μιας βασικής αποσυνδεδεμένης άμεσης ενίσχυσης, η οποία θα προσφέρει ένα ενιαίο επίπεδο υποχρεωτικής ενίσχυσης σε όλους τους γεωργούς σε ένα κράτος μέλος (ή σε μια περιοχή) με βάση μεταβιβάσιμα δικαιώματα που θα μπορούν να ενεργοποιηθούν μόνον μέσω της σύνδεσής τους με επιλέξιμη γεωργική γη, καθώς και τήρηση των απαιτήσεων πολλαπλής συμμόρφωσης.

## **8. ΕΡΩΤΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗ ΒΑΣΙΚΗ ΣΥΝΙΣΤΩΣΑ ΤΩΝ ΑΜΕΣΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ (1ος ΠΥΛΩΝΑΣ)**

- *Ποιες υποθέσεις έχουν διατυπωθεί σχετικά με την επιλεξιμότητα της γης για τη συγκεκριμένη συνιστώσα;*
- *Ποια είναι η βαρύτητα της συγκεκριμένης συνιστώσας στο προτεινόμενο πρότυπο;*

## **9. ΟΙΚΟΛΟΓΙΚΟΣ ΣΥΝΤΕΛΕΣΤΗΣ**

### **Πρόταση (ενότητα 6.1 και παράρτημα)**

Η ανακοίνωση αναφέρει ότι ένα βασικό χαρακτηριστικό των προτεινόμενων μεταρρυθμίσεων της Επιτροπής θα είναι "η ενίσχυση των περιβαλλοντικών επιδόσεων της ΚΓΠ μέσω ενός υποχρεωτικού "οικολογικού" συντελεστή των άμεσων ενισχύσεων μέσω της στήριξης περιβαλλοντικών μέτρων που θα εφαρμόζονται σε όλη την ευρωπαϊκή επικράτεια".

Αυτός ο "οικολογικός" συντελεστής μπορεί να λάβει "τη μορφή απλών, γενικών, μη συμβατικών και ετήσιων περιβαλλοντικών μέτρων τα οποία ξεπερνούν την πολλαπλή συμμόρφωση" (ενότητα 6.1), που θα βασίζονται στο πρόσθετο κόστος που προκύπτει από την εφαρμογή αυτών των μέτρων (παράρτημα). Στην ανακοίνωση περιλαμβάνεται επίσης η δυνατότητα συμπερίληψης των απαιτήσεων των υφιστάμενων περιοχών που περιέχονται στο δίκτυο NATURA 2000 και η βελτίωση ορισμένων στοιχείων που αφορούν κανόνες της καλής γεωργικής και περιβαλλοντικής κατάστασης (ΚΓΠΚ).

#### **9. ΕΡΩΤΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟΝ ΟΙΚΟΛΟΓΙΚΟ ΣΥΝΤΕΛΕΣΤΗ ΤΩΝ ΑΜΕΣΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ**

- *Πώς θα πραγματοποιηθεί η συμπερίληψη των απαιτήσεων του δικτύου NATURA 2000 και η βελτίωση των κανόνων της ΚΓΠΚ στον οικολογικό συντελεστή;*
- *Ποιες θα είναι οι διαφορές μεταξύ της πολλαπλής συμμόρφωσης στη συνιστώσα του βασικού εισοδήματος, των περιβαλλοντικών απαιτήσεων στον οικολογικό συντελεστή και του σημείου αναφοράς των πιο στοχοθετημένων αγροπεριβαλλοντικών μέτρων στον δεύτερο πυλώνα;*
- *Ποια στοιχεία διαθέτει η Επιτροπή για να καταλήξει στο συμπέρασμα ότι ο προτεινόμενος νέος "οικολογικός" συντελεστής στον πρώτο πυλώνα θα παράσχει περιβαλλοντικά δημόσια αγαθά με πιο αποτελεσματικό τρόπο από την ανακατανομή των ίδιων πόρων προς κατάλληλα στοχοθετημένα καθεστώτα στον δεύτερο πυλώνα;*

#### **10. ΕΝΙΣΧΥΣΕΙΣ ΓΙΑ "ΠΕΡΙΟΧΕΣ ΜΕ ΣΥΓΚΕΚΡΙΜΕΝΟΥΣ ΦΥΣΙΚΟΥΣ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΟΥΣ"**

**Πρόταση (ενότητα 6.1 και παράρτημα)**

Η τρίτη συνιστώσα του προτεινόμενου νέου συστήματος των άμεσων ενισχύσεων προβλέπει πρόσθετη στήριξη του εισοδήματος σε όλους τους αγρότες σε περιοχές με συγκεκριμένους φυσικούς περιορισμούς, υπό τη μορφή μιας ενίσχυσης ανάλογα με την περιοχή. Αυτή η ενίσχυση θα είναι συμπληρωματική της στήριξης που παρέχεται στο πλαίσιο του 2ου πυλώνα.

#### **10. ΕΡΩΤΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΙΣ ΕΝΙΣΧΥΣΕΙΣ ΓΙΑ "ΠΕΡΙΟΧΕΣ ΜΕ ΣΥΓΚΕΚΡΙΜΕΝΟΥΣ ΦΥΣΙΚΟΥΣ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΟΥΣ"**

- *Θα είναι έτοιμη η νέα κατάταξη των μειονεκτικών περιοχών πριν από τις νομοθετικές προτάσεις σχετικά με το μέλλον της ΚΓΠ;*
- *Ποια στοιχεία της στήριξης των γεωργικών δραστηριοτήτων στις μειονεκτικές περιοχές θα παραμείνουν στον δεύτερο πυλώνα;*

## **11. ΔΙΑΤΗΡΗΣΗ ΜΗ ΥΠΟΧΡΕΩΤΙΚΟΥ ΚΑΘΕΣΤΩΤΟΣ ΣΤΗΡΙΞΗΣ ΠΟΥ ΣΥΝΔΕΕΤΑΙ ΜΕ ΤΗΝ ΠΑΡΑΓΩΓΗ**

### **Πρόταση (ενότητα 6.1 και παράρτημα)**

Ένα τέταρτο επίπεδο θα είναι ένα μη υποχρεωτικό καθεστώς ενίσχυσης που συνδέεται με την παραγωγή, υπόκειται σε καθορισμένα όρια και μπορεί να εξακολουθήσει να χορηγείται "για να ληφθούν υπόψη συγκεκριμένα προβλήματα ορισμένων περιφερειών όπου συγκεκριμένοι τύποι εκμεταλλεύσεων θεωρούνται ιδιαίτερος σημαντικοί για οικονομικούς και/ή κοινωνικούς λόγους".

## **11. ΕΡΩΤΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟ ΜΗ ΥΠΟΧΡΕΩΤΙΚΟ ΚΑΘΕΣΤΩΣ ΣΤΗΡΙΞΗΣ ΠΟΥ ΣΥΝΔΕΕΤΑΙ ΜΕ ΤΗΝ ΠΑΡΑΓΩΓΗ**

- *Ποια στοιχεία του νυν άρθρου 68 θα στηρίζονται από τη νέα συνδεδεμένη μη υποχρεωτική ενίσχυση;*
- *Θα παράσχει αυτό το καθεστώς στήριξη στους κτηνοτρόφους με μη επιλέξιμα εκτάρια σε συνέχεια της σημερινής κατάστασης;*

## **12. ΔΙΚΑΙΟΥΧΟΙ ΑΜΕΣΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ**

### **Πρόταση (ενότητες 4 και 6.1)**

Η ανακοίνωση προτείνει τη στοχοθέτηση της στήριξης στους "ενεργούς γεωργούς", ως απάντηση στην κριτική που άσκησε το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΕΣ).

## **12. ΕΡΩΤΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟΥΣ ΔΙΚΑΙΟΥΧΟΥΣ ΑΜΕΣΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ**

- *Πώς σκοπεύει η Επιτροπή να βελτιώσει τον ορισμό και τη στοχοθέτηση της στήριξης προς τους "ενεργούς γεωργούς";*
- *Δεδομένης της αυξημένης επικέντρωσης στην παροχή δημόσιων αγαθών, σε ποιον βαθμό απαιτείται ένας πιο περιεκτικός ορισμός, ο οποίος θα περιλαμβάνει όλους τους υπευθύνους για την ενεργή διαχείριση της γης;*
- *Γιατί η Επιτροπή δεν πρότεινε ένα εθελοντικό πλαίσιο της ΕΕ προσδιορίζοντας ένα ευρωπαϊκό καθεστώς "γεωργών" ή/και "δικαιούχων προτεραιότητας" για τις ενισχύσεις της ΚΓΠ;*
- *Ποιο είδος σημερινών δικαιούχων επιθυμεί η Επιτροπή να καταστήσει μη επιλέξιμο μέσω της συγκεκριμένης πρωτοβουλίας: τους ιδιοκτήτες που προβάλλουν αξιώσεις, τις φιλανθρωπικές οργανώσεις ή τις κοινοπραξίες που διαθέτουν γη σε ΚΓΠΚ, ή τις διαφοροποιημένες επιχειρήσεις των οποίων τα έσοδα προέρχονται κυρίως από μη γεωργικές δραστηριότητες;*

## **13. ΑΜΕΣΕΣ ΕΝΙΣΧΥΣΕΙΣ ΣΕ ΜΙΚΡΕΣ ΑΓΡΟΤΙΚΕΣ ΕΚΜΕΤΑΛΛΕΥΣΕΙΣ**

### **Πρόταση (ενότητες 3.3, 5 – στόχος 3, και 6.1)**

Στις ενότητες σχετικά με την εδαφική ισορροπία (ενότητες 3.3. και 5 – στόχος 3), η ανακοίνωση υπογραμμίζει τη σημασία της αγροτικής απασχόλησης ως βάση του κοινωνικού ιστού στις αγροτικές περιοχές, και τη διαρθρωτική ποικιλομορφία στα συστήματα των αγροτικών εκμεταλλεύσεων. Στο πλαίσιο αυτό, τα μικρά αγροκτήματα διαδραματίζουν ιδιαίτερο ρόλο συμβάλλοντας στον ελκυστικό και ιδιαίτερο χαρακτήρα των αγροτικών

περιοχών (ενότητα 5). Η ανακοίνωση θέτει ως στόχο τη βελτίωση των προϋποθέσεων για τα μικρά αγροκτήματα και την ανάπτυξη τοπικών αγορών. Προτείνει, επίσης, ένα νέο καθεστώς (στο πλαίσιο του πρώτου πυλώνα) ειδικά για τη στήριξη των μικρών αγροτικών εκμεταλλεύσεων, ώστε να βελτιώσει την ανταγωνιστικότητά τους, να συμβάλει στη ζωτικότητα των αγροτικών περιοχών και να μειώσει τη γραφειοκρατία (ενότητα 6.1).

### **13. ΕΡΩΤΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΙΣ ΜΙΚΡΕΣ ΑΓΡΟΤΙΚΕΣ ΕΚΜΕΤΑΛΛΕΥΣΕΙΣ**

- *Ποιος είναι ο ακριβής ορισμός των "μικρών αγροτικών εκμεταλλεύσεων";*
- *Η έννοια των "μικρών αγροτικών εκμεταλλεύσεων" είναι συνώνυμη εν προκειμένω με αυτήν των "εκμεταλλεύσεων κάλυψης ιδίων αναγκών" ή/και των "εκμεταλλεύσεων μερικής κάλυψης ιδίων αναγκών (αυτοσυντήρησης)";*
- *Η στήριξη προς μικρές αγροτικές επιχειρήσεις στο πλαίσιο του πρώτου πυλώνα θα υπολογιστεί βάσει μεριδίου στήριξης του βασικού εισοδήματος;*

### **14. ΑΝΩΤΑΤΟ ΟΡΙΟ ΑΜΕΣΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ**

#### **Πρόταση (ενότητα 6.1 και παράρτημα)**

Η ανακοίνωση προτείνει τη θέσπιση ενός **ανώτατου ορίου για τις άμεσες πληρωμές** που λαμβάνονται από μεγάλες μεμονωμένες αγροτικές εκμεταλλεύσεις, παρόλο που ενδέχεται να είναι δυνατές εξαιρέσεις για μεγάλες αγροτικές εκμεταλλεύσεις με υψηλό αριθμό απασχολουμένων, καθώς η **ένταση της μισθωτής εργασίας** θα λαμβάνεται υπόψη.

### **14. ΕΡΩΤΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟ ΑΝΩΤΑΤΟ ΟΡΙΟ ΑΜΕΣΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ**

- *Γιατί το ανώτατο όριο περιορίζεται αποκλειστικά στη βασική συνιστώσα;*
- *Ποιο πρέπει να είναι το ελάχιστο ανώτατο όριο που θα εφαρμοστεί στις ενισχύσεις για τη στήριξη του βασικού εισοδήματος;*
- *Πώς θα εφαρμοστεί στην πράξη η εξαίρεση βάσει της "έντασης της μισθωτής εργασίας";*
- *Δεδομένου του ιστορικού της αντίστασης σε προηγούμενες προτάσεις εισαγωγής ανώτατου ορίου που προέβαλαν τα κράτη μέλη με την υψηλότερη κατανομή μεγάλων αγροτικών εκμεταλλεύσεων, πώς θα διασφαλίσει η Επιτροπή ότι αυτή η ιδέα θα γίνει αποδεκτή στην τελική συμφωνία για τη μεταρρύθμιση;*

## **III. ΜΕΛΛΟΝΤΙΚΑ ΜΕΣΑ: ΑΓΟΡΕΣ**

### **15. ΜΕΣΑ ΤΗΣ ΑΓΟΡΑΣ**

#### **Πρόταση (ενότητα 6.1)**



Η ανακοίνωση περιγράφει τρεις τομείς πολιτικής σχετικά με τα μέτρα αγοράς:

- Πιθανές **προσαρμογές του ενιαίου κανονισμού ΚΟΑ**, περιλαμβανομένης της επέκτασης της περιόδου παρέμβασης, της εφαρμογής ρήτρας διαταραχών στις αγορές και της ιδιωτικής αποθεματοποίησης νέων προϊόντων. Αυτά τα μέτρα της αγοράς, και ειδικότερα η δημόσια παρέμβαση, πρέπει να χρησιμεύουν μόνον ως δίκτυ ασφαλείας σε περίπτωση κρίσης των τιμών και πιθανής διαταραχής των αγορών.
- Επιπλέον, η "**δέσμη για την πολιτική ποιότητας**" που πρόκειται να παρουσιαστεί έως τα τέλη του 2010 θα βελτιώσει τη δυνατότητα των γεωργών να ενημερώνουν καλύτερα τους καταναλωτές για την ποιότητα, τα χαρακτηριστικά και τις ιδιότητες των γεωργικών προϊόντων.
- Αναγνωρίζοντας ότι είναι απαραίτητη η βελτίωση της λειτουργίας της **αλυσίδας εφοδιασμού τροφίμων**, η ανακοίνωση παραθέτει βασικά ζητήματα ενδιαφέροντος όπως η έλλειψη ισορροπίας στη διαπραγματευτική ισχύ, οι συμβατικές σχέσεις, η ανάγκη για αναδιάρθρωση και εδραίωση του αγροτικού τομέα, η διαφάνεια και η λειτουργία των αγορών παραγώγων επί βασικών γεωργικών προϊόντων. Η δέσμη προτάσεων για το γάλα, που πρόκειται να παρουσιαστεί πριν από το τέλος του 2010, θα πρέπει να προσδιορίσει συγκεκριμένα αυτά τα μέτρα.

#### **15. ΕΡΩΤΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΑ ΜΕΣΑ ΤΗΣ ΑΓΟΡΑΣ**

- *Θα είναι δυνατόν να αντικατασταθούν τα δίκτυα ασφαλείας και άλλα μέτρα της αγοράς από την "εργαλειοθήκη" διαχείρισης του κινδύνου και αγορές παραγώγων επί γεωργικών προϊόντων;*
- *Πρόκειται οι νέοι μηχανισμοί για τη βελτίωση της λειτουργίας της αλυσίδας εφοδιασμού τροφίμων που έχουν προταθεί για τον γαλακτοκομικό τομέα να επεκταθούν σε άλλους τομείς;*
- *Πρόκειται το μελλοντικό πλαίσιο για τις αγορές παραγώγων, που αναφέρεται στην ενότητα για τα μέτρα της αγοράς, να συμπεριληφθεί στον ενιαίο κανονισμό ΚΟΑ;*
- *Γιατί η "εργαλειοθήκη" διαχείρισης του κινδύνου δεν συμπεριλαμβάνεται στον ενιαίο κανονισμό ΚΟΑ;*

#### **16. ΤΡΟΦΙΜΑ ΚΑΙ ΒΟΗΘΕΙΑ ΥΠΕΡ ΤΩΝ ΑΠΟΡΩΝ**

##### **Πρόταση (ενότητα 4)**

Η ανακοίνωση αναφέρει απλώς σε μια υποσημείωση ότι η ΚΓΠ θα συμβάλει στην εμβληματική πρωτοβουλία της ΕΕ "Ευρωπαϊκή πλατφόρμα για την καταπολέμηση της φτώχειας" που περιέχεται στη στρατηγική *ΕΕ 2020 - ανάπτυξη χωρίς αποκλεισμούς*.

#### **16. ΕΡΩΤΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΑ ΤΡΟΦΙΜΑ ΚΑΙ ΤΗ ΒΟΗΘΕΙΑ ΥΠΕΡ ΤΩΝ ΑΠΟΡΩΝ**

- Σε ποιον βαθμό υπάρχει προοπτική, στο πλαίσιο των προτάσεων για τη μελλοντική ΚΓΠ, να συμπεριληφθούν μέτρα τα οποία θα δώσουν τη δυνατότητα μιας πιο υγιεινής διατροφής ιδίως στους φτωχότερους καταναλωτές στην ΕΕ;
- Πρόκειται να συμπεριληφθεί στη νέα ΚΓΠ το τρέχον πρόγραμμα επισιτιστικής βοήθειας υπέρ των απόρων;
- Θα ήταν ορθό να εισαχθεί αυτό το πρόγραμμα στον ενιαίο κανονισμό ΚΟΑ;

## 17. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΙΚΗ ΜΕΤΑΔΟΣΗ ΤΩΝ ΣΗΜΑΤΩΝ ΠΟΥ ΕΚΠΕΜΠΕΙ Η ΑΓΟΡΑ

### Πρόταση (ενότητες 5 και 6.1)

Η ανακοίνωση περιλαμβάνει, στο πλαίσιο του στόχου 1: "*Βιώσιμη παραγωγή τροφίμων*", την ανάγκη να αυξηθεί το μερίδιο προστιθέμενης αξίας του αγροτικού τομέα στην τροφική αλυσίδα προκειμένου να αποκατασταθεί η ισορροπία ισχύος, καθώς ο αγροτικός τομέας εμφανίζεται κατακερματισμένος σε σύγκριση με άλλους τομείς της τροφικής αλυσίδας.

Αναφορικά με την κρίση του 2009 στην αγορά γαλακτοκομικών προϊόντων, η ανακοίνωση επισημαίνει την ανάγκη για εισαγωγή νέων στοιχείων πολιτικής όσον αφορά τη λειτουργία της αλυσίδας παραγωγής τροφίμων.

### **17. ΕΡΩΤΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΙΚΗ ΜΕΤΑΔΟΣΗ ΤΩΝ ΣΗΜΑΤΩΝ ΠΟΥ ΕΚΠΕΜΠΕΙ Η ΑΓΟΡΑ ΚΑΙ ΤΗΝ ΑΓΟΡΑ ΠΑΡΑΓΩΓΩΝ**

- *Μπορεί η "δέσμη προτάσεων για το γάλα" να θεωρηθεί πρόδρομος των κανονισμών που στη συνέχεια θα επεκταθούν στους άλλους τομείς;*

## 18. ΑΓΟΡΕΣ ΠΑΡΑΓΩΓΩΝ

### Πρόταση (ενότητα 6.1)

Η ανακοίνωση αναφέρει, στην ενότητα σχετικά με τα μέτρα της αγοράς, ότι η λειτουργία των αγορών παραγωγών επί βασικών γεωργικών προϊόντων αποτελεί ένα από τα σημαντικά ζητήματα στα οποία πρέπει να δοθεί προσοχή.

### **18. ΕΡΩΤΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΙΣ ΑΓΟΡΕΣ ΠΑΡΑΓΩΓΩΝ**

- *Πρόκειται η ανάπτυξη αγορών παραγωγών που προτείνει η ανακοίνωση, στην ενότητα με τον τίτλο "Μέτρα αγοράς", να εισαχθεί στον ενιαίο κανονισμό ΚΟΑ;*
- *Πώς συνδέεται η πρόταση για τη βελτίωση της λειτουργίας των αγορών παραγωγών επί βασικών γεωργικών προϊόντων με την πρόταση της Επιτροπής για τα εξωχρηματιστηριακά παράγωγα;*
- *Πώς θα επιδιώξει η πρόταση να ενθαρρύνει την πρόσβαση των γεωργών σε αυτά τα εργαλεία;*

## IV. ΜΕΛΛΟΝΤΙΚΑ ΜΕΣΑ: ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ (2ος ΠΥΛΩΝΑΣ)

## 19. ΜΕΣΑ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

### Πρόταση (ενότητα 6.1 και παράρτημα)

Στο πλαίσιο των προτάσεων για την πολιτική αγροτικής ανάπτυξης, ο κατάλογος των θεμάτων διευρύνεται, ενώ δίνεται αξιοσημείωτη νέα έμφαση στην καινοτομία· διευρύνεται επίσης ο αριθμός των μέτρων, με την προσθήκη μιας "εργαλειοθήκης" διαχείρισης του κινδύνου. Αυτή η "εργαλειοθήκη" θα στοχεύει στην αποτελεσματική αντιμετώπιση των αβεβαιοτήτων όσον αφορά το εισόδημα και τη διακύμανση των αγορών, ενώ αυτοί οι μηχανισμοί θα διατεθούν στα κράτη μέλη για την αντιμετώπιση των κινδύνων τόσο της παραγωγής όσο και των εισοδημάτων, και θα καλύπτουν όλο το φάσμα από ένα εργαλείο σταθεροποίησης του εισοδήματος συμβατό με το πράσινο κουτί του ΠΟΕ ως την ενισχυμένη υποστήριξη προς ασφαλιστικά μέσα και αμοιβαία κεφάλαια.

Η ανακοίνωση προτείνει επίσης νέους **αποτελεσματικούς μηχανισμούς υλοποίησης των στόχων**, υποδηλώνοντας ότι τα τρέχοντα μέτρα στους τέσσερις στόχους θα αποκτήσουν διαφορετικό προσανατολισμό μέσω του καθορισμού ποσοτικών στόχων σε επίπεδο ΕΕ και σε επίπεδο προγράμματος, σε συνδυασμό με κίνητρα, για την επίτευξη μιας προσέγγισης η οποία βασίζεται περισσότερο στο αποτέλεσμα. Τα ενδεχόμενα οφέλη μιας προσέγγισης που βασίζεται περισσότερο στον τοπικό παράγοντα αναφέρονται προτού τονιστεί στην ανακοίνωση η σημασία της **ενισχυμένης συνοχής** μεταξύ της πολιτικής όσον αφορά την αγροτική ανάπτυξη και άλλων πολιτικών της ΕΕ, με την πρόβλεψη ενός **κοινού στρατηγικού πλαισίου** για τα κονδύλια της ΕΕ. Προτείνεται επίσης ότι η δέσμη των δεικτών στο κοινό πλαίσιο παρακολούθησης και αξιολόγησης πρέπει να είναι απλουστευμένη και βελτιωμένη για τον σκοπό αυτόν.

Προτείνεται η εξέταση της χρήσης **αντικειμενικών κριτηρίων** για τη μελλοντική κατανομή της χρηματοδότησης της αγροτικής ανάπτυξης, παρότι η Επιτροπή θεωρεί ότι θα πρέπει να αποφευχθεί η "πλήρης ρήξη" με το υφιστάμενο σύστημα.

#### **19. ΕΡΩΤΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ**

- *Το γεγονός ότι η ανακοίνωση δεν κάνει καμία αναφορά στους άξονες αγροτικής ανάπτυξης υποδεικνύει ότι πρόκειται να αντικατασταθούν από μια δέσμη προτεραιοτήτων ή μέτρων; Εάν πρόκειται πράγματι να συμβεί αυτό, ποιες προτεραιότητες θα τεθούν και ποια θα είναι τα μέτρα;*
- *Η μεταφορά μέρους των αγροπεριβαλλοντικών μέτρων στον πρώτο πυλώνα πρόκειται να συνοδευτεί από μεταφορά πόρων;*
- *Πώς σκοπεύει η Επιτροπή να θέσει ποσοτικούς στόχους σε επίπεδο ΕΕ και σε επίπεδο προγράμματος για την αξιολόγηση των πρωτοβουλιών αγροτικής ανάπτυξης; Οι στόχοι θα συνδεθούν με τις γενικές προτεραιότητες ή με τα διάφορα διαθέσιμα μέτρα;*
- *Πώς θα εφαρμοστεί το σύστημα παρακολούθησης, βάσει δεικτών, στα συγκεκριμένα μέτρα;*

- *Πώς θα λειτουργήσει στην πράξη το προτεινόμενο σύστημα κινήτρων, που συνδέεται με την αξιολόγηση; Πώς μπορεί να υλοποιηθεί το προτεινόμενο αποθεματικό επίδοσης, και αναμένεται μετακίνηση των πόρων μεταξύ διαφόρων κρατών μελών στο πλαίσιο της λειτουργίας του;*
- *Πώς πρόκειται η Επιτροπή να διατηρήσει τον διαχωρισμό και να αποφύγει αλληλεπικαλύψεις μεταξύ των ενισχύσεων για τις μειονεκτικές περιοχές που διατηρούνται στην πολιτική αγροτικής ανάπτυξης και των νέων ενισχύσεων για "περιοχές με συγκεκριμένους φυσικούς περιορισμούς" που προτείνονται για τον πρώτο πυλώνα;*
- *Ποια αντικειμενικά κριτήρια πρέπει να χρησιμοποιηθούν προκειμένου να παρασχεθεί η βάση για τις μελλοντικές πιστώσεις του δεύτερου πυλώνα;*
- *Για πόσο διάστημα είναι αναγκαίο να ληφθεί μέριμνα για την αποφυγή της "πλήρους ρήξης" που προκαλείται από την ανακατανομή των πόρων μετά από αλλαγή της κλείδας κατανομής;*
- *Γιατί η "εργαλειοθήκη" διαχείρισης του κινδύνου περιλαμβάνεται στον δεύτερο πυλώνα και όχι στον πρώτο;*
- *Βάσει της αρχικής ανάλυσης εκτίμησης επιπτώσεων, πόσοι πόροι θα αφαιρεθούν από τους υφιστάμενους στόχους αγροτικής ανάπτυξης για να καλύψουν το νέο θέμα της καινοτομίας;*

## V. ΟΡΙΣΜΕΝΑ ΘΕΜΑΤΑ ΠΟΥ ΔΕΝ ΕΧΟΥΝ ΚΑΛΥΦΘΕΙ ΣΤΟ ΣΕΝΑΡΙΟ ΤΟΥ 2013

### 20. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΑ ΖΗΤΗΜΑΤΑ

#### Πρόταση (ενότητες 1, 3.3, 5, 6.1)

Η ανακοίνωση δεν αναφέρει τα δημοσιονομικά ζητήματα της νέας ΚΓΠ, αλλά κάνει αναφορά στις δαπάνες στον αγροτικό τομέα σε επίπεδο ΕΕ (ενότητα 5). Αναφέρει γενικά την ανακοίνωση για την αναθεώρηση του προϋπολογισμού (ενότητα 1) και η ανακοίνωση για την ΚΓΠ υπενθυμίζει επίσης την αρχή της "προστιθέμενης αξίας" των δαπανών της ΕΕ (ενότητες 6.1 και 6.2). Συνιστά επίσης τη "δίκαιη κατανομή" των ενισχύσεων του πρώτου και του δεύτερου πυλώνα μεταξύ των κρατών μελών και των κρατών μελών και των γεωργών (ενότητες 1, 3.3 και 6.1).

#### 20. ΕΡΩΤΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΑ ΖΗΤΗΜΑΤΑ

- *Πώς θα κατανεμηθεί ο προϋπολογισμός για τον πρώτο πυλώνα μεταξύ των κρατών μελών;*
- *Σε ποιον βαθμό η προσαρμογή των επιπέδων ενισχύσεων προκειμένου να ληφθούν υπόψη οι αποκλίνουσες εθνικές δομές κόστους έρχεται σε αντίθεση με τις αρχές της πολιτικής για τη συνοχή;*
- *Πώς θα κατανεμηθούν τα εθνικά κονδύλια του πρώτου πυλώνα μεταξύ των διαφόρων προτεινόμενων στοιχείων ενίσχυσης;*

- *Πώς θα ιεραρχηθούν από οικονομικής άποψης οι διάφοροι στόχοι του πρώτου πυλώνα για τη στήριξη εισοδήματος και την παροχή δημόσιων αγαθών;*
- *Πώς εξελίχθηκε η σκέψη της Επιτροπής σχετικά με το ζήτημα της συγχρηματοδότησης ή μη συγχρηματοδότησης της νέας στήριξης στο πλαίσιο του πρώτου πυλώνα για τις περιοχές με συγκεκριμένους φυσικούς περιορισμούς;*
- *Ποιες υφιστάμενες αγροτικές δαπάνες δικαιολογούνται σε επίπεδο ΕΕ και ποιες θα μπορούσαν να μετατεθούν στα κράτη μέλη;*
- *Είναι αρκετό να συμπεριληφθούν προγράμματα αγροτικής συνοχής στην περιφερειακή πολιτική για να συμπληρωθούν τα μέτρα του ΕΓΤΑΑ;*

## 21. ΖΗΤΗΜΑΤΑ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟΝ ΠΟΕ

### Πρόταση (ενότητες 3.1 και 6.1)

Η ανακοίνωση αναγνωρίζει ότι η γεωργία στην ΕΕ καλείται να αντιμετωπίσει ένα ανταγωνιστικό περιβάλλον, καθώς η παγκόσμια οικονομία τείνει ολοένα προς μεγαλύτερη ολοκλήρωση και το σύστημα συναλλαγών παρουσιάζει μεγαλύτερη απελευθέρωση (ενότητα 3.1). Η τάση αυτή αναμένεται να συνεχιστεί τα επόμενα έτη, ενόψει της προοπτικής ολοκλήρωσης των διαπραγματεύσεων του Γύρου της Ντόχα και των διμερών και περιφερειακών συμφωνιών που τελούν σήμερα υπό διαπραγμάτευση (ενότητα 3.1). Ωστόσο, η ανακοίνωση δεν διατυπώνει παρατηρήσεις σχετικά με το πλαίσιο του ΠΟΕ στο οποίο θα συμπεριληφθεί η ΚΓΠ και αναφέρεται ελάχιστα και εμμέσως στο ζήτημα σε σχέση με τη μη υποχρεωτική "εργαλειοθήκη" διαχείρισης του κινδύνου στον δεύτερο πυλώνα και την προσαρμογή των "ρητρών διαταραχών" στην πολιτική για τις αγορές (ενότητα 6.1).

### 21. ΕΡΩΤΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΑ ΖΗΤΗΜΑΤΑ ΓΙΑ ΤΟΝ ΠΟΕ

- *Η εκτίμηση επιπτώσεων που συνοδεύει τις νομοθετικές προτάσεις θα εξηγήσει το πολυμερές πλαίσιο που σχετίζεται με τη νέα ΚΓΠ, ιδίως την ενδεχόμενη συμβατότητα των νέων ρυθμίσεων για τις εσωτερικές ενισχύσεις με τον ΠΟΕ;*
- *Σε ποια βάση θα δικαιολογείται η συμβατότητα των νέων άμεσων ενισχύσεων του πρώτου πυλώνα με το πράσινο κουτί του ΠΟΕ;*
- *Θα μπορούσαν οι περιβαλλοντικές ενισχύσεις, όπως και οι περιφερειακές ενισχύσεις, που συμπεριλαμβάνονται στο υφιστάμενο πράσινο κουτί, να αποτελέσουν τη νέα βάση για τις νέες ενισχύσεις που προτείνονται για τον πρώτο πυλώνα;*

## 22. ΖΗΤΗΜΑΤΑ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΠΙΣΙΤΙΣΤΙΚΗ ΑΣΦΑΛΕΙΑ

### Πρόταση (ενότητες 2, 3 και 5)

Η πρόταση επισημαίνει ότι το ζήτημα της επισιτιστικής ασφάλειας αποτελεί μία από τις

μεγαλύτερες προκλήσεις που χαρακτηρίζουν τη συνολική διαδικασία μεταρρύθμισης της ΚΓΠ. Η ανακοίνωση τονίζει ότι το συγκεκριμένο ζήτημα παραμένει ένας από τους βασικούς στόχους της μελλοντικής ΚΓΠ.

**22. ΕΡΩΤΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΑ ΖΗΤΗΜΑΤΑ ΕΠΙΣΤΙΤΙΣΤΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ**

- *Πώς θα αντιμετωπιστούν στη μελλοντική ΚΓΠ τα ζητήματα επισιτιστικής ασφάλειας;*
- *Θα συνεχιστούν τα εφαρμοζόμενα επί του παρόντος ευρωπαϊκά προγράμματα διανομής φρούτων και γάλακτος στα σχολεία;*

**23. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΛΗΨΗΣ ΑΠΟΦΑΣΕΩΝ ΓΙΑ ΤΗ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ ΤΗΣ ΚΓΠ**

**Προτάσεις**

Η ανακοίνωση δεν κάνει καμία αναφορά στη διαδικασία λήψης αποφάσεων.

**23. ΕΡΩΤΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΛΗΨΗΣ ΑΠΟΦΑΣΕΩΝ ΓΙΑ ΤΗ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ ΤΗΣ ΚΓΠ**

- *Οι νομοθετικές προτάσεις που πρόκειται να παρουσιαστούν από την Επιτροπή το καλοκαίρι του 2011 θα καθορίσουν τα ποσά των ενισχύσεων και τις τιμές;*