



EURÓPAI PARLAMENT

2009 - 2014

Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Bizottság

2010/0372(COD)

4.3.2011

*****I**

JELENTÉSTERVEZET

a 378/2007/EK tanácsi rendeletnek a közös agrárpolitika keretébe tartozó közvetlen kifizetések önkéntes modulációjának végrehajtására vonatkozó szabályok tekintetében történő módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatról
(COM(2010)0772 – C7-0013/2011 – 2010/0372(COD))

Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Bizottság

Előadó: Britta Reimers

Az eljárások jelölései

- * Konzultációs eljárás
- *** Egyetértési eljárás
- ***I Rendes jogalkotási eljárás (első olvasat)
- ***II Rendes jogalkotási eljárás (második olvasat)
- ***III Rendes jogalkotási eljárás (harmadik olvasat)

(Az eljárás típusa a jogszabálytervezetben javasolt jogalaptól függ.)

A jogszabálytervezet módosításai

A Parlament módosításaiban a jogszabálytervezet módosításait ***félkövér dőlt*** betűkkel jelölik. A *normál dőlt* betűs kiemelés jelzi az illetékes osztályoknak, hogy a jogszabálytervezet mely részeiben javasolnak javításokat a szöveg véglegesítése érdekében (például nyilvánvaló hibák vagy kihagyások esetén egy adott nyelvi változatban). Az ilyen jellegű módosítási javaslatokat az érintett osztályok hagyják jóvá.

A jogszabálytervezettel módosítani kívánt, már létező jogszabályra vonatkozó valamennyi módosítás fejléce egy harmadik és egy negyedik sort is tartalmaz, amelyekben a létező jogszabály, illetve érintett rendelkezésének megjelölése található. Egy már létező jogszabály Parlament által módosítani kívánt – ám a jogszabálytervezet által nem módosított – rendelkezésének idézett részei ***félkövér*** betűkkel szerepelnek. Az ilyen részekben az esetleges törléseket a következőképpen kell jelölni: [...].

TARTALOM

	Oldal
AZ EURÓPAI PARLAMENT JOGALKOTÁSI ÁLLÁSFOGLALÁS-TERVEZETE.....	5
INDOKOLÁS	10

AZ EURÓPAI PARLAMENT JOGALKOTÁSI ÁLLÁSFOGLALÁS-TERVEZETE

a 378/2007/EK tanácsi rendeletnek a közös agrárpolitika keretébe tartozó közvetlen kifizetések önkéntes modulációjának végrehajtására vonatkozó szabályok tekintetében történő módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatról

(COM(2010)0772 – C7-0013/2011 – 2010/0372(COD))

(Rendes jogalkotási eljárás: első olvasat)

Az Európai Parlament,

- tekintettel a Bizottság Európai Parlamenthez és Tanácshoz intézett javaslatára (COM(2010)0772),
 - tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (2) bekezdésére és 43. cikkének (2) bekezdésére, amelyek alapján a Bizottság javaslatát benyújtotta a Parlamenthez (C7-0013/2011),
 - tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (3) bekezdésére,
 - tekintettel eljárási szabályzata 55. cikkére,
 - tekintettel a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Bizottság jelentésére (A7-0000/2011),
1. elfogadja első olvasatban az alábbi álláspontot;
 2. felkéri a Bizottságot, hogy utalja az ügyet újból a Parlamenthez, ha javaslatát lényegesen módosítani kívánja, vagy helyébe másik szöveget kíván léptetni;
 3. utasítja elnökét, hogy továbbítsa a Parlament álláspontját a Tanácsnak és a Bizottságnak, valamint a nemzeti parlamenteknek.

Módosítás 1

Rendeletre irányuló javaslat – módosító jogszabály 3 preambulumbekzdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(3) A *közvetlen kifizetések* önkéntes modulációjának az összes tagállamban egységesen történő végrehajtása érdekében a Bizottságnak indokolt hatáskörrel rendelkeznie ahhoz, hogy a Szerződés 291. cikkével összhangban végrehajtási aktusokat fogadjon el. Amennyiben az előírások kifejezetten másként nem rendelkeznek, a Bizottság a szóban forgó végrehajtási aktusokat a 2011. február 16-i 182/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet rendelkezéseivel összhangban fogadja el [a jelenleg az Európai Parlament és a Tanács általi megvitatás tárgyát képező, az EUMSZ. 291. cikkének (3) bekezdésében említett ellenőrzési mechanizmusokra vonatkozó rendelet elfogadását követően kerül kiegészítésre].

Módosítás

(3) A 378/2007/EK rendelet érintett tagállamokbeli egységes végrehajtási feltételeinek biztosítása érdekében az önkéntes moduláció alkalmazásából származó nettó összegek megállapítására vonatkozó hatáskört át kell ruházni a Bizottságra, biztosítva az önkéntes modulációnak a vidékfejlesztési programozásba történő integrációját és az önkéntes modulációra vonatkozó pénzgazdálkodást. E hatásköröket a Bizottság a Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályainak és általános elveinek megállapításáról szóló, 2011. február 16-i 182/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek¹ megfelelően gyakorolja.

¹ HL L 55., 2011.2.28., 13. o.

Or. en

Módosítás 2

Rendeletre irányuló javaslat – módosító jogszabály 5 a preambulumbekzdés (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

(5a) Az önkéntes moduláció hatékony végrehajtásának biztosítása érdekében a tanácsadó bizottsági eljárást kell használni az önkéntes modulációra vonatkozó pénzgazdálkodásra irányuló különös rendelkezések elfogadására.

Módosítás

Or. en

Indokolás

A tanácsadó bizottsági eljárás használata esetében indokolást kell adni.

Módosítás 3

Rendeletre irányuló javaslat – módosító jogszabály

1 cikk – 1 pont

378/2007/EK rendelet

4 cikk – 1 bekezdés – bevezető rész

A Bizottság által javasolt szöveg

„Az önkéntes moduláció alkalmazásából származó nettó összegeket a Bizottság állapítja meg végrehajtási aktusok révén, ***bizottság segítsége nélkül***, az alábbiak alapján:”

Módosítás

„Az önkéntes moduláció alkalmazásából származó nettó összegeket a Bizottság állapítja meg végrehajtási aktusok révén az alábbiak alapján:”

Or. en

Indokolás

Nem egyértelmű, hogy ezen aktusok jellege miatt vonja magával, hogy a Bizottságnak bizottság segítsége nélkül kell fellépnie, ezért azt a részt törölni kell.

Módosítás 4

Rendeletre irányuló javaslat – módosító jogszabály

1 cikk – 2 pont

378/2007/EK rendelet

6 cikk

A Bizottság által javasolt szöveg

1. A Bizottság ***az 1698/2005/EK rendelet 91c. cikkében említett eljárással összhangban*** végrehajtási aktusok révén rendelkezéseket fogad el az önkéntes modulációnak a vidékfejlesztési programozásba történő integrációjára vonatkozóan.

2. A Bizottság ***az 1290/2005/EK rendelet 42d. cikke (3) bekezdésében említett eljárással összhangban*** végrehajtási

Módosítás

1. A Bizottság végrehajtási aktusok révén ***különös*** rendelkezéseket fogad el az önkéntes modulációnak a vidékfejlesztési programozásba történő integrációjára vonatkozóan. ***Ezeket a végrehajtási aktusokat a 6a. cikk (1) bekezdésének második albekezdésében említett vizsgálati eljárással összhangban fogadják el.***

2. A Bizottság végrehajtási aktusok révén különös rendelkezéseket fogad el az önkéntes modulációra ***irányuló***

aktusok révén különös rendelkezéseket fogad el az önkéntes modulációra vonatkozó pénzgazdálkodásra vonatkozóan.”

pénzgazdálkodásra vonatkozóan. *Ezeket a végrehajtási aktusokat a 6a. cikk (2) bekezdésének második albekezdésében említett tanácsadó bizottsági eljárással összhangban fogadják el.*

Or. en

Indokolás

Standard szöveg kerül beillesztésre annak pontos meghatározása érdekében, hogy melyik eljárás melyik különös rendelkezésnek felel meg.

Módosítás 5

Rendeletre irányuló javaslat – módosító jogszabály

1 cikk – 2 a pont (új)

378/2007/EK rendelet

6 a cikk (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

(2a) A szöveg a következő cikkel egészül ki:

6 a. cikk

1. A Bizottság munkáját az 1698/2005/EK tanácsi rendelet 90. cikkével létrehozott Vidékfejlesztési Bizottság segíti. Ez a bizottság a 182/2011/EU rendelet szerinti bizottságnak tekintendő.

Az erre a bekezdésre történő hivatkozáskor a 182/2011/EU rendelet 5. cikkét kell alkalmazni.

2. A Bizottság munkáját az 1290/2005/EK tanácsi rendelettel létrehozott Mezőgazdasági Alapok Bizottság segíti. Ez a bizottság a 182/2011/EU rendelet szerinti bizottságnak tekintendő.

Az erre a bekezdésre történő hivatkozáskor a 182/2011/EU rendelet 4. cikkét kell alkalmazni.

Or. en

Indokolás

Standard szöveg kerül beillesztésre a megfelelő, már létrehozott bizottságokra való hivatkozás érdekében. Ez a módosítás a végrehajtási aktusok általános megszövegezésének sablonjából származik.

INDOKOLÁS

A Lisszaboni Szerződés eltörölte a klasszikus komitológiai (tanácsadási, irányítási és szabályozási bizottsági) eljárásokra épülő régi komitológiai rendszert és az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárást. A régi rendszert most egy kétszintű szerkezet váltotta fel, amely felhatalmazáson alapuló jogi aktusokból és (a korábban a Parlamentnek vétőjogot is biztosító) végrehajtási jogi aktusokból áll, ami végrehajtási és alkalmazási hatáskörök gyakorlását teszi lehetővé a Bizottság számára. Ebből fakadóan a meglévő jogszabályok együttesét az új jogi valósághoz kell igazítani.

A javaslat kizárólag az összehangolás céljait szolgáló módosításokra korlátozódik.

Összhang teremtése az EUMSZ végrehajtási hatáskörre vonatkozó rendelkezéseivel

A Lisszaboni Szerződés következtében a 73/2009/EK rendelet alapján a Bizottságra ruházott hatásköröket össze kell hangolni az Európai Unió működéséről szóló szerződés 290. és 291. cikkével. Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 290. és 291. cikke két bizottsági jogi aktust különböztet meg:

- Az EUMSZ 290. cikke lehetővé teszi a jogalkotó számára, hogy felhatalmazást adjon a Bizottság részére olyan általános hatályú nem jogalkotási aktusok elfogadására, amelyek a jogalkotási aktusok egyes nem alapvető rendelkezéseit kiegészítik, illetve módosítják. A Bizottság által ily módon elfogadott jogi aktusokat a Szerződés által használt terminológia „felhatalmazáson alapuló jogi aktusként” említi (290. cikk (3) bekezdés).
- Az EUMSZ 291. cikke lehetővé teszi, hogy a tagállamok nemzeti jogukban elfogadják a kötelező erejű uniós jogi aktusok végrehajtásához szükséges intézkedéseket. Ha ezek végrehajtásának egységes feltételek szerint kell történnie, az ilyen jogi aktus végrehajtási hatásköröket ruházhat a Bizottságra. A Bizottság által ily módon elfogadott jogi aktusokat a Szerződés által használt terminológia „végrehajtási aktusként” említi (291. cikk (4) bekezdés).

Az előadó javaslatai az összehangolás tekintetében

A javaslat a végrehajtási aktusokra vonatkozó egy rendelkezés (4. cikk (1) bekezdése) hozzáadásával módosítja a 378/2007 tanácsi rendeletet – a végrehajtási aktusokra vonatkozó rendelkezések (e cikkeken történő) használatát a 6a. és 6b cikk dolgozza ki.

Emellett a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok alkalmazására vonatkozó gyakorlati eljárásokról szóló közös megegyezés (EUMSZ 290. cikk) létrejöttét, valamint a Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmus szabályainak és általános elveinek megállapításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló eljárás lezárását követően, az előadó javasolja a jogi aktus naprakészé tételét, amely tartalmazza a bizottsági eljárásokra vonatkozóan a Parlament és a Tanács megegyezése szerinti szövegezést.

Az előadó támogatja a Bizottság javaslatát. Az előadó az aktusok minden egyes típusára külön meghatározott kritériumok alapján alaposan átvizsgálta a Bizottság javaslatát, és

azonosította azokat a területeket, ahol a végrehajtási aktusokra vonatkozó feltételek fennállnak. Ellentmondások nem voltak.