



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по земеделие и развитие на селските райони

2012/0337(COD)

14.2.2013

ПРОЕКТОСТАНОВИЩЕ

на комисията по земеделие и развитие на селските райони

на вниманието на комисията по околна среда, обществено здраве и
безопасност на храните

относно предложението за решение на Европейския парламент и на
Съвета относно Обща програма на Европейския съюз за действие за
околната среда до 2020 г. „Благоденствие в рамките на нашата планета“
(COM(2012)0710 – C7-0392/2012 – 2012/0337(COD))

Докладчик по становище: Daciana Octavia Sârbu

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

Благоденствие в рамките на нашата планета

С настоящото законодателно предложение Европейската комисия възнамерява да установи за периода от 2013 до 2020 г. седмата програма за действие за околната среда от създаването на първата през 1973 г. Тъй като шестата програма за действие за околната среда беше на път да изтече през юли 2012 г., на 20 април 2012 г. Европейският парламент настоятелно призова Европейската комисия в своята резолюция¹ да представи възможно най-скоро последваща програма, за да даде възможност за преход към устойчиво бъдеще, да гарантира непрекъснатост и да се избегнат пропуски. Със своята резолюция Парламентът призова Комисията да основе своето бъдещо предложение на следните три приоритета: прилагане и засилване на законодателството в областта на околната среда, включване на целите в областта на околната среда във всички секторни политики и международното измерение на опазването на околната среда.

През ноември 2012 г. Комисията изпрати своето проекторешение относно Обща програма на Европейския съюз за действие за околната среда, озаглавена „*Благоденствие в рамките на нашата планета*“. Подобно на предишни програми предложената седма програма за действие за околната среда се стреми да създаде всеобхватна рамка за различните мерки в областта на околната среда, пътни карти и законодателство, които бяха публикувани неотдавна от Комисията. Възнамерява се включването и взаимното проучване на всички съществуващи цели за 2020 г., свързани с околната среда, в различните области на политиките. Освен това настоящото предложение за програма за действие за околната среда предоставя дългосрочни перспективи, предлагайки визия за 2050 г. Новата програма цели да се увеличи приносът на политиката в областта на околната среда за прехода към ресурсно ефективна, нисковъглеродна икономика, в която природният капитал е защитен и увеличен, а също така е гарантирано здравето и благосъстоянието на гражданите.

Европейската комисия посочва в приложението към предложението списък от *девет приоритетни цели*, които ЕС и неговите държави членки следва да постигнат:

1. опазване, съхранение и увеличаване на природния капитал на Съюза;
2. превръщане на Съюза в ресурсно ефективна, екологична и конкурентоспособна нисковъглеродна икономика;
3. защита на гражданите на Съюза от свързани с околната среда въздействия и рискове за здравето и благоденствието им;
4. осигуряване на максимални ползи от законодателството на Съюза в областта на околната среда;
5. подобряване на доказателствената база за политиката в областта на околната среда;
6. осигуряване на инвестиции за политиката в областта на околната среда и климата, както и на правилно ценообразуване;

¹ P7_TA-PROV(2012)0147: Резолюция на Европейския парламент от 20 април 2012 г. относно прегледа на Шестата програма за действие за околната среда и определяне на приоритетите за Седмата програма за действие за околната среда — По-добра околна среда за по-добър живот (2011/2194(INI))

7. по-добро интегриране на проблемите на околната среда и повишена съгласуваност на политиките;
8. повишаване на устойчивостта на големите градове в Съюза;
9. повишаване на ефективността на Съюза в справянето с регионални и глобални предизвикателства, свързани с околната среда.

Екологични предизвикателства пред сектора на селското стопанство

Секторът на селското стопанство е подложен на сериозен натиск в контекста на увеличаващото се търсене на храни в световен мащаб, ограничените ресурси, необходимостта от мерки за опазване на околната среда и предизвикателствата пред производството на храни в резултат от промяната в климата.

Селското стопанство има сериозен принос за емисиите на парникови газове, но заедно с горите има също така значителен потенциал за смекчаване на промяната в климата посредством абсорбиране и съхранение на въглерод. Научноизследователската дейност и иновациите могат също да изиграят основна роля при смекчаването на промяната на климата и адаптацията, като например бъдат намалени емисиите от селското стопанство и бъде подобрена устойчивостта на културите спрямо последиците от промените в климата.

Ефективността на ресурсите при производството на храни ще бъде от ключово значение за преодоляването на настоящите и бъдещите предизвикателства с оглед на ограничените природни ресурси. Според Организацията по прехрана и земеделие към ООН населението на света ще нарасне с една трета до 2050 г. В съчетание с изменените модели на потребление това ще доведе до увеличаване на търсенето на храни с 70 %. По тази причина е от съществено значение селското стопанство на Европа да постигне възможно най-високи равнища на устойчивост и ефикасност на ресурсите.

Също е важно да се напомни, че хранителните отпадъци в световен мащаб са се увеличили с 50 % от 1974 г. и са необходими незабавни действия за справяне с разхищаването на храни в рамките на хранителната верига.

Законодателните предложения за реформа на ОСП се стремят да свържат директните плащания с предоставянето на обществени блага и да заделят средства от ЕЗФРСР за агроекологични мерки. Търсеният ефект е да се насърчат благоприятни за околната среда земеделски практики, като разнообразяване на културите, опазване на постоянните пасища, установяване и поддържане на ценни от екологична гледна точка участъци от обработваема земя и гори.

Съюзът трябва да разработи всеобхватни действия в отговор на изменението на климата, за да се запазят издръжливостта и конкурентоспособността на европейското селско стопанство, така че то да продължи да играе ролята си на производител на висококачествени храни и доставчик на екологични услуги и да продължи да допринася за устойчивото развитие на селските райони на ЕС.

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по земеделие и развитие на селските райони приканва водещата комисия по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните да включи в доклада си следните изменения:

Изменение 1

Предложение за решение Приложение – параграф 18

Текст, предложен от Комисията

18. Въпреки значителните досегашни усилия, изискването съгласно РДВ до 2015 г. да се постигне „добро екологично състояние“ вероятно ще бъде изпълнено само за около 53 % от повърхностните водни обекти в ЕС. Съществува също така опасност да не бъде постигната целта за „добро екологично състояние“ към 2020 г. съгласно Рамковата директива за морска стратегия, наред с другото поради продължаващия прекомерен улов и наличието на отпадъци в европейските морета. И докато политиките на ЕС по отношение на емисиите в атмосферата и на промишлените емисии спомогнаха за намаляването на много форми на замърсяване, екосистемите продължават да страдат от прекомерни азотни емисии и от озоновото замърсяване, дължащи се на емисии от транспорта, **интензивното земеделие и производството** на електроенергия.

Изменение

18. Въпреки значителните досегашни усилия, изискването съгласно РДВ до 2015 г. да се постигне „добро екологично състояние“ вероятно ще бъде изпълнено само за около 53 % от повърхностните водни обекти в ЕС. Съществува също така опасност да не бъде постигната целта за „добро екологично състояние“ към 2020 г. съгласно Рамковата директива за морска стратегия, наред с другото поради продължаващия прекомерен улов и наличието на отпадъци в европейските морета. И докато политиките на ЕС по отношение на емисиите в атмосферата и на промишлените емисии спомогнаха за намаляването на много форми на замърсяване, екосистемите продължават да страдат от прекомерни азотни емисии и от озоновото замърсяване, дължащи се на емисии от транспорта, **неустойчиви селскостопански практики и производство** на електроенергия.

Or. en

Изменение 2

Предложение за решение Приложение – параграф 19

Текст, предложен от Комисията

19. Поради това за опазване, съхраняване и увеличаване на

Изменение

19. Поради това за опазване, съхраняване и увеличаване на

природния капитал на ЕС е необходимо също така проблемите да се решават при техния източник — наред с другото чрез по-добра интеграция на целите относно природния капитал в други политики, което ще осигури съгласуваност на политиките и съпътстващи ползи.

Екологосъобразните елементи, определени в предложенията на Комисията за реформи, особено в политиките на ЕС в областта на селското стопанство и рибарството, както и в политиката на сближаване, подкрепени от предложения за екологизирането на бюджета на ЕС по многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2014—2020 г. са предназначени да спомогнат за постигането на посочените цели. Например за водните екосистеми в селските райони следва да е от полза обвързването на земеделските плащания със спазването на съответните изисквания на РДВ, както е посочено в предложенията на Комисията за реформа на ОСП. Екологизирането на ОСП също така ще способства за прилагането на благоприятни за околната среда земеделски практики на разнообразяване на културите, опазване на постоянните пасища, установяване и поддържане на ценни от екологична гледна точка участъци от обработваема земя и гори.

природния капитал на ЕС е необходимо също така проблемите да се решават при техния източник — наред с другото чрез по-добра интеграция на целите относно природния капитал в други политики, което ще осигури съгласуваност на политиките и съпътстващи ползи.

Екологосъобразните елементи, определени в предложенията на Комисията за реформи, особено в политиките на ЕС в областта на селското стопанство и рибарството, както и в политиката на сближаване, подкрепени от предложения за екологизирането на бюджета на ЕС по многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2014—2020 г. са предназначени да спомогнат за постигането на посочените цели. Например за водните екосистеми в селските райони следва да е от полза обвързването на земеделските плащания със спазването на съответните изисквания на РДВ, както е посочено в предложенията на Комисията за реформа на ОСП. Екологизирането на ОСП също така ще способства за прилагането на благоприятни за околната среда земеделски практики на разнообразяване на културите, опазване на постоянните пасища, установяване и поддържане на ценни от екологична гледна точка участъци от обработваема земя и гори. ***Органичното земеделие и интегрираните практики на управление на вредителите са екологично ефективни системи, които трябва да продължат да се развиват, като е необходима подкрепа за прехода към по-устойчиви селскостопански системи.***

Or. en

Изменение 3

Предложение за решение Приложение – параграф 22 а) (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

22 а. Селското и горското стопанство обхващат съвместно 78% от земната покривка в Съюза. Селското и горското стопанство следователно продължават да играят основна роля за запазването на природните ресурси и културните пейзажи като предпоставка за други дейности на човека в селските райони. Залесяването играе ключова роля за задържането на почвата и за адаптирането към изменението на климата и неговото смекчаване, като устойчивото земеделие може да допринесе за по-добро опазване на почвите. Същевременно следва да се акцентува върху интегрираните и иновативни селскостопански практики като технологиите за прецизност и екологосъобразния подход, като специално внимание следва да се отдава на повишаването на плодородието на почвата чрез нехимични торове и на повишаването на устойчивия добив.

Or. en

Изменение 4

Предложение за решение Приложение – параграф 26 – алинея 1 – буква ж а) (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

ж а) опрашването се поддържа на добро равнище и се вземат мерки за ограничаване на използването на пестициди с вредно въздействие върху

Изменение 5

Предложение за решение Приложение – параграф 28

Текст, предложен от Комисията

28. Необходими са иновации в цялата икономика за подобряване на ресурсната ефективност, за да се повиши конкурентоспособността в условията на растящи цени на ресурсите, недостиг и ограничения в снабдяването. Стопанският сектор е главният двигател на иновациите, включително в областта на околната среда. Но пазарите не ще дадат сами очакваните резултати. От съществено значение са действията на правителствата на равнище ЕС и на равнище отделни държави членки, за да се осигурят подходящите рамкови условия за екоинновации, така че да се стимулира разработването на устойчиви стопански или технологични решения за предизвикателства, свързани с околната среда.

Изменение

28. Необходими са **научни изследвания и** иновации в цялата икономика за подобряване на ресурсната ефективност, за да се повиши конкурентоспособността в условията на растящи цени на ресурсите, недостиг и ограничения в снабдяването. **Налице е потребност от иновации в потреблението на енергия на селскостопанските машини с цел увеличаване на енергийната ефективност и намаляване на емисиите на CO₂, както и потребност от стимулиране на модернизирването на фермите, които да възприемат иновативни методи и технологии.** Стопанският сектор е главният двигател на иновациите, включително в областта на околната среда. Но пазарите не ще дадат сами очакваните резултати. От съществено значение са действията на правителствата на равнище ЕС и на равнище отделни държави членки, за да се осигурят подходящите рамкови условия за екоинновации, така че да се стимулира разработването на устойчиви стопански или технологични решения за предизвикателства, свързани с околната среда.

Изменение 6

Предложение за решение Приложение – параграф 32

Текст, предложен от Комисията

32. Внедряването в промишлеността на най-добрите налични техники съгласно Директивата относно емисиите от промишлеността ще осигури по-ефективно използване на ресурсите и намаляване на емисиите при повече от 50 000 големи промишлени инсталации в ЕС, като по този начин значително се допринесе за стимулиране на развитието на иновативни техники, по-екологична икономика и намаляване на разходите за промишлеността в по-дългосрочен план.

Изменение

32. Внедряването в промишлеността на най-добрите налични техники съгласно Директивата относно емисиите от промишлеността ще осигури по-ефективно използване на ресурсите и намаляване на емисиите при повече от 50 000 големи промишлени инсталации в ЕС, като по този начин значително се допринесе за стимулиране на развитието на иновативни техники, по-екологична икономика и намаляване на разходите за промишлеността в по-дългосрочен план. ***Същевременно създаването на къси вериги на доставки и местни пазари за селскостопански продукти може значително да намали емисиите на CO₂ при транспортирането на храни.***

Or. en

Изменение 7

Предложение за решение Приложение – параграф 35

Текст, предложен от Комисията

35. С оглед да се определи рамка за действие за подобряване на ефективността на ресурсите по аспекти, различни от емисиите на парникови газове и енергията, ще бъдат поставени специфични цели за намаляване на общото въздействие на потреблението върху околната среда, по-специално в секторите на храните, жилищата и мобилността. Взети заедно, те причиняват почти 80 % от въздействията на потреблението върху

Изменение

35. С оглед да се определи рамка за действие за подобряване на ефективността на ресурсите по аспекти, различни от емисиите на парникови газове и енергията, ще бъдат поставени специфични цели за намаляване на общото въздействие на потреблението върху околната среда, по-специално в секторите на храните, жилищата и мобилността. Взети заедно, те причиняват почти 80 % от въздействията на потреблението върху

околната среда . В заключителния документ от „Рио + 20“ се признава необходимостта значително да се намалят загубите на храни след прибиране на реколтата, както и други загуби и изхвърлянето на храни по цялата верига на предлагането на храни.

околната среда . В заключителния документ от „Рио + 20“ се признава необходимостта значително да се намалят загубите на храни след прибиране на реколтата, както и други загуби и изхвърлянето на храни по цялата верига на предлагането на храни.
Това може да се постигне чрез насърчаване на преките връзки между производителите и потребителите, съксяване на веригата на доставки и подобряване на логистиката, транспорта, управлението на запасите и опаковането.

Or. en

Изменение 8

Предложение за решение

Приложение – параграф 41 – алинея 2 – буква в)

Текст, предложен от Комисията

в) да се стимулират усилията на публичния и частния сектор за изследвания и иновации, необходими за създаването на новаторски технологии, системи и бизнес модели, които да ускорят прехода към нисковъглеродна, ресурсно ефективна икономика и да намалят разходите по него;

Изменение

в) да се стимулират усилията на публичния и частния сектор за изследвания и иновации, необходими за създаването на новаторски технологии, системи и бизнес модели, които да ускорят прехода към нисковъглеродна, ресурсно ефективна икономика и да намалят разходите по него, ***както и да допринесат за намаляването на разхищаването на храни в рамките на хранителната верига с 50% до 2030 г.;***

Or. en

Изменение 9

Предложение за решение

Приложение – параграф 82 – алинея 2 – буква а)

Текст, предложен от Комисията

(а) **постепенно да се премахнат вредните за околната среда** субсидии, да се увеличи използването на пазарни инструменти, включително данъчно облагане, ценообразуване и таксуване, и да се разширят пазарите за екологични стоки и услуги, като надлежно се вземат предвид неблагоприятните социални въздействия;

Изменение

(а) **по-добра връзка между селскостопанските субсидии и предоставянето на обществени блага**, да се увеличи използването на пазарни инструменти, включително данъчно облагане, ценообразуване и таксуване, и да се разширят пазарите за екологични стоки и услуги, като надлежно се вземат предвид неблагоприятните социални въздействия;

Or. en

Изменение 10

Предложение за решение

Приложение – параграф 98 а) (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

98 а. Политиката на Съюза в областта на продоволствената сигурност следва да се основава на устойчиво земеделие и лоялна търговия. Предоставянето на необходимото количество храна на увеличаващото се световно население с променящи се характеристики на консумация означава голям натиск върху ресурсите (земни, водни, енергийни), особено в контекста на последиците от изменението на климата. Зависимостта от внос на протеини от трети страни – което е свързано с голям въглероден отпечатък, обезлесяване и други вредни за природата практики, следва да се ограничи в бъдеще.

