



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie landbouw en plattelandontwikkeling

2010/0372(COD)

4.3.2011

*****I**

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 378/2007 van de Raad wat betreft de regels voor de uitvoering van een vrijwillige modulatie van de rechtstreekse betalingen in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (COM(2010)0772 – C7-0013/2011 – 2010/0372(COD))

Commissie landbouw en plattelandontwikkeling

Rapporteur: Britta Reimers

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerptekst

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen op de ontwerptekst worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de ontwerptekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld met het oog op de uiteindelijke tekst (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

In de koptekst van een amendement op een bestaande tekst, waarvoor in de ontwerptekst wijzigingen worden voorgesteld, wordt op respectievelijk de derde en vierde regel verwezen naar de bestaande tekst en naar de bepaling in kwestie. Tekstdelen die worden overgenomen uit een bepaling van een bestaande tekst die in de ontwerptekst niet is gewijzigd, maar door het Parlement wordt geamendeerd, worden in ***vet*** gemarkeerd. Een eventuele schrapping van dergelijke tekstdelen wordt als volgt aangegeven: [...].

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
TOELICHTING	10

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 378/2007 van de Raad wat betreft de regels voor de uitvoering van een vrijwillige modulatie van de rechtstreekse betalingen in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid
(COM(2010)0772 – C7-0013/2011 – 2010/0372(COD))**

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2010)),
 - gelet op artikel 294, lid 2, en artikel 43, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C7-0013/2011),
 - gelet op artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité¹,
 - gelet op artikel 55 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling (A7-0000/2011),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in haar voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

¹ PB C .../Nog niet in het Publicatieblad verschenen.

Amendement 1

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

(3) Om *een* uniforme toepassing van *een* vrijwillige modulatie *van de rechtstreekse betalingen in alle lidstaten te waarborgen, moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om uitvoeringshandelingen overeenkomstig artikel 291 van het Verdrag* vast te stellen. *Tenzij uitdrukkelijk anders bepaald, mag de Commissie deze uitvoeringshandelingen vaststellen* overeenkomstig Verordening (EU) nr. [xxxx/yyyy] van het Europees Parlement en de Raad *inzake ... [te redigeren na de vaststelling, overeenkomstig artikel 291, lid 3, VWEU, van de thans in het Europees Parlement en de Raad voorliggende verordening inzake de controlemechanismen].*

Amendement

(3) Om *voor* uniforme *voorwaarden voor de* toepassing van *Verordening (EG) nr. 378/2007 in de betrokken lidstaten te zorgen, moeten de Commissie bevoegdheden worden verleend om de uit de* vrijwillige modulatie *voortvloeiende nettobedragen* vast te stellen, *de integratie van de vrijwillige modulatie in de programmering van de plattelandsontwikkeling te garanderen en voor het financiële beheer van de vrijwillige modulatie te zorgen.* Deze *bevoegdheden moeten worden uitgeoefend* overeenkomstig Verordening (EU) nr. *182/2011* van het Europees Parlement en de Raad *van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren*¹.

¹ *PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13.*

Or. en

Amendement 2

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit Overweging 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(5 bis) Voor de vaststelling van specifieke bepalingen voor het financiële beheer van de vrijwillige modulatie moet de raadplegingsprocedure worden gevolgd, om voor een efficiënte uitvoering van de

Motivering

Ingeval de raadplegingsprocedure wordt gevolgd, moet dit worden verantwoord.

Amendement 3

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

Artikel 1 - alinea 1

Verordening (EG) nr. 378/2007

Artikel 4 – lid 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

"De Commissie stelt de nettobedragen die door de toepassing van de vrijwillige modulatie worden gegenereerd, middels uitvoeringshandelingen **zonder de hulp van een comité** vast aan de hand van:";

Amendement

"De Commissie stelt de nettobedragen die door de toepassing van de vrijwillige modulatie worden gegenereerd, middels uitvoeringshandelingen vast aan de hand van:";

Motivering

Het is niet duidelijk waarom de Commissie door de aard van de handelingen in kwestie moet optreden zonder de hulp van een comité, zodat het zinsdeel in kwestie wordt geschrapt.

Amendement 4

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt 2

Verordening (EG) nr. 378/2007

Artikel 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De Commissie stelt, middels uitvoeringshandelingen **volgens de in artikel 91 quater van Verordening (EG) nr. 1698/2005 bedoelde procedure**, specifieke bepalingen inzake de integratie van de vrijwillige modulatie in de programmering van de

Amendement

1. De Commissie stelt, middels uitvoeringshandelingen, specifieke bepalingen inzake de integratie van de vrijwillige modulatie in de programmering van de plattelandsontwikkeling vast. **Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld volgens de in artikel 6 bis, lid 1, alinea 2, bedoelde**

plattelandontwikkeling vast.

2. De Commissie stelt, middels uitvoeringshandelingen **volgens de in artikel 42 quinquies, lid 3, van Verordening (EG) nr. 1290/2005 bedoelde procedure**, specifieke bepalingen inzake het financiële beheer van de vrijwillige modulatie vast.

onderzoeksprocedure.

2. De Commissie stelt, middels uitvoeringshandelingen, specifieke bepalingen inzake het financiële beheer van de vrijwillige modulatie vast. **Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld volgens de in artikel 6 bis, lid 2, alinea 2, bedoelde raadplegingsprocedure.**

Or. en

Motivering

Standaardtekst wordt ingevoegd om precies aan te geven welke procedure met de specifieke bepaling overeenkomt.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt 2 bis (nieuw)

Verordening (EG) nr. 378/2007

Artikel 6 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 bis) Het volgende artikel wordt toegevoegd:

Artikel 6 bis

1. De Commissie wordt bijgestaan door het bij artikel 90 van Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad opgerichte Comité voor plattelandontwikkeling. Dit comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.

Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.

2. De Commissie wordt bijgestaan door het bij Verordening (EG) nr. 1290/2005 van de Raad ingestelde Comité voor de landbouwfondsen Dit comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.

Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 4 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.

Or. en

Motivering

Standaardtekst wordt toegevoegd om te verwijzen naar de comités in kwestie, die reeds zijn opgericht. De wijziging is het gevolg van het sjabloon voor standaardformuleringen voor uitvoeringshandelingen.

TOELICHTING

Met het Verdrag van Lissabon is het oude comitologiesysteem, dat gebaseerd was op de klassieke comitologieprocedures (raadpleging, beheer, regelgeving) en de regelgevingsprocedure met toetsing, afgeschaft. Het is vervangen door een tweeledige structuur, met gedelegeerde en uitvoeringshandelingen (met voor de eerste categorie een vetorecht voor het Parlement), op grond waarvan de Commissie bevoegdheden op het gebied van uitvoering kan uitoefenen. Als gevolg hiervan moet het bestaande wetgevingscorpus aan de nieuwe wettelijke realiteit worden aangepast.

Het voorstel omvat alleen wijzigingen in verband met deze aanpassing.

Aanpassing aan de bepalingen van het VWEU inzake uitvoeringsbevoegdheden

Als gevolg van het Verdrag van Lissabon moeten de in het kader van Verordening (EG) nr. 73/2009 aan de Commissie verleende bevoegdheden worden aangepast aan de artikelen 290 en 291 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. In de artikelen 290 en 291 van het VWEU wordt een onderscheid gemaakt tussen twee soorten handelingen van de Commissie:

- artikel 290 biedt de wetgever de mogelijkheid aan de Commissie de bevoegdheid over te dragen om niet-wetgevingshandelingen van algemene strekking vast te stellen ter aanvulling of wijziging van bepaalde niet-essentiële onderdelen van een wetgevingshandeling. Dergelijke door de Commissie vastgestelde rechtshandelingen worden in het Verdrag "gedelegeerde handelingen" genoemd (artikel 290, lid 3);
- artikel 291 van het VWEU biedt de lidstaten de mogelijkheid om alle maatregelen van intern recht te nemen die nodig zijn ter uitvoering van de juridisch bindende handelingen van de Unie. Met dergelijke handelingen kunnen aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden verleend wanneer er uniforme voorwaarden voor de uitvoering van deze handelingen nodig zijn. Dergelijke door de Commissie vastgestelde rechtshandelingen worden volgens de terminologie van het verdrag "uitvoeringshandelingen" genoemd (artikel 291, lid 4).

Aanpassingsvoorstellen van de rapporteur

Met het voorstel wordt Verordening 387/2007 van de Raad gewijzigd door de toevoeging van een bepaling betreffende uitvoeringshandelingen (artikel 4, lid 1) – het gebruik van uitvoeringshandelingen in de artikelen in kwestie wordt verder uitgewerkt in de artikelen 6 bis en 6 ter.

Daarnaast stelt de rapporteur, aansluitend bij de recente goedkeuring van een consensus over praktische regelingen voor de toepassing van gedelegeerde handelingen (artikel 290 VWEU) en de voltooiing van de procedure met betrekking tot de verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de regels en algemene principes betreffende controle door de lidstaten van de wijze waarop de Commissie haar uitvoeringsbevoegdheid uitoefent, een bijgewerkte versie van de wettekst voor, inclusief de formulering waarover Parlement en Raad het eens zijn geworden, wat de comitéprocedures betreft.

De rapporteur steunt het voorstel van de Commissie. Op basis van de criteria die voor elk type van handeling zijn vastgesteld heeft de rapporteur het Commissievoorstel grondig onderzocht en de gebieden geïdentificeerd waar aan de voorwaarden voor uitvoeringshandelingen is voldaan. Er zijn geen inconsistenties vastgesteld.