



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Επιτροπή Γεωργίας και Ανάπτυξης της Υπαίθρου

2010/0372(COD)

4.3.2011

**\*\*\*I**

## **ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ**

σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου που αφορά την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 378/2007 του Συμβουλίου όσον αφορά τους κανόνες για την εφαρμογή της προαιρετικής διαφοροποίησης των άμεσων ενισχύσεων στα πλαίσια της κοινής γεωργικής πολιτικής  
(COM(2010)0772 – C7-0013/2011 – 2010/0372(COD))

Επιτροπή Γεωργίας και Ανάπτυξης της Υπαίθρου

Εισηγήτρια: Britta Reimers

### **Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα**

- \* Διαδικασία διαβούλευσης
- \*\*\* Διαδικασία έγκρισης
- \*\*\*I Συνήθης νομοθετική διαδικασία (πρώτη ανάγνωση)
- \*\*\*II Συνήθης νομοθετική διαδικασία (δεύτερη ανάγνωση)
- \*\*\*III Συνήθης νομοθετική διαδικασία (τρίτη ανάγνωση)

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που προτείνεται στο σχέδιο πράξης)

### **Τροπολογίες σε σχέδιο πράξης**

Στις τροπολογίες του Κοινοβουλίου η σήμανση των αλλαγών στο σχέδιο πράξης γίνεται με **έντονους πλάγιους** χαρακτήρες. Η σήμανση με *απλά πλάγια* απευθύνεται στις τεχνικές υπηρεσίες και αφορά τα στοιχεία του σχεδίου πράξης για τα οποία προτείνεται διόρθωση εν όψει της επεξεργασίας του τελικού κειμένου (για παράδειγμα, στοιχεία εμφανώς λανθασμένα ή που έχουν παραλειφθεί σε μία γλωσσική έκδοση). Αυτές οι προτάσεις διόρθωσης υπόκεινται στη συγκατάθεση των αρμόδιων τεχνικών υπηρεσιών.

Η επικεφαλίδα κάθε τροπολογίας σχετικής με υπάρχουσα πράξη, την οποία το σχέδιο πράξης προτίθεται να τροποποιήσει, φέρει μία τρίτη και μία τέταρτη σειρά που προσδιορίζουν αντίστοιχα την ισχύουσα πράξη και την τροποποιημένη διάταξή της. Τα τμήματα που λαμβάνονται από διάταξη υπάρχουσας πράξης την οποία το Κοινοβούλιο επιθυμεί να τροποποιήσει, ενώ το σχέδιο πράξης δεν έχει τροποποιήσει, σημαίνονται με **έντονους χαρακτήρες**. Ενδεχόμενες διαγραφές που αφορούν τα τμήματα αυτά σημαίνονται ως εξής: [...].

## ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

### Σελίδα

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ .....	5
ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....	10



## ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου που αφορά την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 378/2007 του Συμβουλίου όσον αφορά τους κανόνες για την εφαρμογή της προαιρετικής διαφοροποίησης των άμεσων ενισχύσεων στα πλαίσια της κοινής γεωργικής πολιτικής (COM(2010)0772 – C7-0013/2011 – 2010/0372(COD))

(Συνήθης νομοθετική διαδικασία: πρώτη ανάγνωση)

*Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,*

- έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο (COM(2010)0772),
  - έχοντας υπόψη το άρθρο 294 παράγραφος 2, και το άρθρο 43 παράγραφος 2 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με τα οποία του υποβλήθηκε η πρόταση από την Επιτροπή (C7-0013/2011),
  - έχοντας υπόψη το άρθρο 294, παράγραφος 3, της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
  - έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής,
  - έχοντας υπόψη το άρθρο 55 του Κανονισμού του,
  - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Γεωργίας και Ανάπτυξης της Υπαίθρου (A7-0000/2011),
1. εγκρίνει τη θέση σε πρώτη ανάγνωση όπως παρατίθεται κατωτέρω·
  2. ζητεί από την Επιτροπή να του υποβάλει εκ νέου την πρόταση, αν προτίθεται να της επιφέρει σημαντικές τροποποιήσεις ή να την αντικαταστήσει με νέο κείμενο·
  3. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή και στα εθνικά κοινοβούλια.

## Τροπολογία 1

### Πρόταση κανονισμού – τροποποιητική πράξη Αιτιολογική σκέψη 3

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

(3) Για τη διασφάλιση της ενιαίας εφαρμογής της προαιρετικής διαφοροποίησης των άμεσων ενισχύσεων σε όλα τα κράτη μέλη, η Επιτροπή πρέπει να εξουσιοδοτηθεί να θεσπίζει εκτελεστικές πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 291 της Συνθήκης. Εκτός εάν ρητώς προβλέπεται άλλως, η Επιτροπή πρέπει να εκδίδει τις εν λόγω εκτελεστικές πράξεις σύμφωνα με τις διατάξεις του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Φεβρουαρίου 2011 [συμπληρώνεται έπειτα από την έγκριση του κανονισμού για τους μηχανισμούς ελέγχου, όπως αναφέρεται στο άρθρο 291 παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ, τρέχοντος θέματος συζήτησης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου].

*Τροπολογία*

(3) Για τη διασφάλιση ενιαίων όρων εφαρμογής του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 378/2007 στα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη, θα πρέπει να εκχωρηθούν εκτελεστικές εξουσίες στην Επιτροπή όσον αφορά τον καθορισμό των καθαρών ποσών που προκύπτουν από την προαιρετική διαφοροποίηση διασφαλίζοντας την ενσωμάτωση της προαιρετικής διαφοροποίησης στον προγραμματισμό της αγροτικής ανάπτυξης και διασφαλίζοντας τη δημοσιονομική διαχείριση της προαιρετικής διαφοροποίησης. Αυτές οι εκτελεστικές εξουσίες πρέπει να ασκούνται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Φεβρουαρίου 2011 για τη θέσπιση των κανόνων και των γενικών αρχών σχετικά με τους μηχανισμούς ελέγχου από τα κράτη μέλη της άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από την Επιτροπή.

<sup>1</sup> ΕΕ L 55, 28.2.2011, σ. 13.

Or. en

## Τροπολογία 2

### Πρόταση κανονισμού – τροποποιητική πράξη Αιτιολογική σκέψη 5 α (νέα)

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

(5α) Η διαδικασία της συμβουλευτικής επιτροπής εφαρμόζεται για την έγκριση συγκεκριμένων διατάξεων σχετικά με τη δημοσιονομική διαχείριση της προαιρετικής διαφοροποίησης, ούτως

*ώστε να διασφαλιστεί η αποτελεσματική εφαρμογή της προαιρετικής διαφοροποίησης.*

Or. en

### *Αιτιολόγηση*

*Σε περίπτωση που εφαρμοστεί η διαδικασία της συμβουλευτικής επιτροπής, χρειάζεται αιτιολόγηση*

### **Τροπολογία 3**

#### **Πρόταση κανονισμού – τροποποιητική πράξη**

#### **Άρθρο 1 – σημείο 1**

Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 378/2007

Άρθρο 4 – παράγραφος 1 – εισαγωγικό μέρος

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*«Τα καθαρά ποσά που αντιστοιχούν στην εφαρμογή της προαιρετικής διαφοροποίησης καθορίζονται από την Επιτροπή, μέσω εκτελεστικών πράξεων χωρίς τη συνδρομή επιτροπής, βάσει.»*

*Τροπολογία*

*«Τα καθαρά ποσά που αντιστοιχούν στην εφαρμογή της προαιρετικής διαφοροποίησης καθορίζονται από την Επιτροπή, μέσω εκτελεστικών πράξεων, βάσει.»*

Or. en

### *Αιτιολόγηση*

*Δεν είναι σαφές για ποιο λόγο η φύση των εν λόγω πράξεων συνεπάγεται ότι η Επιτροπή οφείλει να ενεργήσει χωρίς τη συνδρομή επιτροπής. Για το λόγο αυτό διαγράφεται η φράση.*

### **Τροπολογία 4**

#### **Πρόταση κανονισμού – τροποποιητική πράξη**

#### **Άρθρο 1 – σημείο 2**

Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 378/2007

Άρθρο 6

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*1. Η Επιτροπή, μέσω εκτελεστικών πράξεων, σύμφωνα με τη διαδικασία που αναφέρεται στο άρθρο 91γ του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1698/2005, θεσπίζει ειδικές διατάξεις για την*

*Τροπολογία*

*1. Η Επιτροπή, μέσω εκτελεστικών πράξεων, θεσπίζει ειδικές διατάξεις για την ενσωμάτωση της προαιρετικής διαφοροποίησης στον προγραμματισμό αγροτικής ανάπτυξης. Αυτές οι*

ενσωμάτωση της προαιρετικής διαφοροποίησης στον προγραμματισμό αγροτικής ανάπτυξης.

2. Η Επιτροπή, μέσω εκτελεστικών πράξεων, σύμφωνα με τη διαδικασία που αναφέρεται στο άρθρο 42δ παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1290/2005, θεσπίζει ειδικές διατάξεις για τη δημοσιονομική διαχείριση της προαιρετικής διαφοροποίησης.»

*εκτελεστικές πράξεις εγκρίνονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης που αναφέρεται στην δεύτερη υποπαράγραφο του άρθρου 6α(1).*

2. Η Επιτροπή, μέσω εκτελεστικών πράξεων, θεσπίζει ειδικές διατάξεις για την δημοσιονομική διαχείριση της προαιρετικής διαφοροποίησης. *Αυτές οι εκτελεστικές πράξεις εγκρίνονται σύμφωνα με τη διαδικασία της συμβουλευτικής επιτροπής που αναφέρεται στην δεύτερη υποπαράγραφο του άρθρου 6α(2).*

Or. en

#### Αιτιολόγηση

*Παρεμβάλλεται πρότυπο κείμενο για να διευκρινιστεί επακριβώς ποια διαδικασία ανταποκρίνεται στην συγκεκριμένη διάταξη.*

#### Τροπολογία 5

**Πρόταση κανονισμού – τροποποιητική πράξη**  
**Άρθρο 1 – σημείο 2 α (νέο)**  
Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 378/2007  
Άρθρο 6 α (νέο)

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

**(2α) Προστίθεται το ακόλουθο άρθρο:**

**Άρθρο 6 α**

**1. Η Επιτροπή επικουρείται από την επιτροπή αγροτικής ανάπτυξης, που συστήθηκε δυνάμει του άρθρου 90 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1698/2005 του Συμβουλίου. Η επιτροπή αυτή είναι επιτροπή κατά την έννοια του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.**

**Οσάκις γίνεται αναφορά στην παρούσα παράγραφο, εφαρμόζεται το άρθρο 5 του κανονισμού 182/2011/ΕΕ.**

**2. Η Επιτροπή επικουρείται από την επιτροπή των γεωργικών ταμείων η οποία**



**έχει συσταθεί βάσει του κανονισμού (ΕΚ)  
αριθ. 1290/2005 του Συμβουλίου. Η  
επιτροπή αυτή είναι επιτροπή κατά την  
έννοια του κανονισμού (ΕΕ) αριθ.  
182/2011.**

**Οσάκις γίνεται αναφορά στην παρούσα  
παράγραφο, εφαρμόζεται το άρθρο 4 του  
κανονισμού 182/2011/ΕΕ.**

Or. en

#### *Αιτιολόγηση*

*Προστίθεται πρότυπο κείμενο για την αναφορά στις σχετικές επιτροπές που έχουν ήδη συσταθεί.  
Η τροποποίηση απορρέει από το πρότυπο της συνήθους διατύπωσης που χρησιμοποιείται στις  
εκτελεστικές πράξεις.*

## ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Η Συνθήκη της Λισαβόνας καταργεί το παλαιό σύστημα της επιτροπολογίας, που βασιζόταν στις κλασικές (συμβουλευτικές, διαχειριστικές και κανονιστικές) διαδικασίες επιτροπολογίας και την κανονιστική διαδικασία με έλεγχο. Το σύστημα αντικαθίσταται σήμερα από διττή διάρθρωση, που αποτελείται από κατ' εξουσιοδότηση πράξεις αφενός και εκτελεστικές πράξεις αφετέρου (όπου στις πρώτες από αυτές περιλαμβάνεται το δικαίωμα αρνησικυρίας του Κοινοβουλίου), που επιτρέπουν στην Επιτροπή να ασκεί εξουσίες σε επίπεδο τόσο εφαρμογής όσο και εκτέλεσης. Το υπάρχον σώμα νομοθετικών διατάξεων θα πρέπει, ως εκ τούτου, να ευθυγραμμιστεί με την νέα νομική πραγματικότητα.

Η πρόταση περιορίζεται σε τροποποιήσεις για τους σκοπούς της ευθυγράμμισης μόνο.

### **Ευθυγράμμιση προς τις διατάξεις της ΣΛΕΕ για τις εκτελεστικές αρμοδιότητες**

Ύστερα από την έναρξη ισχύος της Συνθήκης της Λισαβόνας, οι αρμοδιότητες που ανατίθενται στην Επιτροπή σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 73/2009 πρέπει να εναρμονιστούν με τα άρθρα 290 και 291 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Τα άρθρα 290 και 291 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) διακρίνουν δύο διαφορετικούς τύπους πράξεων της Επιτροπής:

- Το άρθρο 290 της ΣΛΕΕ επιτρέπει στον νομοθέτη να αναθέτει στην Επιτροπή την εξουσία έγκρισης μη νομοθετικών πράξεων γενικής ισχύος που συμπληρώνουν ή τροποποιούν ορισμένα μη ουσιώδη στοιχεία νομοθετικής πράξης. Οι νομοθετικές πράξεις που εκδίδονται κατ' αυτόν τον τρόπο από την Επιτροπή είναι, σύμφωνα με την ορολογία που χρησιμοποιεί η Συνθήκη, «κατ' εξουσιοδότηση πράξεις» (άρθρο 290 παράγραφος 3).
- Το άρθρο 291 της ΣΛΕΕ επιτρέπει στα κράτη μέλη να θεσπίζουν όλα τα μέτρα εσωτερικού δικαίου που είναι αναγκαία για την εφαρμογή των νομικά δεσμευτικών πράξεων της Ένωσης. Με τις εν λόγω πράξεις μπορούν να ανατίθενται εκτελεστικές αρμοδιότητες στην Επιτροπή όταν απαιτούνται ενιαίες προϋποθέσεις για την εκτέλεσή τους. Οι νομοθετικές πράξεις που εκδίδονται κατ' αυτόν τον τρόπο από την Επιτροπή είναι, σύμφωνα με την ορολογία που χρησιμοποιεί η Συνθήκη, «εκτελεστικές πράξεις» (άρθρο 291 παράγραφος 4).

### **Προτάσεις της εισηγήτριας σχετικά με την ευθυγράμμιση**

Η πρόταση τροποποιεί τον Κανονισμό του Συμβουλίου 378/2007 προσθέτοντας μια διάταξη σχετικά με εκτελεστικές πράξεις (Άρθρο 4(1)) - Οι όροι προσφυγής στις διατάξεις περί εκτελεστικών πράξεων στα άρθρα αυτά διευκρινίζονται στα άρθρα 6α και 6β.

Επιπροσθέτως, ύστερα από τη σύναψη Κοινής Συναίνεση σχετικά με τις πρακτικές λεπτομέρειες της προσφυγής στις κατ' εξουσιοδότηση πράξεις (άρθρο 290 της ΣΛΕΕ) και την περάτωση της διαδικασίας έγκρισης του Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση των κανόνων και των γενικών αρχών σχετικά με τους μηχανισμούς ελέγχου από τα κράτη μέλη της άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από

την Επιτροπή, η εισηγήτρια προτείνει ενημερωμένη μορφή του νομικού κειμένου, που περιλαμβάνει τη διατύπωση που έχει εγκριθεί από το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, όσον αφορά τις διαδικασίες στις επιτροπές.

Η εισηγήτρια υποστηρίζει την πρόταση της Επιτροπής: Με βάση τα κριτήρια που έχουν προσδιοριστεί για κάθε τύπο πράξης, η εισηγήτρια εξέτασε προσεκτικά την πρόταση της Επιτροπής και εντόπισε τους τομείς όπου πληρούνται οι όροι για τις εκτελεστικές πράξεις. Δεν παρατηρήθηκαν ασυνέπειες.