



PARLAMENT EUROPEJSKI

2009 - 2014

Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi

2010/0372(COD)

4.3.2011

*****I**

PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie Rady (WE) nr 378/2007 w odniesieniu do zasad stosowania dobrowolnej modulacji płatności bezpośrednich w ramach wspólnej polityki rolnej
(COM(2010)0772 – C7-0013/2011 – 2010/0372(COD))

Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Sprawozdawczyni : Britta Reimers

Objaśnienie używanych znaków

- * Procedura konsultacji
- *** Procedura zgody
- ***I Zwykła procedura ustawodawcza (pierwsze czytanie)
- ***II Zwykła procedura ustawodawcza (drugie czytanie)
- ***III Zwykła procedura ustawodawcza (trzecie czytanie)

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej w projekcie aktu.)

Poprawki do projektu aktu

W Poprawkach Parlamentu zmiany do projektu aktu zaznacza się wytłuszczonym drukiem i kursywą. Oznakowanie zwykłą kursywą jest wskazówką dla służb technicznych dotyczącą propozycji korekty elementów projektu aktu w celu ustalenia tekstu końcowego (np. elementów w oczywisty sposób błędnych lub pominiętych w danej wersji językowej). Tego rodzaju propozycje korekty wymagają zgody właściwych służb technicznych.

W poprawkach do aktów istniejących trzecia i czwarta linijka w nagłówku poprawki w projekcie aktu zawiera, odpowiednio, odniesienie do istniejącego aktu i postanowienia tego aktu, które ulega zmianie. Fragmenty przepisu aktu istniejącego, do którego Parlament wprowadza zmiany, a który nie został zmieniony w projekcie aktu, zaznacza się wytłuszczonym drukiem. Ewentualne skreślenia w obrębie takich fragmentów zaznaczane są w sposób następujący: [...].

SPIS TREŚCI

	strona
PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO.....	5
UZASADNIENIE	9

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie Rady (WE) nr 378/2007 w odniesieniu do zasad stosowania dobrowolnej modulacji płatności bezpośrednich w ramach wspólnej polityki rolnej

(COM(2010)0772 – C7-0013/2011 – 2010/0372(COD))

(Zwykła procedura ustawodawcza: pierwsze czytanie)

Parlament Europejski,

- uwzględniając wniosek Komisji przedstawiony Parlamentowi Europejskiemu i Radzie (COM(2010)0772),
 - uwzględniając art. 294 ust. 2 oraz art. 43 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zgodnie z którymi Komisja przedstawiła wniosek Parlamentowi (C7-0013/2011),
 - uwzględniając art. 294 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,
 - uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego¹,
 - uwzględniając art. 55 Regulaminu PE,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi (A7-0000/2011),
1. zatwierdza poniższe stanowisko w pierwszym czytaniu;
 2. zwraca się do Komisji o ponowne przekazanie mu sprawy, jeżeli uzna ona za stosowne wprowadzenie znaczących zmian do wniosku lub zastąpienie go innym tekstem;
 3. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji, a także parlamentom krajowym.

Poprawka 1

Wniosek dotyczący rozporządzenia – akt zmieniający
Punkt 3 preambuły

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(3) Aby zapewnić jednolite stosowanie dobrowolnej modulacji płatności bezpośrednich we wszystkich państwach członkowskich, należy nadać Komisji uprawnienia do przyjmowania aktów wykonawczych zgodnie z art. 291 Traktatu. Jeżeli wyraźnie nie stwierdzono inaczej, Komisja powinna przyjąć te akty

Dz.U. L 55 z 28.02.2011, s. 13.

wykonawcze zgodnie z przepisami rozporządzenia (UE) nr [xxxx/yyyy] Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie [Należy uzupełnić po przyjęciu rozporządzenia w sprawie środków kontroli, o którym mowa w art. 291 ust. 3 TFUE, będącego obecnie przedmiotem debaty w PE i w Radzie].

Or. en

Poprawka 2

**Wniosek dotyczący rozporządzenia – akt zmieniający
Punkt 5 a preambuły (nowy)**

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(5a) Aby zapewnić sprawne stosowanie dobrowolnej modulacji, przyjęcie szczegółowych przepisów dotyczących zarządzania finansami uzyskanymi z dobrowolnej modulacji powinno odbywać się z zastosowaniem procedury doradczej.

Or. en

Uzasadnienie

Zastosowanie procedury doradczej wymaga uzasadnienia.

Poprawka 3

Wniosek dotyczący rozporządzenia – akt zmieniający

Artykuł 1 – punkt 1

Rozporządzenie (WE) nr 378/2007

Artykuł 4 – ustęp 1 – wprowadzenie

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

„Komisja określa – w drodze aktów wykonawczych **i bez pomocy Komitetu** – kwoty netto uzyskane z zastosowania dobrowolnej modulacji.”;

„Komisja określa – w drodze aktów wykonawczych – kwoty netto uzyskane z zastosowania dobrowolnej modulacji.”;

Uzasadnienie

Nie jest jasne, dlaczego z natury tych aktów wynika, że Komisja powinna działać bez pomocy komitetu, dlatego zapis ten zostaje usunięty.

Poprawka 4

Wniosek dotyczący rozporządzenia – akt zmieniający

Artykuł 1 – punkt 2

Rozporządzenie (WE) nr 378/2007

Artykuł 6

Tekst proponowany przez Komisję

1. Komisja – w drodze aktów wykonawczych ***i zgodnie z procedurą, o której mowa w art. 91c rozporządzenia (WE) nr 1698/2005*** – przyjmuje szczegółowe przepisy dotyczące włączenia dobrowolnej modulacji do programowania rozwoju obszarów wiejskich.

2. Komisja – w drodze aktów wykonawczych ***i zgodnie z procedurą, o której mowa w art. 42d ust. 3 rozporządzenia (WE) nr 1290/2005*** – przyjmuje szczegółowe przepisy dotyczące zarządzania finansami uzyskanymi z dobrowolnej modulacji.”

Poprawka

1. Komisja w drodze aktów wykonawczych przyjmuje szczegółowe przepisy dotyczące włączenia dobrowolnej modulacji do programowania rozwoju obszarów wiejskich. ***Te akty wykonawcze są przyjmowane zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 6a ust. 1 akapit drugi.***

2. Komisja w drodze aktów wykonawczych przyjmuje szczegółowe przepisy dotyczące zarządzania finansami uzyskanymi z dobrowolnej modulacji. ***Te akty wykonawcze są przyjmowane zgodnie z procedurą doradczą, o której mowa w art. 6a ust. 2 akapit drugi.***”

Uzasadnienie

Dodaje się standardowe sformułowanie celem dokładnego określenia, która procedura odpowiada danemu przepisowi szczegółowemu.

Poprawka 5

Wniosek dotyczący rozporządzenia – akt zmieniający

Artykuł 1 – punkt 2 a (nowy)

Rozporządzenie (WE) nr 378/2007

Artykuł 6 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(2a) dodaje się następujący artykuł:

Artykuł 6 a

1. Komisję wspiera Komitet ds. Rozwoju Obszarów Wiejskich ustanowiony na mocy art. 90 rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005. Komitet ten jest komitetem w rozumieniu rozporządzenia (UE) nr 182/2011.

W przypadku odniesienia do niniejszego ustępu stosuje się art. 5 rozporządzenia (UE) nr 182/2011.

2. Komisja jest wspomagana przez Komitet ds. Funduszy Rolniczych ustanowiony na podstawie rozporządzenia Rady (WE) nr 1290/2005. Komitet ten jest komitetem w rozumieniu rozporządzenia (UE) nr 182/2011.

W przypadku odniesienia do niniejszego ustępu stosuje się art. 4 rozporządzenia (UE) nr 182/2011.

Or. en

Uzasadnienie

Dodaje się standardowy tekst celem odniesienia się do właściwych komitetów, które zostały już ustanowione. Ta zmiana jest zgodna z wzorem standardowych sformułowań dotyczących aktów wykonawczych.

UZASADNIENIE

Traktat z Lizbony znosi stary system komitologii, oparty na klasycznych procedurach komitetowych (doradczej, zarządzania, regulacyjnej) i regulacyjnej połączonej z kontrolą. System ten został obecnie zastąpiony strukturą dualną złożoną z aktów delegowanych (w przypadku których Parlament ma prawo weta) i aktów wykonawczych, która nadaje Komisji uprawnienia wykonawcze. Tak więc istniejące ramy prawne należy dostosować do tej nowej rzeczywistości prawnej.

Niniejszy wniosek ogranicza się do zmian mających na celu jedynie dostosowanie.

Dostosowanie do przepisów TFUE dotyczących uprawnień wykonawczych

Zgodnie z Traktatem z Lizbony, uprawnienia nadane Komisji na mocy rozporządzenia (WE) nr 73/2009 należy dostosować do art. 290 i 291 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. W art. 290 i 291 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) wprowadzono rozróżnienie między dwoma rodzajami aktów wydawanych przez Komisję:

- na podstawie art. 290 prawodawca może przekazywać Komisji uprawnienia do przyjmowania aktów o charakterze nieustawodawczym o zasięgu ogólnym, które uzupełniają lub zmieniają niektóre, inne niż istotne, elementy aktu ustawodawczego. Akty prawne przyjęte w ten sposób przez Komisję są według terminologii stosowanej w Traktacie „aktami delegowanymi” (art. 290 ust. 3);
- Zgodnie z art. 291 TFUE państwa członkowskie przyjmują wszelkie środki prawa krajowego niezbędne do wprowadzenia w życie prawnie wiążących aktów Unii. Jeżeli potrzebne są jednolite warunki wdrażania tych aktów, powierza się w nich Komisji uprawnienia wykonawcze. Akty prawne przyjęte w ten sposób przez Komisję są według terminologii stosowanej w Traktacie „aktami wykonawczymi” (art. 291 ust. 4).

Propozycje sprawozdawczynie dotyczące dostosowania

Wniosek zmienia rozporządzenie Rady nr 378/2007 poprzez dodanie jednego przepisu dotyczącego aktów wykonawczych (art. 4 ust.1) - Stosowanie przepisów dotyczących aktów wykonawczych w tych artykułach jest szczegółowo omówione w art. 6a i 6b.

Ponadto, w następstwie niedawnego zawarcia Wspólnego porozumienia w sprawie praktycznych ustaleń dotyczących stosowania aktów delegowanych (art. 290 TFUE), jak również zakończenia procedury dotyczącej rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję, sprawozdawczynie proponuje zaktualizowaną wersję tekstu prawnego, zawierającego sformułowania uzgodnione przez Parlament i Radę, dotyczącego procedur komitetowych.

Sprawozdawczynie popiera wniosek Komisji. W oparciu o kryteria określone dla każdego rodzaju aktu, sprawozdawczynie starannie przeanalizowała wniosek Komisji i wyodrębniła obszary, dla których spełnione są warunki dotyczące aktów wykonawczych. Nie zostały

stwierdzone niespójności.