



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling

2012/0337(COD)

14.2.2013

FÖRSLAG TILL YTTRANDE

från utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling

till utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

över förslaget till Europaparlamentets och rådets beslut om ett allmänt miljöhandlingsprogram för unionen till 2020: ”Att leva gott inom planetens gränser”

(COM(2012)0710 – C7-0392/2012 – 2012/0337(COD))

Föredragande: Daciana Octavia Sârbu

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

Att leva gott inom planetens gränser

Med följande lagförslag avser kommissionen att för perioden 2013–2020 införa det sjunde miljöhandlingsprogrammet i ordningen sedan det första år 1973. Eftersom det sjätte miljöhandlingsprogrammet skulle upphöra i juli 2012 uppmanade Europaparlamentet i sin resolution¹ av den 20 april 2012 kommissionen att så snart som möjligt lägga fram ett efterföljande program för att möjliggöra en övergång till en hållbar framtid, säkerställa kontinuitet samt undvika eventuella luckor. I sin resolution uppmanade parlamentet kommissionen att grunda sitt kommande förslag på följande tre prioriteringsområden: genomförande och förstärkning av miljölagstiftning, integration av miljömål i all sektorspolitik och den internationella dimensionen av miljöskydd.

I november 2012 presenterade kommissionen sitt utkast till ett beslut om ett allmänt miljöhandlingsprogram med titeln *Att leva gott inom planetens gränser*. Liksom tidigare program syftar det föreslagna sjunde miljöhandlingsprogrammet till att skapa en övergripande ram för de olika miljöåtgärder, färdplaner och lagar som kommissionen nyss offentliggjort. Alla befintliga miljörelaterade mål för 2020 för de olika politikområdena bör tas med och undersökas i förhållande till varandra. Dessutom introducerar det aktuella förslaget till ett sjunde miljöhandlingsprogram ett långsiktigt perspektiv genom att tillhandahålla en vision för 2050. Syftet med det nya miljöhandlingsprogrammet är att öka miljöpolitikens bidrag till övergången till en resurseffektiv, utsläppssnål ekonomi, där de naturliga råvarorna skyddas och stärks och invånarnas hälsa och välbefinnande tas till vara.

I bilagan till utkastet beskriver kommissionen en samling av *nio prioriterade mål* som EU och dess medlemsstater ska uppnå, nämligen

1. att skydda, bevara och stärka unionens naturkapital,
2. att omvandla unionen till en resurseffektiv, grön, konkurrenskraftig och koldioxidsnål ekonomi,
3. att skydda unionens invånare mot miljöbelastningar och risker för hälsa och välbefinnande,
4. att få största möjliga fördelar av unionens miljölagstiftning,
5. att förbättra faktaunderlaget för miljöpolitiken,
6. att säkerställa investeringar för miljö- och klimatpolitik och få en korrekt prissättning,
7. att förbättra miljöintegrering och politiskt sammanhang,
8. att förbättra hållbarheten i unionens städer,
9. att öka unionens effektivitet i att möta regionala och globala miljöutmaningar.

Miljömässiga utmaningar för jordbrukssektorn

Jordbrukssektorn utsätts för betydande påtryckningar till följd av den ökade globala efterfrågan på livsmedel, begränsade tillgångar, behovet av åtgärder för att skydda miljön och de utmaningar för livsmedelsproduktion som klimatförändringar innebär.

¹ P7_TA-PROV(2012)0147: Europaparlamentets resolution av den 20 april 2012 om översynen av det sjätte miljöhandlingsprogrammet och fastställandet av prioriteringar för det sjunde miljöhandlingsprogrammet – en bättre miljö för ett bättre liv (2011/2194(INI)).

Jordbruket bidrar avsevärt till utsläpp av växthusgaser men har precis som skogar en betydande potential att minska klimatförändringarna genom att ta upp och lagra koldioxid. Forskning och innovation kan också spela en central roll i begränsningen av och anpassningen till klimatförändringarna, exempelvis genom att minska utsläpp från jordbruket och förbättra grödornas motståndskraft mot effekterna av klimatförändringarna.

Resurseffektiv livsmedelsproduktion kommer att vara ett centralt inslag i hanteringen av befintliga och kommande utmaningar till följd av begränsade naturtillgångar. Enligt FN:s livsmedels- och jordbruksorganisation kommer världens befolkning att ha ökat med en tredjedel fram till 2050. I kombination med ändrade konsumtionsmönster kommer detta att leda till en ökning av efterfrågan på livsmedel med 70%. Det är därför oerhört viktigt att det europeiska jordbruket når upp till bästa möjliga nivåer av hållbarhet och resurseffektivitet.

Det är också viktigt att komma ihåg att mängden livsmedel som går till spillo på global nivå har ökat med 50% sedan 1974 och att det krävs brådskande åtgärder för att hantera slöseri med livsmedel i livsmedelskedjan.

Lagstiftningsförslagen för reformen av den gemensamma jordbrukspolitikens syftar till att sammanlänka direktstöd med kollektiva nyttigheter och att öronmärka stöd från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling till miljöåtgärder inom jordbruket. Den avsedda effekten av detta är att främja miljövänliga jordbruksmetoder som diversifiering av grödor, skydd av permanent gräsmark och inrättande och skötsel av ekologiskt värdefulla jordbruks- och skogsområden.

Unionen måste utveckla omfattande åtgärder mot klimatförändringar för att EU-jordbrukets motståndskraft och konkurrenskraft ska kunna upprätthållas, så att jordbruket även i framtiden kan tillhandahålla livsmedel av hög kvalitet och miljötjänster och bidra till en hållbar utveckling i EU:s landsbygdsområden.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för jordbruk och landsbygdsutveckling uppmanar utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Ändringsförslag 1

Förslag till beslut Bilaga – punkt 18

Kommissionens förslag

18. Trots att det redan har gjorts stora ansträngningar verkar det som om kravet i ramdirektivet för vatten att uppnå ”god ekologisk status” till 2015 endast kommer att uppfyllas för omkring 53 % av EU:s

Ändringsförslag

18. Trots att det redan har gjorts stora ansträngningar verkar det som om kravet i ramdirektivet för vatten att uppnå ”god ekologisk status” till 2015 endast kommer att uppfyllas för omkring 53 % av EU:s

ytvatten. Det finns också risk för att målet i ramdirektivet om en marin strategi att uppnå ”god miljöstatus” till 2020 inte kan klaras, bland annat på grund av fortsatt överfiske och marint avfall i Europas hav. EU:s politik mot luftföroreningar och industriutsläpp har visserligen bidragit till att minska många typer av föroreningar, men ekosystemen lider fortsatt av alltför stor kvävedeposition och ozonförorening i kombination med utsläpp från transporter, **intensivt jordbruk** och kraftproduktion.

ytvatten. Det finns också risk för att målet i ramdirektivet om en marin strategi att uppnå ”god miljöstatus” till 2020 inte kan klaras, bland annat på grund av fortsatt överfiske och marint avfall i Europas hav. EU:s politik mot luftföroreningar och industriutsläpp har visserligen bidragit till att minska många typer av föroreningar, men ekosystemen lider fortsatt av alltför stor kvävedeposition och ozonförorening i kombination med utsläpp från transporter, **ohållbara jordbruksmetoder** och kraftproduktion.

Or. en

Ändringsförslag 2

Förslag till beslut Bilaga – punkt 19

Kommissionens förslag

19. Att skydda, bevara och stärka EU:s naturkapital förutsätter därför också att problemen åtgärdas vid källan, bland annat genom att målen för naturkapitalet bättre integreras i andra politikområden, och genom att man ser till att politikområdena hänger ihop och ger fördelar som stöder varandra. Miljökomponenterna i kommissionens reformförslag, särskilt i fråga om jordbruks-, fiskeri- och sammanhållningspolitiken, med stöd av miljöanpassningsförslagen för EU:s budget enligt den fleråriga budgetramen för 2014–2020 är utformade för att stödja dessa mål. Akvatiska ekosystem i landsbygd bör till exempel få nytta av att jordbruksstöden kopplas till överensstämmelse med relevanta krav i ramdirektivet för vatten på det sätt som anges i kommissionens förslag till reformen av den gemensamma jordbrukspolitik. En miljöanpassning av den gemensamma jordbrukspolitik främjar också miljövänliga

Ändringsförslag

19. Att skydda, bevara och stärka EU:s naturkapital förutsätter därför också att problemen åtgärdas vid källan, bland annat genom att målen för naturkapitalet bättre integreras i andra politikområden, och genom att man ser till att politikområdena hänger ihop och ger fördelar som stöder varandra. Miljökomponenterna i kommissionens reformförslag, särskilt i fråga om jordbruks-, fiskeri- och sammanhållningspolitiken, med stöd av miljöanpassningsförslagen för EU:s budget enligt den fleråriga budgetramen för 2014–2020 är utformade för att stödja dessa mål. Akvatiska ekosystem i landsbygd bör till exempel få nytta av att jordbruksstöden kopplas till överensstämmelse med relevanta krav i ramdirektivet för vatten på det sätt som anges i kommissionens förslag till reformen av den gemensamma jordbrukspolitik. En miljöanpassning av den gemensamma jordbrukspolitik främjar också miljövänliga

jordbruksmetoder som diversifiering av grödor, skydd av permanent gräsmark, och inrättande och skötsel av ekologiskt värdefulla jordbruks- och skogsområden.

jordbruksmetoder som diversifiering av grödor, skydd av permanent gräsmark, och inrättande och skötsel av ekologiskt värdefulla jordbruks- och skogsområden.

Ekologiskt jordbruk och praxis för integrerat växtskydd är miljömässigt effektiva system som behöver vidareutvecklas, och stöd krävs för en övergång till mer hållbara jordbrukssystem.

Or. en

Ändringsförslag 3

Förslag till beslut Bilaga – punkt 22a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

22a. Jordbruk och skogsbruk upptar tillsammans 78% av unionens landyta. Jordbruk och skogsbruk fortsätter därför att spela en central roll för bevarandet av naturresurser och kulturlandskap som en förutsättning för annan mänsklig verksamhet i landsbygdsområden. Beskogning spelar en viktig roll i bevarandet av marken och i anpassningen till och begränsningen av klimatförändringar, samtidigt som hållbart jordbruk kan bidra till bättre markvård. Samtidigt bör tonvikt läggas vid integrerade och innovativa jordbruksmetoder, såsom precisionsteknik och miljömässiga tillvägagångssätt, och särskild uppmärksamhet bör ägnas åt att öka dels jordens bördighet med icke-kemiska gödningsmedel och dels den hållbara avkastningen.

Or. en

Ändringsförslag 4

Förslag till beslut Bilaga – punkt 26 – led ga (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

ga) En bra nivå av pollinering bibehålls och åtgärder vidtas för att begränsa användningen av bekämpningsmedel med skadliga effekter på honungsbisamhällen.

Or. en

Ändring 5

Förslag till beslut Bilaga – punkt 28

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

28. Det krävs innovationer för att förbättra resurseffektiviteten i hela ekonomin, för att kunna stärka konkurrenskraften vid stigande råvarupriser, resursknapphet och leveransbegränsningar. Näringslivet är den främsta drivkraften bakom innovationer, även inom miljöområdet. Marknaden kommer dock inte att leverera dessa innovationer av egen kraft. Det krävs politisk handling på unionsnivå och medlemsstatsnivå för att ge de rätta förutsättningarna för miljöinnovation och stimulera framväxten av hållbara företag och tekniska lösningar på miljöproblem.

28. Det krävs **forskning och** innovationer för att förbättra resurseffektiviteten i hela ekonomin, för att kunna stärka konkurrenskraften vid stigande råvarupriser, resursknapphet och leveransbegränsningar. **Det finns ett behov av innovation vad gäller energiförbrukningen hos jordbruksmaskiner för att öka energieffektiviteten och minska koldioxidutsläppen, samt ett behov av incitament till modernisering av gårdar så att det kan införas nyskapande metoder och teknologi.** Näringslivet är den främsta drivkraften bakom innovationer, även inom miljöområdet. Marknaden kommer dock inte att leverera dessa innovationer av egen kraft. Det krävs politisk handling på unionsnivå och medlemsstatsnivå för att ge de rätta förutsättningarna för miljöinnovation och stimulera framväxten av hållbara företag och tekniska lösningar på miljöproblem.

Or. en

Ändringsförslag 6

Förslag till beslut Bilaga – punkt 32

Kommissionens förslag

32. Om industrin börjar använda bästa tillgängliga teknik enligt direktivet om industriutsläpp kommer det att ge bättre användningsmönster för resurser och minskade utsläpp för över 50 000 stora industrianläggningar inom EU, och därmed utgöra ett viktigt bidrag för att stimulera utvecklingen av ny teknik, göra ekonomin grönare och minska industrins kostnader på lång sikt.

Ändringsförslag

32. Om industrin börjar använda bästa tillgängliga teknik enligt direktivet om industriutsläpp kommer det att ge bättre användningsmönster för resurser och minskade utsläpp för över 50 000 stora industrianläggningar inom EU, och därmed utgöra ett viktigt bidrag för att stimulera utvecklingen av ny teknik, göra ekonomin grönare och minska industrins kostnader på lång sikt. ***Samtidigt kan införandet av korta leveranskedjor och lokala marknader för jordbruksprodukter avsevärt minska koldioxidutsläppen från livsmedelstransporter.***

Or. en

Ändringsförslag 7

Förslag till beslut Bilaga – punkt 35

Kommissionens förslag

35. I syfte att upprätta en handlingsram för att förbättra andra resurseffektivitetsaspekter än växthusgasutsläpp och energi, kommer det att fastställas mål för att minska konsumtionens totala miljöpåverkan, särskilt inom *för* livsmedels-, bostads- och transportsektorerna. Sammantaget svarar de för nära 80 % av konsumtionens miljöpåverkan. I rapporten från Rio+20 erkändes att det fanns ett behov av att kraftigt minska svinn och slöseri efter skörd och under hela leveranskedjan för

Ändringsförslag

35. I syfte att upprätta en handlingsram för att förbättra andra resurseffektivitetsaspekter än växthusgasutsläpp och energi, kommer det att fastställas mål för att minska konsumtionens totala miljöpåverkan, särskilt inom livsmedels-, bostads- och transportsektorerna. Sammantaget svarar de för nära 80 % av konsumtionens miljöpåverkan. I rapporten från Rio+20 erkändes att det fanns ett behov av att kraftigt minska svinn och slöseri efter skörd och under hela leveranskedjan för

livsmedel.

livsmedel. **Detta kan uppnås genom att främja direkta kontakter mellan producenter och konsumenter, förkorta livsmedelskedjan och förbättra logistik, transport, varulagring och paketering.**

Or. en

Ändringsförslag 8

Förslag till beslut Bilaga – punkt 41 – stycke 2 – led c

Kommissionens förslag

(c) Främjande av offentliga och privata forsknings- och innovationsinsatser som krävs för att ta i bruk innovativ teknik, innovativa system och affärsmodeller som snabbar på och sänker kostnaderna för övergången till en utsläppsnål, resurseffektiv ekonomi.

Ändringsförslag

(c) Främjande av offentliga och privata forsknings- och innovationsinsatser som krävs för att ta i bruk innovativ teknik, innovativa system och affärsmodeller som snabbar på och sänker kostnaderna för övergången till en utsläppsnål, resurseffektiv ekonomi **och bidrar till minskningen av mängden livsmedel som går till spillo i livsmedelskedjan med 50 % till 2030.**

Or. en

Ändringsförslag 9

Förslag till beslut Bilaga – punkt 82 – stycke 2 – led a

Kommissionens förslag

(a) **Gradvis utfasning av stöd som skadar miljön**, ökad användning av marknadsbaserade styrmedel, däribland beskattning, prissättning och avgiftsbeläggning, och växande marknader för miljövänliga varor och tjänster, med beaktande av eventuella negativa sociala effekter.

Ändringsförslag

(a) **En bättre koppling mellan jordbruksstöd och tillhandahållandet av kollektiva nyttigheter**, ökad användning av marknadsbaserade styrmedel, däribland beskattning, prissättning och avgiftsbeläggning, och växande marknader för miljövänliga varor och tjänster, med beaktande av eventuella negativa sociala effekter.

Ändringsförslag 10

Förslag till beslut

Bilaga – punkt 98a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

98a. Unionens politik för livsmedelstrygghet bör grundas på hållbart jordbruk och rättvis handel. Att förse världens växande befolkning, vars konsumtionsmönster är under förändring, med en tillräcklig mängd livsmedel gör att resurser (mark, vatten, energi) belastas, i synnerhet med tanke på klimatförändringarnas effekter. Beroendet av proteinimporter från tredjeländer – som är förknippat med ett starkt koldioxidavtryck, avskogning och andra skadliga metoder på miljöområdet – bör i framtiden begränsas.

Or. en