



EVROPSKÝ PARLAMENT

2009 - 2014

Výbor pro zemědělství a rozvoj venkova

2010/0372(COD)

4. 3. 2011

*****I**

NÁVRH ZPRÁVY

o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 378/2007, pokud jde o prováděcí pravidla pro dobrovolnou modulaci přímých plateb v rámci společné zemědělské politiky (KOM(2010)0772 – C7-0372/2011 – 2010/0059(COD))

Výbor pro zemědělství a rozvoj venkova

Zpravodajka: Britta Reimers

Vysvětlivky

- * Postup konzultace
- *** Postup souhlasu
- ***I Řádný legislativní postup (první čtení)
- ***II Řádný legislativní postup (druhé čtení)
- ***III Řádný legislativní postup (třetí čtení)

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu.)

Pozměňovací návrhy k návrhu aktu

V pozměňovacích návrzích Parlamentu je pozměněný text zvýrazněn ***tučnou kurzivou***. Zvýraznění *normální kurzivou* je upozorněním pro technická oddělení a označuje části návrhu aktu, u nichž je navržena oprava, a má sloužit k usnadnění vypracování konečného znění (např. zjevné chyby nebo vynechání textu v některé jazykové verzi). Tyto navržené opravy podléhají dohodě příslušných oddělení.

V záhlaví každého pozměňovacího návrhu k existujícímu aktu, který má být návrhem aktu pozměněn, je na třetím řádku uveden existující akt a na čtvrtém řádku ustanovení existujícího aktu, kterého se pozměňovací návrh týká. Převzaté části ustanovení existujícího aktu, které Parlament hodlá změnit, zatímco návrh aktu tento úsek nezměnil, jsou označeny **tučně**. Případné vypuštění takovýchto úseků se označuje [...].

OBSAH

	Strana
NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	5
VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ	9

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

**o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 378/2007, pokud jde o prováděcí pravidla pro dobrovolnou modulaci přímých plateb v rámci společné zemědělské politiky
(KOM(2010)0722 – C7-0013/2011 – 2010/0372(COD))**

(Řádný legislativní postup: první čtení)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (KOM(2010)0722),
 - s ohledem na čl. 294 odst. 2 a čl. 43 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie, v souladu s nimiž Komise předložila svůj návrh Parlamentu (C7–0013/2011),
 - s ohledem na čl. 294 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru¹,
 - s ohledem na článek 55 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova (A7–0000/2011),
1. přijímá níže uvedený postoj v prvním čtení;
 2. vyzývá Komisi, aby věc znovu postoupila Parlamentu, bude-li mít v úmyslu svůj návrh podstatně změnit nebo jej nahradit jiným textem;
 3. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě, Komisi a vnitrostátním parlamentům.

Pozměňovací návrh 1

Návrh nařízení – pozměňující akt Bod odůvodnění 3

Znění navržené Komisí

(3) Aby *bylo zajištěno* jednotné *uplatňování dobrovolné modulace přímých plateb ve všech* členských státech, *měla by být Komise pověřena přijetím prováděcích aktů podle článku 291 Smlouvy. Pokud se výslovně nestanoví jinak, Komise by měla přijmout uvedené prováděcí akty* v souladu s *ustanoveními nařízení* Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011 *[vyplnit po přijetí nařízení o kontrolních mechanismech podle čl. 291 odst. 3 Smlouvy, jež se právě projednává v Evropském parlamentu a v Radě]*.

Pozměňovací návrh

(3) Aby *byly zajištěny* jednotné *podmínky pro provádění nařízení (ES) č. 378/2007 v dotčených* členských státech, *měly by být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci, pokud jde o stanovení čistých částek vyplývajících z dobrovolné modulace, zajišťující začlenění dobrovolné modulace do programů rozvoje venkova a zajišťující finanční řízení dobrovolné modulace. Tyto pravomoci by měly být uplatňovány* v souladu s *nařízením* Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, *kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí*¹.

¹ Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13.

Or. en

Pozměňovací návrh 2

Návrh nařízení – pozměňující akt Bod odůvodnění 5a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(5a) *Pro přijetí zvláštních ustanovení pro finanční řízení dobrovolné modulace by se měl použít poradní postup, aby se zajistilo účinné provádění dobrovolné modulace.*

Or. en

Odůvodnění

V případě, že se použije poradní postup, je nutné podat odůvodnění.

Pozměňovací návrh 3

Návrh nařízení – pozměňující akt

Čl. 1 – bod 1

Nařízení (ES) č. 378/2007

Čl. 4 – odst. 1 – návětí

Znění navržené Komisí

„Čisté částky vyplývající z uplatnění dobrovolné modulace stanoví Komise prováděcími akty **bez součinnosti výboru** na základě:“

Pozměňovací návrh

„Čisté částky vyplývající z uplatnění dobrovolné modulace stanoví Komise prováděcími akty na základě.“

Or. en

Odůvodnění

Není jasné, proč z povahy těchto aktů plyne, že Komise by měla konat bez součinnosti výboru; tato část věty se proto vypouští.

Pozměňovací návrh 4

Návrh nařízení – pozměňující akt

Čl. 1 – bod 2

Nařízení (ES) č. 378/2007

Článek 6

Znění navržené Komisí

1. Komise přijme prováděcími akty **v souladu s postupem podle článku 91c nařízení (ES) č. 1698/2005** zvláštní ustanovení pro začlenění dobrovolné modulace do programů rozvoje venkova.

2. Komise přijme prováděcími akty **v souladu s postupem podle čl. 42d odst. 3 nařízení (ES) č. 1290/2005** zvláštní ustanovení pro finanční řízení dobrovolné modulace.“

Pozměňovací návrh

1. Komise přijme prováděcími akty zvláštní ustanovení pro začlenění dobrovolné modulace do programů rozvoje venkova. **Tyto prováděcí akty se přijímají v souladu s přezkumným postupem podle čl. 6a odst. 1 druhého pododstavce.**

2. Komise přijme prováděcími akty zvláštní ustanovení pro finanční řízení dobrovolné modulace. **Tyto prováděcí akty se přijímají v souladu s poradním postupem podle čl. 6a odst. 2 druhého pododstavce.**“

Or. en

Odůvodnění

Vkládá se standardní text, aby bylo určeno přesně, který postup se daného ustanovení týká.

Pozměňovací návrh 5

Návrh nařízení – pozměňující akt

Čl. 1 – bod 2a (nový)

Nařízení (ES) č. 378/2007

Článek 6 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(2a) Vkládá se nový článek, který zní:

Článek 6a

1. Komisi je nápomocen Výbor pro rozvoj venkova zřízený článkem 90 nařízení Rady (ES) č. 1698/2005. Tento výbor je výborem ve smyslu nařízení (EU) č. 182/2011.

Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 5 nařízení (EU) č. 182/2011.

2. Komisi je nápomocen Výbor zemědělských fondů zřízený nařízením Rady (ES) č. 1290/2005. Tento výbor je výborem ve smyslu nařízení (EU) č. 182/2011.

Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 4 nařízení (EU) č. 182/2011.

Or. en

Odůvodnění

Přidává se standardní text odkazující na příslušné výbory, které již byly ustaveny. Tato změna je odvozena ze vzoru pro standardní znění prováděcích aktů.

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

Lisabonská smlouva zrušila starý systém projednávání ve výborech, který byl založen na klasických postupech komitologie (poradní, řídicí, regulační) a na regulativním postupu s kontrolou. Tento systém je nyní nahrazen dvoustupňovou strukturou, která sestává z aktů v přenesené pravomoci a z prováděcích aktů (příčemž první z nich zahrnují i právo veta Parlamentu), což umožňuje Komisi vykonávat pravomoci při zavádění a provádění programů. Stávající právní rámec musí být tudíž uveden do souladu s touto novou právní realitou.

Účelem změn, které se v návrhu zanášejí, je výhradně jeho sladění se zmíněnou novou právní realitou.

Sladění ustanovení o prováděcích pravomocích se Smlouvou o fungování EU

Po vstupu Lisabonské smlouvy v platnost je třeba sladit pravomoci svěřené Komisi nařízením (ES) č. 73/2009 s články 290 a 291 Smlouvy o fungování Evropské unie. Články 290 a 291 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) rozlišují dva různé druhy aktů Komise:

- Článek 290 umožňuje zákonodárci přenést na Komisi pravomoc přijímat nelegislativní akty s obecnou působností, kterými se doplňují nebo mění některé prvky legislativního aktu, jež nejsou podstatné. Na právní akty, které Komise přijme tímto způsobem, se v terminologii Smlouvy odkazuje jako na „akty v přenesené pravomoci“ (čl. 290 odst. 3 Smlouvy).
- Článek 291 SFEU umožňuje členským státům přijmout veškerá nezbytná vnitrostátní právní opatření k provedení právně závazných aktů Unie. Tyto akty mohou svěřit prováděcí pravomoci Komisi, jsou-li pro jejich provedení nezbytné jednotné podmínky. Na právní akty, které Komise přijme tímto způsobem, se v terminologii Smlouvy odkazuje jako na „prováděcí akty“ (čl. 291 odst. 4 Smlouvy).

Stanovisko zpravodajky ke sladění

Návrh pozměňuje nařízení Rady č. 378/2007 přidáním jednoho ustanovení o prováděcích aktech (čl. 4 odst. 1 nařízení). Použití ustanovení o prováděcích aktech v těchto člancích je upřesněno v čl. 6 písm. a) a b) uvedeného nařízení.

V návaznosti na nedávné uzavření společné dohody o praktických opatřeních pro používání aktů v přenesené pravomoci (článek 290 SFEU) a na ukončení postupu týkajícího se nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí, zpravodajka navíc navrhuje aktualizovanou verzi právního textu týkajícího se postupů projednávání ve výborech ve znění, na němž se dohodly Parlament a Rada.

Zpravodajka podporuje návrh Komise. Na základě kritérií stanovených pro každý druh aktu zpravodajka pečlivě prověřila návrh Komise a určila oblasti, ve kterých byly splněny podmínky pro akty v přenesené pravomoci. Nebyly zaznamenány žádné nesrovnalosti.