



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

Maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunta

2010/0372(COD)

4.3.2011

*****I**

MIETINTÖLUONNOS

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetuksen (EY) N:o 378/2007 muuttamisesta yhteisen maatalouspolitiikan mukaisten suorien tukien vapaaehtoista mukauttamista koskevien soveltamissääntöjen osalta (KOM(2010)0772 – C7-0013/2011 – 2010/0372(COD))

Maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunta

Esittelijä: Britta Reimers

Menettelyjen symbolit

- * Kuulemismenettely
- *** Hyväksyntämenettely
- ***I Tavallinen lainsäätämismenettely (ensimmäinen käsittely)
- ***II Tavallinen lainsäätämismenettely (toinen käsittely)
- ***III Tavallinen lainsäätämismenettely (kolmas käsittely)

(Menettely määräytyy säädösesityksessä ehdotetun oikeusperustan mukaan.)

Tarkistukset säädösesitykseen

Parlamentin tarkistuksissa ehdotetut säädösesityksen muutokset merkitään ***lihavoidulla kursivilla***. Pelkkää *kursivointia* käytetään kiinnittämään asiasta vastaavien yksiköiden huomio sellaisiin säädösesityksen osiin, jotka ehdotetaan korjattavaksi lopullisessa tekstissä (esimerkiksi selvästi virheelliset tai kyseisestä kieliversiosta pois jääneet kohdat). Korjausehdotusten hyväksymisestä päättävät asiasta vastaavat yksiköt.

Säädösesityksellä muutettavaan olemassa olevaan säädökseen tehtävän tarkistuksen tunnistetiedoissa mainitaan kolmannella rivillä muutettavan säädöksen tyyppi ja numero ja neljännellä rivillä tarkistettavan tekstinkohdan paikannus. Kun parlamentin tarkistukseen sisältyy olemassa olevan säännöksen tai määräyksen tekstiä, johon säädösesityksessä ei ole ehdotettu muutoksia, kyseinen teksti ***lihavoidaan***. Merkintä [...] tarkoittaa, että kyseisestä kohdasta on poistettu tekstiä.

SISÄLTÖ

Sivu

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI.5	
PERUSTELUT.....	10

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetuksen (EY) N:o 378/2007 muuttamisesta yhteisen maatalouspolitiikan mukaisten suorien tukien vapaaehtoista mukauttamista koskevien soveltamissääntöjen osalta (KOM(2010)0772 – C7-0013/2011 – 2010/0372(COD))

(Tavallinen lainsäätämisyjärjestys: ensimmäinen käsittely)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (KOM(2010)0772),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 2 kohdan ja 43 artiklan 2 kohdan, joiden mukaisesti komissio on antanut ehdotuksen Euroopan parlamentille (C7-0013/2011),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 3 kohdan,
 - ottaa huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon ¹,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 55 artiklan,
 - ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan mietinnön (A7-0000/2011),
1. vahvistaa jäljempänä esitetyn ensimmäisen käsittelyn kannan;
 2. pyytää komissiota antamaan asian uudelleen Euroopan parlamentin käsiteltäväksi, jos se aikoo tehdä ehdotukseensa huomattavia muutoksia tai korvata sen toisella ehdotuksella;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.

Tarkistus 1

Ehdotus asetukseksi – muutossäädös Johdanto-osan 3 kappale

Komission teksti

(3) Jotta voidaan varmistaa *suorien tukien vapaaehtoisen mukauttamisen yhdenmukainen soveltaminen* kaikissa jäsenvaltioissa, *komissiolla olisi oltava valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä perussopimuksen 291 artiklan mukaisesti. Jollei muualla nimenomaisesti muuta säädetä, komission olisi annettava kyseiset täytäntöönpanosäädökset* noudattaen 16 helmikuuta 2001 *annetun* Euroopan parlamentin ja neuvoston *asetuksen* (EU) N:o 182/2011 [xxxx/yyyy] *[to be completed following the adoption of the regulation on control mechanisms, as referred to in Article 291(3) of the TFEU, currently the subject of discussion by the European Parliament and the Council]* mukaisesti.

Tarkistus

(3) Jotta voidaan varmistaa *yhtenäiset edellytykset asetuksen (EY) N:o 378/2007 täytäntöönpanemiseksi asianomaisissa jäsenvaltioissa, komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovaltaa, joka koskee vapaaehtoisesta mukauttamisesta johtuvien nettomäärien vahvistamista, vapaaehtoisen mukauttamisen yhdentämisen maaseudun kehittämisohjelmiin varmistamista ja vapaaehtoisen mukauttamisen varainhoidon varmistamista. Tätä valtaa olisi käytettävä noudattaen yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä*, 16. helmikuuta 2001 *annettua* Euroopan parlamentin ja neuvoston *asetusta* (EU) N:o 182/2011¹.

1 EUVL L 55, 28.2.2011, s. 1.

Or. en

Tarkistus 2

Ehdotus asetukseksi – muutossäädös Johdanto-osan 5 a kappale (uusi)

Komission teksti

(5 a) Jotta vapaaehtoisen mukauttamisen tehokas soveltaminen voidaan varmistaa, olisi käytettävä neuvoa-antavaa menettelyä hyväksyttäessä säännöksiä, jotka koskevat vapaaehtoisen mukauttamisen varainhoitoa.

Tarkistus

Or. en

Perustelu

Neuvoo-antavan menettelyn käyttö on perusteltava.

Tarkistus 3

Ehdotus asetukseksi – muutossäädös

1 artikla – 1 kohta

Asetus (EY) N:o 378/2007

4 artikla – 1 kohta – johdantokappale

Komission teksti

”Komissio vahvistaa vapaaehtoisen mukauttamisjärjestelmän soveltamisesta johtuvat nettomäärät täytäntöönpanosäädöksillä *ilman komitean avustusta*.”

Tarkistus

”Komissio vahvistaa vapaaehtoisen mukauttamisjärjestelmän soveltamisesta johtuvat nettomäärät täytäntöönpanosäädöksellä.”

Or. en

Perustelu

On epäselvää, miksi komission on vahvistettava nämä säädökset komitean avulla, minkä vuoksi mainittu viittaus poistetaan.

Tarkistus 4

Ehdotus asetukseksi – muutossäädös

1 artikla – 2 kohta

Asetus (EY) N:o 378/2007

6 artikla

Komission teksti

1. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä *asetuksen (EY) N:o 1698/2005 91 c artiklassa tarkoitettua menettelyä noudattaen* säännökset, jotka koskevat vapaaehtoisen mukauttamisen yhdentämistä maaseudun kehittämisselmiin.

2. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä *asetuksen (EY) N:o 1290/2005 42 d artiklan 3 kohdassa*

Tarkistus

1. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä säännökset, jotka koskevat vapaaehtoisen mukauttamisen yhdentämistä maaseudun kehittämisselmiin. *Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 6 a artiklan 1 alakohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.*

2. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä säännökset, jotka koskevat vapaaehtoisen

tarkoitettua menettelyä noudattaen säännökset, jotka koskevat vapaaehtoisen mukauttamisen varainhoitoa."

mukauttamisen varainhoitoa. **Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 6 a artiklan 2 alakohdassa tarkoitettua neuvoo-antavaa menettelyä noudattaen.**

Or. en

Perustelu

Tekstiin sisällytetään vakioteksti, jota voidaan määritellä täsmällisesti, mikä menettely koskee mitään säädöstä.

Tarkistus 5

Ehdotus asetukseksi – muutossäädös

1 artikla – 2 a kohta (uusi)

Asetus (EY) N:o 378/2007

6 a artikla (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

2 a) Lisätään artikla seuraavasti:

6 a artikla

1. Komissiota avustaa neuvoston asetuksen (EY) N:o 1698/2005 90 artiklalla perustettu maaseudun kehittämiskomitea. Tämä komitea on asetuksessa (EU) N:o 182/2011 tarkoitettu komitea.

Jos tähän kohtaan viitataan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklaa.

2. Komissiota avustaa neuvoston asetuksen (EY) N:o 1290/2005 43 artiklalla perustettu maatalousrahastojen komitea. Tämä komitea on asetuksessa (EU) N:o 182/2011 tarkoitettu komitea.

Jos tähän kohtaan viitataan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011/EU 4 artiklaa.

Or. en

Perustelu

Vakioteksti lisätään viittauksena perustettuihin ja toiminnassa oleviin valiokuntiin. Mainittu muutos perustuu täytäntöönpanosäännösten vakiosanamuotoon.

PERUSTELUT

Lissabonin sopimuksella lakkautettiin vanha komitologiajärjestelmä, joka perustui klassisiin komitologiamenettelyihin (neuvoa antava menettely hallintomenettely ja sääntelymenettely) ja valvonnan käsittävään sääntelymenettelyyn. Edellä mainittu järjestelmä on korvattu kaksiosaisella rakenteella, joka koostuu delegoiduista säädöksistä ja täytäntöönpanosäädöksistä (joista ensiksi mainittu sisältää parlamentin veto-oikeuden), joiden perusteella komissio käyttää täytäntöönpanovaltaa. Näin ollen nykyinen lainsäädäntö on saatettava vastaamaan uutta oikeudellista todellisuutta.

Ehdotukseen sisältyvät muutokset koskevat vain mukauttamista.

Täytäntöönpanovaltaa koskevien SEUT:n säännösten mukauttaminen

Lissabonin sopimuksen tultua voimaan komissiolle asetuksella (EY) N:o 73/2009 siirretty valta on mukautettava Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimuksen) 290 ja 291 artiklaan. SEUT-sopimuksen 290 ja 291 artiklassa tehdään ero kahdenlaisen komission säädöksen välillä:

- SEUT-sopimuksen 290 artiklan mukaan lainsäätäjät voi siirtää komissiolle vallan antaa muita kuin lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttäviä, soveltamisalaltaan yleisiä säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksytyyn säädöksen tiettyjä, muita kuin sen keskeisiä osia. Komission näin antamia säädöksiä kutsutaan perussopimuksen mukaisesti "delegoiduiksi säädöksiksi" (290 artiklan 3 kohta);
- SEUT-sopimuksen 291 artiklan mukaan jäsenvaltiot voivat toteuttaa kaikki tarvittavat kansallisen lainsäädäntönsä mukaiset toimenpiteet unionin oikeudellisesti velvoittavien säädösten täytäntöönpanemiseksi. Kyseisillä säädöksillä täytäntöönpanovalta voidaan siirtää komissiolle silloin kun säädökset edellyttävät yhdenmukaista täytäntöönpanoa. Komission näin antamia säädöksiä kutsutaan perussopimuksen mukaisesti "täytäntöönpanosäädöksiksi" (291 artiklan 4 kohta).

Mukauttamista koskevat esittelijän ehdotukset

Ehdotuksella muutetaan neuvoston asetusta 378/2007 lisäämällä siihen yksi täytäntöönpanotoimia koskeva säännös (4 artiklan 1 kohta). Täytäntöönpanotoimia koskevien säännösten käytöstä säädetään laajemmin 6 a ja 6 b artiklassa.

Kun lisäksi otetaan huomioon äskettäin tehty delegoitujen säädösten (290 artikla) käyttämistä koskevia käytännön järjestelyjä koskeva yhteinen sopimus sekä päätökseen saatu menettely Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä, esittelijä ehdottaa säädöksen tekstin päivittämistä, mukaan luettuna parlamentin ja neuvoston hyväksymät komiteamenettelyjä koskevat sanamuodot.

Esittelijä kannattaa komission ehdotusta. Esittelijä on tarkastellut komission ehdotusta huolellisesti kutakin säädöstyyppeä varten määriteltyjen arviointiperusteiden pohjalta ja

yksilöinyt aloja, joilla delegoitujen säädösten edellytykset täyttyvät. Esittelijä ei ole havainnut epäjohtonmukaisuuksia.