



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter

2010/0372(COD)

4.3.2011

*****I**

UDKAST TIL BETÆNKNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 378/2007 for så vidt angår reglerne for gennemførelse af frivillig graduering af direkte betalinger inden for rammerne af den fælles landbrugspolitik
(KOM(2010)0772 – C7-0013/2011 – 2010/0372(COD))

Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter

Ordfører: Britta Reimers

Tegnforklaring

- * Høringsprocedure
- *** Godkendelsesprocedure
- ***I Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
- ***II Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
- ***III Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

Ændringsforslag til et udkast til retsakt

I Parlamentets ændringsforslag er ændringer i udkastet til retsakt markeret med ***fede typer og kursiv***. *Kursivering uden fede typer* er en oplysning til de tekniske tjenestegrene, som vedrører elementer i udkastet til retsakt, der foreslås rettet ved affattelsen af den endelige tekst (f.eks. materielle fejl eller manglende tekst i en sprogversion). De foreslåede rettelser skal godkendes af de berørte tekniske tjenestegrene.

Informationsblokken til ethvert ændringsforslag, der angår en eksisterende retsakt, som udkastet til retsakt har til formål at ændre, indeholder en tredje og en fjerde linje, hvori det er anført, hvilken eksisterende retsakt og hvilken bestemmelse heri der er berørt. Passager fra en bestemmelse i en eksisterende retsakt, som ikke er medtaget i udkastet til retsakt, men som Parlamentet ønsker at ændre, er markeret med ***fede typer***. Hvis Parlamentet ønsker, at tekst i sådanne passager skal udgå, er dette markeret med [...].

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5	
BEGRUNDELSE	9

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 378/2007 for så vidt angår reglerne for gennemførelse af frivillig graduering af direkte betalinger inden for rammerne af den fælles landbrugspolitik (KOM(2010)0772 – C7-0013/2011 – 2010/0372(COD))

(Almindelig lovgivningsprocedure: førstebehandling)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (KOM(2010)0772),
 - der henviser til artikel 294, stk. 2, og artikel 43, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, på grundlag af hvilke Kommissionen har forelagt forslaget (C7-0013/2011),
 - der henviser til artikel 294, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
 - der henviser til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 55,
 - der henviser til betænkning fra Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter (A7-0000/2011),
1. fastlægger nedenstående holdning ved førstebehandling;
 2. anmoder om fornyet forelæggelse, hvis Kommissionen agter at ændre sit forslag i væsentlig grad eller erstatte det med en anden tekst;
 3. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til de nationale parlamenter.

Ændringsforslag 1

Forslag til forordning – ændringsretsakt Betragtning 3

Kommissionens forslag

(3) For at sikre *en ensartet anvendelse af frivillig graduering af direkte betalinger* i alle medlemsstater bør Kommissionen *have beføjelser til at vedtage gennemførelsesretsakter i overensstemmelse med artikel 291 i traktaten. Medmindre andet udtrykkeligt er fastsat, bør Kommissionen vedtage disse gennemførelsesretsakter i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. [xxxx/yyyy] om ... [udfyldes efter vedtagelsen af forordningen om kontrolmekanismer, som er omhandlet i EUF-traktatens artikel 291, stk. 3, der pt. foreligger til Europa-Parlamentets og Rådets behandling].*

Ændringsforslag

(3) For at sikre *ensartede betingelser for gennemførelsen af forordning (EF) nr. 378 i de berørte medlemsstater* bør Kommissionen *tillægges gennemførelsesbeføjelser med hensyn til at fastsætte de nettobeløb, der fremkommer ved anvendelsen af frivillig graduering, samt til at sikre integreringen af frivillig graduering i programmeringen af landdistriktsudvikling og den finansielle styring af frivillig graduering. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser¹.*

¹ EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13.

Or. en

Ændringsforslag 2

Forslag til forordning – ændringsretsakt Betragtning 5 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(5a) Rådgivningsproceduren bør anvendes til vedtagelse af særlige bestemmelser om den finansielle styring af frivillig graduering med henblik på at sikre, at den frivillige graduering gennemføres effektivt.

Or. en

Begrundelse

Så frem rådgivningsproceduren anvendes, er der behov for en begrundelse.

Ændringsforslag 3

Forslag til forordning – ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 1

Forordning (EF) nr. 378/2007

Artikel 4 – stk. 1 – indledning

Kommissionens forslag

"De nettobeløb, der fremkommer ved anvendelsen af frivillig graduering, fastsættes af Kommissionen ved hjælp af gennemførelsesretsakter **og uden bistand fra et udvalg** på grundlag af:"

Ændringsforslag

"De nettobeløb, der fremkommer ved anvendelsen af frivillig graduering, fastsættes af Kommissionen ved hjælp af gennemførelsesretsakter på grundlag af:"

Or. en

Begrundelse

Det er ikke klart, hvorfor arten af disse retsakter skulle lægge op til, at Kommissionen handler uden bistand fra et udvalg, og denne del af bestemmelsen bør derfor udgå.

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning – ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 2

Forordning (EF) nr. 378/2007

Artikel 6

Kommissionens forslag

1. Kommissionen vedtager ved hjælp af gennemførelsesretsakter **efter den procedure, der henvises til i artikel 91c i forordning (EF) nr. 1698/2005**, særlige bestemmelser om integrering af frivillig graduering i programmeringen af udviklingen af landdistrikter.

2. Kommissionen vedtager ved hjælp af gennemførelsesretsakter **efter den procedure, der henvises til i artikel 42d, stk. 3, i forordning (EF) nr. 1290/2005**, særlige bestemmelser om den finansielle

Ændringsforslag

1. Kommissionen vedtager ved hjælp af gennemførelsesretsakter særlige bestemmelser om integrering af frivillig graduering i programmeringen af udviklingen af landdistrikter. **Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 6a, stk. 1.**

2. Kommissionen vedtager ved hjælp af gennemførelsesretsakter særlige bestemmelser om den finansielle styring af frivillig graduering. **Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter**

styring af frivillig graduering."

rådgivningsproceduren i artikel 6a, stk. 2.

Or. en

Begrundelse

Der indsættes standardtekst, som specificerer præcis den procedure, der finder anvendelse i det konkrete tilfælde.

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning – ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 2 a (nyt)

Forordning (EF) nr. 378/2007

Artikel 6 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

2a) Følgende artikel indsættes:

Artikel 6 a

1. Kommissionen bistås af Udvalget for Udvikling af Landdistrikterne, nedsat ved artikel 90 i Rådets forordning (EF) nr. 1698/2005. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.

Når der henvises til dette stykke, anvendes artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011.

2. Kommissionen bistås af Komitéen for Landbrugsfondene, nedsat ved Rådets forordning (EF) nr. 1290/2005. Denne komité er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.

Når der henvises til dette stykke, anvendes artikel 4 i forordning (EU) nr. 182/2011.

Or. en

Begrundelse

Der indsættes standardtekst, som henviser til de relevante udvalg, der allerede er nedsat. Ændringen bygger på modellen for affattelse af bestemmelser vedrørende gennemførelsesretsakter.

BEGRUNDELSE

Med Lissabontraktaten afskaffedes det gamle komitologisystem, som var baseret på de klassiske udvalgsprocedurer (rådgivnings-, forvaltnings- og forskriftsproceduren) samt forskriftsproceduren med kontrol. Dette system er nu erstattet af en struktur med to lag i form af henholdsvis delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter (med vetoret for Parlamentet i førstnævnte tilfælde), som sætter Kommissionen i stand til at udøve gennemførelsesbeføjelser. Derfor skal den eksisterende lovgivning tilpasses denne nye retlige situation.

Forslaget er begrænset til ændringer, der tjener dette tilpasningsformål.

Tilpasning til bestemmelserne i TEUF om gennemførelsesbeføjelser

Efter Lissabontraktatens ikrafttræden skal de beføjelser, Kommissionen har fået tillagt i henhold til forordning (EF) nr. 73/2009, bringes i overensstemmelse med artikel 290 og 291 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. I artikel 290 og 291 i TEUF skelnes der mellem to forskellige typer kommissionsretsakter:

- Ifølge artikel 290 i TEUF kan lovgiver delegerede beføjelse til Kommissionen til at vedtage almenyldige ikke-lovgivningsmæssige retsakter, der udbygger eller ændrer visse ikke-væsentlige bestemmelser i den lovgivningsmæssige retsakt. De retsakter, som Kommissionen vedtager på denne måde, betegnes i den terminologi, der anvendes i traktaten, som "delegerede retsakter" (artikel 290, stk. 3)).
- Ifølge artikel 291 i TEUF træffer medlemsstaterne alle de nationale foranstaltninger, der er nødvendige for at gennemføre Unionens juridisk bindende retsakter. Disse retsakter kan tillægge Kommissionen gennemførelsesbeføjelser, når det er nødvendigt med ensartede betingelser for at gennemføre dem. De retsakter, som Kommissionen vedtager på denne måde, betegnes i den terminologi, der anvendes i traktaten, som "gennemførelsesretsakter" (artikel 291, stk. 4)).

Ordførerens forslag til tilpasning

I forslaget ændres Rådets forordning 378/2007 ved at tilføje en bestemmelse om gennemførelsesretsakter i artikel 4, stk. 1 - anvendelsen af bestemmelserne om gennemførelsesretsakter i disse artikler uddybes nærmere i artikel 6a og 6b.

Desuden foreslår ordføreren efter den nylige indgåelse af en aftale om de praktiske arrangementer vedrørende anvendelsen af delegerede retsakter (artikel 290 i TEUF) samt afslutningen af proceduren vedrørende Europa-Parlamentets og Rådets forordning om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser, en opdateret version af retsaktens tekst, herunder den af Europa-Parlamentet og Rådet aftalte affattelse af bestemmelserne om udvalgsprocedurer.

Ordføreren støtter Kommissionens forslag. På grundlag af de fastsatte kriterier for hver type retsakt granskede ordføreren nøje Kommissionens forslag og fandt frem til områder, hvor betingelserne for gennemførelsesretsakter var opfyldt. Der blev ikke konstateret inkonsekvenser.